

幸福成都“治”在双流

成都市双流区将全周期管理理念贯穿城市治理各领域全过程,常住人口感到幸福占比超92.9%,“推动以共享经济推进城乡社区发展治理”入选全国党建引领城乡社区发展治理十佳优秀案例

□ 本报记者 王进
□ 何子蕊

5月24日,叶叶海和他的32名同学在“空港新居民大学首届学员结业典礼仪式”上手捧“空港蓝”结业证书激动的一幕,引起广泛关注。空港新居民大学是四川省成都市双流区为数万名产业工人的“成长”创办,至今已培养3000余人,还与国内知名大学合作开办急需紧缺非全日制研究生专班。

国庆节期间,双流区“战旗红”志愿者服务队员陈锡勇和他的“战友”们为社区阻击疫情而忙碌的短视频同样感动了无数人:每天一站就是十几个小时,逐户排查登记,手指关节都肿了,嗓子哑到说不出话……这支由退役军人组成的队伍,常年活跃在城市各个角落,已成为社区发展治理的一支重要力量。

幸福成都,“治”在双流! 一个是“空港蓝”,一个是“战旗红”,这一“红”一“蓝”的背后,生动诠释着双流区城市治理现代化的破局之路,更是该区对于“人民城市人民建、人民城市为人民”理念的主动创新实践。

以基层党建创新引领城市治理新实践

叶叶海等“空港蓝”们之所以激动,是因为双流区将数万平方米老旧闲置空间改造成了两万多产业工人的终身学习平台,不仅有学习工作、分享互动、休闲交流的“文轩Books青年阅享空间”,有技能培训、双创孵化等功能的“青年悦创空间”,还有集观影K歌、健身竞技于一体的“青年乐动空间”。

尤其是,空港新居民大学将四川大学、成都信息工程大学等高校的100个专业、1050名师资力量向他们开放,不仅能学技能,还能申领“助学金”和企业、政府“伙食”补贴等,辐射近千家企业、服务近10万名产业工人,极大增强了他们对社区的认同感、归属感和幸福感。

习近平总书记强调,要把加强基层党组织的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线。四川省十二次党代会指出,要充分发挥基层党组织战斗堡垒作用,把党建引领推广覆盖到社会治理的最前沿和各方面。成都市委也明确提出,要深化“党建引

领、双线融合”治理机制,构筑起社区发展治理的幸福高线和社会综合治理的安全底线。

为此,双流区将城市社会治理革新作为时代课题,始终以基层党建创新引领基层治理新实践。创新成立由区“四套班子”主要领导挂帅组成的“人口服务管理工作委员会”,构建起“人口服务管理委员会+办公室+工作组”的新人口服务管理体制机制,推动全区基本公共服务均等化,营造全龄友好包容性社会。

双流区委社工委、人口服务管理委员会与小区管理服务中心互动形成“两委一中心”治理架构,联动9个镇(街道)、118个村(社区)、1168个小区(院落),带动物业行业协会、180家物业企业,将党组织延伸至小区楼栋里,建到物业企业上,深入服务项目中,初步形成以党建为引领、线上线下融合闭环治理的“区—镇(街道)—村(社区)—小区(院落)—楼栋—党员中心户”六级党组织联动治理体系,形成纵向到底、横向覆盖、协同共治的党建引领小区治理新格局。

地处西航港街道核心区域的机场路社区,面积2.6平方公里、实际服务人口高达14万人、辖区盖涵楼盘小区31个、商业体3座、大小经营单位4000余家,存在典型的超大型社区各种治理难题。为解决这些难题,社区将党群服务中心打造成为一站式、一体化、综合性服务供给平台,每年组织“聚组织·乐邻里”“微光行动·益”路前行”“青春志愿·爱在社区”活动百余场,开设太极、绘画、家庭教育等公益课堂等,基层党组织成为推动城市社会治理现代化的坚强战斗堡垒。

目前,“党旗插满小区”成为双流的一道靓丽风景。小区党组织领导下的商品房“1+211”治理模式被列入住建部示范案例,相关经验被新修订的《四川省物业管理条例》全部采纳;安置小区“1+3+1+N”治理机制荣获“中国十大社会管理创新”奖;“空港新居民大学”成功获评“2022中国社会治理创新案例”,相关创新做法作为省委党史学习教育领导小组“我为群众办实事”典型案例在全省推广。

