

锚定目标勇作为 踔厉奋发启新程

——吉林伊通满族自治县高质量发展纪实



伊水源头青顶山，层林碧染苍鹭还。绿水青山增魅力，生态强县谱新篇。近年来，伊通大力推进生态强县建设，位于伊通河源头的青顶山，风光秀丽、水草丰茂，以苍鹭为代表的成群候鸟在此栖息、觅食、追逐嬉戏，尽情享受伊通温暖而优美的自然环境。图为青顶山秀美自然风光。

□ 本报记者 王也

“郡县治，天下安。”习近平总书记把县域治理最大的特点形象地概括为既“接天线”又“接地气”。作为国民经济的基本单元，县域活则全盘活，县域稳则全局稳。

金秋时节，适逢党的二十大胜利召开之际，记者一行应约由长春市出发，沿“长（春）—长（白山）”高速公路驱车30余分钟，来到历史悠久、人杰地灵的满乡伊通，走进壮美温情的中国特色生态魅力旅游名县——吉林省伊通满族自治县，体验这里的风土人情，感受这片古老土地在时代大潮下，改革的律动与发展的变迁。

人在车中坐，车在景中行，放眼田野，一派丰收景象，似乎空气中都饱含着秋的成熟味道；驻足小城，祥和与透着活力，民族风情与现代元素毫无违和地融为一体；街头巷尾，沉浸在党的二十大胜利召开喜悦当中，干部群众脸上挂着笑容，眼神中透着自信。

在这里，几天的调研采访，从县城到农村，从热火朝天的开发区到稻谷飘香的美丽田野，从特色产业的方兴未艾到如火如荼的项目开发，从百姓交口称赞的民生工程到蒸蒸日上的经济发展，干部群众同心协力抓项目、搞建设、谋发展的场面扑面而来，让记者爱上了这座小城，也更深入了解了党的十八大以来这里所发生的直观而深刻的变化，在新时代吉林高质量发展的辉煌篇章中，写下了浓墨重彩一笔。

近年来，伊通县委、县政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神和党中央“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，按照省、市各项部署要求，团结带领全县广大党员和干部群众，开拓创新、锐意进取，不懈耕耘绘就一幅幅经济和社会各项事业竞相发展的生动画面。

魅力伊通：青山绿水起壮歌

吉林省四平市伊通满族自治县位于省会长春市南部。伊通之源源于伊通河，发源于境内哈达岭山脉青顶山北麓，系满语音译，意为宏大、汹涌之河。勤劳智慧的伊通儿女，没有辜负伊通这个地名满语音译中“强壮”“粗犷”的美好寓意，沐浴着新时代的灿烂阳光、骀荡春风，共同创造精彩的生活。

伊通东牵长白山，北望松江水，依峻岭、揽丘陵，生态良好，区位优势，民族众多。幅员面积2527平方公里，常住人口33.2万人，有满、汉、回、朝、蒙等27个民族，其中满族人口11.3万人，占人口总数的34.11%。这里是满族的重要发祥地之一，是吉林省内唯一的满族自治县，域内伊通火山群是国家级自然景观保护区，有16座火山，其中7座火山分布状如北斗七星，加之山川秀美，物产丰饶，历史上人才辈出，素有“七星福地”之称。

这里交通区位优势，伊通东南与磐石市毗连，南与辽源市为邻，东、北、西三面均与长春市接壤，是吉林省中南部4个地区、16个县（市）进入长春的重要通道，长春市的南大门。县城距长春市25分钟车程，北部景观片区距长春市南出口仅8.6公里，是距离



生态景观共一体，伊溪湿地来休闲。民生工程民心暖，伊通河畔换新颜。多年来，伊通坚持把人居环境建设作为提高群众生活水平和生活品质的一项民心工程来抓，城乡面貌焕然一新。伊通建设打造的融生态、景观、休闲功能于一体的伊溪湿地公园，已成为百姓闲暇时光休闲娱乐的“打卡地”。

省会最近，接受长春现代化都市圈辐射带动最直接的县。在吉林省“一主六双”高质量发展战略中，伊通处于环长春四辽吉松工业走廊、长辽梅通白延医药健康产业走廊、长通白延吉长避暑休闲冰雪旅游大环线、中西部粮食安全产业带、长春四平一体化协同发展等战略布局的关键节点，随着长春南扩、伊通北融，与长春的联系将更加紧密，人流、物流、资金流进一步集聚，是最具潜力和活力的焦点区域。

