

奋力绘就沅陵山乡巨变的“富春山居图”

近年来,湖南省沅陵县把巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,全力打造乡村振兴样板区,2021年顺利完成191个村的村庄规划编制任务

□ 易中华

近年来,湖南省沅陵县把巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接作为重大政治任务来抓,始终坚持“统领统筹统抓并重、产业产品产能齐驱、创新创业创智协同、法治德治自治共建”,全力打造乡村振兴样板区,奋力绘就沅陵山乡巨变的“富春山居图”。

坚持统领统筹统抓并重 推进乡村建设见成效

立足县情实际,推动规划编制、村庄清洁、拆违治乱、乡村清障、示范带头、污水治理、农村厕所革命、村容村貌提升、机制完善创新、考核评比“十大”专项行动,努力打造农村人居环境整治大提升“沅陵样板”,推进乡村建设行动落地成效。

规划统领。统筹好山、水、人、文、产、村六大要素,科学布局生产、生活、生态空间,科学布点村庄规划,实行乡村规划“多规合一”。在空间上,全域全要素编制村庄规划,合理确定村庄分类布局,不搞贪大求洋、照搬城镇、大撤大并;在时间上,集聚提升类建设需求量大的村庄,优先编制,不搞“一刀切”。同时,注重保护传统村落和乡村特色风貌,不搞一个样子盖到头,一种颜色刷到底。2021年顺利完成191个村的村庄规划编制任务。

建设统筹。强化“一盘棋”思想,统筹实施城市更新行动和乡村建设行动,在加快推进城区重点项目、全面升级城区基础设施的同时,扎实推动农村公共基础设施往村覆盖、往户延伸,全面改善水、电、路、气、房、讯等设施条件,让广大群众安居更宜居。2022年,整合各类资金近2亿元,建设100个“美丽屋场”和界亭驿、夸父山、胡家溪等一批省、市级美丽乡村;2021年,完成10,005户农村户厕任务,农村卫生厕所普及率71.3%,完成农村生

活污水治理3个村,完成垃圾中转站建设2座,获评“湖南省农村人居环境整治工作先进县”。凉水井镇江溪口村在畅通产业路、建设5G基站、引进冷链物流合作企业的同时,建起了1家省级生猪养殖示范合作社,1家茶叶种植合作社和1家省级示范家庭农场。2021年,马底驿乡获批全国“一村一品”示范村镇,官庄镇界亭驿村入选中国美丽休闲乡村。

管护统抓。坚持边建设、边使用、边探索、边完善,建立乡村道路维修、农村安全饮水管理、农村生活垃圾污水处理、村级组织活动中心日常维护等制度,健全设施建设管护标准规范,逐步完善党建引领、乡村主导、村民主体、多方参与、市场运作的农村公共基础设施长效管护机制。多渠道、多途径保障农村公共基础设施管护经费所需,并明确设施产权。行业部门加大常态化检查指导力度,各乡镇建管站安排专职人员负责农村公共基础设施管理监督指导工作,强化绩效考核,动态管理。借母溪乡借母溪村、沅陵镇隆兴村、马底驿乡东溪村和牧马溪村的“梳理式”农村人居环境整治模式,成了怀化市可推广、可复制的工作经验。沅陵推行“两集中七办法”实现农村饮水安全保障全覆盖,打出推进乡村振兴体制机制“组合拳”典型工作经验被国家巩固脱贫成果评估团写入进评估报告。

坚持产业产品产能齐驱 实现益农带农见实效

深入实施“六大强农”行动,大力发展农产品精深加工、乡村文化休闲旅游、农村电商平台等乡村重点产业,持续推进“一县一特”“一乡一业”“一村一品”,坚持产业产品产能齐驱,探索完善利益联结机制,打出益农带农“组合拳”,以产业振兴引领沅陵乡村全面振兴。

做强“农字号”特色产业。全

面推行绿色农业产业链“链长制”,重点推进品牌茶酒打造、道地中药材综合开发利用、生态文旅融合三大“绿字号”百亿产业链协同发展。重点提升官庄镇、五强溪镇、马底驿乡、北溶乡、清浪乡等茶叶主产区综合加工能力和沅陵镇、凉水井镇、官庄镇、麻溪铺镇、荔溪乡等高原原材料基地建设水平。现有茶叶企业(含种植合作社)124家,茶叶初制加工厂69家,清洁化名优茶生产线68条,大宗茶自动化生产线9条,加工能力和加工装备位于全省前列。深化与湘粮集团等战略合作,抓紧谋划实施一批“国家储备林+林业碳汇”项目,加快形成种养结合、生态循环、环境优美的田园生态系统。

