

# 这十年 广东努力续写更多“春天的故事”

——聚焦党的十八大以来广东推动各项事业发展的生动实践

□ 本报记者 王军善

党的十八大以来,习近平总书记四次亲临广东视察、两次参加全国人大广东代表团审议,在改革开放40周年、深圳经济特区建立40周年等重要节点,总书记都亲自为广东指明前进方向、擘画美好蓝图。广东最振奋的是,习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动粤港澳大湾区、深圳先行示范区、深圳综合改革试点、横琴和前海两个合作区、粤港澳大湾区高水平人才高地建设,赋予广东一系列新的重大使命、重大机遇,让广东每年都有重大利好。

近日,中共广东省委“中国这十年”主题新闻发布会在广州举行。广东省委副书记、省长王伟中表示,这十年,广东统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,扎实打造新发展格局战略支点,结合广东实际形成并不断完善“1+1+9”工作部署,扎扎实实办好自己的事,经济实力实现连年跃升,高质量发展迈出坚实步伐。全省地区生产总值从2012年的5.7万亿元增长到2021年的12.4万亿元,连续跨过7个万亿级台阶,经济总量连续33年居全国第一,人均地区生产总值从5.23万元增长到9.83万元,继广州、深圳之后,佛山、东莞也迈入万亿级城市行列。

这十年,广东坚定扛起推进“双区”和两个合作区建设等重大国家战略的重要职责,牵引带动全省改革开放迈上历史性新台阶。习近平总书记明确要求广东以更大魄力、在更高起点上推进改革开放。广东全力服务“一国两制”大局,携手港澳推进粤港澳大湾区建设,顺利建成港珠澳大桥、广深港高铁等标志性工程,国际一流湾区和世界级城市群建设迈出坚实步伐。2021年,大湾区经济总量达12.6万亿元,比2017年增加2.5万亿元。全力支持深圳中国特色社会主义先行示范区建设,深圳综合改革试点首批40项授权事项全部落地,横琴粤澳深度合作区、前海深港现代服务业合作区起步成势,广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作,呈现出蓬勃生机。广东推动数字政府、营商环境等重大改革,省级政府一体化政务服务能力连续3年居全国第一,市场主体十年净增1039万户,总量达1526万户、

占全国1/10,其中企业684万户,占全国1/7;外贸进出口总额突破8万亿元、连续36年居全国第一,与“一带一路”沿线国家和地区的进出口额达2万亿元;十年实际利用外资1.3万亿元,湛江巴斯夫、惠州埃克森美孚等百亿级美元级外资项目开工建设,广东“两个重要窗口”的作用进一步彰显。

这十年,广东持续推进制造强省、科技创新强省建设,经济竞争力实现历史性提升。习近平总书记明确要求广东建设具有全球影响力的科技和产业创新高地。广东坚持制造业立省不动摇,部署实施“六大工程”,高起点培育发展20个战略性新兴产业集群,全省规模以上工业企业达5.9万家,全部工业增加值达4.5万亿元、占全国1/8,形成新一代电子信息、绿色石化、智能家电等7个万亿级产业集群,17家企业进入世界500强。数字经济规模达5.9万亿元,连续5年居全国第一。推进高水平科技自立自强,着力构建“基

础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”全过程创新生态链,积极探索关键核心技术攻关新型举国体制“广东路径”,大湾区国际科技创新中心、综合性国家科学中心两大平台扎实推进,鹏城实验室、广州实验室两大国之重器作用凸显。去年全省研发经费支出超3800亿元、十年增长超过2倍,占GDP比重3.14%,国家高新技术企业超6万家、十年增加8倍,区域创新综合能力连续5年居全国第一。

这十年,广东加快构建“一核一带一区”区域发展格局,全面推进乡村振兴,区域城乡面貌发生历史性变化。广东建立全域统筹机制和差别化政策体系,推动珠三角核心区、沿海经济带、北部生态发展区各展所长、优势互补、协同发展,全省区域发展差异系数缩小到0.53。全省高铁运营里程、高速公路通车里程、机场旅客吞吐量、集装箱吞吐量均居全国第一,实现县县通高速、市

