2022.10.14 星期五

城市看点

# 深圳外贸出口连续29年居全国首位

□ 本报记者 罗 勉 □ 蔡勇跃 卢俊锦

党的十八大以来,深圳坚持新发 展理念,加快建设开放型经济新体 制,外贸实现高质量发展。据统计, 2012年~2021年,深圳进出口总额 由2.95万亿元增长至3.54万亿元,出 口连续29年居内地外贸城市首位。

走进深圳光明区TCL华星光电 技术有限公司(以下简称"华星光 电")的G11生产园区,一块块8K超 高清显示面板正在自动化的生产线 上组装,经深圳海陆空口岸出口销往 全球。以华星光电为代表的深圳半 导体显示领域企业,完成了从空口无 "屏"到好"屏"如潮的华丽转身。据 统计,2021年,深圳市华星光电集团 进出口贸易额近380亿元,较2012 年增长超10倍。

十年来,深圳进出口内生动力增 强,民营企业进出口快速增长、比重 提高。数据显示,2012年~2021年, 深圳民营企业进出口总额由1.03万 亿元快速增长至2.16万亿元,增长 1.1倍,占深圳进出口总值的比重从

34.8%提高至60.8%,民营企业在深 圳对外贸易中主力军的作用愈发明显。

曾经一片滩涂的前海,如今已 满眼繁华。深圳海关依托前海综合 保税区政策优势,在跨境物流关键 节点上重点发力,创新推出"保税维 修+物流分拨""MCC前海"新物流 模式和"全球中心仓"监管模式,实 现全球揽货、中转分拨、保税维修、 进出口集拼等"一站式"业务,助力前 海建设海运国际中转集拼中心和离 港空运服务中心。据统计,今年前 8个月,前海综合保税区外贸强劲增 长41.8%,达1350.9亿元,前海综合 保税区进出口超百亿企业4家,超十 亿企业达16家,单位面积进出口值 在全国综保区的排名位居前列。

深圳与"一带一路"沿线国家贸 易往来日益紧密,贸易规模稳步提 升。2013年~2021年,深圳与"一带 一路"沿线国家进出口总额由 4293.2亿元增长至7755.3亿元。同 时,深圳在产业链供应链方面与"一 带一路"沿线国家的合作更加密切, "湾区号"中欧班列自2020年8月18 日首发以来,货物运输需求稳步增



疫情期间,从深圳莲塘口岸入境的跨境货车在口岸进行闭环管理。 新华社记者 刘大伟 摄

长。截至目前,列车已往返运行244 次,共计11,682节车厢,运送货物 14.1万吨,货值突破65亿元。

深圳进口机电产品拉动作用明 显,高新技术产品出口快速增长。 2012年~2021年,深圳半导体制造 设备、集成电路和医疗器械等进口机 电产品由8635.3亿元增长至1.29万

亿元,增长49%,占同期深圳进口总 值的比重由69.9%提高至79.6%。 深圳出口高新技术产品由2012年的 8889.8 亿元增长至 2021 年的 9968 亿元,增长12.1%。其中,2021年生 物技术、航空航天技术和生命科学技 术产品出口较2012年分别增长42.1 倍、4.6倍和3.1倍。

与能源、交通、水利、环保、市政公用 工程等基础设施建设,相关支持政策 同等适用于外资特许经营项目建设 运营。探索试点外资通过PPP等模 式参与燃气、供水、供电、供热、污水 及垃圾处理等市政设施,地下综合管 廊、水利、资源环境和生态保护、轨道 交通、公路、铁路、港口等基础设施, 以及医疗、文旅、健康养老等公共服 务项目建设。

施包括多元化国际市场拓展行动、区 域合作提升行动等在内的八大行动 计划,到2024年,力争外贸进出口总 值突破1万亿元,进出口规模保持中 西部领先;对外贸易经营者备案主体 突破3万家。

资 讯

# 将改革作为破除发展障碍"关键一招"

——中铁十六局集团落实"国企改革三年行动"观察

□王珵

从重点工程加快推进、为助力稳 经济保增长发挥重要作用,到创新能 力不断增强、为高水平科技自立自强 作出积极贡献,企业高质量发展的背 后,离不开国企改革的不断深化。

国企改革三年行动实施以来,中 铁十六局集团始终将改革作为破除发 展障碍的"关键一招",坚持抓重点、补 短板、强弱项,持续锻造企业核心竞争 优势和品牌优势,改革在高质量发展 中的引擎作用日益凸显。

"我们聚焦制约企业高质量发展 的突出矛盾和关键问题,以刀刃向内、 动真碰硬的勇气和改革举措,不断优 化企业市场竞争和生产服务组织模 式,聚力实现质量更优、效益更好、效 率更高的可持续增长。"中铁十六局集 团党委书记、董事长杨哲峰表示。

