

六安来了“水管家”

——“城市智慧水管家”大家谈

□ 海超

悠悠渭河川流不息，横穿六安，滋养着皖西大地，见证了两岸的沧海桑田。三峡集团在推进安徽六安山水林田湖草系统保护修复的同时，也为进入新阶段的长江大保护工作探索了新的路径。

近日，围绕并立足新阶段、坚定不移推动长江大保护事业“可持续、系统性、高质量”发展，多位专家就“城市智慧水管家”“管网攻坚战”“科技创新”等话题展开深入讨论。

什么是城市“水管家”模式

中国工程院院士徐祖信：“水管家”模式是三峡集团在逐步积累经验、不断完善各类治水方案后总结出来的。由投资建设管网和污水处理厂转向城市供排水等运营管理，将城市涉水固定资产盘活，并让城市水环境基础设施的建设、运营、管理等方面更加科学，更加系统。

安徽省六安市委书记叶露中：六安坚持以习近平生态文明思想为引领，用改革方法破除体制弊端，用专业力量推进系统治理，引进三峡集团所属长江生态环保集团有限公司开展水环境整治、建设、管理等工作，全面落实“厂—网—河一体化”，统筹推进“建管运维一体化”，紧密跟进“供排水一体化”，逐步辐射“城乡一体化”，变“多龙管水”为“一龙管水”，推进水环境综合治理高质量发展。

长江生态环保集团有限公司党委书记、董事长王殿常：长江环保集团在推动共抓长江大保护中深刻意识到，系统化治理污染的思维是共抓长江大保护下一阶段的重点，也是新时代高质量发展的需要。长江环保集团在芜湖“厂网一体”、九江“厂网河一体”等试点城市治污经验的基础上，在六安全力打造“厂网河一体、供排涝一体、投建运一体”的“水管家”模式，以系统思维做到“五水共治”，抓住管网这个城市水环境治理最大的短板，用市场化的方式盘活地方存量资产，探索一条长期可持续的商业模式，以解决管

网从公益性到市场化收益的价格实现机制问题，通过科技创新引领和完善“智慧水管家”，为今后“水管家”模式的推广积累经验。

“水管家”模式的实践价值在哪里

中国工程院院士曲久辉：“水管家”模式是一个非常好的方式，将一个城市中所有涉水的设施和事宜由一个“管家”来负责，确实能抓得着也能够做下去。三峡集团这几年确实探索了一条代表三峡水平、反映三峡责任、形成三峡模式的治水之路，为共抓长江大保护工作积累了大量的经验，作出了重要贡献。

安徽省六安市委书记叶露中：三峡集团“水管家”运营以来，按照标本兼治、五水共治的原则，城市污水集中收集量大幅上升，污水处理能力显著增强，污水纳入有序管理等方面显著改善，河道水体水质明显提升，积涝点整治效果凸显，打造了改善城市水环境可持续、可推广的综合治理新模式，助推了六安绿色振兴赶超发展。新华社等中央主流媒体也作了专题报道。

上海市城市建设设计研究总院（集团）有限公司总工程师唐建国：三峡集团结合共抓长江大保护项目的实施特点、顶层设计和城市绿色发展的需要，创新性地提出了城市“水管家”模式，以显著的治理成效，交出了一份令人满意的新时代系统化治水的答卷。其总结的经验也为后续推动共抓长江大保护工作提供了可借鉴、可复制、可推广的样本。

北控水务集团有限公司顾问总工程师杭世理：三峡集团在六安打造的“水管家”模式，将三峡集团系统化治水的模式、措施、方法全部示范出来，做到了可持续、系统性、高质量这三个重点，特别是找准了管网这一痛点，在战略、思路、方法、落地等方面都有创新，为流域系统化治理提供了很好的经验。

如何把握“水管家”定位

中国工程院院士曲久辉：城市

“水管家”模式的关键在于厘清政府“当家”和企业“管家”的权责边界，使之更加具备可持续性。地方政府和企业的关系是地方政府“当家”、企业“管家”，企业管理什么、管到什么程度，这需要相应的规则，地方政府与企业之间的契约中约定了“管家”的责任义务和能够获得的权益。这个模式一定要稳定、可持续、可考核，才能够促进企业和地方政府间契约式的长期合作。

