中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

中国发展改革报社主办出版
www.cfgw.net.cn
2022.10.10
星期一
今日8版　第7583期
国内统一连续出版物号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D
CHINA REFORM DAILY

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网　中国发展改革微信

让高技能人才成为高质量发展的重要支撑

《关于加强新时代高技能人才队伍建设的意见》指出，到“十四五”时期末，技能人才占就业人员的比例达到30%以上，高技能人才占技能人才的比例达到1/3，东部省份高技能人才占技能人才的比例达到35%

□ 本报记者　程 晖

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强新时代高技能人才队伍建设的意见》（以下简称《意见》）。《意见》指出，到“十四五”时期末，高技能人才制度政策更加健全、培养体系更加完善、岗位使用更加合理、评价机制更加科学、激励保障更加有力，尊重技能尊重劳动的社会氛围更加浓厚，技能人才规模不断壮大、素质稳步提升、结构持续优化、收入稳定增加，技能人才占就业人员的比例达到30%以上，高技能人才占技能人才的比例达到1/3，东部省份高技能人才占技能人才的比例达到35%。力争到2035年，技能人才规模持续壮大、素质大幅提高，高技能人才数量、结构与基本实现社会主义现代化的要求相适应。

加大高技能人才培养力度

技能人才是支撑中国制造、中国创造的重要力量。加强高级工以上的高技能人才队伍建设，对巩固和发展工人阶级先进性，增强国家核心竞争力和科技创新能力，缓解就业结构性矛盾，推动高质量发展具有重要意义。

《意见》指出，从多个方面加大高技能人才培养力度。首先，健全高技能人才培养体系。构建以行业企业为主体、职业学校（含技工院校）为基础、政府推动与社会支持相结合的高技能人才培养体系。行业主管部门和行业组织要结合本行业生产、技术发展趋势，做好高技能人才供需预测和培养规划。鼓励各类企业结合实际把高技能人才培养纳入企业发展总体规划和年度计划，依托企业培训中心、产教融合实训基地、高技能人才培训基地、公共实训基地、技能大师工作室、劳模和工匠人才创新工作室、网络学习平台等，大力培养高技能人才。

其次，创新高技能人才培养模式。探索中国特色学徒制。深化产教融合、校企合作，开展订单式培养、套餐制培训，创新校企双制、校中厂、厂中校等方式。对联合培养高技能人才成效显著的企业，各级政府按规定予以表扬和相应政策支持。完善项目制培养模式，针对不同类别不同群体高技能人才实施差异化培养项目等。

另外，对于急需紧缺高技能人才要加大培养力度。围绕国家重大战略、重大工程、重大项目、重点产业对高技能人才的需求，实施高技能领军人才培育计划。支持制造业企业围绕转型升级和产业基础再造工程项目，实施制造业技能根基工程。围绕建设网络强国、数字中国，实施提升全民数字素养与技能行动，建立一批数字技能人才培养试验区，打造一批数字素养与技能提升培训基地，举办全民数字素养与技能提升活动，实施数字教育培训资源开放共享行动。围绕乡村振兴战略，实施乡村工匠培育计划，挖掘、保护和传承民间传统技艺，打造一批“工匠园区”。

《意见》指出，发挥职业学校培养高技能人才的基础性作用。如优化职业教育类型、院校布局和专业设置。采取中等职业学校和普通高中同批次并行招生等措施，稳定中等职业学校招生规模，切实保障职业学校学生在升学、就业、职业发展等方面与同层次普通学校学生享有平等机会。实施现代职业教育质量提升计划，支持职业学校改善办学条件等。

完善技能导向的使用制度

在健全高技能人才岗位使用机制方面，《意见》指出，企业可设立技能津贴、班组长津贴、带徒津贴等，支持鼓励高技能人才在岗位上发挥技能、管理班组、带徒传技。鼓励企业根据需要，建立高技能领军人才“揭榜领题”以及参与重大生产决策、重大技术革新和技术攻关项目的制度。实行“技师+工程师”等团队合作模式，在科研和技术攻关中发挥高技能人才创新能力等。

在完善技能要素参与分配制度方面，引导企业建立健全基于岗位价值、能力素质和业绩贡献的技能人才薪酬分配制度，实现多劳者多得、技高者多得，促进人力资源优化配置。国有企业在工资分配上要发挥向技能人才倾斜的示范作用。完善企业薪酬调查和信息发布制度、完善科技成果转化收益分享机制，畅通为高技能人才建立企业年金的机制，完善高技能特殊人才特殊待遇政策等。

在完善技能人才稳才留才引才机制方面，如将急需紧缺技能人才纳入人才引进目录，引导技能人才向欠发达地区、基层一线流动。支持各地将高技能人才纳入城市直接落户范围，高技能人才的配偶、子女按有关规定享受公共就业、教育、住房等保障服务等。