生态文明建设，关系人民福祉，关乎永续发展。

近年来，伊通县委、县政府深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记考察吉林重要讲话重要指示精神，树牢“绿水青山就是金山银山”的理念，着力构建人与自然和谐发展现代化建设新格局，以建设生态强县为目标，突出对环境的监管和整治，全力打好污染防治攻坚战。同时，以深入推进各级生态环保督察整改为契机，进一步补齐全县生态环境及基础设施短板，全县生态环境质量持续改善，2021年全省县域经济考核生态环境指标综合得分进入全省前十名。

按照吉林省委全面建设生态强省决定，伊通县委、县政府制定出台《关于深入贯彻落实习近平生态文明思想 全面建设生态强县的实施意见》及具体实施方案，提出全面贯彻新发展理念，推动绿色低碳发展，推进无废城市建设，加快美丽乡村建设，加强生态环境保护 and 修复，切实维护生态安全，严格环境执法，环境质量不断提升。

伊通注重发挥人文历史、自然景观、交通区位优势，通过多年的开发建设，形成了众多的旅游景区（点），是国家全域旅游示范区创建单位。有3个建设项目列入全国优秀旅游项目名录，多次荣获省、市“十佳”住宿、美食经营单位称号，国际性的满族学术文化研讨会在此举办，相继推出民俗风情、休闲度假、冰雪娱乐、康体养生、乡村生态等旅游系列产品。以“火山温泉养生度假、乡村旅游（农家乐）、民俗文化体验和民族美食品尝”四大特色旅游基地为载体，以建设东北地区新的休闲度假旅游胜地为目标，努力实现旅游经济增长方式重大转变，推动旅游发展步入高质量、高效益的绿色协调增长之路。

奋发进取：县域经济频突破

经济发展是一切发展的基础。

在几天的探寻与思考中，记者发现，伊通能有今天的发展局面，最根本的得益于历届县委、县政府班子在打基础、利长远工作上的持续努力。党的十八大以来，是伊通加快发展的新起点；党的十九年之后，实现重大转折，全县上下在县委的坚强领导下，“十三五”期间，抢抓机遇、求变图强，着力破除长期制约性短板，克服新冠肺炎疫情等因素带来的不利影响，呈现持续向上良好态势，在吉林省县域综合考评排名前进6位，较好地完成了县第七次党代会提出的目标任务，实现了质与量的同步转变提升，县域经济发展不断实现新突破。

在经济发展上，坚持把项目建设作为最重要的抓手，“十三五”期间谋

划实施重点项目316个，其中亿元以上项目96个，并创新性提出和发展了乡镇“飞地经济”，有效激发乡镇发展活力，极大提升了县域经济后劲和综合实力，用优异成绩为“十四五”规划发展提供动力。

伊通新一届县委班子汲取历届县委、县政府成功经验，深入调研、集思广益，紧紧抓住吉林省实施“一主六双”高质量发展战略的重大契机，紧密契合四平市“三三九一”发展战略，深入结合发展阶段特征，形成了方向更加明确、内涵更加丰富、体系更加完善、实践性更强的总体发展构架——“12131415”发展思路，有力指导和推动各项事业全面发展。

在产业布局上，2020年，经省政府批准，伊通经济开发区成功晋升为省级开发区。在持续有力推动下，开发区基础设施渐趋完善，投资环境日益向好，开创形成了全新的“1+4”开发区发展新格局，同时进一步明确产业定位，助力企业集约规模化发展，为实现产业提质增效创造了良好条件。

抓好项目实施，大力争取项目资金，同时积极推动更多项目进入国家、省、市储备库。为加快重点项目建设，深化企业投资项目改革，通过深入对接义乌市、浦江镇，开展对口合作等有效措施，全力以赴推动项目建设实现新突破。抓好招商引资，围绕主导产业，全方位、多元化开展产业链招商，着力“延链、补链、强链”培育产业集群。不定期组织开展招商引资业务培训，有效落实各级干部联系拜访规模企业等工作措施，加强信息收集，广泛捕捉招商机遇，开创了招商引资工作新局面。

