

四川天府新区：奋力打造国家级新区营商环境特色样板

□ 李凌晨

今年是四川天府新区“营商环境集成改革年”。四川天府新区坚定践行国家级新区和“公园城市”首提地使命担当，以推进营商环境集成改革为主线，把优化营商环境作为培育国际化投资生态和经营环境、创造全球高端要素集成能力和优势资源整合能力的重要抓手。

四川天府新区始终秉承“营商”才能“赢商”的理念，把优化营商环境作为“一把手”工程，坚持不懈“转观念”“转作风”“转方式”，促进了营商理念的根本转变。自2019年以来，天府新区连续出台优化营商环境 1.0、2.0、3.0、4.0 版改革政策，共推出 363 项改革措施，破解关键难点问题，努力打造让企业放心投资、安心发展、舒心生活的亲商、安商、稳商的国际一流营商环境。

启动“融合审批一件事”改革 打造高效便捷新环境

天府新区充分发挥“互联网+”技术、加快信用信息共享平台建设，搭建“一网通办”平台。依托四川省一体化政务服务平台、成都市蓉易办系统，推

进“一网、一门、一次”改革，让企业和群众办事像网购一样方便。

10月10日，天府新区启动“融合审批一件事”改革，将市场主体注册登记及其所涉及的多项行政许可业务进行整合办理，为市场主体提供优质高效的全生命周期服务，实现了“准入即准营”，显著提升了政务服务集成能力和水平。

天府新区纵深推进政务融合服务改革，在前期证照通“1+X”主题式审批模式改革和“一业一证”改革经验的基础上，积极推进启动3.0版本改革即“融合审批一件事”改革，在四川省内首个实现“一人受理、一人核准”，为企业办理营业执照及涉及的高频许可事项提供“便捷一站式”集成服务场景；围绕企业办理营业执照及涉企高频经营许可事项，通过优化再造审批流程、整合共享政务数据，实现“一次告知、统一受办、资料共享、同步流转、同步核准、同步发证”。

天府新区突破传统并联审批“前台统一受理、后台分类审批”的服务形式，向核准人员“双向赋权”，即为“注册登记”服务区增赋审批服务事项办理权限，为“综合办证”服务区增赋注册登记事项办理权限。对于相关核准

人员进行赋权赋能，赋予核准人员注册登记、行政许可审核权限及工号，后台核准人员同时行使注册登记和审批服务业务审批权，同时使用市场主体注册登记及审批服务业务系统，在履行核准职能时具有签字权，真正实现“一人核准”，做到业务深度融合。从原来注册登记、审批服务分别审批、信息不同步转向同步审批、信息共享，压减全链条办事环节、时间和成本，提高审批效率，破解“准入不准营”等问题。

据悉，首批改革试点涉及“营业执照+出版物经营许可证”“营业执照+食品经营许可证”“营业执照+艺术类培训机构办学许可”“营业执照+劳务派遣经营许可证”四类共计 12 个服务场景，包含企业设立、变更、注销等全生命周期的所有环节。

成立“天府中央法务区” 构建法治化营商环境

为打造高能级现代法务集聚区，创新构建法律服务产业生态圈，2021年2月5日，全国首个省级层面推动的现代法务集聚区“天府中央法务区”成立，构建“一点、五院+、五庭+”支撑格局，以专业化审判为驱动，以推进区域协同司法保护为牵引，着力解决突出矛盾纠纷，防范化解重大风险；设立“三中心e法享”打造诉讼服务、立案调解、财产保全、司法确认等线上线下一站式司法服务体系；打造“双轨并进，统合运行”工作模式，构建“商事纠纷以市场化调解为主，民事纠纷以公益化调解为主”的“双轨”调解新规则。截至2022年9月底，通过市场化调解化解 191 件纠纷，涉案总标的额达 13,896 万元，调处成功 10,164 万元。

天府新区在天府中央法务区打造集合多元商事解纷资源的“商事争议调解中心”，一站式集中办理保全事务的“民事财产保全中心”，就近办理、立



四川天府新区启动“融合审批一件事”改革
(四川天府新区行政审批局供图)

等可取的“司法确认中心”和集审判、执行各流程环节功能于一体的移动智慧法庭——“天府智法院·e法享”，全面打造一体化、智能化、全能化智慧诉讼新模式，进一步增强区域空间司法辐射范围、集聚效应，完善全功能、全生态链的商事法律服务保障体系，实现诉讼事务办理更省心、更快捷。

近年来，四川天府新区法院（四川自贸区法院）与重庆两江新区（自贸区）法院共同发布《知识产权纠纷行为保全审查指引》和《知识产权纠纷当事人行为保全申请指引》，“双指引”成为成渝自贸区知识产权司法保护典型案例。

