中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

中国发展改革报社主办出版
www.cfgw.net.cn
2022.10.12
星期三
今日8版　第7584期
国内统一连续出版物号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D
CHINA REFORM DAILY

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网　中国发展改革微信

“以竹代塑”将引领新时代绿色革命

在即将举行的第二届世界竹藤大会上，中国政府与国际竹藤组织将共同发出“以竹代塑”倡议，有效治理塑料污染

□ 本报记者　田新元

记者从国家林业和草原局了解到，在今年11月即将举行的第二届世界竹藤大会上，中国政府与国际竹藤组织将共同发出“以竹代塑”倡议，鼓励减少塑料消费，推广生物可降解塑料的替代制品。中国作为负责任大国，将通过“以竹代塑”在全球引领一场新时代的绿色革命。

国际竹藤中心副主任尹刚强介绍，前不久，中国国务委员兼外交部长王毅在纽约主持“全球发展倡议之友小组”部长级会议时表示，中国将同国际竹藤组织共同启动制定“以竹代塑”全球行动计划，有效治理塑料污染，还子孙后代一个清洁美丽的地球家园。

减少塑料污染迫在眉睫

“提出‘以竹代塑’倡议，是基于日益严重的塑料污染问题威胁人类健康。”尹刚强介绍，今年恰逢国际竹藤组织成立25周年，经报请国务院批准，国家林业和草原局与国际竹藤组织决定共同举行国际竹藤组织成立25周年志庆活动，并同时举办第二届世界竹藤大会。此次大会将于11月7日~8日在北京召开，“以竹代塑”倡议是本次大会的主要内容之一。

根据联合国环境规划署发布的评估报告，在全世界总计生产出的92亿吨塑料制品中，约有70亿吨成为了塑料垃圾，这些塑料垃圾的回收率不足10%。塑料垃圾不仅对海洋生态系统、陆地生态系统造成严重危害，而且加剧了全球气候变化。

据统计，目前全球生产的一次性塑料制品中，超过70%的塑料会被直接丢弃到土壤、空气和海洋中。预计到2050年，海洋中的塑料总量将超过鱼类。其中，一次性塑料吸管由于体积小、重量轻几乎没有任何回收。

英国《皇家学会开放科学》发表的一项科学研究表明，即使生活在地球最深处的生物，也正以惊人的数量摄入塑料垃圾。数据显示，目前，海洋中的塑料垃圾已高达0.75亿~1.99亿吨，占海洋垃圾总重量的85%。

塑料污染的危害正在引起大家的重视，为减少塑料污染，各国在行动。近年来，国际社会相继出台相关禁限塑政策，提出禁塑限塑时间表。2020年，国家发展改革委、生态环境部发布了《关于进一步加强塑料污染治理的意见》，鼓励减少塑料消费，推广生物可降解塑料的替代制品，并提出“2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和”的“双碳”目标。2021年，欧盟启动实施全面禁塑法令。截至目前，已有140多个国家明确制定或发布相关禁塑限塑政策。

“以竹代塑”应运而生

“可使食无肉，不可居无竹。”宋代大文豪苏轼说出了国人对竹子的喜爱。中国是竹子的原产地国家，有悠久的竹制品应用史。

早在春秋战国时期，我国就有竹工艺品。《诗经·斯干》诗云：“下莞上簟（竹席），乃安斯寝。”

竹子是可再生的绿色资源，一次栽培，永续利用，且生长速度快、经营成本低、固碳能力强。竹产品的使用周期远远长于竹子从出笋到成熟所需的时间。因此，竹子非常符合循环经济发展的要求。

竹藤不仅具有涵养水源、保持水土、调节气候、净化空气等生态价值，世界上约5000万公顷的竹林还可依靠科技创新，培育设计制造出先进、环保的竹基生物质新材料，为人类提供物美价廉、低碳环保的建筑建材、家具家装和日用生活产品。