结合“放管服”和“最多跑一次”改革，实行企业投资项目容缺受理、并联审批，最大限度提高审批效率。对政务服务大厅进行改造升级，实现现代化办公和“一窗受理、一网通办”的行政审批新模式。全面加强规划设计、土地收储、设施配套等前期工作，有效缩短了重大项目落地时间。强化项目服务中心建设，配齐配强队伍，抓好就业对接和“银政企保”对接，更好地帮助企业降低生产运营成本，解决融资难题。开展“百名干部助百企”“企业服务周”“优质服务进商户”等活动，落实县领导包保和部门“一把手”任项目秘书制度，确保问题及时发现迅速解决，为企业提供高效优质服务。

真抓实干：初心如火暖民生

国以民为上，民以生为先。

伊通县委、县政府深入践行以人民为中心的发展思想，围绕群众最关心、最迫切、最现实的利益问题，谋划实施民生工程，民生支出占比保持在85%以上。全面落实共享发展理念，让发展成果更直接、广泛地惠及人民群众，持续补齐民生短板，群众幸福感不断提升。

着力推动高质量发展与民生改善良性互动循环，在保障基本民生的前提下，突出抓好就业、教育、医疗等领域民生改善，让人民群众更充分享受发展成果。实施就业优先政策，加大创业支持力度。持续推进技能培训进小区、进社区，五年来，完成农民工转农技工培训近5000人。围绕增



占地三十六公顷，投资三亿促转型。现代农业产业园，黄牛带动乡村振兴。多年来，伊通深入实施“秸秆变肉”暨千万头肉牛工程，依托肉牛养殖的强劲势头和黄牛养殖交易的基础优势，规划建设占地36万平方米、投资超3亿元的伊通黄牛现代农业产业园。

强防洪排涝能力，优化生态环境，加强河道清理整治，大力开展植树造林，特别是在废弃矿坑绿化和科学利用上进行了积极探索，形成了宝贵经验，实现了良好的生态效果和社会效应。把生活环境作为最直接的民生，深入实施农村人居环境整治五年提升行动，启动乡村道路改造提升三年行动，有计划开展了城区改造，城乡面貌持续改观。路网路况全面改善，农村公路总里程达1600公里，被评为省级“四好农村公路”示范县。坚持

把社会事业作为最重要的民生，围绕扩大办学规模，提升教学条件，计划投资9000余万元，推动伊通满族自治县第一中学改扩建，全县增加教育用地18万多平方米；队伍建设呈现新面貌，多渠道补充教师1735人，严格教师考核评估机制，干部教师队伍整体素质大幅提高。围绕打通交通堵点，消除安全隐患，投资3100万元，完成高速口主体改造。围绕改善就医环境，化解医疗供需矛盾，计划投资11.38亿元，实施伊通满族自治县第一人民医院异地新建。围绕带动扩大就业规模，增加群众收入，计划投资4.91亿元；打造农产品精深加工业产业园，计划投资3.37亿元；打造黄牛养殖产业园，计划投资10.85亿元；打造汽车零部件产业园。目前，所有涉及民生实事项目正在按照时序进度推进，得到群众一致称赞。坚持把基层治理作为最基础的民生，全方位推进“法治伊通”建设，积极发展民族团结进步事业，完善社会矛盾排查化解机制，广泛开展精神文明创建活动，人民群众安全感、获得感、幸福感不断增强。

在产业突破上，从促进提质增效出发，以创建国家现代农业示范区、争当全省现代农业排头兵为目标，全面加强土地保护和农业基础设施建设。目前，伊通高标准农田建设率已超过40%，有力保证粮食高产稳产。强力推动农产品品牌化，伊通大米、伊通烧鸽子等带有地域特色的农产品品牌带动当地稻米种植加工销售、民族特色餐饮业加快发展。将现代服务作为未来一个时期的产业发展方向，把旅游业作为核心性支柱产业打造，推动独特的火山温泉、满族元素、红色文化、特色饮食等优质资源在旅游产业带动下深度融合，带动现代服务业加速发展、规范发展，形成新的发展优势，按照“一年引爆、两年见效、三年成型”的发展节奏，持续推动提升，努力通过十年左右时间，把伊通打造成吉林省内服务业强县。