以多元参与凝聚社区发展治理新合力

“牧马山下有一个美丽的城,她的名字叫



一架飞机从成都双流国际机场起飞 (双流区委宣传部供图)

双流,美丽的双流,生活着各民族的兄弟姐妹,叫我们怎么不歌唱……”今年78岁的广都社区退休职工格桑曲珍编的这首歌曲唱出了居民们的共同心声。这里居住着汉、藏、土家、彝等24个民族的居民。政府、企业和社会组织等多方共建的“创苑”,“敞开式”“零距离”便民服务,成为覆盖4000余人的最炫民族风“共居、共学、共治、共享”社区的成都样板。

“企业幸福中心”同样展现出双流区发展治理的强大合力。该区以产业功能区为载体打造4个企业幸福中心,打造“幸福金管家”“企业咖啡时”等特色服务品牌,培育“前店后厂”“左邻右舍”“互为合伙人”的产业链条,开发“幸福托儿所”“幸福小酒馆”等功能模块,举办“幸福展”,建设员工“幸福角”等,使之成为多方融入、幸福可感知、暖心共发展的社区空间。

党的十九大提出,要完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制。四川省十二次党代会强调,要加强社会协同,发挥各方在社会治理中的重要作用。成都市十四次党代会明确,要打造人人有责、人人尽责、人人享有的治理共同体。

近年来,双流区在多元参与凝聚社区发展治理新合力上大胆探索,整合全区1300余名“两委”干部、1.8万余名物业从业人员及自治组织成员等组建“社治主力军”,深耕“社区

BBKing”等特色品牌,以赛促治、以赛提能。推行“社治+群团”握指成拳形成强大工作合力,引入“信托制”物业等形成专业服务支撑,创新构建形成“规建管运维治”1个闭环,构建小区“安全共同体”。

双流区坚持问需于民、推动全民参与,借势成都市幸福美好生活十大工程,10个专项工作组推出152个民生项目。定期“体检”形成小区公共设施品牌和服务机构专项“红黑榜”,实行“红榜”优先、“黑榜”禁入机制。携手四川大学、四川省社科院等专家团队,形成《社区文化建设导则》,着力将118个村(社区)打造为有特色、有文化、有韵味的网红打卡点。

双流区改变传统“撒花撒面式”做法,通过PK方式在8个镇街孵化10个社治创新项目,集中匹配1474万元社区保障激励资金,撬动各种资金向社治项目倾斜,推动形成更多社治成果。以“微更新”带动社区“大变化”,推动建设“葛陌书院”主题广场、天艺·浓园艺术生活体验馆等28个社区美空间、运动角等微更新项目,变“闲置空间”为“服务阵地”,变“卫生死角”为“景观小品”,变“废弃场地”为“口袋花园”。

以市民认同构筑幸福美好生活新格局

金秋时节,双流区东升街道会馆小区生机盎然,微绿地公园树木葱茏、百花争艳。“这几

年双流变化太大了,在公园里散散步,累了在椅子上休息,啥子都不愁,幸福得很嘛!”居民张先生说。的确,每个人对幸福的期许也许各不相同,但“雪山下的公园城市、烟火里的幸福成都”总能给人丰富多彩又回味无穷的答案。

“城市建设得如何,归根到底要由人民来衡量。”习近平总书记指出,提高城市治理现代化水平,必须坚持以人民为中心,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,让人民群众生活更幸福。对此,双流区有深刻的体会。

双流区坚持目标导向,深入践行成都市委“用心用情办好民生实事,不断提升市民获得感、幸福感、安全感”“努力让城市发展更有温度、市民生活更有质感”总体要求和目标,将全周期管理理念贯穿城市治理各领域全过程,以绣花功夫探索城市善治之道,以市民认同构筑幸福美好生活新格局。推动城市治理更加科学化、精细化、智能化,切实把高质量发展成果转化为市民可感可及、普遍受益的社会认同。

推动构建“社区发展治理、社会综合治理”的双线融合治理体系,延伸构建下沉小区、覆盖园区、延伸景区、深入商区的“四区协同治理”机制。坚持“拆墙并院”思路,做大老旧小区“蛋糕”,推动院内外院一体改,聚焦“一老一小”拓展服务内容,建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的社区养老服务综合体,打造儿童友好社区。制定发布社区商业需求清单,打造特色商业街区,构建“一刻钟便民生活圈”。