落实国企改革三年行动,党的领 导是最大保障。中铁十六局集团党 委坚决贯彻"两个一以贯之",将党的 领导贯穿在企业改革发展全过程。 党建工作要求进章程实现全覆盖,全 面修订了两级"三重一大"决策和党 委前置研究讨论事项清单,充分发挥 党委"把方向、管大局、促落实"的重 要作用,完善权责法定、权责透明、协 调运转、有效制衡的现代化企业治理 机制。

加快完善中国特色现代企业制 度,让企业运转更高效。从强化外部 董事履职保障,到推行经理层成员任 期制和契约化管理,再到完善所属子 企业董事会建设……中铁十六局集团 以董事会建设为重要突破口,加快完 善现代企业制度,以外部董事专职化 推动行权履职专业化,所属15家全资 子企业全部设立执行董事,落实董事 会六项职权涉及的相关重点制度全面 落地实施,董事会在战略方向把控、重 大经营决策、经营风险防控等方面的 重要作用得到有效发挥。

加快市场布局优化和产业结构

调整,让发展动能更强劲。中铁十六 局集团大力调整结构壮大各板块规 模,推动资本、技术、人才等优势资源 加速向潜力大、效益好的优势业务集 聚,逐步形成了产业结构清晰、专业 分工合理、竞争优势突出的新发展布 局。从调整组建八大区域指挥部,成 功挺进光伏新能源、智能化城乡通信 微管廊等"专精特新"领域,到全力服 务国家发展战略,在重点区域成立经 营性子公司,海外经营进入中国铁建 "3+5"序列;从房地产开发板块列入 中国铁建混改企业名单,联合推出铁 建青秀城等品质楼盘,到推动重工机 械板块从北京搬迁到曹妃甸,打造中 国铁建北方最大盾构机维保及再制 造中心……一系列契合企业发展实 际的"进转退"策略,推动实现"主业 归核、资源归集、产业归类",为企业 转型升级高质量发展增添新动力。

加快健全市场化经营机制,让改 革活力更充沛。中铁十六局集团着 力推进三项制度改革,在全集团加快 推行项目薪酬模拟股份制、内部承包 制和高额风险抵押金制度,有效建立 企业与员工利益共享、风险共担的市 场化机制。强力推行项目集约化管 理,通过推行制式临建和工装、大型 机械集中管理、区域框架集采、设备 云租等手段,下大力气挖潜创效。锚 定"干部能上能下、员工能进能出、收 入能增能减"目标,完善建立市场化 用工管理体系和全员契约化管理,推 动收入分配向利润增长快、增额大的 单位和高原、海外项目倾斜,企业中 长期激励"政策包"和"工具箱"进一 步丰富,有效激发了广大职工干事创 业热情。

"企业高质量发展是检验改革成 效的'试金石',深化改革是推进高质 量发展的'金钥匙'。"杨哲峰表示,中 铁十六局集团将持续聚焦国企改革三 年行动重点任务,攻坚克难、真抓实 干,确保取得经得起历史和实践检验 的改革实效。

# 重庆外贸进出口总值2024年将突破1万亿元

本报讯 特约记者刘相琳报道 重庆出台相关计划,目标到2024年, 力争外贸进出口总值突破1万亿元。

重庆市政府近日出台《重庆市建 设高质量外资集聚地三年行动计划 (2022-2024年)》(以下简称《外资 行动计划》)和《重庆市推动外贸高质 量发展三年行动计划(2022-2024 年)》(以下简称《外贸行动计划》)。 重庆市商务委党组成员龚志勇解读 称,上述计划将让重庆逐步融入全球 供应链、产业链、价值链,形成在全球 范围内配置要素资源、布局市场网络 的能力。

龚志勇表示,《外资行动计划》将 充分释放重庆服务业扩大开放综合 试点、国际消费中心城市培育建设等 重大试点政策机遇,调动全市招商力 量,实施外资招商专项行动。当地将 瞄准世界500强企业、知名跨国公 司,市、区县联动,着力引进一批高质 量外资项目。力争 2022 年~2024 年,重庆实际使用外资年均增长 10%以上,制造业吸收外资占比 30%以上。

重庆市商务委外资外事处副处 长王洪垚介绍说,《外资行动计划》 从放宽市场准入等方面,为外资入

渝带来重大机遇。在医疗领域,支 持设立中外合资医疗机构,推进建 设研究型医院,鼓励符合条件的外 商投资企业参与"互联网+医疗健 康"创新发展。在教育领域,推进职 业教育国际合作特色项目,鼓励经 营性职业技能培训机构落户。在金 融领域,鼓励境外金融机构在渝落 户和投资,支持符合条件的境外自 然人投资重庆市内区域性股权交易 市场挂牌公司。