破题攻坚：特色产业辟新路

近年来，伊通县委、县政府坚持党建引领、规划引领、项目说话、工程推进、生态取胜、群众检阅的新时代高质量发展之路，努力实现经济质量和总量“双提升”、三次产业结构和内部结构“双改善”、项目数量和投资总量“双倍增”、财政收入和城乡居民收入“双增长”的“四双成果”。

党建引领：干群同心共奋进

长期以来，伊通坚持以党的建设统领各项工作，在推动经济社会高质量发展的同时，也上交了一份优异的“党建答卷”。

坚决做到“两个维护”，锻造忠诚之师。打造风清气正政治生态，严明政治纪律政治规矩，不折不扣落实党中央重大决策部署，在思想上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。围绕廉洁自律和履职用权情况强化日常监督，严肃整治脱贫攻坚“绊

脚石”，严惩黑恶势力“保护伞”，严查民生领域“微腐败”，拉近党心民心。累计开展7轮常规巡察、4次专项巡察，对全县69家单位党组织开展“政治体检”，实现党委一届任期内巡察全覆盖。

围绕科学处理、有效利用秸秆和粪污资源，利用“粮改饲”项目资金，每吨青贮饲料补贴60元，持续增加青贮玉米优质饲料供给。深化秸秆发酵、膨化、柔丝加工等技术应用，示范推广“秸秆+蛋白草+菌酶制剂”技术，推进秸秆黄贮饲料化利用。2021年培育秸秆饲料化生产新型经营主体56家，补贴饲料机械148万元，秸秆饲料化利用率达到38%。同时，紧盯“两废结合”环节，抓好粪污资源化利用。175个规模养殖场全部配套建设粪污处理设施，建设散养畜禽粪污收集点600处、畜禽粪污处理中心4个，配备收集转运机械设备158台（套）。实行“散养户每日清运+乡镇定期清运”机制，依托粪污处理中心加工生产有机肥，粪污处理中心无法消纳的，采取“两废结合、田间堆沤”模式就近还田，2021年全县畜禽粪污资源化利用率达到95.7%。

围绕科学处理、有效利用秸秆和粪污资源，利用“粮改饲”项目资金，每吨青贮饲料补贴60元，持续增加青贮玉米优质饲料供给。深化秸秆发酵、膨化、柔丝加工等技术应用，示范推广“秸秆+蛋白草+菌酶制剂”技术，推进秸秆黄贮饲料化利用。2021年培育秸秆饲料化生产新型经营主体56家，补贴饲料机械148万元，秸秆饲料化利用率达到38%。同时，紧盯“两废结合”环节，抓好粪污资源化利用。175个规模养殖场全部配套建设粪污处理设施，建设散养畜禽粪污收集点600处、畜禽粪污处理中心4个，配备收集转运机械设备158台（套）。实行“散养户每日清运+乡镇定期清运”机制，依托粪污处理中心加工生产有机肥，粪污处理中心无法消纳的，采取“两废结合、田间堆沤”模式就近还田，2021年全县畜禽粪污资源化利用率达到95.7%。

围绕科学处理、有效利用秸秆和粪污资源，利用“粮改饲”项目资金，每吨青贮饲料补贴60元，持续增加青贮玉米优质饲料供给。深化秸秆发酵、膨化、柔丝加工等技术应用，示范推广“秸秆+蛋白草+菌酶制剂”技术，推进秸秆黄贮饲料化利用。2021年培育秸秆饲料化生产新型经营主体56家，补贴饲料机械148万元，秸秆饲料化利用率达到38%。同时，紧盯“两废结合”环节，抓好粪污资源化利用。175个规模养殖场全部配套建设粪污处理设施，建设散养畜禽粪污收集点600处、畜禽粪污处理中心4个，配备收集转运机械设备158台（套）。实行“散养户每日清运+乡镇定期清运”机制，依托粪污处理中心加工生产有机肥，粪污处理中心无法消纳的，采取“两废结合、田间堆沤”模式就近还田，2021年全县畜禽粪污资源化利用率达到95.7%。

党建引领：干群同心共奋进

长期以来，伊通坚持以党的建设统领各项工作，在推动经济社会高质量发展的同时，也上交了一份优异的“党建答卷”。

坚决做到“两个维护”，锻造忠诚之师。打造风清气正政治生态，严明政治纪律政治规矩，不折不扣落实党中央重大决策部署，在思想上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。围绕廉洁自律和履职用权情况强化日常监督，严肃整治脱贫攻坚“绊