做实“共字号”利益联结机制。突出“共建”。通过股份联结、订单联结、服务联结、劳务联结、租赁联结等方式,创新服务“三农”手段,以“平台公司+龙头企业+合作社+农户+基地”“县平台公司及企业订单+项目公司+乡镇平台公司(村集体)+基地+农户”等多种联结模式,建立形成企业、合作社(村集体)与农民的紧密型利益联结机制。麻溪铺镇马家村联系争取中远海运集团支持修建3公里茶旅公路,建设500亩标准化茶园,推动完善茶农与企业利益联结机制。带动“共享”。鼓励、引导农户将闲置房屋、土地等资产资源入股参与项目共建共享中来,让农民分享更多增值收益,实现联农带农益农,让农村创新创业的活力竞相迸发。促进“共富”。通过增加农业收入、增加非农收入、增加财产性收入、保障转移性收入等,让发展成果更多更公平惠及全县人民。明溪口镇明溪口村依托金碗水农旅开发合作社,完善“党支部+合作社+农户”的集体经济模式,重点开发网红鱼鳞坝,发展水产养殖、休闲垂钓、假日旅游等,持续壮大集体经济,带动村民增收。

面推行绿色农业产业链“链长制”,重点推进品牌茶酒打造、道地中药材综合开发利用、生态文旅融合三大“绿字号”百亿产业链协同发展。重点提升官庄镇、五强溪镇、马底驿乡、北溶乡、清浪乡等茶叶主产区综合加工能力和沅陵镇、凉水井镇、官庄镇、麻溪铺镇、荔溪乡等高原原材料基地建设水平。现有茶叶企业(含种植合作社)124家,茶叶初制加工厂69家,清洁化名优茶生产线68条,大宗茶自动化生产线9条,加工能力和加工装备位于全省前列。深化与湘粮集团等战略合作,抓紧谋划实施一批“国家储备林+林业碳汇”项目,加快形成种养结合、生态循环、环境优美的田园生态系统。

做实“共字号”利益联结机制。突出“共建”。通过股份联结、订单联结、服务联结、劳务联结、租赁联结等方式,创新服务“三农”手段,以“平台公司+龙头企业+合作社+农户+基地”“县平台公司及企业订单+项目公司+乡镇平台公司(村集体)+基地+农户”等多种联结模式,建立形成企业、合作社(村集体)与农民的紧密型利益联结机制。麻溪铺镇马家村联系争取中远海运集团支持修建3公里茶旅公路,建设500亩标准化茶园,推动完善茶农与企业利益联结机制。带动“共享”。鼓励、引导农户将闲置房屋、土地等资产资源入股参与项目共建共享中来,让农民分享更多增值收益,实现联农带农益农,让农村创新创业的活力竞相迸发。促进“共富”。通过增加农业收入、增加非农收入、增加财产性收入、保障转移性收入等,让发展成果更多更公平惠及全县人民。明溪口镇明溪口村依托金碗水农旅开发合作社,完善“党支部+合作社+农户”的集体经济模式,重点开发网红鱼鳞坝,发展水产养殖、休闲垂钓、假日旅游等,持续壮大集体经济,带动村民增收。

坚持创新创业创智协同 加快乡村发展见质效

沅陵县积极承接产业转移,坚持“供需”两端发力,打造全面振兴引擎,各类群体创新创业创智活力迸发。

搭建创新创业创智平台。成立沅陵县乡村振兴公司,促进一二三产业融合发展。积极承接产业转移,初步建立了生产、储藏、加工、综合利用等水果生产加工产业体系。纵深推进青年创业园、农民工返乡创业示范园等建设,推行两年“三免六服务”优惠政策。完善益农信息社“政府+运营商+服务商”三位一体的工作机制,优化“精准到村、服务到户”的服务模式,更好赋能创新创业。据统计,全县茶叶果蔬加工龙头企业达50余家,带动就业创业15万余人。

优化创新创业创智生态。加快完善农村创新创业孵化和科技支撑服务,开展公共品牌孵化、县级电子商务大数据服务、农村流通体系建设和农村电商人才孵化项目,激发农村创新创业活力。目前,已从湖南大学、中南大学、湖南清华高中、省农科院等聘请10多位知名专家作为长期顾问,建立近百名县级“专家库”,9家企业与高校院所实现共建研发机构。沅陵酒业研发中心拥有白酒酿造学科研和设计大师7名,产品研发顾问2名,高级工程师2人,助理工程师20人。充分吸收国内先进酱香型白酒酿造技术,自主研发了一批具有自主知识产权的设备和模具,拥有各项专利16件,2021年成功获批怀化市湘派酱香型白酒工程技术研究中心。