值得一提的是,《外资行动计划》 还鼓励外资参与基础设施建设。支 持外资依法依规以特许经营方式参

《外贸行动计划》提出,重庆将实

城市视线

广东汕尾市建立完善"镇、村、组"三级治理架构和"大数据+网格化+群众路线"三项 治理机制,共治、自治、法治、德治、善治"五治一体"综合施策,有力提升基层治理水平

□ 程云

广东省汕尾市曾经是社会问题多 发频发地区之一,电视剧《破冰行动》 就是以广东对汕尾开展的"雷霆扫毒" 为原型而改编的。近年来,汕尾坚决 推进广东省委新一轮基层党建三年行 动计划,建立完善"镇、村、组"三级治 理架构和"大数据+网格化+群众路 线"三项治理机制,共治、自治、法治、 德治、善治"五治一体"综合施策,在较 短时间里扭转了基层组织软弱涣散问 题,有力提升了基层治理水平。

2020年以来,汕尾实现无制毒案 件、无重大敏感事件,刑事和治安警 情、命案发案数等社会治安主要指标 连续保持在广东低位,安全生产事故 数、死亡人数、受伤人数"三项指标"全 面下降。

### 搭建三级治理架构

深入实施新一轮基层党建三年 行动计划,抓实抓好镇街、行政村、 村小组三级党建工作,推动社会治 理重心向基层下移,确保基层党组 织"有形覆盖+有效覆盖",确保党的 全面领导落实到基层,党的执政根

筑牢战斗堡垒。发挥镇街党 (工)委"龙头"作用,率先推进镇街管 理体制改革,以镇街党(工)委为中 心,下设综合治理、综合行政执法、公 共服务、应急管理四个委员会,形成

"一中心、四平台"镇街组织架构,统 筹配置2547个县级下放的行政编 制,统一行使755项县级执法权,有 力提升镇街统筹协调基层治理能 力。抓好村级党组织建设,建立"1名 县级领导班子成员联村、1名镇领导 班子成员包村、1名第一书记驻村、 1个县级以上机关单位结对"的"四个 一"常态化整治机制和"村霸"问题长 效防范整治机制,全面落实村级重大 事项决策"四议两公开"制度以及理 事会、乡贤会、老人会等农村各类组 织向党组织报告等制度,提升村级党 组织影响力战斗力。在村(居)民小 组100%建立党支部或党小组,推动 党组织向基层末梢延伸。

和村级组织换届工作。新一届镇领导 班子成员平均年龄39.95岁、本科以上 学历占70.05%,同比分别下降3.8岁和 提高25.5%,村(社区)"两委"班子平均 年龄41.3岁、大专以上学历占比 40.2%,同比分别降低11.5岁和提高 27.9%,党组织书记"三个一肩挑"比例 达97.2%,结构明显优化。开展镇街党 (工)委书记每两月一次"专题登台打擂" 视频交流活动,2020年以来已组织交流 社会治理、乡村振兴等11个专题。出台 村级党组织书记监督管理办法,实行村 干部集体就职宣誓,逐个作出竞职、干 事、辞职"三项承诺"和领办"开门一件 事",督促激励村干部履职尽责。

抓实"头雁"工程。抓好乡镇班子

抓好党员队伍建设。推进"党员

纳新工程""党员人才回乡计划",依托 海陆丰革命老区红色资源和镇街党校 等教育培训阵地开展基层党员全员轮 训;实施"党员先锋指数工程",通过 "赛龙夺锦、争创五星"活动实行党员 全员评议,推行基层党员"村培镇管", 畅通不合格党员"出口关"。2020年 以来,评选"五星党员"16,880名,对 该市6000多个基层党组织、11万多 名党员轮训近50万人次。

管住"小微"权力。全面推进"小 微"权力清单化管理,出台管理制度, 明确村(社区)和村小组党组织、自治 组织、集体经济组织的职责。制定农 村集体资产管理、交易等规范性文件, 强化农村集体资产监管。开展镇村换 届巡查工作,常态化开展扫黑除恶斗 争,推动基层政治生态持续向好。

## 建立基层治理机制

通过创建"民情地图"智慧治理平 台、推行"全科网格"治理、开展"一亲 三心"行动,完善基层社会治理体制机 制,有效提升社会治理智能化、精细 化、专业化、社会化水平。

创建"民情地图"智慧治理平台。 以省、市数字政府大数据和云网基础 设施为支撑,依托"粤政图"地理信息 平台和"粤政易"政务工作平台,按"掌 握民情、化解矛盾、优化服务、促进发 展"的功能定位,设计研发与市、县、镇 联勤指挥中心并行应用、包含"善美民 情""善美网格""善美村居"三大应用