市通高铁,本科院校、高职院校、技师学院、三甲医院、高水平医院等实现21个地市全覆盖。广东正在以“政府推动、企业主体、市场运作、合作共赢”的方式,引导推动珠三角产业向粤东粤西粤北有序转移,积极探索区域协调发展、促进共同富裕的新模式。强化以工补农、以城带乡,全面推进乡村“五个振兴”,如期完成省内161.5万相对贫困人口、2277个相对贫困村脱贫任务,构建起“跨县集群、一县一园、一镇一业、一村一品”现代农业产业体系,农村居民收入增速连续十年超过城镇居民、去年达2.2万元,城乡居民收入比缩小到2.46:1。认真落实中央对口支援西藏新疆工作部署,十年来帮助当地29个贫困县摘帽、64.4万贫困人口脱贫。坚决扛起东西部扶贫协作的政治责任,协助桂川黔滇四省区93个贫困县摘帽、500多万人脱贫,东西部扶贫协作考核连续4年获得“好”的等次。



## 杭州萧山国际机场三期正式投运

9月22日,杭州亚运会重要基础设施项目杭州萧山国际机场三期项目正式投入运营。图为旅客行走在杭州萧山国际机场三期T4航站楼内。

新华社发(龙巍 摄)

# 奏好“三部曲”打通督查“最后一公里”

湖南会同县从督查事前、事中、事后三方路径入手,以谋布局,以点破局

□ 本报记者 邢成敏

近年来,湖南省会同县直面县直层面督查工作分散、整体系统性开展督查能力不足等痛点、难点问题,从督查事前、事中、事后三方路径入手,以谋布局,以点破局,奏好督查“三部曲”,逐步探索形成自上而下的“大督查”体系,打通了督查“最后一公里”。

## 事前“两个明确”定方向

首先,该县通过提升“硬件配置”,解决“谁来干”的问题。搭建工作平台高位推进。成立了县委主要领导挂帅,县委、县政府分管领导任副组长的督查工作领导小组;全县各乡镇、县直单位均明确了一名分管领导和两名专干,成立专门的督查工作机构。织密工作网络高效实施。构建会同县挂牌督查体系图、会同县挂牌督查流程图,建立多层次督查督办工作体系,推广使用督查专用微信平台,形成强大督查督办工作合力。

其次,该县通过科学方法,精准谋划部署和高效督查。实行分类统筹,精准列单。定期统筹督查计划,将重大决策部署、重点中心工作、重点项目进度、重点交办事项、重点社会问题等五个方面内容归类梳理,明确督查室专人牵头督办,两人交叉负责一种类别督查,一条线办到底,提高督查效率,防止多头督查、随意督

查、越位督查。厘清督查程序,精准点单。按照“督查立项—制定督查方案—组织实施督查—形成督查结论—运用督查结果”程序,将工作任务逐项进行分解细化,对重要事项深入一线、直面问题,逐一排查办理结果,形成完整的督查报告,推动督查督办规范运行,增强督查的系统性、全局性、针对性。

确定督查形式,精准查单。将重点督查与日常督查相结合,对一般事项督查,按照督查事项分类,进一步确定为综合督查、专项督查、暗访督查、督查协调等督查形式。对特殊、专业性强的行业部门督查,采取先自查、说明情况等方式摸清底子,再组织开展督查,实事求是解决问题,推动落实。

## 事中“三项措施”加速度

如何跑出督查“加速度”?首先是体制机制互动。该县通过强化奖惩问责、台账管理两项机制,盯住具体事项、具体责任单位、具体责任人,完成从督事到督人转变。出“重拳”,建立奖惩问责机制。通过电话预警提醒、督查通报表扬、批评、约谈等方式,把督查结果“晒出来”,对负面典型进行通报批评,启动问责程序;对督查工作落实得力的单位和个人,在督查工作年度考核时视情况予以加分。

