

# 喜迎二十大

## 十年全面深化改革 推动中国发生历史性巨变

□ 本报记者 安宇

过去十年，我国国内生产总值从54万亿元增加到114万亿元，占世界经济比重从11.4%提高到18%以上；全球创新指数排名由第34位上升到第12位；城乡居民收入倍差由2.88缩小至2.50；生态环境状况实现历史性转折……

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央直面时代问题，一切以人民为中心，逢山开路、遇水架桥，以前所未有的决心和力度推动全面深化改革向广度和深度进军，给新时代的中国带来巨变。

### 刀刃向内自我革命 重点领域改革气势如虹

深圳，得风气之先，再次见证新的出发。

2012年12月，习近平总书记首次赴地方考察来到深圳，宣示了“改革不停顿、开放不止步”的决心。2013年，党的十八届三中全会通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，对经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制、国防和军队改革和党的建设制度改革作出部署。全面深化改革的号角正式吹响。新时代坚持和发展中国特色社会主义，根本动力仍然是全面深化改革。

牵一发而动全身，落一子而活全盘。在一个个不得不答的时代问题中，该从何改起？“经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”会议作出的这一重要论断，为全面深化改革明确了着力点和突破口。

“党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经济体制改革围绕处理好政府和市场的关系，全方位展开、系统性推进，重要领域和关键环节改革取得决定性成果，社会主义市场经济体制更加系统完备、更加成熟定型，推进国家治理体系和治理能力现代化不断提升。”国家发展改革委有关负责人接受记者采访时说。

**市场准入负面清单制度全面实施。**这张清单实现了市场准入“全国一张清单”管理，清单之外领域，各种所有制、各种规模企业皆可依法平等进入。自2018年首次发布以来，清单连年“瘦身”，大幅压缩了市场准入的限制范围，金融、平台经济等领域准入得到依法规范，深圳、海南等国家重大战略区域还实施了放宽市场准入特别措施。

一张合规合理、加减并举的清单，带来更多公平与开放。“顺应推进高质量发展的新时代要求，建立健全统一的市场准入负面清单制度，是对政府与市场关系的重新塑造，从根本上有利于实现市场准入畅通、开放有序、竞争充分和秩序规范。”中国宏观经济研究院综合形势室主任郭丽岩表示。

市场准入负面清单正是中国市场体系建设不断完善的一个缩影。这十年，立法、执法、司法全方位产权保护制度体系逐步形成。建立公平竞争审查制度，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。完善社会信用体系建设，构建以信用为基础的新型监管机制。加快完善价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平的要素市场制度，形成了100多万亿元经济总量、14亿人口、4亿左右中等收入群体的强大国内市场。

不仅如此，今年《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》的出台，也意味着一个高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场正在加快形成。

**国企改革不断向纵深推进。**十年来，国资国企改革坚持社会主义市场经济改革方向，全面落实国企改革“1+N”文件体系，深入实施国企改革三年行动，一批体制机制障碍得到有力破除，一批长期解决而没有解决的难题加快解决。国有经济布局优化和结构调整持续推进，中国特色现代企业制度建设取得实质性突破，混合所有制经济稳健发展，以管资本为主的国资监管体制不断健全。电力、石油、天然气、铁路、民航、电信、军工等重点行业改革提速，竞争性环节有序放开。

“国企改革本身就是一块难啃的‘硬骨头’，混改又是其中的焦点和难点。过去十年，混改在起起伏伏中发挥了极大作用。通过混改，国有资产得到保值增值，一批传统国企的活力被唤醒，发展质量和效率大幅提升。同时，国有资本和非国有资本也形成了互补融合、互促共进的良好局面。”中国企业改革与发展研究会副会长李锦接受记者采访时说。

在这样的良好局面促进下，市场主体活力有效激发。记者注意到，过去十年正是民营经济发展环境不断优化的一年。这期间，民营企业数量从1085万户增长到4457万户，翻了两番。