据悉，天府新区率先建立司法信用激励、信用承诺和信用修复“三项机制”。在全省率先综合运用信用激励、信用惩戒、信用承诺三机制，将问题决摆在执行前端、中端，允许当事人纠正失信行为，发挥信用机制多重效用，保障案件当事人合法权益，着力营造公平诚信的市场与营商环境。该机制吸收融合抗击新冠肺炎疫情的工作经

验，充分贯彻善意文明执行理念，既助力胜诉权益兑现，也减少对义务人、被执行人负面影响，促进多方共赢，推动社会经济稳定健康高质量发展，彰显司法力度、温度。

创新推出“天府e融码” 破解中小企业发展痛点

今年2月，四川天府新区财政资金局找准中小微企业痛点、难点，配合发布“援企稳岗十条措施”，推出“定制企业融资服务”细化方案。

为进一步提升融资服务质效，打破信息壁垒，让融资服务更加智能化、系统化、便利化，天府新区以“融资需求一码对接、金融服务一键直达”的服务理念，联合成都知易融金融科技有限公司，创新打造西南首个融资需求线上服务平台——“天府e融码”。

“一个二维码”：政府主导、国企运营的微信二维码。坚持“服务于民”就要“便捷亲民”，将微信二维码与金融服务有机融合，打破金融咨询服务时间与空间的限制，有需求的企业可

以随时扫码提交需求。

“一项服务”：集合股权与债权的融资对接服务。改“分散化”线下对接为“集合化”线上对接，“网络化”的需求填报让对接服务延伸到更广的受众群体，“批量化”的后台推送让对接服务更便捷高效。

“一个平台”：各类融资产品展示平台。“天府e融码”延伸出金融产品展示功能，通过设置跳转链接，企业可随时掌握银行、担保等金融机构最新融资产品及优惠政策，足不出户就可以轻松享受金融服务。

据悉，“天府e融码”自今年6月正式上线以来，已累计为 102 家企业提供对接服务，其中债权类 72 家，股权类 30 家，服务覆盖到新区各行业、各街道。

7月8日，“天府e融码”收到新区一家专注于动漫游戏开发的科技型企股权融资需求。公司处于发展初期，属于轻资产经营，抵押物有限，希望通过股权融资。后台接收到需求后立即推送至天府国际基金小镇，经过平台积极对接，双方多次沟通后于7月达成合作共识并签订孵化协议。

此外，经过平台推送，银行可与企业直接对接。邮储银行天府新区支行成功向一家油气田工程技术开发公司匹配放贷 300 万元，成都银行高新支行成功向一家电子产品开发公司匹配放贷 200 万元。同时，通过“天府e融码”的“牵线搭桥”，中国银行向一家线下渠道无法新增授信的企业给予特批申请支持，实现新增贷款授信 1000 万元。

随着“天府e融码”功能不断升级，将帮助企业更好了解政策、用好政策，多渠道满足融资需求，为天府新区高质量发展注入金融活水。

“建设天府新区，不同于一般的城市发展，从一开始就承担着服务大局、先行先试，典型示范的重任，这也是我们作为国家级新区的初心使命。”四川天府新区相关负责人表示，“未来将以改革促发展、向改革要动力，以更多的改革创新举措推动新区发展，实现价值倍增。”

“绿”色赋能开启社治新模式

成都彭州市发布《近零碳社区个人行为倡导手册》，推动“碳”寻生活人人可参与

□ 何子蕊

为积极争创文明典范城市，推动近零碳社区建设，倡导公众绿色低碳生活方式，从个人做起助力“3060 目标”的实现，9月28日，四川省成都彭州市举行“碳”寻生活——《近零碳社区个人行为倡导手册》发布会。

据彭州市相关负责人介绍，《近零碳社区个人行为倡导手册》是彭州市委社治委以“人人可参与的近零碳社区行动”为方向，结合基层实践经验、专家意见建议、居民群众实际编制完成并首次公开亮相。

据悉，该活动由中共成都市委城乡社区发展治理委员会、成都市生态环境局指导，中共彭州市委城乡社区发展治理委员会、成都市彭州生态环境局主办，碳惠天府、彭州市综合行政执法局、彭州市天彭街道办事处协办，天府社创中心、蓉城社区淘、GEO 可持续发展等全国百所公益机构联合支持。