坚持“线上线下”两种方式提质治理效能,推动基层治理末端见效,做强城乡融合发展“细胞”。线上开发“幸福双流”应用系统,推动打造智慧小区,前端采取“人脸识别系统、电话卡、门禁卡、身份证”等模式门禁通行,后台与省大数据中心打通信息壁垒,建立动态更新、科学精准数据底座,目前已在261个小区安装物理感知源884台。线下试点开展“小区体检”,将“体检”数据融入智慧数据底座,通过大数据分析实现异常情况实时预警,推动小区紧急事项和矛盾纠纷处早、处小、处快。

记者了解到,目前,双流区城市治理在创新探索中成效显著,老百姓获得感、幸福感、安全感明显增强。其中,“推动以共享经济推进城乡社区发展治理”入选全国党建引领城乡社区发展治理十佳优秀案例,万科第五城生活广场入选全国社区综合服务中心创新试点项目。全区常住人口感到幸福的人口占比超过92.9%。

成都连续13年获评“中国最具幸福感城市”第一名。双流连续两年获评“中国最具幸福感城市(城区)”。该区将在推进现代化治理中持续创新空港公园城市治理路径,在提质幸福成都建设中持续增进空港公园城市民生福祉。

完善养老服务体系 让老年人乐享舒适晚年

江苏修订出台养老服务条例,规范基本养老服务、养老服务设施规划和建设、居家社区养老服务、机构养老服务、医养康养结合服务等内容

□ 本报记者 薛同凤

随着老龄化社会的到来,老有所养、老有所依已经成为全社会关注的话题。为了构建完善的养老服务体系,让老年人乐享舒适晚年,近日,江苏省十三届人大常委会第三十二次会议审议通过了《江苏省养老服务条例》(以下简称《条例》)。

《条例》共十章86条,主要规范了基本养老服务、养老服务设施规划和建设、居家社区养老服务、机构养老服务、医养康养结合服务、扶持保障、监督管理等内容,并将于今年12月1日起施行。

完善养老服务体系。明确各级政府及相关部门、人民团体的职责,推动社会力量有序参与,构建居家社区机构相协调、医养康养相

结合的养老服务体系,提供覆盖城乡、惠及全民、均衡合理、优质高效的养老服务。

保障基本养老服务。要求为老年人提供老有所养、老有所依所必需,与经济社会发展水平相适应的基础性、普惠性、兜底性基本养老服务;实施基本养老服务清单、老年人能力综合评估等制度,推行长期护理保险,确保基本养老服务保障到位;对经济困难、特困供养等老年人享受基本养老服务以及农村基本养老服务网络建设作出具体规定。

推进养老服务设施建设。要求制定养老服务设施布局专项规划,合理确定各类养老服务设施的种类、数量、规模以及布局,明确住宅区配套建设社区养老服务用房的标准和要求,加大养老服务设施建设力度。

促进居家社区养老服务。明确居家社区

养老扶持保障政策和服务内容,支持家庭承担养老功能,合理均衡布点社区养老服务设施,推进适老化改造,鼓励发展颐养住区。

规范机构养老服务。明确政府建设公办养老机构,鼓励社会力量兴办养老机构,提供多层次、多样化的养老服务;要求养老机构健全管理制度,加强对工作人员的管理和职业道德教育;规范养老服务收费,对预先收取服务费作出必要限制。

促进医养康养结合服务。要求统筹医疗卫生和养老服务资源,推进医养康养融合发展,养老机构依法设立医疗卫生机构和提供医疗卫生服务,医疗卫生机构开展医养结合服务和开办养老机构,加强居家社区医养结合服务,发展专业护理服务养老机构。

强化扶持保障和监督管理。要求政府设立养老服务体系建设专项资金,明确对养老服务组织的支持措施,建立健全养老服务人才培养、使用机制,扩大养老服务和产品供给,加强智慧养老建设,完善老年教育体系,强化养老服务监管机制,依法维护老年人的合法权益。

据江苏省民政厅相关人士介绍,此次新修订的《条例》明确了住宅区配套建设社区养老服务用房的标准和要求,新建住宅区按照每百户20平方米以上的标准配套建设社区养老服务用房,鼓励对配套养老服务设施进行资源整合、统筹利用,统一管理运营;省人民政府制定发布本省基本养老服务具体实施方案及清单,下级人民政府的基本养老服务清单应当包含上级人民政府基本养老服务清单事项,不得减少服务内容、降低服务标准。此外,还要引导社会力量利用自身资源、发挥自身优势开展居家社区养老服务;鼓励邻里互助养老,鼓励老年人之间的互助服务等。

