

沈抚改革创新示范区

改革扬帆再出发

□ 高磊 王敏

从2018年到2022年,从启动创建到取得阶段性成果,这对辽宁省沈抚改革创新示范区来说是一个具有特殊意义的时间跨度,熔旧铸新已近5年之期。

“我是看着沈抚示范区发展起来的,我仍然记得这里5年前的模样,简直是天翻地覆。5年前,我给了示范区一个疑虑;5年后,示范区送给了我一个惊喜。”家住沈抚示范区汪家街道的曲振宽老人感慨道。

5年来,沈抚示范区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示精神,在辽宁省委、省政府的坚强领导下,完整、准确、全面贯彻新发展理念,锚定“四个定位”和“五大任务”,笃定高质量发展不动摇,统筹发展和安全,扎实做好结构调整“三篇大文章”,加快推进“数字辽宁、智造强省”建设,积极探索辽宁乃至东北振兴的新路径,着力建设产城融合、创新、绿色、智慧的高品质新城,5年改革创新之路编织起示范区高质量发展的生动画面和宏大场景:经济社会发展稳步前行,产业项目投资连年倍增,城市面貌焕然一新,生态环境向好向优,百姓福祉持续提升。

硕果“压”枝头

一组数据印证了示范区的蓬勃发展态势:截至去年,固定资产投资年均增长31.7%,一般公共预算收入年均增长28.3%,税收收入年均增长26%,实现三年倍增并保持较快发展。

“东北振兴需要破‘老局’,蹚新路,需要有像沈抚示范区这样先行先试的试验田和改革创新的领跑者。”在去年9月举行的“中国经济前瞻论坛·白沙岛论坛”上,多位国内经济领域专家学者集聚示范区,带来了关于东北振兴路径的前瞻思考,国务院发展研究中心副主任王安顺以“活水”引喻,阐述了他眼中的“沈抚现象”,“以改革创新为基因,以新兴产业为支撑,以优化营商环境为路径,以开放合作为动力,要将这些因素叠加并形成效应并非易事,我们看到了沈抚人的努力。”

“我们始终坚持把改革创新作为突破口,贯穿于经济社会发展的全过程,向改革要空间、要动力、要活力,着力推进区域协同一体化,探索跨行政区划的区域管理模式,与沈阳、抚顺融合联动一体化发展,并注重发挥示范引领作用,努力形成一批可复制可推广的经验。5年来,我们在十大领域探索形成了50余项制度性创新成果,部分指标领跑全国。”沈抚改革创新示范区党工委副书记、管委会主任董峰说。

改革创新,核心在人,用人制度改革率先打开突破口。示范区实行全员公平、公开、透明竞聘上岗,辅以绩效考核、按绩取酬、奖优罚劣的激励分配方式,强化全过程效能监察,“英雄不问出处”,带来的是干部队伍思想观念和工作作风的持续转变,示范区这支“先头野战部队”的活力激增、干劲十足。



一子落,满盘活。经过5年深耕,如今的沈抚示范区产业发展势头正猛,创新创业活力迸发,城市面貌大为改观,改革创新稳步推进,不断积淀起了高质量发展的能力与底气。

营商“赢”未来

5年来,沈抚示范区围绕营商环境建设进行了一场近乎“刮骨疗毒”式的改革,“对症下药”成效立现。如今,“办事方便、法治良好、区域竞争力强、生态宜居”,这一关于营商环境最凝练的诠释已经深深印入沈抚人的“基因”和“骨髓”。

优化营商环境是激发市场活力的关键所在。“这些年,东北一直在强调营商环境建设,这是贯彻落实中央要求的重要举措。2018年9月,习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上提出六个方面的要求,第一条就是以优化营商环境为基础,全面深化改革。”辽宁社会科学院副院长

梁启东认为,东北地区的营商环境建设要在优化上下功夫,按照市场化、法治化、国际化要求,把握营商环境建设的核心内涵,全力打造办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的营商环境。

沈抚示范区出台了《全面提升营商环境具体行动方案》100项举措,分门别类“拉清单”,主动对照国际一流标准,深化营商环境相关重点领域和关键环节改革,聚焦企业办事的痛点难点堵点,逐条梳理出能落地、有实效的创新措施,以深化“放管服”改革,更大力度培育和激发市场主

