

# 多元共治打造市域社会治理新格局

——访山东德州市人大常委会副主任、德城区委书记张泽中

□ 本报记者 尹明波

市域社会治理是国家治理的重要基础，是坚持和完善共建共治共享的社会治理制度的关键环节。近年来，山东德州市德城区在深入推进市域社会治理现代化上勇于探索、锐意创新，积极探索具有时代特征、区域特色的市域社会治理新路子，形成“多元共治、一体联动、握指成拳”等典型经验，有效化解城乡治理“顽疾”，基层治理能力和水平呈现出共建共治共享的崭新格局，人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。近日，山东省德州市人大常委会副主任、德城区委书记张泽中就创新社会治理接受了本报记者的采访。

记者：作为中心城区、老城区，德城区人口密集、老旧小区多，请问如何在城市发展中推进社会治理，让老城区焕发新活力？

张泽中：德城区紧紧围绕省市工作部署，主动谋划，创新实干，全域推进“红色物业”，变“单打独斗”为“多元共治”，打造市域社会治理新格局。坚持党建引领，充分吸纳物业企业、业委会、社区工作人员中的党员，成立小区党支部495个，实现小区党组织全覆盖，全区121家物业企业中97家建立党组织，增强了党组织在小区治理中的引领作用，构建起共建共治共享的基层治理新格局。

首先，探索“三无”小区物业全覆盖。坚持分类施策，对因收费困难引入物业公司时机尚不成熟的“三无小区”，创新实行“托管+网格+自治”共治共管模式，实现社区、网格、居民共治共管、共建共享。其次，推行民主协商议事“四民”工作法。构建在社区党组织领导下，以物业企业治理为基础，业委会、居民群众、执法下沉人员等多方参与的民主协商议事机制，强化了物业企业在社区治理中的重要作用。再次，推动“红色物业+智慧社区”双轮

驱动。将“红色物业”及“智慧社区”深入融合，强化党建引领及党员先锋模范作用，全面激活小区“红色细胞”，引领党员主动参与小区治理。最后，实行物业公司“红橙黄黑”四色管理。从常规工作完成质量、重点工作参与度、专业化水平等方面，对物业公司进行百分制考核，小区居民、专职网格员、社区“两委”等各方向力量集中进行打分，市场监管、城管、消防等部门组成评价工作组，对全区住宅小区物业服务项目进行考核，全区物业投诉率逐年下降，群众幸福感、满意度明显提升。

记者：如您所说，德城区在基层治理上强化“红色引领”、实行政府兜底保障，探索建立了一套行之有效的机制。请问在具体实施中，德城区怎样整合各方力量，形成齐抓共管的良好局面？

张泽中：今年以来，德城区全面推进“执法进小区”工作，变“九龙治水”为“一体联动”，着力打破职能部门间“信息孤岛”，整合基层监管执法力量，构建了以“一支队伍抓监管”为核心的综合监管体系。

一是构建工作闭环。建立“镇街吹哨、部门报到”联合执法机制，巡网格格员发现违法违规问题及时上报，实现“网格吹哨，部门报到”，合力破解治理难题，从根本上杜绝小区内违法违规问题的发生。二是加强监管执法。严格落实“违法违规清单”“谁来执法”“如何执法”，镇街及社区主动开展“地毯式”问题排查，建立台账、形成清单，分门别类上报职能部门，构建了长效机制。三是创新运行机制。探索实行“3+5+N”综合执法进小区机制，即以镇街、社区和物业公司三方为支撑，城管、公安、建设、市场监管、消防五部门常态联动，其他执法部门视情况而动。工作开展以来，德城区在每个小区醒目位置均设置综合执法进小区工作服务栏，公开工作站人员信息、工作职责、服务承诺、监督电话等，为市民提供更贴心、更便捷、更

高效的咨询、投诉和监督渠道，实现了从“三不管”到“安全有序、环境整治、群众满意”“三见效”的转变。

记者：德城区在基层治理上勇于创新，不断激发效能、释放动能、挖掘潜能，针对基层矛盾化解，德城区如何进一步激活基层治理“神经末梢”？

张泽中：德城区坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入探索“警种联动、警保联控、警民联防”，推行“网格+警格”融合赋能的“一格四警”社会治理新模式，变“化整为零”为“握指成拳”，使基层治理“最后一公里”越来越通畅，治理效能不断提升，人民群众安全感更加充实。

