

# 建设“四好农村路”跑出县域发展“加速度”

四川凉山州会东县把大力发展交通事业作为推进经济高质量发展重要抓手,县域经济日新月异

□ 唐元龙 肖顺畅

2021年3月18日,四川省政府办公厅发布了第四批“四好农村公路”省级示范县名单,凉山州会东县榜上有名。

咬定农村公路建设不放松,推动城乡融合“加速跑”。近年来,会东县抢抓新时代发展机遇,改革创新,锐意进取,把大力发展交通事业作为推进县域经济高质量发展的重要抓手,县域经济日新月异,交出了民生服务的上佳答卷。据统计,会东县经过多年建设,目前共有各类公路5040.7公里。其中,国道82.9公里、省道179.3公里、县道190.3公里、乡道360.1公里、村道1410.6公里、厂矿专用公路84.2公里、乌东德水电站左岸专用公路会东至河门口46.9公里、风电公路217.6公里、通社公路2468.7公里。以路为依托,会东县域经济发展迈上了新台阶。

## 筑起一条民生发展路

会东县地处四川省南部边陲,大山大水是会东县的真实写照。会东县交通条件落后曾一度导致了乡村闭塞、贫困与落后。正因如此,走出大山成为老百姓世代代的期望。

俗话说:“要致富,先修路。”贫困、落后不是会东县的标签。但修路不只是一个单纯的工程问题,更是涉及群众切身幸福的民生问题。要带领群众致富,“路”作为基础设施,也是群众迈向幸福生活的重要保障。

会东县交通运输局副局长黄元杰表示,一直以来,会东县的交通主干线上缺乏高速公路,唯一的通道便是国道G353线。时至脱贫攻坚,会东县在公路建设上,主要完善“毛细血管”,建设县乡村道,解决了老百姓的出行问题。在脱贫攻坚和乡村振兴衔接阶段,会东县主要将原有规划的公路进行改善提升。脱贫攻坚以来实施的县乡道公路工程共计13条,建设里程360.85公里,通村公路工程共161个,建设里程1223.2公里,不断提升人民群众的获得感与幸福感。

修好公路惠及民生。家住姜州镇小坝村的吴贤芳对此深有感触:“以前家里到集镇不方便,还是泥巴路,走路大约1小时,山上采的菌带到集镇已经不新鲜了,现在交通比较方便,在山上采到菌,20分钟就拿到集镇售卖,不仅菌新鲜,价格也不错。”

前不久,姜州镇民权村8组村民蔡守洪正忙着售卖桃子。据了解,蔡守洪一直靠着种植桃子和烤烟为生,已有10年桃树种植经验。蔡守洪说,目前他家大约种植了5000棵桃树,品种比较多,从6月可以卖到11月,每到赶集日,他都会采摘桃到集镇售卖,以前都是些土路,出行很不方便,桃拿到集镇会沾上灰尘,桃也容易坏。现在家门口修了一条宽敞的柏油路,赶集方便了,桃的销量增加了,收入也增加了。听说今年年底就通高速公路了,他表示要认真研究种桃

□ 袁鹏 刘虹雨

面对建筑行业严峻形势挑战,中铁建设集团有限公司(以下简称“中铁建设”)认真贯彻落实国企改革三年行动方案,以人事、劳动和分配改革为突破口,向改革要动力,向管理要效益,以全员绩效考核为引领,逐步构建形成“人才发展、人才激励、人才培养、人才评价”四位一体的人才管理体系,为企业高质量发展提供坚实的人才保障。

## 职级体系+全员绩效考核 实现管理人员能上能下

中铁建设人力资源负责人介绍,为解决员工职业发展方式单一化问题,集团将所有员工分为管理岗位、专业岗位、技能岗位和操作岗位共四大类,横向18条岗位序列,纵向6级发展阶梯,形成了“横向多序列、纵向多层次、上有专家库、下有人才池、晋升有通道、退出有机制”的人力资源职业发展管理体系,打通了“上下”的通道。