完善创新创业创智机制。充分利用沅陵县是国家金融改革试验区的政策优势,探索成立村产业信用协会,努力形成金融助力乡村振兴的新模式,着力让“小资金”撬动农村“大产业”高质量发展。出台了《沅陵县关于大力

推进招商引资工作的若干政策措施(试行)》,让企业在土地、税收、标厂、人才引进、就学、住房等方面充分享受政策红利。落地落细259项赋权事项,全力提供优质高效服务,真正实现“园区事园区办、一件事一次办”,打造政策服务“洼地”。

坚持法治德治自治共建 深化乡村治理见长效

突出“党建引领”。深入推进党支部“五化”建设提质工程,开展联系服务群众“五个到户”行动。全面推行“党建+微网格”,开展“微服务”,实施“微治理”。加强乡村集中换届后领导班子建设,持续排查整顿软弱涣散村党组织,充分发挥驻村第一书记和工作队抓党建促乡村振兴作用。2021年,运用“四方会诊、三级化解”问题处置机制解决问题3457个,调解矛盾纠纷1675件。

强化“五治融合”。坚持政治引领聚民心、法治保障化民怨、德治教化润民风、自治强基顺民意、智治支撑保民安“五治融合”,统筹基层社会治理多方资源,健全基层社会治理体制机制,最大限度激发基层发展活力。发挥群众主体作用,推广“积分制”“清单制”等做法,深化村级“幸福基金”模式,完善村规民约,加强村级应急能力建设,推进基层治理能力提升,创建了麻溪铺镇马家村、沅陵镇隆兴村等一批乡村治理示范村。

狠抓“文明创建”。突出“小村庄、大治理”,以文明村镇创建为载体,以新时代文明实践中心建设为抓手,以创建“全国民族团结进步示范县”为契机,狠抓农村精神文明建设,大力整治人情攀比、厚葬薄养、铺张浪费等陈规陋习,广泛开展“道德模范”“文明家庭”“最美夫妇”“民族团结进步示范家庭”等评选活动,乡风文明程度不断提高。

聚力“安全发展”。常态化开展扫黑除恶斗争,持续开展农村交通、消防、安全生产、自然灾害、食品药品安全、农村制售假冒伪劣农资、非法集资等风险隐患排查和专项治理,健全农村疫情常态化防控工作体系。2021年,沅陵县被评为全省平安建设先进县、全省安全生产县。(作者系中共沅陵县委副书记、县长)

□ 易中华

“欲得其中,必求其上;欲求其上,必求上上”。中国共产党湖南省沅陵县第十三次代表大会对沅陵县未来五年经济社会发展高瞻远瞩,提出了“建设四个区、打造四个中心、挺进三十强”的新目标、新要求,我们要主动对标,从高立标、从实立标、从严立标,努力培育县域经济新的增长点,以实际行动把沅陵县建成全市乃至全省区域性增长极。

努力实现“产业提质” 壮大综合实力

树牢大抓产业、狠抓产业、猛抓产业的导向,着力打造“六大百亿产业”。大力发展电子信息制造业。依托湖南(沅陵)台湾工业园,积极打造“百亿电子信息产业园”“奇力新全球第二总部”,加快形成以奇力新、向华、旺隆、美桀、美磊等龙头的电子信息产业链及产业集群,逐步建立一个有人就业、百亿产值、十亿税收的龙头企业支柱产业,努力建成湖南重要电子信息产业基地,打造武陵山片区高端电子信息产业聚集区。力争到2025年电子信息产业产值实现100亿元,规模以上企业超过20家。

大力发展有色金属循环经济产业。加快推进行色金属补链延链强链,重点依托辰州矿业、西澳矿业、中国黄金鑫瑞矿业等企业的“十四五”项目实施,做精做优金、铋、钨等有色金属加工制造产业链。全力争取将麻溪铺镇循环经济产业园纳入县工业园区扩园调区范围,依托沅陵山能环保科技有限公司等企业,建成一条以锌有色金属冶炼、精深加工、多种有价金属综合回收利用为主体的有色金属循环经济产业链。力争到2025年全县黄金产量超过60吨,高品质锌产品10万吨,实现有色金属循环经济产业产值超过200亿元。

