

# 中小企业 专刊

## Small and Medium Enterprises

重点推荐

### 精益求精弘扬工匠精神 补短锻长成为创新高地

近年来,甘肃省全力打造中小企业发展环境,以发展“专精特新”企业为方向,面向企业需求,激发企业创新动能,深耕主业以恒心为恒业,精益求精弘扬工匠精神、别开生面练就独门绝技、补短锻长成为创新发源地。目前,甘肃省“专精特新”中小企业共认定329家;国家级专精特新“小巨人”企业48家,“十四五”期间计划培育省级“专精特新”中小企业400家以上。

10版

政策解读

### 加强新时代高技能人才队伍建设

聂资祝

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强新时代高技能人才队伍建设的意见》(以下简称《意见》),对于高技能人才建设的目标任务、培养、使用、评价、激励等方面提出了明确要求,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

习近平总书记在党的二十大报告中强调,必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,开辟发展新领域新赛道,不断塑造发展新动能新优势。技能人才是支撑中国制造、中国创造的重要力量。加强新时代高技能人才队伍建设,是深入实施新时代人才强国战略的重要举措。

世界知识产权组织发布的全球创新指数显示,我国排名从2012年的第34位快速上升到2022年的第11位。2021年,我国在全球人才竞争力指数(GTCI)排名中位列第37名。我国人才贡献率已从2010年的26.6%增长到2020年的35%。

2021年9月,中央人才工作会议召开,习近平总书记发表重要讲话指出,综合国力竞争说到底还是人才竞争。人才是衡量一个国家综合国力的重要指标。国家发展靠人才,民族振兴靠人才。我们必须增强忧患意识,更加重视人才自主培养,加快建立人才资源竞争优势。

人才建设是一项系统工程,需要国家层面加强顶层设计。

长期以来,人才短缺是制约中小企业高质量发展的重要因素。截至目前,中小企业总量将近5000万户,吸纳了80%以上的社会就业,其中吸纳新增就业90%以上。中小企业在技能人才招、用、育、留等方面存在明显短板。同时,人才的供求不相称也是造成目前就业结构性矛盾的主要原因。因此,提高人才供给水平是迫切需要。

《意见》提出,探索中国特色学徒制。深化产教融合、校企合作,开展订单式培养、套餐制培训,创新校企双制、校中厂、厂中校等方式。这些措施为破解中小企业人才困局提供了有效途径。

《意见》提出,到“十四五”时期末,技能人才占就业人员的比例达到30%以上,高技能人才占技能人才的比例达到1/3。力争到2035年,技能人才规模持续壮大、素质大幅提高,高技能人才数量、结构与基本实现社会主义现代化的要求相适应。如此明确的目标任务为企业发展和人才建设增强了信心。

中小企业是培养技能人才的重要阵地。企业家们要增强使命意识,充分理解“人才是第一资源”的核心要义,把培养人才作为“一把手工程”常抓不懈。广大技能人才要在社会实践中勤学苦练增强本领,“大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神”,为企业创造价值,同时实现个人价值。

(作者系中国中小企业协会副秘书长)

# 中小企业是引领创新创业的先锋队

张景安

今年9月8日,2022年全国“专精特新”中小企业发展大会在江苏省南京市开幕,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发了贺信,习近平在贺信中指出,中小企业联系千家万户,是推动创新、促进就业、改善民生的重要力量。

改革开放以来,我国以中小企业为主力的民营经济快速发展,成为创业就业的主要领域、技术创新的重要主体。可以说,中小企业是实施大众创业、万众创新的重要载体,在解决就业和增加就业、促进经济持续发展与增长、科技创新和社会稳定等方面具有不可替代的作用,对国民经济和社会发展具有非常重要的战略意义。