“上”和“下”的关键在考核。有别于其他企业,中铁建设的绩效考核更加突出全覆盖、可量化。公司搭建全



会东县新街镇上中村通村公路

肖顺畅 摄

技术,扩大种植规模,带动乡亲们一起种植,把桃销售到更远的地方,让乡亲们越来越富裕。

## 筑实一条产业发展路

6月21日,是会东县堵格镇赶集的日子。吃过早饭,大车小车的牛羊便陆续从四面八方运往堵格牲畜交易市场,交易市场内热闹非凡。“今天的收入还算可以,前几天从会理县太平镇买回的40只羊被云南曲靖的老板买走,除去一切开支,净赚了2000多元。”长期在市面上做牛羊生意的堵格镇普卓村村民赵正桥一边数着手里的钞票,一边乐呵呵地说。

近年来,会东县坚持“大交通谋篇,大路网布局,大项目突破,大物流兴业”的基本思路,统筹铁路、水运、民航机场布局,打通攀西陆海新通道,快速提升会东县交通区位,构建“一机一铁三高多出口、城乡多网水航通”的交通发展新格局,实现“对外快捷、对内通畅、多式联运、出川入滇、通江达海”的现代综合交通运输体系发展目标,全面建成川滇结合部重要交通节点,开启建设攀西南向开放交通先行区新征程。积极配合会东县境内支线机场、攀昭铁路及相关配套站点的建设;东一会会高速会东至会泽, S468会东经铅锌镇、野牛坪过金沙江大桥到云南东川;西—G4216会东经会理到西昌或攀枝花;南—会理高速、乌东德电站专用公路过河门口大桥至云南禄劝、昆明;北—G4216、G353线会东经宁南葫芦口到云南巧家引领会东经济社会持续稳定发展。构建“两会”半小时经济圈,融入西昌、攀枝花两小时经济圈和昆明3小时经济圈,推进全域会东县全面协调可持续发展,全力把会东县建成中国西部重要的优势资源转化高地、全省重要的生态特色农产品生产基地、“出川入滇、通江达海”的南向桥头堡、凉山重要经济增长极,建成四川经济强县,打造美丽富饶文明和谐新会东,加快全面小康社会建设进程。

产业发展离不开交通条件的优化,随着运输业蓬勃发展,会东县的专业发展

不断壮大。据了解,随着交易市场的发展壮大,许多村民买了农用运输车,专门从事牛羊贩运。堵格镇堵格村曹华祥做牛羊生意近10年,5年前开始经营农用运输车,每个月至少从周边地区贩运牛羊10趟以上,月收入七八千元。闲时还为云南、攀枝花等地的客商运送活畜,年收入也有8万元左右。像曹华祥这样的专业运输户,全镇还有20来家。

据了解,会东县是有名的“黑山羊之乡”,其养殖规模为全省第一,并于2016年成功申报会东黑山羊地理标志。多年来,会东县积极探索,走出一条保护与改良并重的“羊路子”。在品种改良的基础上,聚焦会东黑山羊养殖规模化、产业化,目前基本实现商品羊基地化。2021年,会东县黑山羊出栏100只及以上的规模户达到2000余户,全年黑山羊存栏7.638万只,出栏72.4万只,产值达15亿元左右。“十四五”期间,会东县将继续积极培育会东黑山羊品种,完成会东黑山羊的品种培育申报工作,力争实现黑山羊存栏达100万只以上,产值达20亿元以上,努力将会东黑山羊产业打造成为会东县产业振兴的“领头羊”。

## 筑牢一条群众幸福路

有了便利的交通条件,会东县相关产业蓬勃发展。在产业发展的背后,一条关乎提升群众收入的经济逻辑被完美演绎出来。构成了交通环线促进产业发展,产业发展又带动群众致富增收的良性循环。

