

欧美权宜之“恶”损害全球气候治理



□ 郭爽

欧美减排“挂倒挡”

“化石燃料经济已经达到极限。”去年7月14日,欧盟委员会主席冯德莱恩剑指传统能源,强调能源转型势在必行。那一天,欧盟委员会提出涉及能源、交通等应对气候变化的一揽子计划提案,欲使欧盟国家2050年实现碳中和。

而如今,欧洲多国拟恢复煤炭发电,并增加从美国购买液化天然气的数量。尽管欧盟官员称这只是“权宜之计”,旨在解决过冬能源短缺问题,但多名专家指出,西方国家在减排问题上频频“开倒车”,不仅无法解决导致其能源危机的根本问题,更会扰乱全球减排进程,损害全球气候治理。

乌克兰危机升级以来,欧盟、英国与美国一道对俄罗斯施加多轮制裁,但其反噬效应令不少欧洲国家处境窘迫:能源供应紧张,电力和天然气价格大幅飙升,经济高度承压,民众不堪重负。

为从能源危机中脱困,德国、荷兰、奥地利等多个国家大呼吁放弃煤炭、倡导环保的欧洲国家,相继宣布重开煤电厂或采取其他措施支持煤电项目。欧盟也展示出其减排政策的“浮动空间”。今年7月,欧洲议会表决支持把满足特定条件的天然气和核能领域投资归为环境友好的可持续经济活动类别。此外,欧盟还决定从美国进口更多液化天然气,并在中东和非洲

等地寻找更多潜在的化石能源替代供应方。

此前支持能源转型的欧盟官员,在一些成员国转向煤电之时开始闪烁其词。负责内部市场的欧盟委员蒂埃里·布雷东近期表示,只要一个国家向其他国家证明在获取天然气供应方面已尽其所能,便可重启煤电。

英国能源智库“未烧尽的煤”研究组织估计,欧洲多国“重启”煤电将导致额外燃烧煤炭1300万吨。今年冬天,欧洲各国政府将至少花费500亿欧元用于新建和扩建化石燃料基础设施以及能源供应,包括重启煤电厂、从海外运入天然气等。

美国金融数据提供商明晟公司的报告显示,在最坏情况下,如果欧洲用煤炭取代所有俄罗斯进口天然气,第一年的排放量可能增加8亿吨二氧化碳当量。

与此同时,美国正加大天然气出口。美国计划今年额外向欧盟提供至少150亿立方米液化天然气,这意味着美国对欧天然气出口增加2/3。美国能源部今年4月表示,美

国是全球最大的石油和天然气生产国和能源净出口国,美国燃料供应“应继续在全球能源安全领域发挥关键作用”。

危机存在深层原因

面对能源价格飙升,意大利人正在研究如何用小火烹饪意大利面;德国人开始囤积柴火,打算用古老的燃煤取暖方式扛过寒冬;芬兰政府发起全民节能活动,鼓励人们缩短洗澡时间;超过两成英国成年人打算今年整个冬季不开暖气……

作为全球最富有的地区之一,欧洲却出现如此窘况。美国经济学家杰弗里·萨克斯认为,能源价格上涨的重要原因就是对俄罗斯的制裁,而非减排政策,欧洲对俄实施能源制裁在打击俄经济的同时,也必然给欧洲自身带来严重危机。

有专家认为,西方多国在减排问题上“开倒车”看似突然,实则必然,本质上还是西方政治沉迷于短期利益“制度病”的集中反映。英国圣安德鲁斯大学能源问题专家肖恩·菲尔德在接受新华社记者采访时说,能源危机已存在多年,但英国并没有做好准备。

复旦大学发展研究院气候变化问题专家汤绪表示,欧洲现有能源政策抗风险能力较弱,一旦遇到自然和人为风险等“风吹草动”,就可能形成多米诺骨牌效应,导致能源短缺和能源价格飙升,从而影响经