**“放管服”改革优化营商环境成效显著。**十年间，政府开展“刀刃向内”的自我革命，“最多跑一次”逐渐取代“脸难看、门难进、腿跑断”，取消下放逾千项行政许可事项，以壮士断腕的

决心简政放权，政府职能迎来深刻变革。

政府简政放权、行政审批事项大幅减少、减税降费、商事制度改革、市场监管体制机制完善、政务信息整合共享等一系列改革举措覆盖从投资贸易、生产经营领域逐步延伸至相关政务服务领域。

2018年以来，国家发展改革委牵头建立了以市场主体和社会公众满意度为导向的中国营商环境评价体系，组织开展了多批次营商环境评价。截至目前，全国有98个城市成为中国营商环境评价的参评城市，实现对31个省、自治区、直辖市的全覆盖。各地方以评促改、以评促优，竞相出台便民惠民利民企改革举措，为企业松绑、群众解绑，我国的营商环境大幅优化，更有利于调动各方面积极性的市场环境逐渐成型。

**公车改革全面完成。**公务用车制度改革被习近平总书记称为“有‘扳机’效用的改革”。2019年底，经过5年多持续不断的坚定推进，新一轮公车改革圆满完成，公车数量大幅压减，公车支出大幅降低，公务用车衔接顺畅，公车使用观念彻底转变。

这项改革具有“徙木立信”的突破性意义，公众通过耳闻目睹不难感受，数据则更为直观：通过改革，党政机关一般公务用车全部取消，执法执勤用车按比例大幅压缩。中央和国家机关140个参改部门涉改车辆压减比例达到62%，29个参改省（市、区）党政机关达50.4%，全国党政机关合计取消公务用车86万余辆。作为“三公”经费中占比最大的一块，公车费用在中央部门账本中占比出现结构性变化。到2018年，中央和国家机关公开决算中公车费用相比2010年~2012年均值降幅58.53%，全国党政机关车改年均直接节支400亿元左右；中央国家机关和地方车改合计分流安置司勤人员59万余人。

此外，参改的29个省份全部搭建了车辆集中统一管理调度的公车平台，保留公车平台接入率超过90%，政府对公车的调度监管能力大幅提升。同时，29个省份全部通过喷涂张贴标志等形式，向人民群众亮明公车“身份”，公车标识化率达到100%，建立了管理平台化、平台信息化、车辆标识化的新型公务用车制度，改革成果得以从根本上巩固。

如今，公务用车制度已由改革阶段全面转向日常管理阶段。

**价格机制改革取得突破性进展。**能源、交通、教育、医疗、养老等领域价格机制改革全面发力、成果丰硕。特

别是近两年，打出“煤—电”价格改革组合拳。2021年，深化煤电上网电价市场化改革，全面放开煤电上网电价，同时取消已实行70多年的工商业目录销售电价制度，建立电网市场化代理购电制度，推动工商业用户都进入市场；2022年，进一步完善煤炭市场价格形成机制，明确价格合理区间，强化区间调控，引导煤炭价格在合理区间运行，构建起煤价、上网电价、用户电价“三价联动”的市场化机制，破解了多年难以解决的“煤电顶牛”难题，在能源价格改革方面实现了里程碑式突破。

大幅放开政府定价，主要由市场决定价格的机制基本确立。2021年底，全社会商品和服务价格市场化程度已达97.5%，党的十八届三中全会明确的价格改革目标基本实现。我国价格总水平长期保持基本稳定，2012年~2021年全国居民消费价格指数年均涨幅在2%左右。特别是近几年国际能源市场风云变幻，国内能源价格保持相对稳定，为国民经济平稳健康发展提供了有力支撑。

**宏观经济治理改革取得新成就。**以国家发展规划为战略导向，以财政政策和货币政策为主要手段，就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策协同发力的宏观调控体系不断完善。宏观调控方式持续创新，区间调控、定向调控、相机调控、逆周期和跨周期调节等更加灵活有效，保持经济运行在合理区间。

踏石留印，抓铁有痕。国家发展改革委经济体制与管理研究所所长温景泉告诉记者，党的十八大以来，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展任务，以习近平同志为核心的党中央全面统筹推进深化改革，推动部署了一批构建新发展格局的突破性引领性改革，一批提升人民群众获得感的重要改革、一批服务于整体改革创新的重改革试点，基本确立了我国经济社会主要领域四梁八柱性质的改革主体框架。

