

“纪巡审”联动改革提升监督治理效能

福建霞浦县探索建立纪检监察机关、巡察机构和审计机关间统筹衔接和协调协作机制，
县委巡察移交问题线索成案率由原来的35%提升至70%以上

今年以来，福建省霞浦县探索建立纪检监察机关、巡察机构和审计机关间统筹衔接和协调协作机制，有力推进纪检监察监督、巡察监督与审计监督贯通协同高效，发现了一批过去难以发现的违纪违法问题，整改了一批一度难以整改到位的顽瘴痼疾，有效提升了监督治理效能。

在“统”字上做文章

“纪巡审”联动，如何发挥“1+1+1>3”的整体效能？霞浦县致力在“统”字上做文章，从县委层面一体谋划、一体部署、一体推进“纪巡审”监督，做到责任、制度、人员“三统筹”。

责任统筹落实。将“纪巡审”监督贯通协同工作纳入县委工作要点，在党代会等重要场合12次对贯通协同工作提出具体要求，构建上下联动、左右协同、齐抓共管的“一盘棋”工作格局。县纪委监委牵头抓总，建立纪检监察机关、巡察机构、审计机关三方联席会议制度，定期研究部署、协调解决问题。

制度统筹设计。围绕资源共享、信息互通、协作联动、深度融合目标，分别建立巡察与纪检监察、审计、组织等监督的5个协作机制。在此基础上，绘制“纪巡审”监督贯通协同工作流程导图，全流程、全方位、全要素明确“谁来联动、怎么联动、联动什么”等问题。

人员统筹调配。建立全县“协同联动监督人才库”，把68名具备纪检监察、巡察、审计、统计等业务骨干纳入库中，在开展专项监督、审查调查、巡察等重要任务时，统一从人才库中按需调派人员。比如，每轮巡察均固定4名以上科级纪检监察干部担任巡察组副组长，相对固定2名以上审计局骨干参与巡察。

在“通”字上下功夫

针对监督中存在的统筹不够、力量分散、能力不足等问题，霞浦县打破“纪巡审”监督原有壁垒，发挥各自优势，推动形成多主体全面联合协同、各板块有机整合配套、全要素深度融合集成的监

督路径，避免各自为战、重复监督。

信息提前沟通。每年初，县纪委监委制定专项监督规划、巡察办制定巡察方案、审计局制定审计计划前，均召开见面沟通会，广泛收集信访举报形势分析、主体责任检查发现问题清单、“点题整治”评估报告、近期巡察报告和审计报告等资料，从中“锁定”群众反映强烈、问题突出、项目资金多的重点领域、单位，协商确定联动监督对象、重点任务和序时进度，探讨需要了解的重点人、重点事、重点问题，推动“纪巡审”三类监督主体各有侧重、各司其职。

工作相互联通。针对确定的联动监督对象，探索以“先审后巡”“先巡后审”等形式开展协作监督、接力监督，对监督中发现的时效性敏感性较强但体量较小的问题，探索以“纪审巡联动小分队”快速响应介入核查。

成果全面融通。探索建立“纪巡审”监督问题线索双向移交、优先处置、及时反馈等机制，巡察发现涉嫌严重违法违纪的重大问题线索，提前移送纪检监察机关开展核查；审计机关发挥专业性强

的优势，将有关重要情况及时通报纪检监察机关和巡察机构，提供“案源”；纪检监察机关分别建立专门台账归口接收、管理巡察和审计移送的问题线索，优先办理、及时反馈，并根据日常监督检查掌握情况，针对突出问题及时商请开展专项巡察或专项审计，做到有的放矢、靶向监督。通过“纪巡审”联动监督，县委巡察移交问题线索成案率由原来的35%提升至70%以上，巡察精准发现问题能力明显增强。

在“治”字上出实效

为用好联动成果，霞浦县把揭示问题、推动整改、规范管理、促进改革作为“纪巡审”联动监督落脚点，坚持问题导向和结果导向相统一，做深做细做实联动监督“后半篇文章”。

突出源头治理。坚持典型案件“一案一建议”，在推动整改纠治具体问题的同时，由纪检监察机关、巡察机构、审计机关开展联合会商，从不同层面、不同角度深入剖析案发的深层次原因，及时制发纪检监察建议书，督促被监督单位深