建立多元化评价机制和激励机制

《意见》指出，拓宽技能人才职业发展通道。建立健全技能人才职业技能等级制度。对设有高级技师的职业（工种），可在其上增设特级技师和首席技师技术职务（岗位），在初级工之下补设学徒工，形成由学徒工、初级工、中级工、高级工、技师、高级技师、特级技师、首席技师构成的“八级工”职业技能等级（岗位）序列。鼓励符合条件的专业技术人员按有关规定申请参加相应职业（工种）的职业技能评价。支持各地面向符合条件的技能人才招聘事业单位工作人员，重视从技能人才中培养选拔党政干部。建立职业资格、职业技能等级与相应职称、学历的双向比照认定制度，推进学历教育学习成果、非学历教育学习成果、职业技能等级学分转换互认，建立国家资历框架。

健全职业标准体系和评价制度，健全符合我国国情的现代职业分类体系，完善新职业信息发布制度。完善由国家职业标准、行业企业评价规范、专项职业能力考核规范等构成的多层次、相互衔接的职业标准体系。探索开展技能人员职业标准国际互通、证书国际互认工作，各地可建立境外技能人员职业资格认可清单制度。

同时，推行职业技能等级认定。支持符合条件的企业自主确定技能人才评价职业（工种）范围，自主设置岗位等级，自主开发制定岗位规范，自主运用评价方式开展技能人才职业技能等级评价。完善职业技能竞赛体系。广泛深入开展职业技能竞赛，完善以世界技能大赛为引领、全国职业技能大赛为龙头、全国行业和地方各级职业技能竞赛以及专项赛为主体、企业和院校职业技能比赛为基础的中国特色职业技能竞赛体系。

在建立高技能人才表彰激励机制方面，首先，加大高技能人才表彰奖励力度。建立以国家表彰为引领、行业企业奖励为主体、社会奖励为补充的高技能人才表彰奖励体系。其次，健全高技能人才激励机制。加强对技能人才的政治引领和政治吸纳，注重做好党委（党组）联系服务高技能人才工作。将高技能人才纳入各地人才分类目录等。

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强新时代高技能人才队伍建设的意见》，加大对急需紧缺高技能人才培养力度，围绕国家重大战略、重大工程、重大项目、重点产业，实施高技能领军人才培育计划。图为10月6日，在哈电集团哈尔滨电机厂有限责任公司的生产车间，“95后”女绝缘班组长杨萌在进行生产作业。自入职以来，杨萌和班组同事已累计完成近10万支线棒的绝缘包扎。这些产品，被应用于白鹤滩水电站、葛洲坝水电站等数十个大型电站机组上。　新华社发

国家发展改革委离退休干部书画摄影手工艺术展成功举办

本报讯　记者刘政报道　9月26日~9月28日，国家发展改革委离退休干部书画摄影手工艺术展成功举办。国家发展改革委广大老同志怀着对党的无限热爱和对党的二十大召开的热切期盼，精心创作书法、绘画、摄影、手工、篆刻等艺术作品，线下共展出120幅（件）作品。

国家发展改革委党组书记、主任何立峰，在京委党组成员赵辰昕、郭兰峰和委副秘书长杨荫凯参观考察了线下展览。何立峰对老同志们始终与党同向同行、同频同振的忠诚底色和政治品格予以充分肯定，对展览活动予以积极评价，就不断加强新时代离退休干部党的建设、丰富老同志精神文化生活等提出要求。

对委党组的高度重视和关心，国家发展改革委离退休干部局全体同志表示，一定认真落实委党组和何立峰同志的意见要求，用心用情、精准精细做好老干部工作，不断提高服务水平，积极推动老同志为党和人民的事业再添胜利荣光。

国家发展改革委离退休老同志们纷纷表示，奋进新征程，建功新时代。在全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，全委离退休干部将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，进一步学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平经济思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不忘初心、牢记使命，踔厉奋发、勇毅前行，弘扬伟大建党精神、赓续红色血脉，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，积极为实现第二个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴贡献智慧和力量。

记者了解到，此次展览通过“线下+线上”两种形式进行，线下共展出120幅（件）作品。其中，书法作品24幅、绘画作品46幅、摄影作品23幅、手工作品17件、篆刻作品10件，既有传统类型的佳作，也有丝绸画、现代彩墨、山水扇面等创新作品，又有非遗剪纸、绮练嵌塑等创意作品。同时，还设置“喜迎党的二十大 对党说句心里话”专题，展出了部分老同志对党的二十大的热切期盼和美好祝愿。

老同志对展览热情参与，有部级老领导曹玉书、宋晓梧，也有离休干部沙训教；有年逾九旬的鲐背老人，也有近几年刚退休的“年轻”老同志。展览集政治性、思想性、艺术性于一体，主题涉及党的领导、生态环境、乡村振兴、抗击疫情、美好生活等方面内容，热情讴歌了中国特色社会主义进入新时代10年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革，体现了老发改人继续为党和人民事业增添正能量、作出新贡献的思想自觉和行动自觉，抒发了感党恩、知党情、听党话、跟党走的初心本色，展现了预祝党的二十大胜利召开的政治情怀。

