

从“灰色印象”到“绿色主题”的蝶变

——湖南常宁市推动资源枯竭城市高质量转型发展纪实

□ 王晓辉 周 晖 陈 涛

位于湖南省南部、湘江中游南岸的常宁市,系湖南省县级市,由衡阳市代管,东隔舂陵水与耒阳市为界,南与桂阳县相连,西与祁阳县接壤,北濒湘江与祁东、衡南二县相望。全市面积2046.6平方公里,人口过100万,享有“有色金属之乡”“世界铅都”“油茶之乡”“版画之乡”等美誉。

乘势而上千帆竞,“积胜”而为正当时。

常宁市委书记吴乐胜充满感慨地说:“自2011年常宁被列入全国第三批资源枯竭城市以来,国家出台政策大力扶持,为推动常宁优化产业结构、转变经济发展方式、培育壮大接续替代产业、保护和改善生态环境、促进经济社会全面协调可持续高质量发展提供了强大动能。全市上下同心同德、奋力攻坚、事争一流、唯旗是夺,经受了严峻复杂的国际形势、新冠肺炎疫情持续冲击、经济下行压力、能耗‘双控’约束、艰巨繁重的发展稳定任务等诸多考验,战胜了多重困难,朝着既定的目标坚强迈进。”

“我们立足依靠科技创新,把资源变原料、原料变材料,推动产业集群化、生态化发展,让优势更优、特色更特、强项更强,实现优势再造、换道领跑,常宁人用自信和智慧刷新财税20亿元大关。”常宁市市长罗卫华铿锵有力、信心满满地介绍。

去年,常宁市一般公共预算收入达20.06亿元,同比增长21.5%,实现了里程碑式的跨越;地区生产总值、规模工业增加值、地方一般公共预算收入、地方税收增长率4项指标在衡阳七县市中排名第一;社会消费品零售总额133.75亿元,增长13.8%,在衡阳七县市中排名第二;城乡居民人均可支配收入达39,500元、22,165元,较上一年分别增长7.4%、10.7%。数字最具说服力,充分体现了常宁市经济发展一马当先、蹄疾步稳的大好态势,也是100万常宁人用心血和汗水结出的硕果。

最值得常宁人骄傲的是,人们对常宁的印象彻底改变了:以前开矿的“灰头土脸”,如今已华丽蜕变为绿色发展的炫彩主题和时尚帅气。

培根:厚植产业增动能

根深,才能枝繁叶茂,花红果硕。

为达到传统产业改造升级目标,常宁市坚决淘汰落后动能,累计关停“散乱污”企业197家,其中关停涉重金属企业39家,提前完成重金属污染物排放量和涉重金属企业数量“削减两个50%”的目标;积极淘汰高能耗、低产出加工项目,关停水口山四厂8万吨锌冶炼系统、三厂7.2万吨电铅冶炼系统、六厂稀贵综合回收冶炼系统等一批项目,完成水口山八厂铅冶炼系统环保技术改造;坚持在动能转换中推动产业转型升级,重点加快推动矿业、冶炼、化工、建材、加工、制造等六大传统产业转型升级,不断提升

传统产业效能;总体上实现了由百年矿区到现代矿区、由“世界铅都”到工业新城、由“灰色印象”到“绿色主题”的“三大转变”,全市产业转型升级成效明显。

紧跟而上的是接续替代产业发展。常宁市积极培育经济发展新动能,大力发展有色金属、纺织服饰、农产品精深加工等接续替代产业,2021年全市接续替代产业增加值达387.64亿元。两大千亿产业聚优成势。水口山有色金属产业列入全省17个先进制造业集群,有色产业链上项目已达36个。农村三产融合形成品牌。坚持做强特色、做长链条、做响品牌、做优产业,“两油两叶”特色产业已形成100万亩油茶、9万亩高山有机茶园、42万亩油菜、4万亩烟叶的产业规模。常宁市成功申报为全国农村一二三产业融合发展先导区。

特色服务业方面,文旅融合异彩纷呈。“常宁版画”被誉为“湖南乡土美术的奇葩”,再次入选文化和旅游部2021—2023年度“中国民间文化艺术之乡”名录,五度蝉联该项殊荣;“常宁马灯戏”入选第五批省级非遗项目;水口山工人运动纪念馆建成,并获评全国职工爱国主义教育基地、湖南省爱国主义教育基地;庙前印山景区获评湖南省研学示范基地。2021年,全年共接待游客608万人次,实现旅游综合收入96.3亿元,创历史新高。商贸物流持续繁荣,中农批农副产品交易中心加快建设,华岁商贸城一期入驻商户达350家。电商发展迅猛,全年电商销售农产品零售额突破4亿元,农村特色产业数字化水平有效提升。

加速推进“五好”园区建设。大力推进空间规划和调区扩区工作,高质量完成园区土地清理,坚持集约节约利用资源,推进园区“三生融合”“三态协同”发展。以打造国家级千亿园区为目标,先后投入57亿元推进园区提质升级。创新平台不断完善,有序搭建有色供应链金融服务平台,设立中小企业发展风险补偿基金;高标准建设污水处理和热电联产等环保平台;引进社会化外贸综合服务平台;完善工业互联网布局,着力建设专业化园区管理平台。水口山经济开发区荣获国家级循环化改造示范试点园区、国