有数据表明，竹林的固碳能力远超普通林木，是杉木的1.46倍、热带雨林的1.33倍。我国竹林每年可实现减碳1.97亿吨、固碳1.05亿吨，减碳固碳总量达到3.02亿吨。如果全球每年使用6亿吨竹子替代PVC产品，预计将减少40亿吨二氧化碳排放。

“以竹代塑”不仅能够起到美化环境、减碳固碳、发展经济、增收致富的作用，还能够满足人民群众对生态产品的需求，提升人民群众的幸福感和获得感。“以竹代塑”是新时期潜力巨大的绿色产业、富民产业、幸福产业。

“目前竹藤有上万种产品，发展竹藤产业对改善民生、促进经济社会发展具有积极作用。”尹刚强说，这也是认真贯彻落实习近平生态文明思想和习近平经济思想，特别是践行“两山”理论和山水林田湖草沙系统治理、森林“四库”（水库、钱库、粮库、碳库）“以竹代塑”等重要思想和理念的重要抓手和具体体现。

2021年9月，国家发展改革委、生态环境部印发《“十四五”塑料污染治理行动方案》。其中提出，充分考虑竹木制品、纸制品、可降解塑料制品等各类替代产品的全生命周期资源环境影响，完善相关产品的质量和食品安全标准。

尹刚强表示，在积极构建人类命运共同体、大力推进生态文明建设的大背景下，中国政府联合国际竹藤组织共同发出“以竹代塑”倡议，非常及时，非常重要，是立足现实、面向未来的重大决策。

“以竹代塑”大有可为

在2022年服贸会上，一个企业展区上放置的巨大管廊吸引了众多观众驻足。工作人员介绍，竹缠绕管廊最大直径为8米，每段管廊长12米。大口径压力管道、城市综合管廊已经过部级成果评审，技术被评为“国际领先水平”。据悉，我国每年有1.1亿吨竹资源被闲置。如果把这些闲置的竹子充分利用起来，做成1亿吨以上的竹缠绕产品，每年可减少碳排放4.48亿吨。

实践表明，寻找塑料替代品是减少塑料使用、减轻塑料污染，从源头解决问题的有效途径。竹子作为绿色、低碳、可降解的生物质材料，在这一领域大有可为。

据统计，我国现有竹林面积超过700万公顷，竹产业横跨一二三产业，包括竹建材、竹日用品、竹工艺品等10余类、上万个品种。

中国将同国际竹藤组织共同发起“以竹代塑”倡议，“以竹代塑”成为彰显负责任大国形象的又一中国行动、中国方案。在全球应对气候变化、推进可持续发展进程的背景下，“以竹代塑”将引领新时代绿色革命。

国际竹藤组织董事会联合主席、国际竹藤中心首席科学家江泽慧建议，“以竹代塑”已上升为国家行动，应尽快在国家层面完善顶层设计，加大扶持力度。比如，要做好以竹代塑产业发展的规划、确定重点行业和产品、推动创新项目立项、支持设备装备研发、加快科研攻关及产业化等。

根据国家林业和草原局、国家发展改革委等部门联合印发的《关于加快推进竹产业创新发展的意见》，到2025年，全国竹产业总产值突破7000亿元，现代竹产业体系基本建成，竹产业规模、质量、效益显著提升，优质竹产品和服务供给能力明显改善，建成一批具有国际竞争力的创新型龙头企业、产业园区、产业集群，竹产业发展保持世界领先地位；到2035年，全国竹产业总产值超过1万亿元，现代竹产业体系更加完善，美丽乡村竹林风景线基本建成，主要竹产品进入全球价值链高端，我国成为世界竹产业强国。

“以竹代塑”，未来可期。

最美秋色是丰收

金秋时节，稻谷金黄，瓜果飘香。人们在田间地头忙着收获，留下一幅幅美丽的秋日丰收图。图为在云南省大理白族自治州大理市湾桥镇农机手在收获水稻。　新华社发（梁志强　摄）