一是坚持四警入格，构筑基层治理“四梁八柱”。结合行政区划、治安状况、实有人口、警务运行等实际情况，将全区科学划分为164个警格，把“巡格科局领导、包格警种民警、进格社区民警、驻格专职辅警”融入693个网格，组建“网格+警格”共同体，有效激发基层共治新活力。二是坚持四警守格，打通基层社会治理“重点关节”。按照“责任具体化、工作流程化、任务清单化”的标准，形成巡格科局干部、包格警种民警、社区民警、驻格专职辅警各司其职、各负其责、合力推进的工作格局。三是坚持四警治格，激活基层社会治理“神经末梢”。全面推行“双向互通”“联结共治”，突出警校联结、警企联结、警医联结，凝聚治理合力，形成齐抓共管良好格局。四是坚持四警护格，筑牢基层社会治理“坚固屏障”。打造平安“守护网”，将基本治安要素纳入网格治理范畴，坚持多警联动、全警参与、合成共治，常态化开展反诈宣传、养犬管理、车辆违占道专项整治，切实将基层警务嵌入到网格化治理、融入进社区治理中，打造共建共治共享的社会治理新格局。

记者：德城区在社会治理改革探索中形成了“多元共治、一体联动、握指成拳”等典型经验，同时也呈现出许多新工作亮点，尤其是在城乡公益性岗位扩

容提质上，展现出党委政府的为民情怀。请问德城区在这项工作上如何以小切口解决大民生？

张泽中：德城区主动承接全省城乡公益性岗位扩容提质行动试点，将其作为实现就业困难群众就地就近就业、充实基层社会治理力量的有效抓手。一方面激发贫困群众内生动力，实现由“输血”到“造血”的转变；另一方面吸纳更多的人参与基层治理，补齐短板，提升基层治理水平。

一是注重因人因需，搭建人岗“两库”。紧扣困难人员就业需求和城市、农村治理的现实需要，全面开展调查摸底工作，建立公益性岗位人员库和动态更新的人力资源供求岗位库。立足实际，开发了消杀员、入户家政助理员、新时代文明实践站所管理员等匹配岗位，在全省首创设置快递进村公益性岗位，打通了快递“最后一公里”。针对“三无”小区疫情防控力量不足的情况，紧急将已开发的150个城镇公益性岗位调剂转为疫情防控协管员岗位，有效充实了基层疫情防控力量，切实保障了就业困难人员就近就业。二是突出人文关怀，打造“公岗之家”。在社区（村）党群服务中心设立城乡公益性岗位专项服务窗口，配备人员负责公益性岗位人员服务工作，并统一建设“公岗之家”，配备计算机、书籍报刊等学习、休息设施。同时，强化各类业务培训，确保让公益岗人员“留得住”“用得上”“干得好”。三是坚持规范管理，完善长效机制。创建公益岗规范管理工作机制，实行审流程、审资格、审管理的“三审”规程，让岗位使用公平、公正、公开。实行动态化管理模式，建立清退补充制度，完善从上岗到退出“全链条”模式，将公益性岗位安置、基层社会治理力量补充和社会大救助体系有效衔接，对公益性岗位退出人员接续落实城乡低保、临时救助等保障措施，进行兜底保障，让贫困群众心中有底。

地方传真

## 北京城市副中心 将建北方最大动物实验基地

□ 张红梅 周涛

公开信息显示，实验动物资源的缺乏、多样性的不足，已成为制约我国医药产业临床研发及应用的关键瓶颈之一。今年9月9日，占地面积为10万余平方米、投资总额达10亿元的北京城市副中心圣氏科技产业园项目正式开工。业内人士指出：“在北京副中心如果能建立起这样一个规模可观的大动物实验基地，可支持临床研究的范围不只是北京周边，而是整个华北乃至全国。”该项目是北京服务国家战略、推动北京“五子联动”、促进首都融入新发展格局的重点项目之一。据预估，该产业园稳态运营后，可实现年度产值11亿元、年度税收2.2亿元。