家级大宗固体废物综合利用基地、全省新型工业化产业示范基地、湖南省特色工业小镇“铜业小镇”,连续两年被省政府评为“五好”先进园区,名列前五。

扎实推进重点项目建设。大力开展产业项目建设年活动,全年实施重点项目建设57个,成功引进高诺集团、金化科技集团等一批有色企业入驻,双荣印染、金城纺织等7家纺织企业入驻湖南纺织产业基地。水口山康家湾矿技术升级项目、高诺集团有色金属科创园项目、年产10万吨钛白粉项目等一批有色产业项目开工建设,服饰园(二期)项目和环保园污水处理等关键项目开工



2021年11月3日,湖南省政协主席李微微(前排右二)率队来到常宁,采取调研协商监督一体推进方式,围绕“加强矿山生态修复与治理”年度民主监督课题进行调研,时任衡阳市委书记、现任湖南省副省长秦国文(前排左一)、常宁市委书记吴乐胜(右一)等陪同调研。

建设。

修枝:改革创新增活力

新故相推,日生不滞。机制一变,局面大新。

长成大树,枯枝败叶当及时修剪;转型发展,改革创新才能增活力。常宁市不断完善转型体制机制。强化组织领导,始终坚持把转型工作作为“一把手”工程,实行党政主要领导亲自抓、创新设立“一组一会一办”管理体制,以常宁市资源枯竭城市转型领导小组为统领,由资源枯竭城市经济转型办公室专抓,定期召开联席会议,专

题研究调度转型工作。健全完善绩效考核体系,对转型资金严格使用和管理,将转型工作纳入各部门年度绩效目标考核。层层压实转型责任,落实落细推进措施,实现了资源型城市转型顶层上有设计、实施上有计划、推进上有体系、协调上有机制、考核上有办法。

行政服务效能提质增效上,常宁市优化政务中心窗口服务,新的政务服务大厅建成并投入使用,政府行政服务效能大幅提升。加快简政放权,深化“放管服”改革工作要求,强力推进“三集中三到位”改革,各行政单位成功设立行政审批股室。行政审批专用章全部刻制并投入使用。继续推进“一件事一次办”改革,全面推行“前台

综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”工作模式。大力推进“工程项目审批制度”改革,实现工业项目“拿地即开工”。

政府职能加快转变上,政府机构改革全面完成,“放管服”改革深入推进,“一门式”服务实现全覆盖。党风廉政建设和反腐败工作取得积极成效,深入开展扶贫领域、工程建设招投标等专项整治,出台《常宁市财政资金管理办

法》《常宁市涉农资金管理办法》等文件,财政监管、风险防控全面加强。营商环境持续优化上,常宁市深入实施“营商环境优化年”行动,推进“放管服”改革,多措并举补短板、抓整改、促提升,积极营造公开、透明、可预期的营商环境,在压缩审批时间、规范审批流程、提升服务效能等方面取得了明显成效,营商环境持续优化。

在多管齐下改革措施强力推进下,常宁市国企改革全面完成。2021年是国企改革三年行动的攻坚之年、关键之年,国有企业公司制改革打响“收官战”,常宁市累计完成120余家国有企业改革改制,国有企业市场化经营体制加快建立,企业内在活力、市场竞争力、发展引领力持续增强。累计安置企业下岗职工13,800人,清偿社保资金2亿多元,水口山“三供一业”分离移交任务全面完成,全市国企“三供一业”分离移交比例达95%以上,切实减轻了国有企业社会负担,保障国有企业轻装上阵。

对外开放取得新成效。常宁市抢抓湘南湘西承接产业转移示范区建设重大机遇,加大产业链招商力度,全力争当承接产业转移“领头雁”。产业招

商取得实效,全年共引进2000万元以上项目102个,其中34个项目参加了上级组织的重大招商活动签约。内联引资项目93个,引进资金99.25亿元,增幅达到65%;实现外商直接投资达15.5万美元;引进三类500强企业中铝盛和。有5个亿元项目被纳入衡阳市“五制一平台”履约监督,履约情况位列衡阳市第一。外贸进出口在衡阳市各县市区中排位第一,获评湖南省外贸先进县(市),成为全省发展开放型经济优秀县等“金字招牌”。

护叶:绿色发展增颜值

千淘万漉虽辛苦,吹尽狂沙始到金。从“灰色印象”到“绿色主题”,绿色发展,已成为100万常宁人的共识。按照山上山下同治、地上地下同治、流域上下同治“三同治”模式,常宁市强力推进矿山地质环境治理。修复林草地3083余亩、耕地3000余亩,解决了近2万人饮水困难、200余户住房安全问题,实现了“山青、水净、林绿、田广、人安”。同时,积极探索“生态修复+绿色经济”模式,先期流转土地6000余亩种植红麻,亩均增收近1.2万元。编制印发《绿色矿山建设三年行动工作方案(2020—2022年)》,全年历史遗留矿山地质环境恢复治理率达49.10%,水口山铅锌矿于2020年取得省级绿色矿山证书,龙王山金矿绿色矿山已通过第三方评估。