### 直面时代课题 破除发展瓶颈

大河中流下，青山两岸移。粗放的发展方式，不合理的经济结构，接近极限的资源环境承载力……十年前，当“中国号”巨轮再度扬帆起航，承载的不仅有累累硕果，还有发展中叠加的矛盾和增多的隐患。

发展的要用改革的办法来解决。然而，容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，剩下的都是难啃的硬骨头。习近平总书记明确指示：“改革关头勇者胜，我们将以敢于啃硬骨头、敢于涉险滩的决心，义无反顾推进改革。”

改革大旗高高举起，时代大潮势不可挡。

**思潮巨变，绿水青山可以见证。**曾几何时，很多人将生态和经济视为一道非此即彼的选择题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将生态文明建设提升到前所未有的高度，纳入中国特色社会主义“五位一体”总体布局。环保督察、河湖长制、国家公园等创新举措陆续面世，生态文明体制改革顶层设计引领改革突破既有利益格局，美丽中国画卷徐徐铺就。

如今，“绿水青山就是金山银山”的理念已深入人心。2021年9月7日，伴随着我国第一笔绿色电力交易达成，绿电交易试点正式登上历史舞台，这是我国首次从顶层设计推动绿电交易的重大机制创新。今年，备受瞩目的北京冬奥会通过跨区域绿电交易机

制，实现所有场馆赛期全部使用绿色电能，这意味着奥运历史上首次实现全部场馆100%清洁能源供应。绿电成就最洁净“冬奥盛宴”。

截至目前，绿电交易成交量已超200亿千瓦时，绿电的环境价值正逐渐由政府补贴转向市场方式变现。

**初心如故，一方桑田可以见证。**2018年6月30日，回乡创业的浙江德清女孩周云云领到一张属于她的民宿不动产权证——这是全国33个农村土地制度改革试点地区颁发的首批真正意义上的宅基地“三权分置”证书。

放眼全国，已有2亿多农户领到土地承包经营权证，吃下定心丸。新时代的农村土地改革，以“三权分置”改革为龙头，推出农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革等一系列重大制度创新，再次释放出中国农村的巨大活力。

**国之基石，阳光法庭可以见证。**当权力的土壤被阳光照亮，公平正义得以厚植。打开中国裁判文书网和中国庭审公开网，主页上每日不断新增的裁判文书数量和庭审直播场次，如同永远为正义跳动的脉搏一样，同频共振。目前，中国庭审公开网累计直播案件超过2000万件，观看量超过500亿人次，有的庭审累计观看量突破千万。

以司法责任制改革破除“审者不判、判者不审”顽疾，以员额制改革提升法官、检察官队伍正规化、专业化和职业化水平，开展案件“当场立、自助立、网上立、就近立”改革，设立互联网法院……十年来，司法体制改革举措环环相扣，法治中国的根基不断夯实。

**提速换挡，星辰大海可以见证。**百年变局之下，我国这十年的科技之路异常曲折。敌军围困万千重，我自岿然不动。破壁垒、闯难关、蹚新路，5G、高铁、核电、载人航天、深海探测、北斗导航……重大科技成果接踵而至。中国天眼、散裂中子源、强磁场装置等一批国家重大科技基础设施相继建成投运行，有效支撑科技自立自强。全面创新改革试验深入推进，向全国复制推广3批共56项改革经验，有效激发创新创业创造动力活力。随着《深化科技体制改革实施方案》部署的143项任务全面完成，重点领域和关键环节改革取得实质性突破，我国科技实力从量的积累迈向质的飞跃，为高质量发展注入了强大动能。

这十年，我国全社会研发投入从2012年的1.03万亿元增长到2021年的2.79万亿元，研发投入强度从1.91%增长到2.44%，全球创新指数排名上升22位，是世界各国中唯一持续快速上升的国家，迈入创新型国家行列。

在庆祝改革开放40周年大会上，习近平总书记指出，改革开放每一步都不是轻而易举的，未来必定会面临这样那样的风险挑战，甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。

艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。十年来，在党中央和国务院决策部署下，我国政治、经济、生态、社会、文化、党的建设、国防军队等一系列重大改革稳步推进，气象焕然一新。

### 一切为了人民 上下同欲者胜

无论何时，都不忘为何出发。“让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”习近平总书记的话语掷地有声。

收入是民生之源。2012年参加工作的林莹莹对工资单的变化感受颇深。“十年时间，我的月收入从四位数涨到了五位数，翻番的数字让我有稳

稳的幸福感。”林莹莹告诉记者。

近年来，每到3月，社交平台总会掀起一场轰轰烈烈的“个税退税大赛”。少则几十元、几百元，多则几千元，甚至上万元，让不少人直呼“像是国家给自己发了一笔年终奖”。

不断完善收入分配制度，留抵退税、提低、扩中，扎实推进共同富裕……这十年，我国在努力做大“蛋糕”的同时也分好“蛋糕”。国家发展改革委就业司负责人向记者表示，十年来，居民收入持续稳步向好。全国居民人均可支配收入实现翻一番，由1.65万元增至3.51万元。城乡居民收入倍差逐年收窄，由2.88缩小至2.50。居民可支配收入最高最低省份收入倍差由4.50降至3.54。中等收入群体已超过4亿人，形成了世界上规模最大、最具活力的中等收入群体。

“一切为了人民健康”不是一句口号。从“三明医改”到火爆全网的“灵魂砍价”，从异地医保结算到公共卫生服务均等化，医改十年，我国以决心和勇气，不回避矛盾，敢于触碰利益，建立起世界上规模最大的基本医疗卫生保障网，居民就医负担逐步减轻。

这十年，12个国家医学中心、50个国家区域医疗中心、1.5万个医联体逐步建立，优质医疗资源不断扩容和下沉。7批集采中选药品平均降价超过50%，两批耗材集采平均降价超过80%，累计节约费用约3000亿元。全国基本实现基本医保地市级统筹，住院和门诊费用跨省直接结算。

善弈者谋势，善谋者致远。面对新冠肺炎疫情，我国的治理体系和治理能力经受住了考验。

教育领域综合改革、户籍制度改革、养老服务综合改革、城乡养老保险并轨……截至2020年底，各方面共推出2485个改革方案，涉及衣、食、住、行、教育、医疗、养老等各环节和经济社会各领域的基础性制度框架基本确立，党的十八届三中全会提出的改革目标任务总体如期完成。越来越多改革成果触手可及，人民群众有了更多获得感。

骐骥之速，非一足之力也。这是一场人民广泛参与的深刻变革。从北京创新“街乡吹哨、部门报到”工作机制，到天津“一枚印章管到底”，从福建三明“集体林权制度改革”，到海南、宁夏“多规合一”试点，来自大江南北群众探索的涓涓细流，汇聚成了推动国家改革发展的磅礴伟力。

从农村到城市，从试点到推广，气势如虹的十年改革，是中国人民用双手书写的壮丽史诗。

习近平总书记指出：“改革开放在认识和实践上的每一次突破和发展，无不来自人民群众的实践和智慧。”实践充分证明，改革的主体是人民群众，改革创新最大的活力也蕴藏在基层中。这条“自上而下”与“自下而上”之间的完整“回路”，最大程度聚合了改革正能量，折射出“上下同欲者胜”的中国智慧。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。党的十八大以来，习近平总书记多次强调，要发扬将革命进行到底的精神。

这场改革，只有进行时，没有完成时。

千秋伟业，令人意气风发；征途漫漫，催人乘势而上。如今，站在新的历史起点上，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，改革信心愈笃，改革合力愈强，14亿多中国人民团结在一起，共同谱写改革开放伟大事业新篇章！

改革答卷，未完待续。



2021年9月7日，伴随着我国第一笔绿色电力交易达成，绿电交易试点正式登上历史舞台，这是我国首次从顶层设计推动绿电交易的重大机制创新。图为黑龙江饶河大顶子山森林公园内的风电机组。新华社记者 谢剑飞 摄