

这十年 江西全面深化改革闯新路

——聚焦党的十八大以来江西全面深化改革的生动实践和丰硕成果

□ 李黄安 黎宁生

党的十八大以来，江西大力倡导“敢为天下先”精神，用足用好改革“关键一招”，全面落实390多项中央深改委部署的改革任务，推出1900多项改革举措，实施220多项国家和省级改革试点，全省治理体系和治理能力现代化水平明显提升，改革成为新时代江西的鲜明主题和显著标识。

近日，江西省委副秘书长、省委政研室主任兼省委改革办副主任利继忠，省委改革办专职副主任陈强，省委改革办专职副主任张晓勇，新余市委副书记钟世富，赣州市市委常委、市委秘书长孙敏就党的十八大以来江西省推动全面深化改革的重大举措和突出成效进行了详细介绍。

这十年，全面深化改革为江西推动高质量发展注入了强劲动力。深入推进“五型政府”建设，大力实施营商环境优化升级“一号改革工程”，在全国率先开启“一网通办”新模式，推行“一照通办”改革，推广“一件事一次办”集成审批改革，“赣服通、掌上办”“政务服务365天不打烊”等改革获得广大市场主体和人民群众高度评价，“江西办事不用求人、江西办事依法依规、江西办事便捷高效、江西办事暖心爽心”的营商环境品牌全面打响。加快推进市场体系改革，深化要素市场化配置、市场准入负面清单、公平竞争审查制度改革，着力打造国企改革“江西样板”，全面落实支持非公经济发展改革措施，各类市场主体活力持续迸发。创新实施产业链“链长制”，推行重大科研项目“揭榜挂帅”和“赛马争先”制度，推进

重点产业链科技创新联合体改革，全省综合科技创新水平指数实现“七连进”。扎实推进江西内陆开放型经济试验区建设，深化开发区体制机制创新，复制推广自贸试验区改革试点经验，跨境贸易改革取得新突破。稳步推进财税金融体制改革，完善预算管理、财政转移支付等制度，绿色金融发展综合指数居全国第4位。在全国率先基本完成农村土地经营权确权登记颁证，整省试点农村集体产权制度改革，稳步推进农村宅基地制度改革试点和规范管理，积极探索农村集体经营性建设用地入市制度，持续深化供销社综合改革、水利工程管理体制改革、农业水价综合改革，“余江宅改”成为全国样板，上饶规范管理农民建房、石城移风易俗等改革得到中央改革办肯定。改革的澎湃动能，推动江西经济实力、创新能力实现大幅跃升，社会生产力、核心竞争力、发展影响力迈上了新台阶。

这十年，全面深化改革为江西打造高标准生态绘就了美丽画卷。全力推进国家生态文明试验区建设，38项重点改革任务全面完成，35项改革成果列入国家推广清单，赣州生态文明建设、景德镇转型发展、赣江新区绿色金融改革等获国务院表扬激励。坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，扎实推进长江经济带“共抓大保护”攻坚行动，在全国率先实施流域生态补偿，建立以五级河长制湖长制林长制为主体的全域监管体系，完善生态环境公益诉讼制度，健全生态环境监测监管体制，探索形成山水林田湖草综合保护修复的“赣南模式”，现代环境治理体系日益完善。

坚持把碳达峰、碳中和纳入全省生态文明建设整体布局，推进生态产品价值实现机制试点，吉安林权抵押模式、抚州古村落保护模式、九江长江经济带绿色发展、绿色发展“靖安模式”等经验形成示范效应，“绿水青山就是金山银山”成为全社会普遍共识和自觉行动。改革的勃勃生机，绘就了“风景这边独好”的美丽赣鄱新画卷。