### 创新创业热度不减反增

当今世界是科技创新的世界。创新是主旋律,创新是关键词。遍布全国的中小企业创新创业是我们今天和未来的竞争力和优势所在,中小企业已成为经济发展的重要动力之源和增长引擎,并重构了中国的商业生态环境。近年来,由于中小企业创新创业的热度不减反增,使中国经济仍然处在快车道上。尤其是新冠肺炎疫情暴发以来,虽然传统经济发展有所放缓,但中小企业创新实现爆发式增长,并出现了跨界融合的新赛道、新经济的新场景,中小企业在大数据、区块链、人工智能等领域的创新中快速发展,比如,AI检测、智慧医疗、智能识别、云办公、无接触零售、互联网教育、无人支付、在线直播、智能安防、城市大脑、新零售等,尤其是疫情期间,网上购物、在线教育、在线问诊、在线娱乐、远程办公等实现井喷式增长。在抗击新冠肺炎疫情和恢复经济中,中小企业以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持以人民为中心的先进思想和先进文化,在创新创业中不断攀登新时代的新高峰,并逐步形成了以人民为中心的创新生态。

中小企业创新能有如此的局面,得益于伟大时代党的好政策。从党的二十大报告中可以看出,非公有制经济在我国经济社会发展中的地位和作用没有变,我们毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展的方针政策没有变。回顾改革开放40多年来中小企业的发展历程,由于党的政策支持使我国民营经济在波澜壮阔的40多年中取得了巨大发展,其中,中小企业也实现了从无到有、从小到大、从弱到强、不断进步。今天,中小企业在我国经济社会发展中的地位举足轻重,税收贡献超过总税收的50%以上,国民生产总值的占比超过60%,技术创新与新产品研发超过

70%,解决城镇就业占总就业数的80%,中小企业的数量占我国企业总数的90%以上,概括起来说,中小企业这种“五六七八九”的特征是发展的奇迹。在中国民营经济和中小企业发展中,广大民营企业以敢为人先的创新意识、锲而不舍的奋斗精神,组织带领千百万劳动者奋发努力、艰苦创业、不断创新,民营中小企业已经成为引领创新创业的先锋队,大众创业、万众创新的主力军。

### 是推动创新创造的生力军

创新是引领发展的第一动力,民营中小企业在贯彻落实中起到了先锋队作用,中小企业在创新驱动发展、携手抗击疫情中发挥了重要作用。疫情给经济和创新带来诸多困难,疫情使中小企业面临发展困境,但众多中小企业迎难而上,在创新中使得新产业、新技术、新业态崭露头角,中小企业创新创造了跨界融合的新赛道和新经济的新场景,营造了完整的创新生态圈,以新场最新赛道打造创新的升级版,实施“卡脖子”技术歼灭战。中小企业推动平台经济、共享经济、智能经济等快速发展,他们以数字化、智能化、网络化实现企业的快速转型升级,积极探索中小企业在创新中高质量发展的新途径,并取得了重要进展,总结了一大批宝贵经验。

中小企业在数字经济中引领发展。5G和移动经济支撑催生了数字经济。一个全新的数字化时代,正在阔步向我们走来。早在2000年,习近平同志在福建工作期间作出了建设数字福建的战略决策。22年过去了,中国数字经济规模增长到了45.5万亿元,已连续数年稳居世界第二,成为推动经济社会高质量发展的重要引擎。可以说,数字化创新广泛渗透到经济、政治、社会、文化、生态各个方面,数字社会、数字健康、数字医疗、数字政务、数字便民、数字乡村、数字抗疫等,深刻改变着生活方式和经济发展形态,深刻影响着竞争的格局。中小企业充分认识到各行各业都要进行数字化转型这一发展趋势,认识到从长远看转型就面临着淘汰,他们抓住了数字化发展的机遇,主动全方位进行数字化创新,创新驱动数字化、智能化转型升级,实现了高质量发展。中小企业始终站在数字化创新的最前面,引领数字文明走向新阶段。他们无愧于数字创新先锋队的称号。

中小企业是绿色发展的先锋队。2021年,中共中央、国务院印发《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》,要求坚定不移走生态优先绿色低碳的高质量发展道路,确保按期实现碳达峰