体活力,持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

企业开办全流程7环节从1天压缩到4.5小时、3小时,再到目前2小时内完成;创新推出“一次变”改革,7类变更登记与14种许可、67项中高频变更业务实现“多项变更,一次办结”;市场主体申请材料减少62.06%,压减审批时限94.41%,创造了一系列领先全国的示范区速度,成为全国仅8家、东北唯一的国家政务服务标准化技术委员会委员单位。日前,示范区企业开办改革案例在辽宁省首届制度性创新成果评选中获得鼓励奖,并已开始在全省推广。

5年来,示范区新增市场主体73,891户,总数是2018年初的8.4倍。

沈阳蓝软智能科技有限公司负责人杨云鹏正是与示范区共同成长起来的一位青年创业者,对于示范区5年营商环境的变化,他的感触最深:“这些年走南闯北,我最终选择了扎根沈抚。无论是企业发展还是个人生活,硬环境和软环境缺一不可,这里都是我心仪的选择,沈抚是我的创业‘福地’。”

项目“铺”满地

沈抚示范区将数字经济、信息技术应用及装备、智能制造、生命健康、新材料和氢能、现代服务业六大主导产业进行规划布局,加速构建富有竞争力的创新型产业体系,针对每个主导产业、每条产业链制作产业图谱,开展定向精准招商,撮合牵线“引商”,把抓产业、上项目、扩投入作为改革创新“硬支撑”,吸引集聚一批超百亿元重大项目落地,项目建设呈现爆发态势。

2021年,沈抚示范区为加快推进“数字辽宁、智造强省”建设,先行先试,锚定数字经济产业,培育壮大数字产业集群,围绕云计算、物联网、大数据、人工智能、工业互联网、区块链等细分产业方向设立了6个数字经济产业园,总建筑面积35万平方米,已累计入驻数字经济企业120家。

“今年初,我们对发改、产业、招商等多个与经济有关的职能部门进行打破重组,党工委班子成员‘挂帅’任招商分部部长,构建‘大招商’运行机制和‘全员招商’管理模式,并继续深化‘招服一体’项目落地推进机制,这套精准招商组合拳为辽宁招商提供了可推广样本。”沈抚示范区党工委副书记、管委会副主任刘向东说。

如今,六大产业已经迎来“果满枝头”。5年来,示范区累计洽谈储备项目1025个,意向投资8171亿元,签约项目383个,协议投资额3737亿元,156个项目开工建设,投资总额1663亿元,连续3年实现项目工作“三个一千万”目标。

城市“变”新样

“沈抚示范区最吸引我的是‘改革高地’,无论是发展机遇和人文氛围,还是生活配套和居住环境,都是我首选的投资安家地,营商环境更不用说,所以干脆就带

着项目过来了。”创业者田芳静说,此前她在南方城市创业多年,去年开始她将工作重心转移到了沈抚示范区。

生态宜居是优化营商环境的四项内容之一,良好的发展环境包括政治生态、社会生态、创新创业生态、自然生态等,宜居本身就是对一个区域的综合性考量,而且正在成为决策的关键性因素,同时也是老百姓最关心的事。据沈抚示范区党工委委员、管委会副主任杨峰介绍,示范区坚持发展以民生为重,5年来,累计投入城建资金近40亿元。

拥有5000张床位、全国最大的单体综合医院——沈抚方大综合医院一次性投建,汪深社区卫生服务中心稳步推进,沈抚示范区中心敬老院、拉古中心幼儿园投入使用,东北育才、辽宁省实验学校等9所优质学校“扎堆”入驻,投资近亿元改造老旧小区30余个,惠及上万户居民。

沈白客专高铁站工程、沈阳地铁9号线工程加速推进,全国首条连接两市的有轨电车正式通车运营,7.6公里智轨项目及多个公交项目全面铺开;建成市政道路230公里,构建了“十横十纵”主路网体系;人民文化公园、浑河左岸公园等一批公园项目“花开正茂”,绿化面积年均增幅20%以上,实现了“推窗见绿”“移步换景”。

回首过去硕果累累,展望未来信心百倍。董峰表示,沈抚示范区将始终把改革创新作为推动区域发展原动力,坚持改革成果人民群众共享,坚定不移走生态优先、绿色发展之路,解放思想、先行先试,勇立潮头、敢于担当,埋头苦干、追求卓越,打造辽宁改革创新“试验田”和生态环境保护“样板间”,奋力走出东北全面振兴新路子,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

(本版图片由沈抚改革创新示范区提供)