这十年，全面深化改革为江西创造高品质生活提升了民生温度。稳步推进教育综合改革，以公办幼儿园为主体、覆盖城乡、普惠优质的学前教育公共服务体系基本建成，县域义务教育提前两年实现整省均衡发展目标，职业教育改革连续两年获国务院通报激励，高校“双一流”改革持续加快。深化医疗、医保、医药“三医联动”改革，系统整合城乡居民基本医疗保险制度，全面推进医联体、医共体、分级诊疗改革，公立医院综合改革考核排名连续8年进入全国第一方阵。健全公共就业创业服务体系，全面推行“党建+农村养老服务”模式，社会救助制度更加完善。建立现代公共文化服务体系，新时代文明实践示范点乡村三级全覆盖，融媒体中心（市、区）全覆盖，文化馆、公共图书馆覆盖率100%，老百姓享受更丰富的文化滋养。改革的浩荡东风，让江西发展更有“温度”、民生更有“质感”，老区人民生活“芝麻开花节节高”。

这十年，全面深化改革为江西实现高效能治理提供了强大支撑。各级政府重大决策出台前向本级人大报告等制度不断完善，赋予设区的市地方立法权改革全面完成。“赣事好商量”改革深入推进，政协协商与基

层协商有效衔接，社会主义协商民主制度更加健全。深化司法体制改革，建立健全政法机关政治建设和司法制约监督机制，有序推进社会治理现代化改革试点，不断完善社会矛盾纠纷多元预防化解机制，“雪亮工程”行政村全覆盖，农村“法律明白人”等改革在全国推广，江西连续16年被评为全国综治考评优秀省。改革的巨大效能，暖了民心、聚了人心、强了信心，人民群众获得感幸福感安全感持续增强。

这十年，全面深化改革为江西推进高水平党建筑牢了制度基石。建立坚持和加强党的全面领导的组织体系、制度体系和工作机制，健全红色基因传承长效机制，完善容错纠错、及时奖励、选树学“新时代赣鄱先锋”、评选表彰践行“孺子牛、拓荒牛、老黄牛”精神干部等激励广大干部新时代新担当新作为制度，全面推行覆盖“市县、开发区、省直机关、省属高校、省属国企”的综合考核体系，以干部创先激发全社会创新创业活力，以强化基层党建改革筑牢党的执政基础，党的建设质量进一步提高。推动“把纪律挺在前面”先行先试改革，健全开展政治谈话、加强对“一把手”和领导班子监督机制，深入推进纪检监察工作双重领导体制具体化程序化制度化，健全完善一体推进“不敢腐、不能腐、不想腐”体制机制，持续深化乡镇纪委标准化规范化建设，推动监察职能向基层村居延伸，推动全省政治生态更加风清气正、健康向上。改革的奔腾之舟，全面激发了干部创先争优的激情干劲，勤政廉政、担当实干成为新时代江西最高昂的旋律。

安远县：全面实施编制周转池制度

江西省赣州市安远县大胆探索、勇于创新，统筹谋划、综合施策，在全县范围内全面实施编制周转池制度，出台了16条具体举措，探索出一套人岗相适、事编相宜的工作机制，激活了编制“一池春水”。

分门别类建好池。针对全县所有机关事业单位，区分行政层级、机构类型、系统领域，分门别类建立编制周转池。目前，建立了县直机关行政、县直单位事业、乡镇机关行政、乡镇单位事业、公安司法系统、教育系统和乡镇卫生系统等7个编制周转池，实现编制周转全覆盖、无死角。

多措并举蓄好池。一是闲置编制全部纳入周转池。对全县各部门单位的现有空编全部纳入周转池，实行分类集中管理。二是职能弱化收回的编制纳入周转池。结合机构改革和事业单位改革调研评估，以及机构编制执行情况和使用效益评估工作，研判部门职责变化情况，精简职能弱化部门的编制，并将收回的编制纳入周转池。三是自然减员空出来的编制纳入周转池。将各单位因人员退休、调离、辞职等原因出现的空编，一并纳入编制周转池，切实把周转池做大，扩大统筹调剂的空间。