济发展和减排全局。

权宜之计或代价高昂

专家认为,欧洲和美国应对能源危机时的摇摆政策,不仅无法解决导致危机的根本问题,更将扰乱全球减排进程,损害全球气候治理。

从短期看,部分欧洲国家重启煤电厂会导致淘汰化石燃料的计划推迟,并造成更多温室气体排放,不利于碳中和气候目标的实现。对于欧盟履行减排时间表会否受到影响,英国华威大学能源和气候变化问题专家卡罗琳·库泽姆科表示,这“很大程度上取决于今年冬天有多冷、欧洲将使用多少煤、新的可再生能源技术可以多大投入使用等因素”。

从长期看,“前期排放累积必然导致后期减排的举步维艰,增大减排难度,后期需要采取更强有力的减排措施才有可能达到《巴黎协定》的气候目标”,汤绪说。

关注清洁能源转型的非政府组织“监管援助项目组织”欧洲项目主管简·罗斯诺指出,一旦化石燃料基础设施到位,拥有这些资产的企业将希望尽可能长时间地使用这些资产,以确保获得投资回报。

多名专家呼吁,应对和减缓气候变化是当前国际社会的重要议题,欧美不应只顾眼前利益,而应切实推动全球气候治理进程。

相关链接

欧盟提议对能源公司征收1400亿美元“暴利税”

□ 吴昊

9月14日,欧盟委员会提议限制可再生能源和核能发电企业的利润,并对石油和天然气公司的“意外收入”征税。欧盟希望通过利用一些能源企业的“意外利润”征收1400亿欧元(1400亿美元),帮助家庭和企业支付“令人眼花缭乱的”燃气费和电费。

近期,使用风能、太阳能和核能的发电商利润激增,因为这些企业的电价与天然气批发价格挂钩。在俄罗斯与乌克兰的冲突爆发后,天然气批发价在3月份飙升至创纪录的高位,目前,这一价格比去年同期高出550%。俄乌冲突爆发后,欧洲制裁俄罗斯的石油和煤炭出口,导致莫斯科削减天然气供应,作为对制裁的回应。

随着各国从疫情封锁中重新开放,受全球能源需求激增影响,天然气和石油价格从去年开始上涨。尤其是在今年2月下旬,俄罗斯与乌克兰冲突爆发,并由此导致欧洲和

俄罗斯之间出现“能源僵局”,使得能源价格飞涨。

欧盟委员会主席冯德莱恩9月14日表示,欧盟将进行“深入和全面的改革”,使天然气成本与电价脱钩。“这些能源公司激增的收入是他们从来没有预见过的,甚至从未梦想过的。”冯德莱恩曾在法国斯特拉斯堡的一次演讲中对欧盟立法者说:“从战争中和消费者手里获得创纪录的巨额利润是错误的。”不过,欧盟委员会的提议仍然需要在欧盟成员国进行讨论后通过。

欧盟委员会在一份声明中表示,欧盟可以对企业用可再生能源生产所发电量实行每兆瓦时180欧元的上限,目前,欧洲的基准批发天然气价格为每兆瓦时212欧元。

据了解,欧盟的提议是帮助该地区度过今冬能源危机的“一揽子措施”的一部分,届时由于气温下降,能源需求通常会激增。该“一揽子计划”包括石油、天然气和煤炭生产商的“危机贡献”(这些生产商也在近期获得了巨额利润),还包括各国在

高峰时段削减电力消耗的“强制性目标”。

欧盟委员会的声明指出,欧盟成员国应对超过过去三年平均收入20%以上的任何利润征收额外税,但这份声明没有具体说明税率。“他们必须支付公平的份额。”冯德莱恩表示,仅凭各国政府已经承诺支持消费者的数十亿的费用,是“不够的”。

据悉,欧洲国家和陷入能源危机的英国,迄今已承诺提供约5000亿欧元的补贴,以帮助家庭和企业应对飙升的能源账单。在今年早些时候,英国对其石油和天然气公司的暴利征收了25%的税,以帮助支付今年对消费者的第一轮“减免”。

但英国首相伊丽莎白·特拉斯已经排除了提高或延长该税收的可能性,从而帮助她更大胆的“计划”,即在两年后将家庭账单上限定为每年2500英镑,并在未来6个月内为企业提供支持。分析人士表示,这些措施的成本可能高达1500亿英镑。