10月8日,一名观众在“奋进新时代”主题成就展中央综合展区内拍摄专精特新“小巨人”企业在战略性新兴产业分布概况图。

新华社记者 李鑫 摄

碳中和目标。为实现碳达峰碳中和目标,我国中小企业积极以低碳为风向标,生态意识显著增强,抓住这个机会创新发展,生态保护方面的创新能力不断提高,在绿色创新的道路上奔跑,为中国生态经济迅速发展作出了突出贡献。在开展多项创新在循环经济低碳产业中成龙配套、形成系统工程和发挥综合效应方面,中小企业加快在循环经济、低碳经济、环保新材料等方面的绿色创新,并取得了有目共睹的成效。由此可见,中小企业可以说是绿色发展的先锋队。

企业是创新的主体,是推动创新创造的生力军。从人类工业文明的发展历史来看,每一次工业革命都是在企业的参与下完成的,中小企业可以说是技术创新的先锋队。技术创新要更加开放才能实现,技术创新多数失败,少数成功,创新也需要足够的资金。人们常说,付出不一定有收获,但是不付出一定不会有收获。实践证明,企业不研发、不创新就不会有未来。研发需要优秀的人才和充足的经费,即使研发也不一定能够成功,但企业不研发肯定无法发展,因为无论研发项目是否成功,都是企业不可或缺的学习机会,不研发企业就不可能获得潜在的机会和资源。

### 营造中小企业创新生态

当今世界创新的一个特点,就是有价值的创新来源于跨学科、跨领域、跨部门、跨地区的创新,并且需要有全球视野,在全球整合资源,并具备全球化的思维,同时还需要同多学科交叉协同创新的自主研发体系。有人说,多领域交叉有可能碰撞出无

限可能,产生的思想可能是时代发展的趋势和创新思想的重要源泉。企业由原来的聚焦生产线到聚焦创新链、技术链、产业链、供应链和生态圈,形成交叉融合,包括开放多元、互联互通的深度交叉,以及融合协同的多学科、多领域的交叉融合。多元化、生态化、去中心化、现代化、国际化的创新生态已经在全球范围内逐步形成。这些创新的新特点、新特色,都是中小企业在创新实践中总结形成的。

中小企业的创新带来了更多新的思考和新思路。我国中小企业一直在呼吁和建设新的创新共同体。由于未来世界经济竞争很大程度上是产业集群的竞争。因此,建设具有世界影响力的产业集群和产业链是未来企业竞争的重点,单一企业、单一产业都很难持续,单枪匹马不可能取胜。推动多元主体的协同创新迫在眉睫,要谋划较为重大的协同创新的布局、推动创新平台的专业化和生态化发展、加速新动能迭代式的创新发展,以适应未来创新发展的需求。

我国40多年的快速发展证明:开放的系统充满活力,封闭的系统面临淘汰。我国的工业门类齐全,什么都可以做,离开国外发展会慢一点,但是国外有的企业依赖全球化,国外很多企业离开全球化就会破产。因此,在全球化进入如此的困难期,世界上越来越多的人非常担忧,甚至期望中国和发展中国家捍卫全球化。

“一带一路”倡议的提出,具有重大的国际意义。世界需要中国,中国也需要世界,全球市场跟每个国家的经济都有关联。民营企业占我国进

出口总额的48.6%,我国进出口也保持了稳定增长势头,同主要贸易伙伴的进出口贸易额均实现增长。随着共建“一带一路”扎实推进,我国中小企业同“一带一路”沿线国家和地区企业的投资贸易合作必将加快推进,成为我们外部经济环境的新亮点。

中国是把握全球化机遇最好的国家,取得了较快的发展。今天的中国,是一个具有巨大影响力、生机勃勃的大国,是世界第二大经济体,拥有世界一流的城市建设和公共交通网络,拥有一批高质量的科技公司。中国的巨大变革受益于国际提供的机遇,但根本源于中国人民的才华、智慧和辛勤劳动。