加强统筹用好池。一是统筹制定

用编计划。机构编制部门根据全县工作中心大局，结合各部门单位的实际情况，在征求县委领导和用人单位意见的基础上，统筹提出用人用编计划，经批准组织实施，彻底改变过去编制工作“千家推门一家挡”的现象。二是突出重点领域用编需求。聚焦基层一线、民生领域，重点对基层和10名以下编制的单位，按照“有多少编配多少人”的原则，实行满编运行。三是有序调节用编。对需求量大、市场供给比较充足的岗位，建立缓冲池，设置调节阀，有序选拔入编。在确保同工同酬的前提下，通过先向社会购买服务的方式补充人员，然后每年再根据编制空余情况，在现有从业人员中，有计划地开展竞争性选拔入编。

综合施策提效能。一是着力优化内设机构设置。大力推行“大股室”制，减少管理层级，提高编制整体使用效能。二是着力细化岗位设置。全面梳理各部门工作职责，实行因事设岗、因岗设人、因岗定人，做到“有多少事、定多少岗、配多少人”。三是着力推进人员岗位相适。各单位新引进人员，一律采取先招考后遴选再调任的进人流水作业，确保把合适的人放到合适的岗位上，发挥编制的最大效能。

(安远县委供稿)

崇义县：“三产融合”助力生态产品价值实现

党的十八大以来，江西省赣州市崇义县深入践行习近平生态文明思想，全面加强生态文明建设，以生态优先、绿色发展引领“两山”创新实践，将“生态+”发展理念贯穿经济社会发展全过程。在党中央对口支援革命老区政策指引下，崇义县不断推进生态产业化、产业生态化，让二、三产利用好一产的优良品质，让一产共享二、三产的丰厚利润，实现了农业支撑、工业反哺、服务业赋能的深度“三产融合”，推动了“绿水青山就是金山银山”双向转化，创造了“三产融合”助力生态产品价值实现的崇义模式。

立足生态谋发展，构建绿色产业体系。坚持一产利用生态，推进绿色农业品牌化。开展国家有机食品生产基地建设试点示范，累计认证有机、有机转换产品44个，建设有机食品基地16个。坚持二产融入生态，推进绿色工业高端化。引进培育龙头企业，盘活种植、加工、销售、科研、创新的毛竹全产业链。坚持三产服务生态，推进绿色服务业融合化。深入推进“旅游+”多业融合，真正把产品卖出好价钱、为游客提供好环境，相关做法入选生态

环境部第一批、也是江西省唯一的“绿水青山就是金山银山”实践模式与典型案例。

围绕生态抓创新，挖掘绿色低碳潜力。注重试点示范创新。率先成立“两山价值转化”服务平台和林权收储中心，全省首家湿地资源运营中心，生态产品总值(GEP)核算、林业碳汇、上堡梯田景区“碳中和”等全省试点工作有序推进。“林长+基地”模式在全省推广，森林质量精准提升工作走在全国前列。搭建绿色金融服务平台。设立“绿色产业融合信贷通”，为产业提供从种养端、加工端、配送端到消费端的一揽子金融服务，有效解决产业融资难题。

紧盯生态抓服务，搭建“两山”转化支撑平台。搭建生态产业孵化平台。出台《崇义县推进一二三产业融合发展实施意见》，投资3.5亿元建设三产融合示范产业园，为产业孵化、招商洽谈、技能培训、政策服务等提供载体。搭建绿色产品营销平台。组建崇天然食品公司，注册发布“崇水山田”区域公共品牌，构建“1+N”区域公共母子品牌体系。

(崇义县委改革办供稿)

□ 李黄安 袁海长

习近平总书记和党中央、国务院一直深情牵挂赣南老区。2012年6月28日，在习近平总书记的亲自推动下，《国务院关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见》出台实施，开启了赣南苏区振兴发展的新篇章。