场景的"民情地图"智慧治理平台,在 手机端实现面向党政机关干部提供区 域概况、人员、网格、安全和党建"五大 主题"展示,面向网格员提供巡查走 访、事件上报、受理分拨、处置反馈、监 督考评等应用,以及面向群众提供便 民服务、村(居)务监督、政务公开等服 务,推进基层治理精准高效和全景式 可视化展示。

全面推行"全科网格"治理。以

镇、村、组为网格单元基础,将该市对 应划分为大网格56个、中网格868 个、小网格4555个,三级网格分别由 镇街党(工)委书记、村(社区)党组织 书记、村民小组党支部书记或党小组 组长任网格长,实现基层党组织全部 列入网格。按照一网格至少1名专兼 职网格员的配备标准,组建由5400 多名网格长牵头、3400多名专职网格 员和1100多名兼职网格员队伍为骨 干,3.2万名基层党员、驻村干部、驻 村民(辅)警为补充的网格员队伍,实 现网格管理全域覆盖。压实工作职 责,明确大、中、小三级网格分别负责 统筹考核、矛盾化解、巡查走访,专兼 职网格员重点负责社会治安、公共安 全、信访维稳、城乡管理、资源环境保 护、市场监管、便民服务等7项工作, 并建立"事件上报一分拨交办一部门 处置一回访确认一事件办结"的全程 闭环处理机制,努力将矛盾纠纷化解 在基层、解决在萌芽状态。

开展"一亲三心"行动。组织该

市8000多名机关干部"返乡走亲"、 800多名镇街干部"驻村连心"、5000 多名村社干部下沉到网格"入网知 心"、50,000多名基层党员"联户交 心",做到"走村不漏户、户户见干部", 并通过将民生实事项目清单完成情况 纳入基层党建内容、实行定期亮牌考 核等措施,推动各级党员干部把党员 先锋模范作用落实到为民办实事上, 用心用情解决就业、教育、医疗、环境、 出行等群众急难愁盼问题,确保党的 群众路线走实走好走出实效。

## "五治一体"综合施策

围绕建立完善党委领导、政府负 责、社会协同、公众参与、法治保障的 社会治理体制,坚持共治、自治、法治、 德治、善治"五治一体",推动"小事不 出村、大事不出镇,矛盾不上交、服务 不缺位",构建人人有责、人人尽责、人 人享有的社会治理共同体。

以"共治"促齐抓共管。推进社区 治理、物业管理体系改革,实行"社区 张榜、团队揭榜、评议放榜",鼓励该市 3336个社会组织以及乡贤参事会、理 事会等建立基层服务队,社区居委 会、业委会、物业企业等建立"红色 物业联盟",踊跃揭榜,共同参与基层

以"自治"促活力迸发。在村级党 群服务中心设置议事厅,推动村(社 区)建立村规民约和红白理事会、道德 评议会、村民议事会、禁毒禁赌会,通

过"一约四会"把民主选举、民主决策 民主管理和民主监督贯彻到基层自治 全过程各方面。依托"民情地图"中 "善美村居",设置"我要评议""我要监 督""我要看账""集体三资"等模块,为 基层自治赋能、提供便利。

以"法治"促定纷止争。深入开展 普法宣传,全面推进民主法治示范村 (社区)建设,创建全国和省级民主法 治示范村5个、31个。完善基层公共 法律服务体系,推行"一村一警""一村 (社区)一法律顾问",建成市县镇村四 级公共法律服务实体平台891个。探 索矛盾纠纷调解"调解+"新模式,引导 律师团体提供法律服务,成立"夕阳红 调解服务队"等调解组织900多个 3400多人,该市基层矛盾纠纷案件调 解成功率达96%。

以"德治"促文明新风。做实"党 建+乡风文明"文章,出台汕尾市文明 行为促进条例,设立"新时代文明实践 基金""爱心基金",建设"新时代文明 实践服务中心""爱心食堂"、道德讲 堂、文化讲堂等,狠刹"丁茶丁酒" "高额彩礼"等陈规陋习,共同营造 文明乡风。该市建成"新时代文明实 践服务中心"728个,"文明村"创建达 标率97.29%。

以"善治"促高质量发展。以镇

(街)综治中心为纽带,整合信访、法律 服务、行政调解、司法调解等,对综治 维稳情况实行"一窗式受理、一站式接 待、一条龙管理、一揽子解决",实现 "中心吹哨、部门报到"。以"大发展" 促进"大治理",大力发展"3+2"现代 产业体系、"5+N"先进制造业产业集 群带动群众稳定就业,推进农村居民 收入倍增计划,提高农村居民工资性、 经营性、财产性、转移性收入。2020 年~2021年,该市农村居民人均可支 配收入增速居广东前列。