大力发展水电风电扩能增效产

业。加快推进五强溪、凤滩电站扩机增效技改项目,争取高滩电站扩机项目落地,优先支持清洁能源储能峰季保供项目,大力发展风能、太阳能等新型能源发电项目,推进圣人山风电场二期、华能湖南让家溪风电场(储能)、风力发电战略合作、20万千瓦光伏发电、风电光伏(储能、制氢)一体化等项目建设,确保我县水力风电发电装机达到300万千瓦以上。

大力发展生态旅游融合产业。立足底色是古色、主色是绿色、点缀是红色,打造人文之旅、生态之旅、红色之旅线路,打响“厚韵多彩沅陵”文旅品牌。加快景区提质升级,争创一批国家4A级景区、省级旅游度假区、乡村旅游示范区。大力发展以县城为中心、以龙兴讲寺(阳明书院)为核心的辰州古城文化休闲旅游精品,培育壮大借母溪、辰龙关、二酉藏书洞、白河谷、凤凰山等景点。依托沅水、酉水丰富的历史人文旅游资源,深入挖掘屈原文化、商文化、水运文化、龙舟文化等,打造两水三岸风光带、沅水酉水百里画廊。以河洲洲为重点,推进明溪口、二酉、沅陵镇、五强溪等水上观光休闲旅游线路,打造集水上休闲、滨河度假、高端康体运动和养生度假等于一体的多功能创意文化旅游休闲区。挖掘红色文化旅游资源,以红二六军团指挥旧址(王家大院)为重点,打造以党史教育为主题的红色旅游精品线路。力争到2025年接待游客1000万人次、实现旅游收入100亿元。

大力发展知名品牌茶酒产业。实施碣滩茶、沅陵酒业产业提升工程,加强碣滩茶产业标准化建设,建立从选种、种植、采摘、加工到包装、营销、宣传等一整套标准体系。深入推进茶酒基地建设,优化茶酒业加工布局,重点

提升官庄镇、五强溪镇、马底驿乡、北溶乡、清浪乡等茶叶主产区综合加工能力和沅陵镇、凉水井镇、官庄镇、麻溪铺镇、荔溪乡等高原原材料基地建设水平。支持茶旅、工旅融合发展,创建茶博物馆、沅陵大曲省级以上工业旅游示范区(点)。力争到2025年全县茶园总面积达20万亩,培育5家亿元茶叶龙头企业,茶叶产量达3万吨,高标准高粱小麦种植面积8万亩,品牌白酒年产1.2万吨规模,将品牌茶酒业打造成百亿产业。

大力发展中药材综合开发利用产业。立足沅陵山地资源优势,大力发展中药材产业,形成“中药种养—精深加工—集散营销—中药提取—生物制药—药养康养”产业链条。围绕黄柏、葛根、厚朴、杜仲等初具规模的品种建立县域地道中药材种养殖、加工和中药产业发展指导目录库,引进1家~2家国内知名药企在沅陵投资建厂。重点打造生态黄柏地理标志和药养康养基地品牌,重点支持厚朴、黄芩等中药材成分提取,饮片加工生产线建设。力争建成大湘西地区规模最大的原产地中药材集散市场,到2025年实现中药材产业综合产值达100亿元。

努力实现“项目提速” 增强发展动力

项目建设是地方经济社会发展的重要支撑。今年以来,我县项目建设持续加快,固定资产投资保持了高速增长的良好势头。但目前仍有一些重点规划项目、新增投资项目进展相对缓慢。

要全力推进官新、张官、沅辰三条高速公路建设和配套服务工作;尽快启动通用航空机场建设;积极争取秀吉益高铁纳入国家中长期铁路网规划,过境沅陵并设站;重点争取长益吉

高速公路纳入“十四五”规划并在沅陵设立互通,加速构建内联外畅的交通体系;积极筹建兰溪口1000吨级内陆港口,建成怀化市唯一一个连通城陵矶的港口,配套建设物流园、集散市场、监管仓、保税区等功能区,打造成为大湘西地区唯一中心港口。

“十四五”规划已经策划了一大批项目,但项目谋划永远在路上,还需要持续推进。要加快建设进度,对尚未开工的项目要加快前期工作,确保早日开工建设,已开工项目要加快建设进度。要坚持要素跟着项目走,在项目招商引资、推动落地和建设过程中实行全要素保障、全周期服务、全天候响应,全力以赴做好土地、资金、手续办理等保障工作,以事业发展为目的,既依法依规,又解放思想,不遗余力保障好项目建设。