据了解,江苏是全国最早进入老龄化社会和老龄化程度较高的地区之一,截至2021年底,全省60周岁以上常住人口1883.68万人,老龄化率达到22.15%。



天津:小站稻米之乡喜迎丰收

金秋时节,天津市津南区小站镇的1.4万亩小站稻进入集中收割期。近年来,小站镇通过整治水源、关停污染工厂等措施,逐步恢复小站稻种植面积。天津市持续推进小站稻产业振兴,创新培育出“津原U99”“金稻919”等新品种,全市小站稻种植面积已达100万亩规模。图为水稻收割机在小站镇埝子地村田间作业。 新华社记者 孙凡越 摄

地方传真

安徽泗县深化食品经营许可证改革创新

发出首张“一证多址”食品经营许可证

本报讯 “提交一次材料就能解决多家门店的问题,不仅省去了重复提交材料的麻烦,还为我们节约了管理运营成本,优化营商环境实在太贴心了!”安徽省宿州市泗州源医药销售有限公司负责人王先生手捧“一证多址”食品经营许可证兴奋不已。10月14日,泗县市场监督管理局窗口发出第一张“一证多址”食品经营许可证,标志着泗县深化商事制度改革再深入。

为进一步深化“放管服”改革,优化营商环境,持续深化食品经营许可证改革创新,今年以来,泗县市场监督管理局创新工作方式,在全县范围内直营连锁食品经营企业及分支机构食品经营许可证发放工作中,对企业总部进行现场评审,评审合格后为经营者发放食品经营许可证;对分支机构采取告知承诺方式进行审

批,不再单独发放食品经营许可证,分支机构的许可信息标注在总部食品经营许可证上。

按照之前的要求,直营连锁食品经营企业需要多次登陆安徽政务服务网、提交多套申请材料、接受多次现场核查、办理多张食品经营许可证方可营业,办理时间周期长、证照数量多,后期相应的证照办理、变更、到期换证等管理成本较高。现在,通过“一证多址”,只需提供一次资料、通过一次承诺即可顺利领证。

下一步,泗县市场监督管理局将积极有效推动开展食品经营许可“一证多址”改革试点工作,不断提升服务效能,推进食品经营许可领域优化营商环境工作落地落实,让更多市场主体“生得下”“长得大”“活得好”,以更加务实的改革举措为全县经济高质量发展贡献力量。(侯远 周钧仪)

湖南益阳拓展公共资源交易平台服务

确保“应进必进”“能进则进”

本报讯 李尚 李顺 记者邢成敏报道 近年来,湖南省益阳市着力优化公共资源交易领域营商环境,完善公共资源市场化配置机制,对政府配置资源中应该或可以通过市场化方式配置的资源,按照“应进必进”“能进则进”原则,纳入统一公共资源交易平台进行规范交易。畅通进场渠道,明确交易范围。印发《益阳市公共资源交易目录(2021年版)》,明确规定政府投资和使用国有资金(含财政性资金)、公共性资金以及国有(含国有控股或占主导地位)的企业事业单位及社会团体的工程、货物、服务项目,财政性资金资助项目中介服务机构的选择,必须进入交易平台采取招拍挂或其他竞争性方式进行市场化配置。

健全制度体系,规范交易流程。出台《益阳市社会类项目进场交易规程》,划定相关社会类项目。对进场交易的社会类项目按照依

法受理、分类指导、参照管理、统一规范的原则,实行全流程电子化交易。今年1月~9月,全市共有54宗社会类项目进场交易,交易总额23,060万元。其中,工程类26宗,交易金额8420万元;货物类17宗,累计金额2688万元;服务类13宗,交易金额11,952万元。

提升服务水平,保障交易质量。为确保项目交易稳步精准实施,从今年3月1日开始,益阳市公共资源交易中心对代理机构进场交易行为进行考评,进一步规范代理机构管理,提升代理服务水平和交易现场见证服务管理,确保交易现场安全有序,交易活动公开透明。

2017年底县市平台整合以来,益阳市推动交易平台全面实现全流程电子化,推进“不见面”开标、远程异地评标常态化,优质高效完成各类公共资源交易项目13,044宗,成交金额1333亿元,收取交易服务费18,384.7万元。