

中国(浙江)自由贸易试验区金义片区坚决扛起“为国家试制度、为开放探新路、为地方谋发展”的使命担当,紧紧围绕“1+5”功能定位,立足特色优势,奋力改革突破,全力建设具有辨识度的内陆开放枢纽自贸区,以占金华市3%的面积,贡献了金华市31.7%的外贸进出口总额、15%的新增市场主体、6.5%的税收收入,成为引领金华市高水平内陆开放的重要引擎。

区域金融改革持续推进
助力区域经济协调发展

□ 吴 雨

近日,中国人民银行等部门印发三地普惠金融改革试验区总体方案,区域金融改革持续推进。近年来,普惠金融、绿色金融、科创金融等多项金融改革创新政策在试验区先行先试,助力区域经济协调发展。

作为区域金融改革试点的重点之一,普惠金融改革试验区再度扩容。近日,陕西省铜川市、浙江省丽水市、四川省成都市三地普惠金融改革试验区总体方案对外公布,为全国普惠金融发展进一步积累可复制可推广的经验。

从2015年末的24万户增至2022年7月末的55万户,这是浙江省台州市2015年获批小微企业金融服务改革创新试验区以来,当地小微贷款户数的变化。在这期间,台州市的小微贷款余额实现翻番,增至5751亿元。

中国人民银行相关人士认为,随着多地扎实推进普惠金融、小微金融改革创新试点,脱贫攻坚成果得以巩固,并与乡村振兴有效衔接,金融服务的覆盖面和可得性显著提升。区域金融改革坚持把服务实体经济作为出发点和落脚点,更好满足试点地区实体经济多样化金融需求。

与此同时,绿色金融、科创金融以及金融支持自贸试验区建设等区域金融改革也在持续推进。

数据显示,截至2022年6月末,试验区绿色贷款余额1.1万亿元,在其全部贷款中占比达11.7%,比全国平均水平高2.2个百分点。2022年上半年,各地自贸试验区所在省份货物贸易净流入6400亿元人民币,跨境人民币资金流动平稳有序。

中国人民银行相关人士介绍,近年来,区域金融改革取得积极成效,引导金融机构提升金融服务区域创新发展水平,促进各类要素资源在区域间的合理流动和高效集聚,推动形成以城市群为主要形态的增长动力源。

据了解,各地在先行先试过程中始终把风险防范放在重要位置,并在试点方案中专门作出安排。比如,在海南等地探索构建基于电子围网的跨境金融管理体系,实现跨境资金“管得住、放得开”。在粤港澳大湾区“跨境理财通”试点中,内地与港澳金融管理部门协商建立监管合作安排和动态监测协作机制,确保试点稳定运行。

专家认为,我国金融改革开放整体战略部署,应该在全国一盘棋的总体框架下进行区域金融改革探索。在鼓励发展基层创新的同时,需要保持顶层设计的系统性、整体性和协同性。

为此,在形成错位发展、各具特色的区域金融改革格局的同时,中国人民银行扎实推进区域金融改革协同发展。依托绿色金融试验区和普惠金融试验区建设,重点推动农业、小微企业的绿色低碳转型。依托科创金融试验区建设,通过科技赋能破解信息不对称问题,提升绿色金融、普惠金融服务质效。进一步提高对外开放质量和水平,通过开放为绿色金融、普惠金融、科创金融提供强大动力。

中国人民银行相关人士表示,下一步将持续深化区域金融改革创新,及时合理调整试点目标、任务和内容,对于经过一段时间探索的区域金融改革试验区,及时结束试点并进行总结。试点改革成效显著、形成可复制可推广经验做法、并有能力有条件进一步深化改革的试验区,按程序报批后,可升级为示范区。

区域观察编辑部
主任:徐 军
编辑:陈 鹰
新闻热线:(010)63691897
监督电话:(010)63691830
电邮:zggbg56805139@163.com

综合立体交通网打通发展大动脉

广东大力推进粤东粤西粤北交通基础设施建设,促进粤港澳大湾区互联互通

□ 本报记者 罗 勉

今年9月,广东省一大批重大交通项目“上新”:广湛高铁“永兴号”盾构机顺利穿越湛江湾主航道,项目建设开启“加速度”;广汕高铁增江特大桥成功合龙,进入全线轨道铺设阶段。

粤东、粤西、粤北,曾经的“省尾国角”,如今市市通高铁、县县通高速,四座“家门口的机场”联通全国,港口群对接全球。高速公路通车里程超过6000公里,相比10年前的约2200公里和5年前的约4200公里实现了跨越式发展;湛江吴川机场、韶关丹霞机场通航,粤东粤西粤北接入“3+4+8”世界级机场群;西江干流“黄金水道”(广东段)实现通航3000吨级船舶,北江实现1000吨级船舶可通达韶关……