努力实现“招商提效” 厚植后发潜力

牢固树立“经济发展靠产业、产业集聚靠园区、园区建设靠项目、项目支撑靠招商、招商成效靠环境、环境优化靠干部作风”的鲜明导向,大力开展链条招商、以商招商、专业招商、高位招商、要素保障招商,全面落实《沅陵县关于营造一流营商环境的若干规定》,着力构建“开放、廉洁、公平、诚信、高效、温暖”的营商环境,推动有效市场和有为政府更好结合。

抢抓怀化市加快推进湘南湘西承接产业转移示范区、东盟物流产业园、农产品出口安全示范区建设契机,积极对接粤港澳大湾区、长三角一体化、成渝地区双城经济圈和长株潭自主创新示范区、自贸试验区等重大平台,主动融入沅辰澈生态保护与特色产业示范区,重点依托湖南(沅陵)台湾工业

园,全力承接昆山电子信息产业转移。突出“以亩产论英雄”“用实绩比高低”,加快实施工业集中区“调区扩区”工程,全力打造“两园两区三平台”,重点抓好“五好”园区建设,积极争创省级高新技术产业开发区,推动形成沅陵产业开发区洼地效应。

努力实现“治理提升” 促进城乡融合

加强和创新社会治理,健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。把防止规模性返贫作为头等大事,把做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接作为最紧迫的任务,把改善农村人居环境和乡村治理作为着力点和突破口,推进“一江一水”沿岸治污治岸治渔,做好网箱上岸、禁捕退捕工作的成效巩固,探索禁捕退捕新形势下渔业水产新途径。

深入实施《沅陵县常态化推进“四支队伍”集村部引领基层治理上水平实施办法》,引导广大党员干部在乡村振兴、疫情防控、防汛抗灾等急难险重一线发挥作用。切实加强乡村振兴组织体系和工作机制建设,夯实“1+1+6”领导机制和“1+12”工作体系。

统筹推进乡村振兴重点工作,加快推进乡村产业、人才、文化、生态、组织全面振兴。全力推进以人为核心全生命周期的新型城镇化,全面提升县城中心城区的功能和品位,推动形成“两水三镇”的生态型山水城多功能城区布局,实现城南、城北、太常和工业园协同发展。重点打造两水三岸风光带、百里画廊,着力提升城市绿化亮化美化水平。统筹推进重点镇建设,以精美小城镇理念推动“四组团”提质改造,着力打造官庄、凉水井、七甲坪、五强溪、鹤背湾等中心镇,努力构建以城带乡、以乡促

城、城乡互动的新型城镇化发展格局。统筹发展和安全,严密防范化解各类风险隐患。推进社会治理现代化,把安全生产作为当前工作中重中之重,严防各类安全事故发生,切实保障人民群众生命财产安全,把沅陵打造为湘鄂渝黔革命老区创新发展与治理新典范。

努力实现“民生提档” 凝聚向心合力

坚持小切口、硬举措、准发力,以党史学习教育“我为群众办实事”实践活动为契机,千方百计解决老百姓岗位、学位、床位、车位、厕位、梯位等“急难愁盼”问题,想尽一切办法改善民生,努力让发展更有“温度”、民生更有“质感”。

要努力办好高质量教育,加快沅陵新一中的建设步伐,今年秋季高一新生按期入住新校区,缓解城区学位紧张局面。加快明溪口镇芙蓉学校建设,今年秋季开学投入使用。加强19所乡镇标准化寄宿制学校建设,推进义务教育优质均衡发展。

实施健康沅陵战略,坚持外防输入、内防反弹,时刻绷紧疫情防控这根弦,毫不放松抓实抓细常态化疫情防控工作。继续深化医药卫生体制改革,加快“三医联动”、现代医院管理制度改革和县域综合医改试点工作,加快推进医共体网格化布局建设。进一步加强县乡村三级医疗服务体系建设,完善城区医疗布局。以巩固国家卫生县城为抓手,加快改造老旧小区、强弱电线路入地、垃圾无害化、污水集中处理设施、垃圾焚烧发电、智慧停车场等建设,让全县人民的获得感幸福感安全感一年更比一年强,生活一年更比一年美,凝聚加快建设富饶美丽幸福新沅陵的磅礴力量。(作者系中共沅陵县委副书记、县长)

干在实处走在前列 努力培育县域经济新增长点