说起因路而兴的产业,会东县蓝莓现代农业园区是绕不开的话题。据了解,该园区目前为全国最大的在高山丘陵地区实施的单体蓝莓基植种植基地,先后与国际极具权威机构达成原种供应及种植技术合作,引进全球最先进的无土基植栽培、大棚设施、自动化灌溉系统和苗木专利品种及生产管理体系,吸取全球最先进农业种植技术和经营理念,坚持“标准种植+文化展示+休闲观光”多功能配套,实现多业态融合。园区一、二期“大棚+露天”种植蓝莓5000亩,后期规划种植面积1万亩,并

配套设施蓝莓分选车间、冷链储运设施及蓝莓加工厂,有效推动一二三产业融合发展。为了做好蓝莓基地保障服务,建设旅游观光道路标准建设蓝莓基地产业路2.875公里,二期即将建设完成4.324公里。改善旅游道路基础设施,推动旅游业发展,蓝莓基地果树栽培等农业专业合作社的产品不用中转,农产品外运输时间缩短,沿线农民人均增收1000元。

2020年,会东县蓝莓现代农业园区挂果投产的蓝莓有560亩,产量715吨、产值5600万元,待园区5000亩进入盛果期后,预计年收入可达10亿元以上。

据园区相关负责人介绍,会东县蓝莓现代农业园区目前已与40余家高校、企业、科研院所建立战略合作关系与中国农大和西北农林科大开展专家联营、技术攻坚,大力实施“智汇乡村”人才培养计划,有效激发园区发展动力活力。2020年,引回5名本土高素质人才参与园区管理,培养12名党员致富带头人,21名技术型本土人才,带动园区周边农户种植蓝莓数百人。

有了发展的底气,会东县蓝莓现代农业园区将带动周边群众致富增收作为目标。据了解,该园区通过“龙头企业+合作社+职业农民”产业扶贫模式,以“土地流转、园区务工、加盟发展、打工学艺、产业引领”等方式,积极组织水电移民、建档立卡贫困户、土地流转户开展产业技能培训,使其就地转化为园区产业工人,保障了园区健康有序发展的同时,实现促农增收。

经过一系列实践,会东县蓝莓现代农业园区推行的“龙头企业+合作社+职业农民”特色产业扶贫模式在会东县全域展开。该模式旨在通过以土地流转、园区务工、周边农户加盟发展等方式促农增收。2020年度,公司流转土地5000余亩,支出土地流转费用约600万元,提供劳务岗位2000余个,支出劳务费用约1500万元,带动当地水电移民、贫困户、土地流转户等625户,总计增收约2100万元。

# 深化三项制度改革 助力高质量发展

中铁建设以人事、劳动和分配改革为突破口,形成四位一体人才管理体系

员绩效考核体系,考核结果直接与管理序列人员的调整和专业序列人员职级晋升挂钩。2021年职级调整完成后,1249人绩效考核结果优而实现职级晋级,23人由于绩效考核结果劣而实施职级降级。2019年以来,公司党委管理的干部中有9名同志由于年度绩效考核不理想由正职调整为副职或被免去相应职务,4名曾调整为副职的同志由于出色的业绩考核结果被重新任命为正职。

## 用工模式转换+全员绩效考核 实现员工能进能出

如何打破国有企业“铁饭碗”思想痼疾,中铁建设给出了解决方案:深入推进劳动用工改革,完善劳动合同转换机制,在员工总量守恒、职工队伍稳定的前提下,推行“优胜劣汰”,畅通“进出”通道。员工可通过绩效考核成绩优异、提升学历、考取注册类证书、成长为

重要管理岗位人员等方式,实现向上转换合同。同时,对于绩效成绩差、违法违纪、经培训仍不胜任工作等情况则向下转换合同或解除劳动合同。2021年,全集团共有543人进行劳动合同转换。其中,向上转换492人,向下转换50人,39人由一定任务合同转为劳务派遣用工,11人由固定期限合同转为一定任务合同。