坚持把就业作为最大的民生工程民心工程根基工程

□ 国家发展改革委就业收入分配和消费司党支部

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视就业问题，坚持把就业摆在经济社会发展的优先位置。习近平总书记反复强调，就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程，必须抓紧抓实抓好。习近平总书记关于就业优先的一系列重要论述，是做好新时代就业工作的科学指引。我们要认真学习贯彻落实，深入实施就业优先战略，全面落实就业优先政策，努力实现更加充分更高质量就业，扎实推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

一、深刻领会习近平总书记关于就业优先的重要论述精神

习近平总书记关于就业优先的重要论述，是践行以人民为中心的发展思想的具体体现，是习近平经济思想的重要内容，既有对促进就业工作全局性的提纲挈领，也有对具体任务的举旗定向，具有很强的战略性、思想性和指导性。

（一）深刻领会坚持就业优先的重大意义。习近平总书记指出，就业是永恒的课题，更是世界性难题，我国每年新增1000多万就业人口，必须大力促进就业创业；人有恒业，方能有恒心，一个人有了就业就容易安定，一个家庭有一人就业就增加一份稳定的力量；一个人没有就业，就无法融入社会，也难以增强对国家和社会的认同；失业的人多了，社会稳定就面临很大危险；必须坚持就业第一，增强就业能力，拓宽就业渠道，扩大就业容量，切实把这个民生头等大事抓好；要坚持就业优先战略，把解决人民群众就业问题放在更加突出的位置，努力创造更多就业岗位。我国有14亿人口、9亿劳动力，解决好就业问题，不仅是经济社会发展的一项重大任务，更是维护社会安全稳定的重要保障。

（二）准确把握就业领域的主要矛盾。习近平总书记指出，我国就业工作面临总体就业压力大和结构性劳动力短缺、人才匮乏的突出矛盾；一些沿海地区还面临流动人口比重大、周期性劳动力短缺和劳动力过剩交替出现的问题；经济发展方式正在深刻转变，经济结构正在深刻调整，这对部分劳动群众就业带来了暂时的影响；科技进步和创新创造了很多新的业态，但劳动力难以适应，造成了大量结构性失业。当前和今后一段时间，我国劳动力市场供需结构正在发生深刻变化，就业领域深层次的矛盾和问题依旧复杂，就业总量压力不减，结构性就业矛盾成为就业领域主要矛盾。

（三）牢牢扭住实现更加充分更高质量就业的工作目标。习近平总书记指出，要坚持就业优先战略，实施更加积极的就业政策，创造更多就业岗位，着力解决结构性就业矛盾，鼓励以创业带就业，实现比较充分和高质量就业；必须统筹抓好经济社会发展和促进就业工作，千方百计增加就业岗位，着力在提高就业质量、提高劳动人口尤其是就业困难人口就业能力、改善创业环境上下功夫；关注一线职工、农民工、困难职工等群体，完善制度，排除劳动者参与发展、分享发展成果的障碍，努力让劳动者实现体面劳动、全面发展。实现更加充分更高质量就业，是推动高质量发展、全面建设社会主义现代化国家的内在要求，是增进民生福祉、扎实推进共同富裕的重要基础。

（四）清晰指明实现更加充分更高质量就业的基本路径。习近平总书记指出，没有一定增长不足以支撑就业，解决就业问题，根本要靠发展，把经济蛋糕做大，把就业蛋糕做大；坚决扫除制约广大劳动群众就业创业的体制机制和政策障碍，不断完善就业创业扶持政策、降低就业创业成本，支持广大劳动群众积极就业、大胆创业；推行终身职业技能培训制度，培养宏大的高素质劳动者大军；提供全方位公共就业服务，促进高校毕业生等青年群体、农民工多渠道就业创业；要对就业困难人员及时提供就业指导和技能培训，确保他们就业有门路、生活有保障。这些重要指示，为做好就业工作、实现更加充分更高质量就业指明了方向、提供了根本遵循。

》2版

改革时评

保障粮食供给 端牢中国饭碗

□ 王立彬

2022年世界粮食日和全国粮食安全宣传周活动10月10日线上启动。“保障粮食供给 端牢中国饭碗”是今年全国粮食安全宣传周活动的主题，也是确保国家粮食安全的永恒课题。