笔者认为,第一,当前任何企业不可能脱离全球供应链,这是经济规律决定的。第二,任何国家不可能独自面对全球性挑战,适当竞争而不发生冲突、共存合作对大家更有利。第三,今后相当一段时间全球化困难更多,矛盾不断,但必须始终坚定不移推动创新全球化,并且不断有所作为。因此,中国的企业无论发生什么事情、什么困难,都要坚定不移地推进全球化,成为全球化的先锋队,携手新时代,作出新贡献。

我们要营造独具特色的中小企业创新生态,让创新人才充满创新的思想,洋溢创新的激情,让创新为中小企业梦想插上翅膀展翅翱翔。让我们高举创新的旗帜,以卓越的创新能力和扎实的创新创业,让新时代中小企业美丽的创新之花尽情绽放。

(作者系国际欧亚科学院院士、中国科技体制改革研究会理事长)

# 扶持中小企业 不能少了“合规扶持”

洪祖运

从宏观数据来看,我国中小微企业法人单位占全部规模企业法人单位的99.8%,吸纳就业占全部就业人数的79.4%,拥有资产占77.1%,营业收入占68.2%。中小企业与区域经济增长呈高度正相关性,中小企业发展活跃的地区恰恰是经济发达和择业热点地区。可以说,中小企业好,中国经济才会好;中小企业强,区域经济才会强。中小企业中的“专精特新”,更是我国实现产业基础高级化和产业链现代化的重要力量。

但从另一个侧面来看,我国中小企业的发展正处于关键期。一方面,

中小企业在经济建设中发挥的作用越来越大,营商环境持续改善;另一方面,由于中小企业的关注点往往停留在资金、技术、人才、市场,抗风险能力不强,法律及合规风险意识薄弱,在未来相当长一段时间内,仍然需要政府进行有效的扶持。

通常,国家对中小企业的扶持都集中于政策和资金层面,但在当下,容易被忽视且中小企业更加需要的是“合规扶持”。

### 什么是“合规扶持”

所谓“合规扶持”,是指通过政策性和制度性激励,引导和促进中小企业构建有效合规管理体系,提升合规管理能力,让其因合规管理

而受益,因合规文化而获得更好的发展。

当前,我国正在深化重点领域改革,纵深推进“放管服”改革,提升政府经济治理能力,推动“有为政府”和“有效市场”更好结合。换言之,政府部门未来将会更加聚焦于开拓和创造一个广大、统一、透明、有监管的市场;对于企业更多的是从制度和政策上进行引导、监管和扶持,不会直接干预企业的治理模式和生产经营。

合规是企业治理走向现代化、法治化的一个显著标志,是企业识别、防范和应对风险的系统化措施。企业合规不仅关乎企业在商事交往活动中的信誉,还会让企业在

遭遇行政处罚、刑事制裁时产生不同的法律后果。而且,合规还理顺了政府监管与企业自治的关系,是国家治理体系和治理能力现代化的重要标志,也是我国经济社会高质量发展的必然要求。

目前,几乎所有的国有银行、国际组织、证券交易所都在强调,有效的合规管理体系是公司治理的必要配置,并将其作为原则性的规定和指引纳入企业获得相关资质审批、融资上市的前提条件中。除了证券、金融、互联网等强监管行业外,检察机关主导的“合规不起诉”制度,正在掀起全国企业合规建设的高潮。此外,中央企业的合规管理工作也正在如火如荼展开。

由于企业合规涉及一定的成本,从主观意愿来看,广大企业对于合规建设的重要性认识不足。我国各行业的主管机关针对企业合规的要求有所不同,导致实践中缺乏一套统一的制度和标准。检察机关主导的企业合规不起诉改革主要针对的是涉案企业的合规整改,本质上还是一种司法层面的激励。对于企业合规的外部激励不足,推进企业合规建设的力度有限。

因此,基于当前我国政府职能的转变、中小企业的客观需求、企业合规的现实意义,需要由政府牵头,给予广大中小企业“合规扶持”。