十年来，习近平总书记多次对赣州工作作出重要指示批示，不断把赣南苏区振兴发展推向新的高度，特别是2019年5月20日亲临赣州考察，给予赣南人民巨大鼓舞。40个中央国家机关及有关单位对口支援赣州，选派五批次201名优秀干部挂职帮扶，为赣州量身订制出台高含金量支持文件281个，连续召开七次部际联席会议，帮助解决一大批重大事项，赣州成为“老区中的特区”。江西省委、省政府主要负责同志高位推动，每年召开领导小组和工作推进会，对赣南的支持“只做加法不做减法”；省直各厅局对赣州在政策、资金、项目等各方面给予全方位倾斜支持。全市上下牢记嘱托、感恩奋进、苦干实干，推动赣南苏区振兴发展取得历史性成就，全市主要经济指标增幅稳居全省“第一方阵”，经济总量跃居全国百强城市第65位、前进43位，赣州进入了经济社会发展最快、城乡面貌变化最大、老百姓受益最多的时期。

近日，赣州市委副书记、市长李克坚向赣州市委常委、常务副市长胡剑飞详细介绍了党的十八大以来赣州深入贯彻落实习近平总书记考察江西和赣州重要讲话和系列指示批示精神，大力推进赣南苏区振兴发展的生动实践和丰硕成果。

十年来，赣州用情用力保障改善民生，老区人民生活“芝麻开花节节高”。坚持把解决突出民生问题作为振兴发展的首要任务，将财政支出的近七成、新增财力的近八成用于改善民生，长期困扰赣南人民的住房难、喝水难、用电难、出行难、上学难、看病难等问题得到有效破解。尽锐出战打赢脱贫攻坚战，114.33万农村建档立卡贫困人口全部脱贫，11个贫困县、1023个贫困村全部摘帽，消除了绝对贫困和区域性整体贫困。

这十年 江西赣南苏区华丽蝶变

——聚焦党的十八大以来赣南苏区振兴发展的生动实践和丰硕成果



从空中俯瞰江西省赣州市中心城区云蒸霞蔚、高楼林立、河流蜿蜒，风景美如画。

朱海鹏 摄

农村居民人均可支配收入增幅连续九年领跑全省，城乡居民收入提前三年实现比2010年翻一番。赣南老区如期实现全面建成小康社会目标，正满怀信心向第二个百年奋斗目标迈进。

十年来，赣州坚定不移壮大优势产业，自主“造血”功能明显增强。现代家居、有色金属和新材料、电子信息、纺织服装、新能源和新能源汽车、食品医药等“1+5+N”产业集群迅速发展，千亿产业集群达到4个，营收过百亿元企业从零增至5家，规模以上工业企业由781家增至2478家，中科院赣江创新研究院、中国稀土集团落户赣州，填补了江西无国家级大院大所和央企总部的空白。赣南脐橙品牌价值稳居水果类区域品牌全国榜首，蔬菜产业成为新的富民产业。获批外贸服务型国家物流枢纽、国家普惠金融改革试验区、跨境电商综合试验区。赣州优势特色产业加速壮大，为高质量跨越式发展注入了强劲动力。

十年来，赣州着力统筹城乡协调发展，赣南老区面貌日新月异。扎实推进省域副中心城市建设，中心城区建成区面积和人口均翻了一番，成功创建全国文明城市、国家卫生城市、国家森林城市。基础设施大幅改善，

动车、高铁、国际航班先后开通，实现县县通高速，村村通客车、通动力电。全面实施乡村振兴战略，深入开展农村人居环境整治，赣南广大乡村气象新、面貌美、活力足、前景好。

十年来，赣州全面深化改革开放，振兴发展动力活力竞相迸发。加快先行先试步伐，开展省级以上试点示范200余项，有效破除了一批体制机制障碍。坚持“大湾区能做的，我们也要能做到”的理念，全面对标大湾区优化营商环境，打响“干就赣好”品牌。深赣对口合作上升为国家战略，赣州国际陆港班列覆盖中亚五国及欧洲20多个国家，吉利科技、格力电器、富士康等一批龙头企业纷纷落户，赣州正加速成为对接融入粤港澳大湾区的桥头堡。

十年来，赣州系统加强生态保护，南方地区重要生态屏障持续筑牢。坚决打好污染防治攻坚战，空气质量稳定达到国家二级标准，国考断面水质全部优良，森林覆盖率保持全国领先。实施山水林田湖草沙生态保护修复试点，完成两轮东江流域上下游横向生态补偿机制试点，废弃稀土矿山水治理全面完成，水土保持“赣南模式”在全国推广。赣州生态环境