汽车部件产业兴，园区工程忙不停。项目建设抓在手，昂首阔步向前行。多年来，伊通始终牵住项目建设“牛鼻子”，聚焦重点抓项目，用情用心用力，谋划、储备和建设了一批项目，推动全县经济高质量发展。图为正在建设中的伊通汽车零部件产业园区。

脚石”，严惩黑恶势力“保护伞”，严查民生领域“微腐败”，拉近党心民心。累计开展7轮常规巡察、4次专项巡察，对全县69家单位党组织开展“政治体检”，实现党委一届任期内巡察全覆盖。

围绕科学处理、有效利用秸秆和粪污资源，利用“粮改饲”项目资金，每吨青贮饲料补贴60元，持续增加青贮玉米优质饲料供给。深化秸秆发酵、膨化、柔丝加工等技术应用，示范推广“秸秆+蛋白草+菌酶制剂”技术，推进秸秆黄贮饲料化利用。2021年培育秸秆饲料化生产新型经营主体56家，补贴饲料机械148万元，秸秆饲料化利用率达到38%。同时，紧盯“两废结合”环节，抓好粪污资源化利用。175个规模养殖场全部配套建设粪污处理设施，建设散养畜禽粪污收集点600处、畜禽粪污处理中心4个，配备收集转运机械设备158台（套）。实行“散养户每日清运+乡镇定期清运”机制，依托粪污处理中心加工生产有机肥，粪污处理中心无法消纳的，采取“两废结合、田间堆沤”模式就近还田，2021年全县畜禽粪污资源化利用率达到95.7%。

围绕科学处理、有效利用秸秆和粪污资源，利用“粮改饲”项目资金，每吨青贮饲料补贴60元，持续增加青贮玉米优质饲料供给。深化秸秆发酵、膨化、柔丝加工等技术应用，示范推广“秸秆+蛋白草+菌酶制剂”技术，推进秸秆黄贮饲料化利用。2021年培育秸秆饲料化生产新型经营主体56家，补贴饲料机械148万元，秸秆饲料化利用率达到38%。同时，紧盯“两废结合”环节，抓好粪污资源化利用。175个规模养殖场全部配套建设粪污处理设施，建设散养畜禽粪污收集点600处、畜禽粪污处理中心4个，配备收集转运机械设备158台（套）。实行“散养户每日清运+乡镇定期清运”机制，依托粪污处理中心加工生产有机肥，粪污处理中心无法消纳的，采取“两废结合、田间堆沤”模式就近还田，2021年全县畜禽粪污资源化利用率达到95.7%。

围绕科学处理、有效利用秸秆和粪污资源，利用“粮改饲”项目资金，每吨青贮饲料补贴60元，持续增加青贮玉米优质饲料供给。深化秸秆发酵、膨化、柔丝加工等技术应用，示范推广“秸秆+蛋白草+菌酶制剂”技术，推进秸秆黄贮饲料化利用。2021年培育秸秆饲料化生产新型经营主体56家，补贴饲料机械148万元，秸秆饲料化利用率达到38%。同时，紧盯“两废结合”环节，抓好粪污资源化利用。175个规模养殖场全部配套建设粪污处理设施，建设散养畜禽粪污收集点600处、畜禽粪污处理中心4个，配备收集转运机械设备158台（套）。实行“散养户每日清运+乡镇定期清运”机制，依托粪污处理中心加工生产有机肥，粪污处理中心无法消纳的，采取“两废结合、田间堆沤”模式就近还田，2021年全县畜禽粪污资源化利用率达到95.7%。

党建引领：干群同心共奋进

长期以来，伊通坚持以党的建设统领各项工作，在推动经济社会高质量发展的同时，也上交了一份优异的“党建答卷”。

坚决做到“两个维护”，锻造忠诚之师。打造风清气正政治生态，严明政治纪律政治规矩，不折不扣落实党中央重大决策部署，在思想上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。围绕廉洁自律和履职用权情况强化日常监督，严肃整治脱贫攻坚“绊



汽车部件产业兴，园区工程忙不停。项目建设抓在手，昂首阔步向前行。多年来，伊通始终牵住项目建设“牛鼻子”，聚焦重点抓项目，用情用心用力，谋划、储备和建设了一批项目，推动全县经济高质量发展。图为正在建设中的伊通汽车零部件产业园区。