重点地区生态建设有序推进。以水口山地区为治理重点,大力实施荒山造林、退耕还林还草、低产林改造、采煤沉陷区修复等生态治理工程。扎实推进水口山铅锌煤矿区山水林田湖草生态保护修复项目,完成红星煤矿等4座历史遗留矿区综合治理;治理废石堆、露天采坑80余处,疏浚河道沟渠34条,清理堰塘69个,引进红麻产业作为重金属污染耕地治理的经济作物。铺设饮水管道13万余米,修缮村道、机耕道6000余米。深入推进国土绿化行动,全市完成造林总面积4.2万亩,实现了“山青、水净、林绿、田广”的预期目标。

为落实中央环保督察“回头看”及专项督察等相关环保问题督导整改,常宁市全面关停水口山地区涉重金属企业。以“碳达峰碳中和”为引领,推进工业领域绿色制造,完成园区循环化改造,严格落实节能降耗减排任务,引导支持企业加快发展环保工艺,实现绿色低碳循环发展。通过持续开展节能降碳工作,全市主要污染物排放量大幅削减,与2020年相比,2021年全市化学需氧量排放减少215.82吨、氨氮排放减少46.75吨、氮氧化物排放减少108.6吨、二氧化硫排放减少444.35吨,化学需氧量、二氧化硫、氮氧化物、氨氮削减率均基本完成湖南省、衡阳市要求的减排任务。

在不断努力下,常宁市生态环境质量持续改善。空气质量明显好转。制定重污染天气应急响应“一厂一策”实施方案,突出重点精准减排,切实实现重污染天气“削峰降速”。针对燃煤小锅炉、建筑扬尘、餐饮行业油烟、黄标车等开展专项整治,空气质量明显改善,空气优良天数比例已达96.20%。水体污染治理更加有效。扎实推进湘江保护治理“一号重点工

程”,执行最严格水资源管理制度,全市53条河流全部实行河长制,严厉整治河道采砂,关闭非法砂场89个,完成4个“千吨万人”、7个“千人以上”饮用水水源地整治,国、省考核断面和饮用水水源地水质达标率100%。

壮果:关注民生增福祉

举一纲而万目张,解一卷而众篇明。

常宁市决策层深深明白,改革开放,发展经济,最终目的就是提高人民生活水平。

就业再就业方面,常宁市实施就业优先战略,全面落实各项就业创业扶持政策,强化就业创业服务,全市城镇登记失业率控制在3.97%以内。全年城镇新增就业7198人,完成年任务的107%,失业人员再就业3468人,完成年任务的108%,其中就业困难对象实现就业1105人,完成年任务的111%;“零就业家庭”动态就业援助率100%,纯农户家庭未就业高校毕业生动态就业率100%;新增农村劳动力转移就业5800人。常宁市就业创业工作被评为全国第三届“城市创业优秀展示项目”,获省政府真抓实干表彰激励。

保障性安居工程建设方面,全市贯彻“以人为本、执政为民”的理念,大力推进保障性安居工程建设工作。“十三五”以来,共完成棚户区改造面积121万平方米,累计改造涉及户数10,690户,累计改造涉及人口26,725人。老旧小区改造累计改造面积48.99万平方米,累计改造涉及户数4006户,累计改造涉及人口16,024人。全面完成10,103户农村危房改造任务。居民住房困难和居住环

境较差问题得到有效解决,居民安居乐业加快实现。社会保障方面,全市“三保”支出完成47.33亿元,占全市一般公共预算支出比达83.2%。城乡养老保险、城乡低保等全线提标,实现应保尽保,城乡居民养老保险参保人数48.16万人,居民医疗保险参保人数69.42万人。基本医疗保险覆盖率达到100%,居民“看病难、看病贵”问题得到有效解决。社会救助水平不断提高,城乡低保、特困人员、优抚对象、残疾人等补助标准持续提高,特困供养救助超过省救助指导标准。

社会事业方面,常宁市加大对乡镇寄宿制学校和乡村小规模学校建设,高中优质学位得以进一步扩大。全市所有公民办中小学(含中职学校)实现多媒体教室100%全覆盖。“五项管理”工作受到国务院教育督导委员会的高度肯定,并向全省全国推介。医疗卫生条件不断改善,所有建制乡镇卫生院、社区卫生服务中心均建成中医馆,组织开展“床位”突出问题专项整治,解决床位编制数720张。20项重点民生实事全部完成或超额完成任务。

一切过往,皆为序章。常宁人明白,从这个收获季再出发,面临的是下一个大考。成功之路没有捷径,这就要求全市上下勤于研判、善于预见、敢于出招,始终保持战略定力,锚定目标、笃行不怠、闯关夺隘,力争百尺竿头更进一步,实现新的光荣与梦想,为开创资源枯竭城市经济转型发展更有活力、更富实力、更具魅力的未来而努力奋斗。

(本文配图除署名外由常宁市资源枯竭城市经济转型办公室提供)



水口山工业园区俯瞰图

钱 辉 摄