安徽省六安市委书记叶露中：企业发挥人才、管理、技术、资金等优势，着力构建城区供水排水、管网建设、防洪防涝、排污治污综合体系，为水环境治理“开药方”，并以特许经营方式盘活政府存量资产，推进水务系统全链条、科学化、智能化管理。政府发挥监管服务职能，出台《城市水当量监管服务工作导则》，厘清“当家”与“管家”的职责定位，强化全周期监管、全过程服务，着力建立“管控有力、节约高效、服务便捷、智慧科学”的“水当家”工作模式。

中国土木工程学会水工业分会理事长、住建部城建司原副司长张悦：三峡集团参与共抓长江大保护工作把握住了政府关注的方面，解决了行业关切的内容，服务了老百姓关心的问题。管得起，管得了，这是企业作为“管家”的关键，大包大揽、包治百病是不现实的，要分清责任，有取有舍。

怎样建好建强“水管家”

中国工程院院士徐祖信：作为“管家”，能力建设很重要，能够把地方政府需要企业做的事情管起来，而且管得非常有成效，这就要求企业在资本、技术和管理等方面都具有优势，这是一个长期积累的过程。

中国工程院院士曲久辉：可以通过编制“水管家”行动指南，并不断动态更新、完善三峡集团在六安“水管家”运营中积累的经验，以确保未来在不同城市的“水管家”更具规范性、可操作性和逻辑

性，这也是对可行模式的进一步探索。

安徽省六安市委书记叶露中：2019年8月，我们与长江环保集团签订协议，并制定完善各项方案，系统启动城区水环境治理工作。一是搭建管理架构，明确管理职能；二是借鉴先进地区水环境管理经验，研究城市排水、污水处理的技术经济参数，由政府主管部门综合评判，对标确立“水管家”执行标准；三是采用大数据智能化管理模式，将城市基础设施纳入“水管家”标准统一管理；四是沿着老百姓满意方向，梳理明确政府和企业各自职责，以有为政府和有效市场的有机结合助推水环境治理不断向纵深推进。

上海市城市建设设计研究总院（集团）有限公司总工程师唐建国：六安“水管家”模式建设一套有效的标准体系是非常重要的。通过注重基础数据和标准化的建设，来支撑这个城市“水管家”发挥更大的作用，也可以为后续“水管家”模式推广提供标准、数据等方面的支撑。

北控水务集团有限公司顾问总工程师杭世理：三峡集团要把长江经济带生态环境国家工程研究中心（以下简称“工程研究中心”）和长江环保集团业务结合起来，并使用好，将工程研究中心的科研和创新能力与具体工程实施相结合，聚力解决具体工程一线中的问题，再用解决问题的实践和经验推动科研和创新能力提升，形成相互促进、共同发展的格局。

长江生态环保集团有限公司党委书记、董事长王殿常：长江环保集团正在从过去的重资产投资向资本、技术和管理相结合的综合性模式转变，并在这个过程中形成企业的核心能力。当前，长江环保集团围绕“水管家”模式布局，以打赢“十四五”时期长江经济带管网攻坚战为重要抓手，抓住管网攻坚战和“水管家”模式相互支撑作用的关键点，推动解决短板问题，逐步探索可持续的经营模式，把成本降下来，把效果提上去。



新疆十年新增公路6万公里

据新疆维吾尔自治区交通运输厅介绍，自2012年以来，新疆公路新增里程6.22万公里，总里程达到21.73万公里，公路网密度比2012年初增长四成多，所有乡镇和具备条件的建制村全部通硬化路。图为中巴国际公路从新疆阿克陶县布伦口乡苏巴什村三小队的村前经过。