近日,意大利罗马一家餐馆的玻璃窗上悬挂着一个充气人偶,它身前的纸牌上写着醒目的“账单已到!”字样,吸引着人们的眼光。这家餐馆的经营者劳拉·拉莫尼说,此举的原因是餐馆近期面临的高额电费账单。今年6月和7月,餐馆的电费账单共计约2600欧元,而去年同期约为900欧元。劳拉表示账单令她不堪重负,为了维持经营,她不得不辞去两名员工,上调部分商品价格,并申请分期付款账单。图为客人坐在餐馆的户外区域。

新华社记者 金马梦妮 摄

国际动态

阿联酋加大力度推进碳减排

本报讯 阿联酋政府近日批准一项计划,将2030年温室气体减排目标从原先设定的23.5%提高至31%。阿联酋气候变化问题特使苏尔坦·贾比尔表示:“我们将继续采取有效的应对气候变化行动,推进实现‘2050年净零排放战略倡议’目标。”

阿联酋曾于2015年和2020年向联合国提交了两份应对气候变化国家自主贡献文件,新批准的计划在此基础上进一步加大力度,预计到2030年可减少约9320万吨二氧化碳当量排放,主要集中在电力、工业和运输等领域。

近年来,阿联酋推出一系列措施加快能源转型,探索可持续发展路径。2017年,阿联酋制定“2050能源战略”,计划投资6000亿美元(1美元约合3.67阿联酋迪拉姆),到2050年将清洁能源在能源结构中的占比提高至50%。2021年10月,阿联酋公布了“2050年净零排放战略倡议”,力争到2050年实现温室气体净零排放。据悉,阿联酋是中东产油国中第一个提出净零排放战略的国家。

根据政府公布的数据,过去15年中,阿联酋在清洁能源领域的投资总额已经超过400亿美元。国际可再生能源署的数据显示,2011年,阿联酋可再生能源发电装机容量仅为13兆瓦,到2020年已超过2500兆瓦。

太阳能和核能是阿联酋发展清洁能源的重点。在迪拜市区以南的沙漠腹地,总投资达500亿美元建设中的马克图姆太阳能公园正在建设中。高达262米的集热塔周围,一片片集热镜和太阳能面板组成的方阵不断向外延伸,上海电气总承包的迪拜700兆瓦光热和250兆瓦光伏太阳能电站项目就坐落于此。该项目是全球装机容量最大、投资规模最大、熔盐储热量最大的光热光伏项目之一,完全投产后,将让32万户家庭用上清洁电力,每年减少160万吨碳排放。迪拜电力和水务局首席执行官萨义德·塔亚尔表示:“马克图姆太阳能公园是迪拜发展清洁能源的关键项目。我们将实施更多开创性项目,让迪拜的清洁能源更加多样化,造福后代。”(钟和)

英国取消水力压裂技术禁令

本报讯 英国商务、能源与产业战略部日前发布公告称,为加强英国的能源安全,英国政府日前正式解除页岩气生产禁令,并确认支持新一轮石油和天然气许可。这意味着英国2019年11月以来实施的水力压裂技术禁令被取消。

公告说,英国政府正在采取具体措施增加本土能源供应,减少对进口能源依赖,并探索提高国内能源安全的“所有可能方案”。为此需要“采取一切手段”增加英国石油和天然气产量,包括颁发新的油气许可证并进行页岩气开采。

根据这份公告,新一轮油气许可预计将于今年10月上旬由北海过渡管理局启动,预计将发放超过100个新的许可证,允许开发商在许可范围内寻找具有商业可行性的石油和天然气资源,但进行勘探、基础设施建设等活动仍需获得监管部门批准。公告还说,在获得当地支持情况下,英国政府未来将考虑批准水力压裂作业许可申请。

国际上主要使用水力压裂技术开采页岩气和页岩油。英国于2019年11月颁布水力压裂技术禁令。当时的一份分析报告认为,目前技术还不能准确预测与水力压裂作业相关的地震风险。

英国政府的最新决定引发不少争议。英国格兰瑟姆气候变化与环境研究所高级研究员阿贾伊·甘比尔博士说,在气候面临危机情况下取消水力压裂技术禁令“看上去特别不合时宜,就碳预算(即为实现《巴黎协定》规定的控温目标允许排放的二氧化碳量的上限)而言,我们几乎没剩下什么了,因此已没有更多空间寻求新的化石燃料来源了”。