保“规范”,实施督查督办台账管理制度。县直单位和乡镇参照县委、县政

府督查室台账管理模式,实行“立项交办—单位/科室承办—跟踪督办—反馈报告—办结归档”五个环节流程化管理。逐一建立督查台账,由督查专干负责工作进度跟踪,确保督促事项按时保质完成。其次是通过转变作风推动。赋予督查部门和督查干部阅文参会、组织协调、调查通报、考核建议等职权,组织县“两办”督查室干部深入一线,进机关单位,指导督查部门和督查专干交办、催办、督办、查办等具体工作;实施“双向跟班”锻炼,邀请乡镇、单位督查专干,到县委督查室、县政府督查跟班学习,不断拓展督查的深度和广度。

转变方式“挂督办”。按照“挂图公示、动态管理、跟踪督导、存档销号”工作机制,开启“挂图作战”模式。以制度上墙、任务上墙、进度上墙的方式,将任务落实到事,责任压实到人,倒逼责任落实。

再次是多元参与联动。该县不断聚合资源力量,提升督查效能。

“专门出诊”强化部门合作。针对不同类型督查联合相关职能部门组成督查组开展督查工作,充分发挥各部门和基层督查专干的作用,形成高位推动、部门联动、上下互动的全县抓落实“一盘棋”工作格局。

“专家听诊”成立“第三方”监督机制。邀请人大代表、政协委员、媒体记者联合组成小分队,深入现场和一线督导,了解情况,收集问题、挖掘亮点,对问题进行通报曝光。

“专技会诊”加强联系对接。利用企业微信等社交App,特别加强与信访、网信办、应急管理、生态环境、园区等重要部门信息交流,在信息共享、问题曝光上迅速掌握第一手消息,及时快速解决问题。

## 事后“四个巩固”稳续航

检验督查结果,跟踪到底。目前,会同县对已完成的督查事项,适时开展“回头看”,巩固提升督查成效,采取“四不两直”、电话回访、实地查看、群众走访等方式进行回访,多层次、多方式查验落实情况。对未完成的督查事项继续跟踪督办,直至完成销号。

公开督查信息,跟准亮相。该县开通了线上反映渠道,企业、单位、个人可通过互联网对可公开的督查事项及部门行业督查事项进行反馈和网上评价,通过公众评价、满意度打分,确定是否达到销号标准。

开展内部评比,跟上亮牌。该县县委督查室根据上级部门绩效考核年度指标,进一步细化全县督查考核任务,将部门及乡镇督查落实情况及后续成果运用作为督查考核依据,实行加、减打分制,充分调动部门干事创业的积极性。

预警登记管理,跟进亮剑。该县还对容易复发、经常反弹的重大风险督查事项,实行预警登记,坚持“季调度”机制,实时掌握事情发展动态,及时将情况反馈至主要领导处,依法依规启动问责。

## 全国养老服务机构和设施总数已达36万个

本报讯 国家卫生健康委9月20日举行的新闻发布会透露,党的十八大以来,我国完善养老服务支持政策,增强养老服务供给能力,补齐养老服务短板弱项,提升养老服务质量。截至2022年第一季度,全国养老服务机构和设施总数达36万个,床位812.6万张。

“党的十八大以来,国家卫生健康委(全国老龄办)会同全国老龄委各成员单位,完善政策制度,狠抓工作落实,老龄工作取得显著进展和成效。”国家卫生健康委老龄健康司司长王海东说。

最新数据显示,截至2021年底,全国参加基本养老保险10.3亿人,基本医疗保险覆盖13.6亿人,参保率稳定在95%以上,全民医保基本实现。长期护理保险试点城市达49个,参保人员达1.45亿。全国共有

两证齐全医养结合机构6492个,机构床位总数175万张,医养签约近7.9万对。设有老年医学学科的二级及以上综合医院达到4685个,建成老年友善医疗卫生机构约2.1万个,设有安宁疗护科的医疗卫生机构超过1000个。

据介绍,近年来,国家卫生健康委联合多部门,不断深化改革创新、破解体制机制障碍,加快完善老年人社会保障、养老服务、健康支撑三大体系,努力构建老年友好型社会。健康老龄化工作稳步推进,积极老龄观逐渐深入人心。