新华社记者 胡虎虎 摄

《1版

坚持把就业作为最大的民生工程民心工程根基工程

二、新时代10年就业工作成绩来之不易

党的十八大以来，面对错综复杂的国内外形势，党中央、国务院始终坚持就业优先，全国上下一道努力奋斗，在14亿人口的大国实现了比较充分就业。

（一）1.3亿人实现城镇就业。2012~2021年，全国城镇新增就业年均超过1300万人，累计实现城镇新增就业1.3亿人，城镇就业人员总数由3.71亿增加到4.68亿。

（二）就业形势长期稳定。失业率保持低位，自城镇调查失业率列入经济发展计划指标以来，总体低于预期调控目标，每年末均维持在5.5%以内。劳动力市场求人倍率保持在1以上，供需基本平衡。

（三）就业结构更加优化。城乡就业格局发生历史性改变，2013年城镇就业人员比重首次超过乡村，2021年占比达到62.7%，比2012年提高了13.8个百分点。第三产业从业人员占比从2012年的36.1%提高到2021年的48%，成为就业最大“蓄水池”，三次产业“倒金字塔”形结构进一步巩固。中西部地区吸纳就业能力显著增强，区域就业结构更趋均衡。

（四）创业带动就业活力不断释放。创新驱动发展战略深入推进，“双创”走深走实，有效激发了市场活力和社会创造力，创业对就业带动作用越来越强。截至2021年底，全国各类市场主体已突破1.5亿户，是2012年底的2.8倍，年均增长达到12.1%；民营企业数量翻了两番，从1086万户增加到4458万户。1120万人返乡入乡创业，带动就业超过3500万人。

（五）重点人群就业工作扎实推进。高校毕业生人数连年增长，就业水平总体稳定，每年毕业去向落实率均稳定在90%以上。全国农民工总量由2012年的2.63亿人增加到2021年的2.93亿人，其中，脱贫劳动力务工规模保持在3000万人以上。就业援助帮扶有力有效，十年间累计实现4949万失业人员再就业、帮扶1586万就业困难人员就业，零就业家庭动态清零。

（六）就业服务能力进一步增强。覆盖城乡的就业公共服务体系更加健全，每年为8000万劳动者、5000万人单位提供服务。建立并推行终身职业技能培训制度，实施2019—2021年职业技能提升行动，三年间开展政府补贴性培训8300多万人次。中央预算内资金累计投入68.5亿元，支持地方建设了272个公共实训基地，开展劳动者职业技能培训实训超480万人次。

（七）就业质量稳步提升。劳动者工资水平持续提高，2021年城镇单位就业人员工资性收入较2012年翻了一倍。全员劳动生产率从2012年的8.1万元/人提升到2021年的14.6万元/人。建成了世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖人数超13亿人，基本养老保险覆盖人数超10亿人。企业劳动合同签订率维持在90%以上。

三、努力实现更加充分更高质量就业

今后，应坚持以习近平新时代中国特

色社会主义思想为指导，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，深入实施就业优先战略，多措并举扩大就业容量，稳步提升就业质量，防范化解结构性失业风险，努力实现更加充分更高质量就业。

（一）强化就业优先导向，推动就业扩容提质。解决就业问题根本上要靠经济发展。要强化就业优先导向的宏观调控，推动财政、货币、产业等政策与就业政策衔接，聚力支持就业。细化化内需举措，持续扩投资促消费，提升就业带动力。不断壮大实体经济，大力发展新能源、信息技术、智能制造等高新技术产业，做大做强新兴产业链，推动先进制造业集群发展，拓展高质量就业空间。加快生活性服务业品质化多样化升级，因地制宜开发养老、托育、家政等就业岗位。落实好援企稳岗政策举措，减轻市场主体负担，持续推动市场主体纾困解难，稳定和增加就业岗位。

（二）促进创业带动就业，放大就业倍增效应。创业是就业之源。要纵深推进创业领域“放管服”改革，持续优化创业环境。在融资、用地、税费等方面加大对创业的支持力度，进一步降低创业成本，推动创业资源开放共享。推进关键核心技术攻关和产业化应用，促进平台经济健康规范发展。支持地方建设返乡入乡创业园，推动返乡入乡创业高质量发展。