圣氏科技产业园项目落地北京市通州区“文化健康小镇”——漷县镇。作为北京城市副中心“十四五”蓝图中所规划的“漷县健康产业集群”的重要组成部分，其核心定位是高标准建设生物医药及医疗器械领域的多功能科技产业园。建成后，该产业园将拥有区域最高规格的GMP洁净厂房，并将是我国北方最大的以心血管领域为特色的大动物实验基地。

北京圣氏投资集团有限责任公司董事长孔祥明表示，圣氏

科技产业园将实施“轻研发+试生产”主战略，并与周边的漷县健康产业集群形成协同发展格局。业内人士认为，这个“轻研发+试生产”环节，是产品从实验室到市场化与规模化生产的必要环节，主要是解决产品的成品质量、工艺条件、设备、原料、工艺流程等方面与规模化生产标准之间无缝对接的问题，而中试生产与研发之间所形成的相互验证与完善的良性循环，无疑为各类产品得以实现生产的规模化和市场化提供了保障。

项目建成后，该产业园将依托已有的科创平台矩阵和漷县所拥有的健康产业优势，重点围绕医药、医械、医疗、医学等方向，全力推进产业链聚势。该产业园的运营机构，中科产创（北京）科技有限公司总经理王昕表示，要积极促进科研专利的孵化，加速科研成果商业化进程，构建研发与开发、上下游无缝联动的产学研基地。据了解，中科产创（北京）科技有限公司拥有包括中科院、清华、北大和其他高校科研院所在内的各知名科研单位丰富的科技资源，是一家专门从事科技成果转化、技术转移转化、产业资源赋能的创新服务机构。

据悉，圣氏科技产业园将于2024年12月竣工，2025年7月开始投入运营。

## 推动跨境产业链融合发展 共促区域经济社会繁荣稳定

中国—东盟产能与投资合作论坛在南宁举行

本报讯 龚成钰 记者张守营 报道 近日，一年一度的“中国—东盟产能与投资合作论坛”如约而至，今年论坛以“推动跨境产业链供应链融合发展 共促区域经济社会繁荣稳定”为主题开展对话交流合作，促进中国—东盟

西对东盟投资企业级机构438家，协议投资总额98.9亿美元；东盟在广西设立外资企业575家，合同外资金额66.3亿美元，为深化中国—东盟产业投资合作贡献了重要力量。

值得一提的是，今年是中国与东盟建立全面战略伙伴关系的开局之年，也是RCEP正式生效实施的第一年。论坛上，与会嘉宾围绕抢抓RCEP实施新机遇，加快推动中国—东盟跨境产业链供应链融合发展、中国和东盟携手共进、在投资方面创造更多合作等方面话题进行观点分享、思想交流，提出许多有益的见解、积极的建议。

论坛期间，为展示中国—东盟产能合作务实成果，论坛安排“线上+线下”签约环节。据悉，本次共有12个项目签约。其中引进来项目4个，走出去项目8个，合同投资额近110亿元人民币，合作国家包括中国、老挝、泰国、印度尼西亚、菲律宾、马来西亚、越南、日本、韩国等，涵盖装备制造、能源化工、绿色环保、生物医药和电动汽车等合作领域。

## 合肥高新区构建“五优”发展新格局

本报讯 记者华铭 张海帝 报道 日前，2022年全国大众创业万众创新活动周在安徽省合肥高新区会创巢双创园区开幕。此次主场设在合肥高新区，是对高新区近年来推进科技自立自强、勇当创新先锋，加快建设世界领先科技园区的高度认可。

从2016年成为首批国家双创示范基地以来，合肥高新区建设七大创新服务体系，形成高能级双创生态系统，加快建设世界领先科技园区增添了澎湃强劲的“创新动能”，成为合肥创新发展的核心载体和建设创新型国家的战略支点。本次双创周全国展品为165个。其中，合肥高新区入选28个，占全国的17%，合肥高新区已经成为