一部行动指南 普适性近零碳行为人人可参与

20“信义币”，可以换取一瓶 2000 克的洗衣液，创新实践、探索“信任互助银行”，构建信任和诣邻里关系；构建“三共”委员会体系、健全“一体化”治理服务机制、营造发展治理融合场景，创新公园社区建设……近年来，彭州市基层社区治理探索不断取得新成效。

发布会上，彭州市委社治委携手碳惠天府共同发布《近零碳社区个人行为倡导手册》，并开启全国百家社会组织联合传播计划。

在彭州市委社治委编制的这部《近零碳社区个人行为倡导手册》中，通过提出覆盖多类人群的家庭生活篇、购物消费篇、公共生活篇、工作学习篇、公共出行篇以及其他生活篇共六个篇章的倡导内容，覆盖了居民群众生活、工作的方方面面，向居民群众展示日常低碳行为的倡导建议和具体做法，旨在实现人人可参与。

“近零碳”行动贯穿在本次活动的点滴细节中。发布会以“近零碳”为主线，为减少纸质印刷，《近零碳社区个人行为倡导手册》以二维码的形式亮相。据彭州市委社治委相关负责人介绍，活动举

办过程中所产生的碳足迹，将通过购买碳惠天府机制碳减排量（CDCER）进行抵消，最终实现本次发布的零碳目标。

一次公共教育 丰富体验内容增强绿色消费意识

早在 2020 年 10 月，彭州市便在全国率先发布了关于《以集体经济为转轴推进乡村社区发展治理指导指标体系》。指导指标体系涉及党建引领、集体经济、高质发展、良序善治、工作保障等 5 个一级指标，以及 20 个二级指标、84 个三级指标，并逐项细化三级指标内容，为社区提供工作遵循和行动指南。

主题集市内容主要为可持续商品的展示、体验和售卖，开展低碳公共教育。集市组织了可持续好物消费、创意环保游戏桌游、旧物再造利用、有机肥实验室、三江源废弃物屋直播间、有机农场自然教育、慈善商店等丰富的体验内容，以及逛摊积分、问答积分的市民互动活动。市民可将积分用于兑换各类可持续、低碳、环保礼品奖品和可持续好物购物代币金券。

彭州市综合行政执法局也在低碳生活市集上为市民准备了“垃圾分类分看”趣味游戏。

一场持续行动 聚焦“绿”色赋能开启社治新模式

作为有着 2000 多万人口的超大城市，成都市社会治理创新是一个永恒主题，加上正在为全国公园城市示范区建设探索新路，作为成都市公园城市示范区建设的重要一域，彭州市以绿色共享为主题的社会治理创新更需持之以恒、久久为功。《近零碳社区个人行为倡导手册》的诞生，是基于彭州近年来着力构建社会治理共同体的系列探索实践。

“彭州市将把近零碳个人行为加入‘信任互助银行’，提升公众参与度、推进基层实践。”据彭州市委社治委相关负责人介绍，“信任互助银行”是一个对社区正能量行为进行积分及积分管理的平台，通过积分积累和兑换等流转形式，提高公众共建共治共享水平，提升居民幸福感、获得感。市民通过参与志愿活动，便可以将收集的“信义币”积分在“信任互助银行”管理平台上流通，加深民众参与共建社区的参与感。

创新绿色低碳 打造“制造强市”主引擎

四川眉山市持续聚焦“1+3”优势产业，把绿色低碳发展作为拉动工业经济高质量发展的主引擎，不断为“制造强市”注入新动能、提供强支撑

□ 何广丙

“经企业自主申报、项目评审、公示等程序，第一批 44 户企业的 44 个项目获得奖补资金共计 2492 万元。”近日，随着第一批绿色低碳发展奖补资金落地，四川省眉山市吹响了做强绿色优势产业、推动“制造强市”加速跑的号角。

向改革要动力，激发市场主体活力。今年以来，眉山市抢抓成渝地区双城经济圈、成都市市圈等国省战略机遇，改革创新，锐意进取，从聚焦产业培育、激励企业加快生产等多维度，打出做强优势产业“组合拳”。数据显示：今年 1 月~8 月，该市新能源新材料、电子信息、机械及高端装备制造、生物医药产业等“1+3”产业持续发力，产业规模达到 939 亿元，占全市工业比重 65.8%，新能源新材料产业规模达到 597.4 亿元，同比增长 15.1%，其中锂电产业增长 216.3%、光伏产业增长 73.5%。一批新经济新产业表现强劲，迸发出蓬勃发展态势。

聚焦产业培育 打出改革创新“组合拳”

疫情之下，如何推动防控、发展两不误？今年，眉山市统筹推进防控、发展并驾齐驱，瞄准“1+3”绿色低碳产业发力，提出了“制造强市”战略，并擘画出 5 年工业经济翻一番的宏伟蓝图。