杂粮展销庆丰收

9月21日，2022年中国农民丰收节山西主场活动在忻州市忻府区小檀村举办。作为本次活动的主要内容之一，杂粮产品展示展销暨杂粮美食节的展品以全省杂粮为主，其他农产品为辅，共有近200家企业的300余种产品参展。图为游客在位于忻州市忻府区小檀村的2022年中国农民丰收节山西主场活动现场参观。

新华社记者 杨晨光 摄

汇聚森林康养新业态 拓宽产业发展新赛道

四川洪雅县坚持向绿而兴，创新搭建“洪柳新区”载体，聚力打造生态产品价值实现转化的“洪雅样本”

□ 何广丙

“以山、水、云、茶、文化为背景，涵盖茶艺实验室、生命艺术馆等多个功能区，空间分景、静、境，可供观赏，亦可体验。”近日，位于四川洪雅县洪柳新区北联区域的青杠坪·茶客空间，经四川省文化和旅游厅、教育厅组织评审合议，批准为2022年度“省级研学旅行实践基地”。

聚焦“森”业态，加速绿水青山转化，该项目的获批，仅仅是洪雅县打造森林康养品牌、推进文旅产业迈向高端发展的缩影。

自2020年洪柳新区成立以来，该新区按照县委统一部署，抢抓成渝地区双城经济圈和成都市圈等国、省战略机遇，改革创新、锐意进取，邀请专业化高端设计团队，依山而建、原貌打造，围绕“森林康养”主题进行了高标准规划布局，构筑了北联、东进、中聚、西控、南拓五区，设计了惊喜森林、疗愈森林、娱乐森林、冒险森林、文艺森林等新业态，不断拓展对外开放空间、促进区域协同发展。如今，为加快“洪柳的神奇森林”系列项目落地，该县正以洪柳新区为“主战场”，加快推进“两山”生态产品价值实现转化，全力推动稳经济、稳增长，打造消费新场景，为共建巴蜀文化旅游走廊迈出铿锵步伐。

绿树环绕的天然氧吧

洪雅县洪柳新区坐落在大峨眉国际旅游环线核心区域，拥有二山一河（玉屏山、八面山、花溪河），与天下名山峨眉

山、亚洲最大桌山瓦屋山等仙山、美景相伴，境内绿树环绕、诸山环抱，空气清新，是大自然恩赐的天然氧吧。

八面村幅员面积19.6平方公里，为林竹产业村，森林覆盖率85%以上。大峨眉国际旅游西环线贯穿全村，是洪雅旅游的必经之路。据了解，花溪河水域面积宽广，生态环境优美，境内雅石闻名，更有尖峰古城、螺丝顶、百年老榕树、观音岩等人文自然历史资源，是洪柳新区八面山寻古揽胜所在地。

得天独厚的自然禀赋，赋予了这片土地的神奇。站在八面山腰，花溪河以北，群峰叠翠，连绵不断。从天宫旧场镇穿过，在大峨眉国际旅游西环线搬迁户安置区，三棵榕树呈“品”字排列，每棵树杆上都挂有“百年老榕树”，均纳入洪雅县古树保护行列。整个景区绿树环绕，枝繁叶茂，犹如森林的海洋。

而作为洪柳新区的西控区域，玉屏山森林覆盖率为98.6%，景区负氧离子浓度每立方厘米高达6000个，人工森林3万多亩，更是远近闻名的天然森林大氧吧。如今，该区正充分利用自然山水森林风光，在保护中打造，全方位升级景区软硬设施环境。

蓬勃兴起的农旅产业

“项目以建设四川现代牛种业园区为契机，打造以牛仔牧场为主题，复合观光体验、研学课堂为一体的风情牧场景区。”据了解，作为紧邻洪雅县城的北联区域，该项目依托现代生态农业产业发展规模，大力推动景城、农旅相融，建立

完善以阳平种牛场养殖、新希望生产加工、牛仔牧场观光旅游为一体的一二三产融合发展产业链。

“作为洪柳新区首开区项目，主要建设入口接待区域基础设施、大背景草原、牧场游乐项目等，计划总投资1.35亿元，用地面积517亩。”洪柳新区负责人谢平介绍说，为打造欧式异域风情牧场，建设景城融合发展典范，该区域将争创国家AAAA级景区，道路、风貌改造等基础设施正加快推进。