合肥的“北京中关村”“上海张江”和“深圳南山区”。

成为首批国家双创示范基地以来，合肥高新区取得了成果优、企业优、产业优、效益优、生态优的“五优”发展新格局。据统计，在过去的三年，合肥高新区几乎每天都会有一家科技成果转化公司设立，每周都会有科技型企业发布创新产品，每月都会有国家重大专项和关键核心技术研发发布成果。世界第一台超导量子计算原型机、世界第一款重组亚单位新冠疫苗、国内首创毫米波芯片、应用于北京冬奥的全色激光显示“雪如意”以及墨子号、质子刀、嫦娥钢、原子力显微镜等重大创新成果，都在合肥高新区诞生。



### 粤港澳大湾区 马房特大桥建成通车

9月21日，由中铁一局承建的粤港澳大湾区马房特大桥建成通车。该桥全长1639米，跨越珠江水系干流之一的北江，主路双向六车道，设计时速80公里。作为连接肇庆市和佛山市的重要交通基础设施，该桥的建成通车将有助于加快粤港澳大湾区城市互联互通、融合升级。图为马房特大桥建成通车仪式现场。

新华社记者 张艺腾 摄

## 湖南多管齐下加快构建现代流通体系

本报讯 记者邢成敏报道 近日，记者从湖南省“构建现代流通体系，促进高质量发展”新闻发布会上获悉，湖南已初步形成以国家物流枢纽和国家骨干冷链物流基地等为依托，重大交通物流基础设施、国家级省示范物流园及多式联运示范工程等为支撑，水陆空铁一体、江海联运综合立体物流网络体系。

加强规划引领。湖南制定出台了“十四五”现代物流、冷链物流发展规划，以及促进运输结构调整、物流降本增效、冷链物流高质量发展等系列政策文件。同时还印发实施湖南省现代流通体系建设方案和冷链物流体系发展行动方案。这些规划和政策的出台，对于优化湖南全省流通体

系布局、促进高质量发展起到了较好的引领作用。

完善网络布局。湖南重点织好“三张网”。一是物流枢纽网。成功将长沙、衡阳陆港型、岳阳港口型物流枢纽纳入国家建设名单，编制实施《长株潭共建国家综合物流枢纽实施方案》，为湖南省物流业加快融入全国“通道+枢纽+网络”的物流大格局打下较好基础。二是冷链物流网。有序推进农产品冷链物流三年实施计划，设立冷链物流发展专项，省本级投入约2.5亿元，重点支持约200个项目，基本实现县市区冷链物流设施全覆盖，有效缓解了农产品进城“最先一公里”难题。积极探索将怀化纳入首批国家骨干冷链物流基地，将长沙、衡阳、永州纳入国家骨干

冷链物流基地承载城市。三是国际物流网。加强部门联动，共同打造长沙中欧班列、岳阳城陵矶江海联运、株洲（联动衡阳）湘粤非铁海联运、怀化东盟货运、长沙黄花机场（联动张家界机场）国际航空货运五大国际物流通道和货运集结中心。

探索融合发展。在推进实施构建县乡村三级物流配送体系三年行动计划。对全省51个三级物流配送体系建设项目予以支持的基础上，去年以来，湖南省交通、发改、邮政部门，依托城乡客运一体化示范县，选择7个左右意愿强烈、交通和物流基础较好、建设方案成熟的县市区开展农村客货邮融合发展试点（5个试点县，两个培育县），整合交通运输、邮政快递、商贸物流等

资源，积极探索可复制、可推广经验，着力打造县乡村三级物流配送体系升级版。在试点中，制定一整套实施方案、一揽子支持政策、一系列建设标准。确立试点县农村物流快递成本下降20%以上、快递下行件不再额外收费、老百姓真正得实惠目标，并建立督导评价机制。

抓实试点示范。湖南制定了《湖南省示范物流园管理办法》，先后分两批创建了15家省级示范物流园。其中，长沙金霞、郴州湘南国际、一力（长沙）物流园入选国家示范物流园。2020年底，湖南省3家企业、11名个人入选人社部、中国物流和采购联合会评为全国物流行业先进集体、劳动模范或先进工作者。