质量走在全省乃至全国前列，先后获评全国首批生态文明典范城市、中国绿色发展优秀城市、中国最具生态竞争力城市。

十年来，赣州大力传承红色基因，党心民心获得空前凝聚。大力弘扬苏区精神、长征精神和苏区干部好作风，努力打造最讲党性、最讲政治、最讲忠诚、最讲担当的红土圣地。高质量开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，创作了《八子参军》《永远的歌谣》《一个人的长征》等一批红色文艺精品。大力弘扬寻乌调查求真务实精神，持续掀起“效能革命”“作风革新”，争创新时代“第一等工作”。赣南人民坚定执着听党话、跟党走，红色基因薪火相传，焕发新的时代荣光。

李克坚表示，迈入新征程，党中央、国务院对赣南老区的关怀持续加码，2021年1月《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》印发实施，2022年3月国家发展改革委出台《赣州革命老区高质量发展示范区建设方案》，赣南苏区振兴发展迎来新的重大历史机遇。我们将紧紧围绕“作示范、勇争先”目标定位，加快建设革命老区高质量发展示范区，努力让赣南人民过上更加幸福美好的生活。

全南县：创新产业项目管理机制 助推乡村产业提质增效

江西省赣州市全南县针对乡村振兴产业项目谋划质量不高、村集体经济发展后劲不足、项目收益分配不规范等问题，坚持把产业项目作为乡村振兴、村集体经济发展的关键和抓手，探索建立乡村振兴产业项目“竞争实施、利益联结、考核激励”全生命周期管理，有效提升乡村振兴产业项目资金使用绩效，实现产业发展、集体增收和群众致富“三赢”局面。

建立竞争实施机制，把好项目质量关。把适度竞争有效引入产业项目管理，充分调动了基层谋划项目的积极性、主动性。一是项目入库必评审。县级层面成立乡村振兴产业项目评审小组，对各地申报进入县级项目库的产业项目，实行前置审查，实地现场论证，确定初步项目名单。二是项目出库必评议。建立由县委、县政府主要领导主持，“四套班子”分管领导及相关部门参加的评议会制度，对从项目库中选取纳入年度实施计划的产业项目进行竞争答辩，逐项评议。三是建立“负面清单”。对绩效目标不明确、联村带农功能差、“造盆景”搞形式主义、破坏生态环境和违反基本农田保护政策的产业项目“亮红牌”，不予入库。

强化联村带农机制，把好利益联结关。一是强村带弱村。按镇村带弱村、成果共享的原则，实行“121”分配模式，以项目所在村为主体，兼顾其他经

济薄弱村，有效壮大村集体经济。二是收益带公益。进一步明确项目收益主要用于巩固拓展脱贫攻坚成果相关的小型公益事业、公共服务设施及公益性岗位，乡风文明评选奖励、奖教助学和扩大再生产等方面。三是产业带农户。进一步明确产业项目带农益农功能，通过基地务工、土地流转、加入合作社共同经营、参与基地管理等形式，每个项目都要带动一定比例的农户、脱贫户或“三类”监测对象融入产业，稳定增收。

完善推进落实机制，把好考核激励关。采取项目数据全过程管理、日常调度及考核激励等方式，确保项目按时保质高效建成、发挥效益。一是建立数据管理制度。每个项目建立一个档案，通过整理收集项目入库、批复实施、竣工验收、资金拨付等过程的基础性资料，并根据项目实际进展情况及时更新档案内容，实现项目数据资料的全过程管理。二是实行每月调度制度。要求各项目推进主体每月梳理项目建设问题清单，各挂点县领导每月“一对一”调度项目进展情况，协调解决问题、对账销号，并结合实际提出下一步工作重点，确保项目顺利进行。三是完善考核激励制度。将项目建设进展速度、带贫目标实现程度及项目资产后续管理纳入绩效评价，对各乡镇进行考核评分，纳入乡村振兴实绩考核。

(全南县委改革办供稿)