海陆空并进的综合立体交通网络,打通了粤东粤西粤北发展的大动脉,进一步加强了与粤港澳大湾区的互联互通,各类创新发展要素加速流通,为广东省区域协调发展提供了更多可能。

全域“三小时经济圈”加速形成

沿着广东绵延的海岸线东西方向,两大时速350公里高铁线路建设正在加速推进。广湛高铁通车后,将实现广州中心城区至湛江中心城区90分钟互达;广汕高铁通车后,广州到汕尾最快仅需40分钟。

一东一西两大高铁,打通了粤东粤西联通大湾区的“动脉”。在此之前,梅汕铁路建成通车,梅龙高铁开工建设;清远境内有包括广清城际在内的3条轨道交通衔接通道,广清高铁项目列入国家“十四五”铁路发展规划;粤东城际铁路“一环一射线”开工建设,广汕、汕汕等时速350公里高铁建设加速推进,“五龙入湛”高铁枢纽新格局初显。粤东粤西粤北12个地市实现与珠三角核心区3小时左右通达,全域“三小时经济圈”已经形成。

作为全省“市市通高铁”的最后一块拼图,山区市河源已经享受到高铁带来的红利。源城蔬菜、东源板栗、连平鹰嘴桃、龙川山茶油、紫金茶叶等优质山珍坐上了“出山”的快车,销往全国各地;阿里巴巴广东大数据综合服务平台、中国联通云数据中心、凯中精密高端制造

等一批国家战略性新兴产业项目落地生根,加速推进河源“融湾”“融深”。

为粤东粤西粤北高质量发展铺就快车道的,还有高速公路的跨越式发展。2015年,广东全省实现“县县通高速”;2017年,粤东粤西粤北地区高速公路通车里程第一次超过珠三角。目前,粤东粤西粤北通往珠三角核心区至少已建成两条以上大通道。此外,出省通道目前已建成30条,往广西、湖南、江西、福建均有5条以上高速公路通道。高速公路的大规模建设和局部通道改善,大大提升了通行能力,加强了与邻省的沟通,增强了大湾区对粤东粤西粤北地区的辐射带动作用。

空港经济区成发展新引擎

夜幕下,从飞机上俯瞰湛江大地,位于吴川塘垌镇的湛江吴川机场灯火通明。通车在即的湛江机场高速,如一条发光的卧龙,照亮了湛江空港经济区。

今年9月21日,湛江机场高速公路项目的一期工程竣工并正式通车,从湛江主城区经机场高速至新空港可节省约20分钟。

湛江机场迁建吴川,也拉近了湛江与茂名、云浮的距离。除了高速公路之外,高铁也直接覆盖吴川机场。湛江、茂名两地以及周边地区,可通过深湛铁路湛江吴川机场支线直接进入。

这不仅是物理距离的改变,湛江、茂名在2020年正式携手建设都市圈,成为广东省着力发展的五大都市圈之一。“从湛江到广、深直飞只需要约1小时,促进了粤西地区与大湾区的联系,也加强了湛江作为省域副中心城市的作用。”华南城市研究会(智库)会长胡刚表示。

围绕湛江吴川机场的临空经济区,多项产业加速布局。当前,京东、邮政物流已签约落户湛江空港经济区,直飞北京、杭州全货机运输航线也已开通。粤西香甜的水果和鲜美的海鲜,一日之间便可到达全国消费者的餐桌上。

建设一座机场,腾飞一座城市。去年11月27日,韶关丹霞机场正式通航,填补了粤北没有机场的空白,让韶关人民翘首以盼32年的“机场梦”成为现实。

“以后出门旅游在家门口就可以打‘飞的’去了!”乳源瑶族自治县桂头镇七星墩村民对机场通航的喜悦之情溢于言表。

今年4月,丹霞机场开通货运业务,为鹰嘴桃、三华李、黄金奈李等果实“走出山门”架起空中桥梁。据统计,今年水果季,韶关丹霞机场每天出港果实货运量均能达到500公斤左右。

以机场为核心,韶关乳源航空产业园蓝图初现,正在规划的航空产业园总面积达19.33平方公里,将沿途布局航空产业、旅游产业、特色产业等产业,力争将桂头片区建设成为交通便捷、富有地方特色的综合服务型小镇,助力少数民族地区经济社会高质量发展。

随着韶关丹霞机场和湛江吴川机场的投入使用,这两座分别坐落于北部生态发展区和沿海经济带的重要节点城市,连同揭阳潮汕机场、梅州梅县机场,让广东省“5+4”骨干机场规划布局中的“4”机场布局基本成形。

大港口带动临港产业发展

9月30日,总投资17.67亿元的茂名港博贺新港区30万吨级原油码头工程正式开工,这是茂名打造区域性综合深水大港的重要一环。

依托深水大港,如今的博贺新港区建设全面开花,码头、航道等一大批重大项目相继建成。滨海新区蓄力打造千亿级临港产业集群,东华能源、益海嘉里、粤西LNG项目纷纷“抢滩”。