针对总部员工,中铁建设实行末位淘汰制,通过引入第三方机构,对总部员工关键绩效指标(KPI)、工作任务指标(GS)和综合评价指标进行复核,确保了员工有激情、在状态,总部“大脑”作用得以充分发挥。

## 职级薪酬+全员绩效考核 实现收入能增能减

为提升一线及核心员工薪酬竞争力,中铁建设积极与市场接轨,全面优化职工薪酬体系,将原有的“岗薪制”优化为“职级制”,在员工薪酬水平总

体不降低的原则下,更加突出向一线项目倾斜、向项目核心岗位人员倾斜,真正体现论绩效论英雄。为此,中铁建设建立6级54档职级薪酬体系,每一个薪档的标准清清楚楚,每年动态调整职级薪酬,明确了“增减”的依据。2021年绩效调薪完成后,822人绩效考核结果优秀而实现薪档晋升,人均月收入上涨333元,最高上涨420元;45人因绩效考核等级为“D、E”而薪档调降,人均月收入下降293元,最高调降500元。

既要确保公平,又要合理拉开差距,中铁建设将绩效考核成绩与员工年度效益奖金和月度绩效工资挂钩,同时将个人绩效与公司(部门)绩效相关联,公司(部门)年终绩效结果可直接影响个人绩效系数加成。新机制实施以来,在同一单位条件下,同级别管理层人员年度薪酬差距最高达到23%,同职级员工年度薪酬差距最高达到21%。

地方传真

## 广西与陕西携手合作 共建共享西部陆海新通道机遇

本报讯 为深入实施全国首个陆路启运港退税试点政策,加强与陕西共享新通道发展机遇,深化陕桂两省区全方位合作,借助第六届丝博会举办的契机,广西近日在陕西西安举办西部陆海新通道暨陆路启运港退税试点政策广西推介会。

近年来,在党中央、国务院的大力支持和沿线省份的共同努力下,广西、陕西等沿线省份强力推进新通道建设并取得显著成效,通道互联互通水平不断提高,物流服务水平 and 运行效率明显提升,双向共济的经贸联动格局逐步形成。

2021年,广西北部湾港集装箱吞吐量突破600万标箱,增速连续4年居全国主要沿海港口第一位,海铁联运班列从2017年的178列增长到2021年的6117列,年均增速142%。今年1月~7月,海铁联运班列共开行4978列,增长45%;北部湾港完成货物吞吐

量2.1亿吨、增长3.44%,完成集装箱吞吐量379.91万标箱,增长22.01%,通道运行各项指标持续向好,西部陆海新通道的吸引力和竞争力不断增强,已成为中西部地区货物出海出境的主要通道和RCEP框架下连接中国与东盟地区最快速、最便捷的运输通道。今年3月,财政部、海关总署、税务总局联合印发《关于陆路启运港退税试点政策的通知》,以陕西西安国际港务区铁路场站为启运港、北部湾港为离境港的全国首个陆路启运港退税试点政策顺利实施,为高水平共建西部陆海新通道带来重大利好,有效缩短陕西及周边地区出口企业退税时间,有助于提供企业资金循环效率、提升市场竞争力,支持内陆企业开拓“一带一路”沿线国家市场,对推动西部陆海新通道高质量发展、加快构建国内国际双循环新发展格局具有重要意义。

(龚成钰 廖华)

## 山东青岛崂山区今年上半年 海洋生产总值实现146亿元

本报讯 今年以来,山东省青岛市崂山区紧紧围绕青岛市“活力海洋之都,精彩宜人之城”的城市愿景,以服务青岛打造引领型现代海洋城市为着力点,加强系统谋划,健全工作机制,狠抓任务落实,推动全区海洋经济实现高质量发展。