而作为建设高端文旅核心区的“引爆项目”，青杠坪·茶客空间项目场景一呈现就异常火热，特别受到了研学游、体验游等游客“热捧”。

“以青杠坪、阳坪山等区域为主，以‘惊喜’为主线，以茶叶、牛奶、藤椒等为主要元素，通过构建以‘惊喜+空间’创造多元的文旅消费场景，打造彰显洪雅特色的绿色产业示范园区。”洪柳新区负责人说，项目2021年10月1日正式建成投运。截至目前，茶客空间餐饮、住宿接待已达2.2万人次，茶研学考察、调研、研学活动100余起，累计接待人数近3.5万人/次。

目前，洪雅县已获国家生态县、全国森林旅游示范县等多项荣誉，其森林覆盖率达71%以上，探索出一条具有地方特色的绿色发展之路。

多业态融合的森林康养

站在海拔1200米的八面山山顶鸟瞰：满眼翠绿的森林望不到边，沁人心脾的空气袭来，令人心旷神怡。多业态融合的森林康养项目，正如火如荼建设。

作为打造具有国际水准、中国风范、洪雅特色的世界级康养度假目的地和国家森林康养产业示范区的“爆款”，洪柳新区东进区域一八面山文旅项目特别引人注目，因宜居宜游，被誉为避暑观光的“康养乐园”。该项目分三期建设，主要包括旅游大道、希尔顿酒店、无动力乐园等，还独具匠心设计了美术馆、云上禅道等融入地方文化特色的文旅项目。

“项目已完成投资约5亿元，2022年1至4月累计完成投资约1.4亿元，完成了药王古村800亩中药材（石斛等200余种药材分区种植），完成了景观桥主体建设等项目，实现了景区路网畅通。”据项目施工现场负责人介绍，为加速推进多业态森林康养场景呈现，希尔顿度假酒店、古榕渡景区景观等项目正有序推进。

“以八面山为中心，紧紧围绕森林康养主题，以森林、兰花、中草药为核心素材，突出自然疗愈、芳香疗法、中医康养、运动疗养等重点康养方向，布局森林疗愈中心、森林医养公园、远动疗养法基地、兰花大世界等重点项目，引入国际化森林康养品牌和康养标准，为森林康养注入全新内涵。”洪雅县有关负责人说。

作为森林康养发祥地，洪雅县玉屏山森林康养步道、森林康养体系建设经验已在全国推广，玉屏山“森林康养四步法”“森林康养体系建设”等被纳入国家森林康养教程。如今，站上新起点，该县正按照规划，加速构建惊喜、疗愈、娱乐、冒险、文艺等“五大”森林康养新业态，全力做好森林康养新消费、引领森林康养产业大发展。

资 讯

山东崂山郛城建设帮扶样板区

本报讯 山东省青岛市

崂山区在与郛城县结对帮扶以来，为精准资金投入，提高帮扶实效，以最需要支持的郛城李黄路建设项目为线，以沿路扶贫车间、小学校舍和6个重点美丽乡村庄项目为点，着力打造两地协作示范区，形成崂山区郛城县“李黄路沿线协作帮扶带”，有效发挥了结对帮扶示范带动作用。

李黄路是崂山区援助资金修建的郛城县农村公路，该项目完善了郛城县农村路网，彻底改变了南北部乡镇无直达道路的现状，带动了沿线地方经济发展，助推精准扶贫，方便群众出行，沿线惠及群众38,005人，其中脱贫人口822人。

崂山区支援资金建设的鲍庄村扶贫车间，由郛城县存恩木制品加工厂租赁，年租金1.5万元。该扶贫车间以生产精致相框为主打产品，年销售额400多万，吸纳周边30多

名妇女在此务工。目前，车间累计交纳租金6万元，其中3万元分配脱贫户，村集体增收3万元，惠及脱贫人口31人次。

张鲁集镇轩楼小学位于李黄路东侧，教学空间狭小、教学设备落后。崂山区援助资金新建综合楼1栋，配套附属用房一栋，项目建成后新增教室28间。该项目惠及轩楼、李庄、鲍庄等行政村3200余人，其中贫困群众104人。