“下一步,我们将认真实施积极应对人口老龄化国家战略,坚持积极老龄化,促进健康老龄化,努力走出一条中国特色应对人口老龄化的道路。”王海东说。

(李恒 董瑞丰)

## 三北工程正式启动20个科学绿化试点县建设

本报讯 来自国家林草局三北局的消息称,三北工程日前正式启动20个科学绿化试点县建设,工程建设由注重数量向数量与质量并重转变。

根据建设方案,试点建设期限为2022年至2025年,试点县包括“双重”规划分区北方防沙带的河北易县等7个县,黄河重点生态区(含黄土高原生态屏障)的宁夏隆德县等10个县,东北森林带的吉林抚松县、黑龙江

铁力市和青藏高原生态屏障区的青海共和县。

为了更好地规范和指导试点县建设,工程建设由注重数量向数量与质量并重转变。根据建设方案,试点建设期限为2022年至2025年,试点县包括“双重”规划分区北方防沙带的河北易县等7个县,黄河重点生态区(含黄土高原生态屏障)的宁夏隆德县等10个县,东北森林带的吉林抚松县、黑龙江

(赵倩)

## 全国法院已设立环境资源审判专门机构或组织2426个

本报讯 党的十八大以来,人民法院着力构建中国特色专门环境资源审判体系,已设立环境资源审判专门机构或组织2426个,涵盖四级法院的专门化审判组织架构基本建成。

最高法环境资源审判庭庭长刘竹梅表示,人民法院深化改革创新,将环境资源刑事、民事、行政案件归口至环境资源专门审判机构或组织审理,促进惩治犯罪、赔偿损失和修复环境协调统一。最高法及28家高级法院实行环境资源审判职能“三合一”归口,云南、江西、浙江、四川等地法院探索涵盖执行的“四合一”归口机制,将生态环境保护理念贯穿到审判全领域、全过程。

(齐琪 罗沙)

## 最高检首例直接办理公益诉讼案“万峰湖专案”发布

本报讯 9月22日,最高人民检察院直接办理的第一起公益诉讼案——万峰湖流域生态环境受损公益诉讼案,作为指导性案例在位于贵州省兴义市的黔桂滇三省(区)万峰湖联合水上检察室正式发布。这是第一次采用“一批次一案例”的形式发布,同时也是第一次在办案现场发布指导性案例。

2019年11月,最高检收到万峰湖流域生态环境公益诉讼案件线索。经调查查明,万峰湖地处广西、贵州、云南三省(区)接合部,水面达816平方公里,蓄水量达到100多亿立方米,是我国十大水库之一,其水质事关沿岸50多万人民群众的生产生活和珠江流域生态环境高质量发展。由于该地区污染防治工作滞后,网箱养殖无序发展,导致湖区水质恶化严重,整体水质在Ⅲ类或者Ⅳ类以下,部分水质甚至达到劣Ⅴ类。

经综合分析研判,2019年12月,最高检决定基于万峰湖流域生态环境受损的事实直接

进行公益诉讼立案。历时一年,通过办案督促整治,万峰湖生态环境问题得到有效整改,湖面非法养殖、沿湖岸线及干支流污染等问题得到有效解决,水质持续好转。如今,碧波荡漾的万峰湖,均为Ⅰ类或者Ⅱ类水体。

最高人民检察院副检察长张雪樵说,“万峰湖专案”指导性案例发布,彰显了公益诉讼检察在跨区域生态环境受损问题解决上的独特价值作用,同时对省级以上人民检察院直接办理生态环境和资源保护领域的公益诉讼案件,检察一体化办案模式的运用以及检察机关以办案为中心推进诉源治理等起到示范引领作用。

据了解,自2017年7月1日检察公益诉讼制度全面实施以来,截至2022年8月31日,全国检察机关共立案办理公益诉讼案件70.2万件,其中生态环境与资源保护领域案件35.3万件,在公益诉讼案件中占比超过50%。(汪军 刘奕湛)