蓝图已绘就，如何开局起步？该市将“制造强市”作为首位战略，确定“1+3”产业主攻方向。“为加快产业发展，眉山市大胆改、勇敢闯，强化顶层设计，成立了由书记、市长任组长的制造强市建设领导小组，制定工业（投资）攻坚专项约谈等 4 个制度，建立‘1+3’产业‘链长制’，由市领导担任‘链长’、市经信局增设先进制造业发展办，为统筹推进产业发展提供专人专班保障。”眉山市有关负责人表示。

为靶向推进产业培育，该市坚持向改革要动力，一方面组织召开 4 个产业发展联席

会，印发年度实施方案，形成“四张清单”，联合成德资编制都市圈制造业发展白皮书、产业链全景图等 6 大文件，会同成都、德阳、绵阳共同申报国家级电子信息产业集群，完善产业链“五图七单”；另一方面，规范完善园区主导产业，印发《眉山市重点工业园区主导产业指导目录及产业布局导引图》，成功认定三大省级工业园区，为抢占产业新赛道、精准发力锂电产业市场风口等奠定了坚实基础。

为增强数字经济赋能“1+3”产业力量，该市将原市数经局职能职责整体划入，部分人员转隶市经信局，并创新设立“1+3”产业科室，落实专人专班，集中精力抓产业发展等，不断提升干部队伍抓产业发展的政策水准、专业素养、实战能力和服务水平。

如今，该市杉杉科技、锦源晟等 122 个工业项目已开工建设，顺应动力、斑布健康竹产业园等 76 个工业项目已竣工投产，全市正坚持“军令状”亮目标、“季拉练”比干劲、“红黑榜”晒实绩，全力推动绿色低碳产业强势崛起。

做强优势产业 多措并举助推产业发展

“为做强优势产业，眉山市把贯彻落实中央‘双碳’政策落地作为主抓手，印发了《中共眉山市委关于以‘双碳’战略为引领推进制造强市加快‘1+3’绿色低碳高质量发展的决定》、链长制工作方案、‘1+3’产业扶持政策，明确产业发展方向、目标、举措和支持政策，为产业转型升级提供了支撑。”眉山市经济和信息化局局长彭益说，为推动绿色低碳产业强链、补链，打造产业发展生态圈，眉山市大力支持集约高效发展、绿色低碳发展、创新赋能发展等，为加快产业承接转移注入了强大动能。

为激发市场主体活力，眉山建立“一对一”跟踪服务机制，逐一摸排企业生产面临的难点堵点，建立了“一企一策”帮扶措施，并建立了企业梯次培优制度，坚持培优和纾

困两手抓，为企业快速落地、推动复工复产等奠定了坚实基础。

如今，该市正抓进度拼经济做增量，开展实施“小升规”专项攻坚行动，充分发挥政策激励作用，力争全年新增规上工业企业达到 127 户。大干快上推动锦源晟、杉杉等 48 个拟竣工项目尽快竣工投产，确保新竣工投产项目年内规模突破 130 亿元，尽快形成更多新产能。

提升产业能级 打造千亿产业新地标

6月28日，四川天赐眉山基地（全球电解液零碳工厂）项目开工。

7月8日，雅保四川年产 5 万吨氢氧化锂锂电池材料项目开工。

在众多新能源新材料项目密集落地的背后，是市推动产业聚集发展的创新行动。为提升产业发展能级，眉山市聘请赛迪研究院等专业研究机构，深入开展眉山市锂电、晶硅光伏、绿色化工新材料千亿产业发展研究和《破解“三大难题”再造一个工业眉山》课题研究，初步形成调研成果，为推动三个千亿产业发展、打造产业地标凝聚了动能。

“为进一步夯实产业基础，眉山市落实‘七个一’工作机制，加强‘周调度’‘月通报’；精准招引‘1+3’产业项目，实施‘五未’项目攻坚，加快重点项目建设；力争全年‘1+3’产业规模达到 1500 亿元以上。”眉山市有关负责人说。

此外，该市坚持把制造业作为强市之基，印发了“十四五”先进制造业发展规划，积极搭建科创平台，天府江东成功认定为国家级企业技术中心，设立省级博士后创新基地 1 个，培育市级工程技术研究中心 11 家等，进一步夯实了优势产业发展。

如今，该市正按照“制造强市”部署，围绕新能源新材料、电子信息、机械及高端装备制造、生物医药产业等“1+3”优势产业持续发力，不断拓宽产业发展赛道，为奋力建设成都都市圈高质量发展新兴城市迈出铿锵步伐。