不只是茂名。从天空俯瞰,广东4000多公里的海岸线上,港口星罗棋布,巨轮络绎不绝,堆叠如小山的集装箱起吊、装船,运往全球。

广东省第十二次党代会以来,广东省委、省政府提出将拥有众多良港大港、发展空间和潜力巨大的粤东粤西与珠三角发展基础较好的沿海地区串珠成链,将沿海经济带定位为新时代全省发展的主战场。

随着港口建设进一步加快,港口效应显著增强。以天然深水良港



智能化建筑工厂助推大湾区基础设施建设

在广东省惠州市,坐落着一处钢结构模块化产品智能工厂。工厂由中建科工绿色科技公司自主研发建设,占地150亩,能大规模、批量化生产模块化的钢结构箱体产品,像“造汽车一样造房子”。自2021年建成以来,这条生产线为深圳湾区会展国际酒店项目、华为数据中心项目以及中央援港应急医院和落马洲方舱设施项目提供钢结构模块化箱体,助力推动建筑工业化转型。图为在智能化钢结构模块化生产线上,机械臂在装配钢结构模块。

新华社记者 毛思倩 摄

深化编制质效评估 改革向纵深处发力

浙江台州市路桥区充分利用数字化手段,突破全区机构编制执行情况和效益评估难点,靶向精准实施机构编制资源统筹配置

□ 徐 军

今年以来,浙江省台州市路桥区针对机构编制管理的痛点,着力构建系统完备的评估指标体系,创新实施智能高效的评估方法,扎实推进科学合理的结果应用,初步形成了“数字赋能、精细精准、便捷高效、实用管用”的机构编制质效评估新机制,为深化机构编制质效评估、提升机构编制管理水平,推进党委政府效能变革提供了“路桥案例”。

路桥区委机构编制委员会办公室充分利用数字化手段,突破全区机构编制执行情况和效益评估难点,仅3个月时间就完成了8家单位的质效评估工作,精简相关机构3个,收回各类编制37个,并给3家力量薄弱的单位赋编,靶向精准实施

了机构编制资源统筹配置,创造出了机构编制管理的一套“新打法”。

线上+线下
大幅提升评估效率

据了解,路桥区民营经济活跃度高,各项事业发展迅速。但相较于周边地区,建区还不到30年的路桥,总体机构编制数较少。如何通过机构编制质效评估提升机构编制管理科学化、精准化,从而提高党政机构运行效能,是当地正在深入探索的一大课题。

——事前。路桥区跨部门会同组织、人社、财政等部门和第三方机构成立评估小组,会同各方专业力量协同推进。通过电子政务系统下发评估工作方案,要求评估组成员和被评估单位全面掌握评估政策、

内容和要领。

——事中。路桥区“一键接收”被评估单位的自评表和自评报告。依托机构编制实名制管理系统、大数据中心的数据共享平台,贯通归集区委组织部、区统计局等相关协同数据,内置全套评估指标和算法,实现40%数据自动抓取和20%的数据自动赋分。

——事后。依托自行设计开发的“编研通”平台,路桥区对数据进行自动结算,同时参考人员结构、年龄结构、性别比例等多维度分析模型,深挖隐含数据,建立逻辑梳理框架,自动生成评估报告。

共性+个性
创新突破评估难题

从“质”和“效”两个维度出发,

路桥区统筹兼顾评估内容的全面性、个性化和侧重点,构建合规性指标、合理性指标、效率效能指标“三合一”的评估指标体系,涵盖了187项共性指标和若干个彰显单位职能特色的个性指标。

——合规性。路桥区着重评估机构编制管理的合法性和规范性,设为反向指标,实行扣分制,按照违规问题个数和严重程度依次分类扣分。

——合理性。着重评估机构编制资源配置的必要性和科学性。将编制与区域人口规模、经济社会发展水平、个性化服务对象数量配比等情况进行横向比较,评价被评估部门(单位)机构编制资源配置的合理性,同时又利用合理性评估结果研判编制统筹、计划用编数量,加强了评估与审批联动。

——效率效能。利用机构运行评价、绩效考核协同数据尽可能全方位评估被评估部门(单位)运行效率和工作业绩。其中,比较工作饱满度指标,以与区域平均水平或者与同行业机构比较等指标来衡量单位整体效能。

创新设置人均工作量指标,采取“三考”“三评”打分评价来衡量。两项创新指标占评估总分值的14%,为优化岗位职责人员管理提供了抓手。将能够突出反映评估单位特点的编制与履责配比事项、上级重大决策部署并对绩效影响较大等事项作为自选个性指标,由评估单位自主申报,经评估组审议通过后纳入指标体系,进一步提高评估指标的全面性、适配性、科学性。