改革时评

技高者多得

□ 田新元

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强新时代高技能人才队伍建设的意见》，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《意见》提出的目标任务是，到“十四五”时期末，技能人才占就业人员的比例达到30%以上，高技能人才占技能人才的比例达到1/3，东部省份高技能人才占技能人才的比例达到35%。

加快技能人才特别是高技能人才培养，对于缓解结构性就业矛盾具有重要意义。此次发布的《意见》，对技能人才特别是高技能人才来说是个福音。

据统计，截至2020年底，全国技能劳动者超过2亿人，其中高技能人才约5800万，占技能人才的近30%。

高技能人才的求人倍率（岗位空缺与求职人数的比率）长期居高不下，显示出我国对高技能人才的需求潜力巨大。但是，近年来，很多技能人才纷纷逃离工厂，引发关注。

就在今年两会期间，有人大代表建议年轻人“多进工厂，少送外卖”，一时引发热议。

《2022年毕业季调研分析报告》显示，“00后”毕业生首选就业岗位，排名前10个岗位，其中没有一个与工厂的一线工人相关。数据显示，2020年，我国制造业人才缺口2200万，近5年平均每年有150万人离开制造业，而与制造业劳动力流失形成鲜明对比的是，快递从业人数突破了1000万。另一份调查也显示，外卖骑手的上一份工作，最多的就是产业工人，占比达到31%。

在很多网友看来，与送外卖相比，工作时间长、工资待遇低是工厂缺乏吸引力的重要原因。网友表示，送外卖工资日结，不会欠薪，是一份“付出努力就可以获得回报”的工作。

因为外卖业的快速发展，一些大学生甚至研究生毕业后也加入了外卖员的行列。一位送外卖的硕士表示，喜欢外卖员这份工作带来的掌控感，随时上线接单，随时可以下线。他也曾在工厂工作过。当时在工厂每天工作12个小时，每月收入5500元左右。他辞去工厂的工作原因是“连续昼夜颠倒，身体上吃不消”。

待遇不高，工作强度却很高，自然缺乏吸引力。

要想留住高技能人才，必须要让高技能人才真正“高”起来。

首先，高技能人才的待遇要“优”。

《意见》提出，引导企业建立健全基于岗位价值、能力素质和业绩贡献的技能人才薪酬分配制度，实现多劳者多得、技高者多得。

技高者多得是一根重要的分配“指挥棒”，体现了高技能人才的真正价值。在这根“指挥棒”的引导下，将会形成追求高技艺的浓厚氛围，从而形成学技术、学知识的良好的社会风尚。

其次，高技能人才的发展前景要“好”。

《意见》提出，拓宽技能人才职业发展通道。其中包括建立职业资格、职业技能等级与相应职称、学历的双向比照认定制度，推进学历教育学习成果、非学历教育学习成果、职业技能等级学分转换互认等。

拓宽职业发展通道，让高技能者有良好的发展前景，将吸引更多人士进入工厂。

再次，高技能人才的社会评价要“高”。

《意见》提出，加大高技能人才表彰奖励力度。建立以国家表彰为引领、行业企业奖励为主体、社会奖励为补充的高技能人才表彰奖励体系。完善评选表彰中华技能大奖获得者和全国技术能手制度。国家级荣誉适当向高技能人才倾斜。

以国家表彰为引领的表彰奖励体系是对高技能人才的社会认可，对提高技能人才的社会地位、职业荣誉感有很好的促进作用，对技能人才的长远建设有积极作用。

总之，合理的薪资待遇、充分的职业培训、可见的晋升空间，是制造业留人的关键，也是技能人才成长壮大的基础。

对新时代高技能人才队伍建设，《意见》还提出了不少新举措。我们期待，新政策的出台为高技能人才插上腾飞的翅膀，为高质量发展打下坚实的人才基础。

债券公告

4

债券名称：2022年第二期上饶投资控股集团有限公司公司债券
本期发行总额：人民币20亿元
本期基础发行规模：人民币15亿元
本期弹性配售额：人民币5亿元
信用级别：主体AAA 债项AAA
簿记建档日：2022年10月11日
债券期限：7年期
牵头主承销商：中信建投证券股份有限公司
联席主承销商：国金证券股份有限公司
国开证券股份有限公司

8

债券名称：2022年第一期眉山环天实业有限公司小微企业增信集合债券（品种一、二）
本期发行总额：人民币5.3亿元
品种一2.8亿元
品种二2.5亿元
信用级别：主体AA
债项品种一AA 品种二AAA
簿记建档日：2022年10月10日
债券期限：4年期
主承销商：五矿证券有限公司

重点推荐

九价HPV疫苗获准扩龄 你会“抢苗”还是“等苗”　5版

新闻热线：(010)63691897
本版编辑：程 晖