粮食安全是治国理政的头等大事。“手中有粮、心中不慌”在任何时候都是真理。我国粮食连年丰收，做到了谷物基本自给、口粮绝对安全。目前，粮食库存充实，储备充足，供应充裕，市场运行总体平稳。但要清醒地看到，以占世界9%的耕地、6%的淡水资源，养育世界近五分之一的人口，人多地少基本国情决定了我国粮食供求长期处于紧平衡状态，必须居安思危，安不忘危，在粮食安全这个问题上不能有丝毫麻痹大意。

“农为政本，食乃民天。”确保粮食和重要农产品有效供给，是“三农”工作的首要任务，要坚持“米袋子”省长负责制和粮食安全党政同责，贯彻“藏粮于地、藏粮于技”战略，守好耕地红线，扛稳粮食安全千钧重担。

粮食是种出来的。农民多种粮，我们饭碗里才能多装“中国粮”。这些年，党中央出台了一系列支持粮食生产的政策举措，就是要让中国人的饭碗牢牢端在自己手中，就是要让种粮农民有钱挣、得实惠，日子越过越好。一定要让农民种粮有利可图、让主产区抓粮有积极性。既要发挥市场机制作用，也要加强政府支持保护，实现农民增收和粮食增产同步发展。要创新经营方式，培育好家庭农场、农民合作社，发展适度规模经营，健全专业化社会化服务体系，促进小农户与大市场融合。

端牢中国饭碗，是每一个中国人的事。要充分利用全国粮食安全宣传周活动，全面深入宣传爱粮节粮举措和价值观念，宣传粮食生产、收购、储存、加工、消费全链条节约减损的有效做法，组织开展粮食节约、营养健康科普宣传，积极倡导爱粮节粮的社会风尚，更好地让“光盘行动”进餐厅、进家庭，以“小餐桌”带动“大文明”。

“秋分早，霜降迟，寒露种麦正当时。”从寒露至霜降这半个月，正是秋收、秋种、秋管的大忙时节。粮食和物资储备相关部门要推动粮食企业积极入市收购，让种粮农民“落袋为安”，稳定种粮预期；农业农村部门要抓好秋冬种工作，千方百计稳定播种面积，提高播种质量，为明春农业生产和夏粮丰收打下一个好基础。

改革发展动态

10年来城镇就业人员总量增加9486万人

本报讯　记者付朝欢报道　国家统计局近日发布的《党的十八大以来经济社会发展成就系列报告》显示，2021年，我国城镇就业人员总量达到46,773万人，比2012年增加9486万人。

报告显示，重点群体就业保障有力。2012年~2021年，全国农民工总量由26,261万人增至29,251万人，农民工就业规模平稳增长。服务业吸纳就业能力增强。2021年，我国第一、二、三产业就业人员分别为17,072万人、21,712万人和35,868万人，占比分别为22.9%、29.1%和48%。就业人员素质明显提升。2020年，就业人员中，小学及以下、初中受教育程度人员所占比重分别为18.7%、41.7%，比2012年分别下降2.3、6.6个百分点；高中、大专及以上受教育程度人员所占比重分别为17.5%、22.2%，分别上升0.4、8.5个百分点。劳动保障逐步加强。2021年末，全国参加城镇职工基本养老保险人数48,074万人，比2012年末增加17,647万人；参加职工基本医疗保险人数35,431万人，增加8945万人；参加失业保险人数22,958万人，增加7733万人；参加工伤保险人数28,287万人，增加9277万人；参加生育保险人数23,752万人，增加8323万人。

债券公告

8

债券名称：2022年第一期宜宾发展控股集团有限公司公司债券
本期发行总额：人民币22亿元
信用级别：主体AAA 债项AAA
簿记建档日：2022年10月12日
债券期限：5年期
牵头主承销商：中信建投证券股份有限公司
联席主承销商：国泰君安证券股份有限公司
中信证券股份有限公司
海通证券股份有限公司

新闻热线：(010)63691897
本版编辑：陈荟词