（三）持续加大保障力度，稳定青年等重点群体就业。高校毕业生是国家的宝贵财富，农民工是国家现代化建设的重要力量。要坚持市场化社会化就业方向，为高校毕业生、农民工等重点群体广开就业门路。健全激励保障机制，畅通成长发展通道，引导高校毕业生到中西部、东北、艰苦边远地区和城乡基层就业。引导青年群体树立正确的职业观、就业观、择业观。用好外出务工和就近就业两条渠道，推进农村转移劳动力就业增收。广泛开展区域间劳务协作，加强劳动力跨区域精准对接。加大以工代赈实施力度，在农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈方式。

（四）加强人才培养培训，缓解结构性就业矛盾。把人才培养培训放在更加突出的位置，着力改善劳动力要素质量。要强化人才培养就业导向，健全人才培养与产业发展联动预警机制。推动职业教育提质培优，建设一批高水平职业院校和专业。探索中国特色学徒制，深化产教融合、校企合作。落实各项补贴政策，以企业为主体，大规模多层次开展职业技能培训，协同推进稳岗岗位技能防失业。健全终身职业技能培训制度，共建共享一批公共实训基地。

（五）做好就业服务援助，切实兜牢民生底线。常态化开展就业服务和援助帮扶既是政府的责任，又是整合资源、促进就业的重要手段。要持续加强统一规范的人力资源市场体系建设，着力打造覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的全方位公共就业服务体系，提升劳动力市场供需匹配效率。对就业困难群体提供精细化服务，扩大公益性岗位安置，确保零就业家庭动态清零。及时将符合条件的就业困难人员纳入最低生活保障、临时救助范围。

喜迎二十大

思想热身迎盛会 踔厉奋发谱新篇

国家发展改革委培训中心开展专题联学党课活动

本报讯 记者王健生报道 10月10日，在党的二十大即将召开之际，为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，做足思想准备，提高认识能力，国家发展改革委培训中心（宣传中心）举办“思想热身迎盛会 踔厉奋发谱新篇”专题联学党课活动，邀请中央党校科社部教授、中央党校中国特色社会主义理论体系研究中心研究员郁雷为中心全体党员干部专题授课。宏观经济研究院、习近平经济思想研究中心、国际合作中心、城市和小城镇改革发展中心、创新驱动发展中心、中国发展改革报社、营商环境发展促进中心及中国计划出版社等委属单位的16名党员干部代表受邀参学。

郁雷围绕“深入学习贯彻习近平在省部级主要领导干部专题研讨班上重要讲话精神”这一主题，从“深刻把握党的二十大的历史背景和历史条件”“深刻把握过去5年、新时代10年伟大变革的重大意义”“深刻把握社会主义现代化国家建设的几个重大理论问题”三个层面展开讲授，为党员干部们深入分析当前国际国内形势，深刻阐述新时代坚持和发展中国特色社会主义的重大理论和实践问题，就如何把握好习近平新时代中国特色社会主义思想的



“思想热身迎盛会 踔厉奋发谱新篇”专题联学党课活动现场

潘大海 摄

世界观和方法论进行了辅导。

现场党员干部全神贯注聆听，认真仔细记录，积极提问讨论。大家纷纷表示，联学党课形式新颖、共享共进共同提升，授课内容提纲挈领、深入浅出，具有很强的指导性、时效性，既有对习近平新时代中国特色社会主义思想的深刻解读，又有党在新征程上举什么旗、走什么路，以什么样的精神状态、朝着什么样的目标继续

前进的系统讲授，更有对中国式现代化道路和新征程党的建设的美好展望，在党的二十大召开前夕给予富有针对性、启发性的理论引导和思想武装，及时解渴、获益匪浅。

主持专题党课的培训中心（宣传中心）党委书记、主任于进表示，作为委属单位要进一步深刻领会“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”，坚定

“四个自信”，做到“两个维护”。国家发展改革委培训中心（宣传中心）将牢固树立政治机关意识，全面贯彻委党组部署要求，积极落实学习贯彻党的二十大精神系列轮训、宣传各项重大任务，继续在党的建设，尤其是党的政治建设上主动作为，在拓展延伸培训课堂、创新联学联建形式上不断探索实践，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。