海洋经济保持稳步增长。2022年上半年,全区海洋生产总值实现146亿元,同比增长11.2%。海洋交通运输业增长18.9%,涉海金融服务业增长10.7%,涉海设备制造业增长14.9%;涉海重点项目加快招商引资建设。顶格推进涉海项目招商,在海洋能源、海洋装备制造等领域,引进国安磁动力、融通海油能源等重点涉海项目;海洋特色产业不断创新突破。集中发力海洋生物医药、海工装备制造、涉海金融服务等特色海洋产业。

下一步,崂山区将深入贯彻省市党代会关于海洋经济发展的一系列部署要求,从省、市海洋经济发展大局中找准崂山定位、发挥崂山优势,为全市打造引领型现代海洋城市作出“崂山

贡献”。

加快海洋科技创新攻关。实施海洋领域成长性中小企业和高新技术企业上市培育库入库行动,持续跟进10余个人选崂山区重点产业“揭榜挂帅”榜单涉海项目,加速海洋科技研发及成果转化;加快海工装备制造升级。依托双瑞海洋、杰瑞自动化、海仪所等企业和科研院所技术优势,推动海工装备产业迈向高端;提升海洋生物医药发展能级。依托青岛海洋生物医药研究院等院企,建设国内一流的海洋生物医药创新研平台,加快海洋创新药物研发进程。支持科研机构开展产学研合作,加快海洋科技成果转化;打造涉海金融服务业高地。加快发展海洋科技金融、消费金融等新兴业态。探索开展海洋碳汇、碳中和等新型投融资模式。引导银行、保险、证券等金融机构采取多种形式,针对涉海企业不同发展阶段,给予直接投资、间接融资等支持,为优质涉海企业加大融资服务。

(孙伊)

## 福建宁德东侨经济技术开发区 推动公安调解与人民调解有机融合

本报讯 记者丁南报道 记者从福建省宁德市东侨经济技术开发区党工委办公室获悉,东侨开发区创新完善联动排查、“公调对接”、多元参与三项机制,推动公安调解与人民调解的有机融合,将矛盾化解在基层、纠纷解决在诉前,有效提升预防和化解社会矛盾纠纷的能力水平,取得良好成效。

强化联动排查研判机制,打好“预警牌”。东侨开发区推动成立东侨社区人民调解委员会,联合社区网格员、综治管理员等基层力量,将矛盾纠纷排查作为工作重点,进行联动排查,强化分析研判,及时预警,做到矛盾早发现早调解,将矛盾化解于萌芽。今年以来,东侨社区调解员共摸排辖区矛盾纠纷35次,排查各类矛盾纠纷43起,调解纠纷445起,预防纠纷17起,涉及金额142.13万元。

完善“公调对接”处置机制,打好“化解牌”。东侨开发区创新完善“110+12348”(公安报警和法律咨询热线)“公调对接”人民调解工作机制,建立五亭亭派

出所“公调对接”人民调解室,持续优化提升“公调对接”工作流程,有机融合公安调解与人民调解,定期召开联席会议,共享信息资源,交流工作经验,全力推动矛盾纠纷化解。截至目前,驻所人民调解室共接待来访群众198人次,受理矛盾纠纷141起,调解成功率达98%,帮助群众挽回经济损失100余万元。

着力构建多元参与机制,打好“组织牌”。东侨开发区通过整合各方力量,进一步推动人民调解员构成多元化,加大力度多渠道挖掘调解人才,全力打造新时代东侨人民调解队伍。目前,已成功邀请“全国优秀调解员”、专业律师和具有丰富调解经验的社区干部等热爱调解事业的各行业专业人士组成首批东侨人民调解员队伍。同时,进一步强化业务培训,采取以会代训、集中授课、现场观摩、旁听庭审等多种培训形式,让调解员在干中学、学中干,不断提高对各类矛盾纠纷的化解能力和处置能力,努力打造一支政治坚定、业务过硬的专业人民调解员队伍。