水堡乡新复街村、赵北村、赵新村、闫家村等村分布在李黄路沿线。崂山区援助资金为这些村庄硬化了村内道路、修建了休闲广场、绘制了精神文明宣传墙、村内美化绿化、清运陈年垃圾等，完善了农村公共基础设施，为村民创造整洁的生活环境，提供了便利的出行条件，有效改变了当地的村容村貌，使当地2450名群众的生活质量得到了极大提升。

（孙 俨）

辽宁营口站前区“四个一”优化营商环境

本报讯 记者汪险峰

报道 辽宁省营口市站前区扎实开展“一盘棋、一张网、一条龙、一面旗”工作制度，以为企业真办事、办实事为宗旨，全力打造优质营商环境，受到了众多办事群众和客商的好评。

筑牢便民服务“一盘棋”。要想营商环境持续优化，做好“放管服”改革文章是关键。站前区营商局按照“减材料、减环节、减时限、减跑动次数”要求，逐项优化政务服务流程，持续推进“一网通办”工作，在高频便民服务事项、开办企业等服务方面，90%实现了“网上办”“掌上办”以及“一窗一次一日”办结，群众办事最大程度上实现了“最多跑一次”。

织密政务服务“一张网”。站前区营商局以“只提交一次材料”推进“一网通办”改革。强化流程再造，强化数据共享，大力推行政务服务全程电子化审批，按照“减材料、减环节、减时限、减跑动次数”要求，逐项优化政务服务流程，开展“颗粒化”“情景化”“向导化”再造。该区营商局提出，2022年年底前，政务服

安徽桐城夯实乡村振兴人才智力支撑

本报讯 近年来，安徽省桐城市围绕“内搭平台，外联老乡”发展路径，破除基层人才瓶颈，从引进、培育、管理人才着手，夯实乡村振兴人才智力支撑。

该市畅通引才渠道，制定出台“文都英才”实施方案和“人才新政20条”，形成“1+3+N”人才政策支持体系，在人才服务、人才认定、政策审核等方面实现“一站式受理、一站式办结、一站式答复”。全市建立市镇村三级联动矩阵，今年牵头领办集体经济项目12个。同时发挥“三支一扶”高校毕业生基层就业引领作用，上半年招录54名高校毕业生参与乡村振兴工作。

该市着力激发干事热情，建立乡土人才数据库，分析人才结构、分布等情况，鼓励引导乡土人才成立种养殖专业合作社、行业协会，因地制宜发展高山有机茶、白木耳、番茄等产业，带动就业超过800余人。围绕现代农业

务事项网上全流程办理比例达到85%以上，即办件比率提升至65%以上，平均办理时间压缩比例提升至80%。

搭建群企诉求服务“一条龙”。站前区营商局高度重视“12345”服务热线全流程办理效能，要求对破坏营商环境重点问题挂牌督办，对外资企业投诉问题督办率达到100%，涉企营商环境投诉问题6个月内办结率要达到80%以上。同时，该局坚持对“12345”各部门服务情况不间断进行明察暗访，对态度恶劣、推脱不办、假办结、被办结等问题不留情面，坚决通报曝光，严肃问责。

树立作风建设“一面旗”。站前区营商局局长黄铁浩表示，营商环境是软实力，是综合竞争力。在具体工作中营商局一方面要加强引导，加大宣传，充分发挥正面导向作用。另一方面要不断强化监督检查，加强对窗口单位作风纪律的监督检查，确保窗口单位服务质量稳步提升。加强对项目管家服务情况的监督检查，确保项目管家制度有效落实，为企业运营提供更高质服务。

和生态农业的发展需要，组织人社部门开展常态化专业技术人员培训，每年培训农业专技人才达1600人。截至目前，桐城市已举办乡村工匠、“田秀才”培训班18期，培训学员1218名；开展脱贫稳就业技能培训4期，培训184人。

该市进一步健全人才政策体系，在“人才政策20条”的基础上，细化乡土人才就业创业支持政策。积极推动返乡农民工创业园的创建，向有返乡意愿和发展潜力的农民工创业人士推荐乡村发展项目，提供全方位创业政策支持，发放创业贷款660万元。用活职称和编制资源，提高农业专技岗位职数，高、中级岗位结构比例分别提高了10%和5%；对有高、中级专业技术职称的乡镇事业编，无岗位空缺时，采取先聘任后消化的方式，设定5年服务期限，扩容、稳定乡村人才队伍。

（潘月琴 刘成彦）