甘比尔表示,该决定与英国本届政府和其他国家政府的气候目标不一致,并且没有考虑到水力压裂作业在英国并不普及的限制,以及潜在的地震风险和当地环境影响等。(郭爽)

环球一线

童话王国书写海上风电未来

丹麦的绿色转型和绿色经济不仅带来了更清洁的能源和新的经济增长点,而且还推动国际社会对海上风电部署等气候行动的关注

□ 本报记者 焦红霞

当前,丹麦生产的绿色能源产量达到前所未有的水平,而与此同时继续扩大可负担的绿色能源供应也从未像现在这样紧迫。据丹麦绿色电力公司(Green Power Denmark)的最新报告,虽然全球能源市场不确定性依然较高,但是丹麦的绿色能源生产在2022年上半年不断打破纪录,前景乐观。

迄今为止,丹麦的绿色转型和绿色经济不仅带来了更清洁的能源和新的经济增长点,而且还推动国际社会对海上风电部署等气候行动的关注。

丹麦绿色能源产量再创新高

数据显示,在2022年的前6个月,丹麦的风力涡轮机和太阳能电池发电量达10.9亿千瓦时,相比2020年大幅增加了12%。另一个历史新高是,丹麦的风能和太阳能发电在总电力消费中的比例高达53.3%。

丹麦决心以绿色能源驱动未来,实现减少70%温室气体排放,成为绿色能源净出口国的国家目标。

打破绿色能源生产纪录,并不仅仅意味着二氧化碳排放量的减少。更重要的是,这使丹麦人在整个欧洲大陆能源价格高涨的情况下,避免了其他欧洲人所经历的一些经济困难。

丹麦绿色电力公司的能源生产、开发和贸易部总监Kamilla Thingvad说:“我们的风车和太阳能电池板有时会生产出足以完全满足丹麦全国需求的电力。这样做的成本很低,因为由风车和太阳能电池板生产出的绿色电力是最便宜的能源来源。绿色转型是解决高昂能源价格的办法,这对我们的公民、公司和整个社会而言都是有极大好处的。”

绿色经济是门好“生意”,这在2022年的前6个月尤其明显。丹麦的绿色电力出口为9.2亿千瓦时,与去年同期相比增加了19%。虽然欧洲能源市场的不确定性推动了丹麦

绿色销量的上升,但也不可否认让更多人获得低价绿色能源的重要性。

丹麦政府与国际社会的努力

根据国际能源署和国际可再生能源机构的预测,2050年实现净零排放,需要2000吉瓦的海上风电装机容量,并将实现全球气温限制在1.5℃的目标。

2021年,在格拉斯哥举行的第26届联合国气候变化大会(COP26)会议中,丹麦、哥斯达黎加和其他10个国家政府发起了“超越石油和天然气联盟”(BOGA, Beyond Oil and Gas Alliance),旨在逐步淘汰石油和天然气生产。该联盟的核心成员承诺结束新一轮的石油勘探许可,并约定为结束石油和天然气生产设定一个与《巴黎协定》一致的期限。丹麦在《北海协议》中起到了带头作用,将2050年明确作为丹麦结束石油和天然气生产的日期。

从那时起,石油和天然气价格

的大幅上涨凸显了加快绿色转型的必要性。2022年9月19日,为了推动这项工作,“超越石油和天然气联盟”在联合国大会期间和纽约气候周的框架内,在纽约聚集了来自政府、私营部门和慈善机构的领导人,讨论如何为脱离化石燃料的能源生产转型争取必要的政治和财政支持。

丹麦气候、能源与公用事业部部长丹·约根森说:“科学是明确的。如果我们不履行《巴黎协定》,就需要在2050年前大幅减少煤炭、石油和天然气的生产。通过《北海协议》,丹麦已经明确了方向。幸运的是,我们并不孤单。我很高兴看到国际社会对《巴黎协定》的巨大支持,纽约的会议就是很好的例子。”

推动全球海上风电联盟建立

在上述背景下,由政府、私营部门和国际组织组成的全球海上风电联盟(GOWA, the Global Off-