

# 中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸  
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸  
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

## 我国推动的这些区域重大战略成绩斐然

区域发展相对差距持续缩小,重要功能区关键作用更加明显

### 新闻发布厅

□ 本报记者 成静

9月20日,国家发展改革委举办区域协调发展专题新闻发布会,通报了横琴和前海改革开放的进展情况,并对雄安新区、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略的发展情况进行了详细介绍。

国家发展改革委地区经济司司长肖渭明介绍说,党的十八大以来,我国区域发展相对差距持续缩小,动力源地区引擎作用不断增强,重要功能区关键作用更加明显,特殊类型地区实现振兴发展,基本公共服务均等化水平不断提高,基础设施通达程度更加均衡,人民生活保障水平逐步接近。

肖渭明表示,通过这10年的实践,我们得出的4点重要启示是,新时代促进区域协调发展,必须坚持和加强党的全面领导,坚定不移贯彻落实党中央大政方针和决策部署,为区域发展工作提供了坚强政治保证和组织保障;必须尊重客观规律,不能简单要求各地区在经济上达到同一水平,而要注重发挥各地区的比较优势,在发展中促进相对平衡;必须坚持人民为中心,提升各地区民生保障能力,不断增强人民群众的获得感幸福感安全感;必须统筹发展和安全,增强经济优势区域经济和人口承载能力,增强其他地区在保障粮食安全、生态安全、边疆安全等方面的功能,形成优势互补高质量发展的区域经济布局。

### 横琴、前海开发建设取得积极进展

2021年9月,党中央、国务院先后公布了《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》和《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》(以下简称《方案》),对横琴和前海改革开放作出了全面部署。

“一年来,在各方共同努力下,横琴、前海开发建设取得积极进展,《方案》明确的重点任务正在有序落实。”肖渭明表示。

具体而言,横琴合作区在产

业发展方面,一批重点项目集中签约落户,粤澳先进智能计算联合实验室获批立项,创新资源加快集聚。一年来,横琴新增澳资企业700多家,总数现在超过5000家。民生事业方面,“澳门新街坊”综合民生项目加快建设,超千名建筑、设计、旅游、医疗等领域的澳门专业人士获横琴跨境执业资格。一年来,在横琴就业的澳门居民数量同比增长54.4%。重大政策方面,个人所得税、企业所得税“双15%”及澳门居民个税优惠政策落地实施,横琴澳门居民整体税负下降达七成,澳门单牌非营运小客车入出横琴配额总量全面放开,“分线管理”软硬件配套设施逐步健全。

前海合作区在对港合作方面,联动香港设立“深港合作专班”,出台人才、金融等一系列政策举措,支持香港优势产业发展。加快探索行政区与经济适度分离下的管理体制,进一步发挥扩区规模效应,拓宽深港合作发展空间。“今年上半年,前海实际使用港资33.22亿美元,占实际使用外资的94%,同比增长23.6%。”肖渭明说。

深化改革方面,不断加大现代服务业发展制度创新力度,推动全国首批本外币合一银行账户试点、跨国公司本外币一体化资金池业务试点及大湾区首批“跨境理财通”业务落地实施。对外开放方面,加快打造“一带一路”贸易组合港,跨境贸易大数据服务平台获批建设,面向港澳的跨境服务贸易负面清单抓紧制定,金融、建筑等领域进一步对港澳扩大开放。

“在重大合作平台的引领带动下,粤港澳大湾区建设实施5年来取得了明显成效,站在了新的更高起点上。”肖渭明表示。

### 雄安新区承接北京非首都功能和建设同步推进

据地区经济司副司长曹元猛介绍,雄安新区经过5年多的规划和建设,已进入承接北京非首都功能和建设同步推进的重要阶段。

一是规划政策体系基本建立。“中央批复雄安新区规划纲要后,河北省及有关方面陆续出台



9月20日,国家发展改革委召开专题新闻发布会,介绍区域协调发展有关工作情况。

本报记者 高弘杰 摄

雄安新区总体规划、起步区控制性规划、启动区控制性详细规划、白洋淀生态环境治理和保护规划4个基础性规划和20多个专项规划,构建起“1+N”规划体系。同时,党中央、国务院印发了《关于支持河北雄安新区全面深化改革和扩大开放的指导意见》,有关方面出台了19个配套实施方案,为新区发展提供了强有力的政策支撑。”曹元猛说。

二是承接疏解取得突破性进展。目前,首批标志性疏解项目加快在新区落地,中国星网、中国中化、中国华能等3家央企总部启动建设,中国矿产集团注册落地,首批疏解的高校、医院基本确定选址。同时,一批符合新区功能定位的市场化疏解项目落地建设。

三是新区建设项目滚动实施。按照“在建一批、新开工一批、储备论证一批”的原则,100多个建设项目压茬推进,累计完成投资超过4000亿元。容东片区城市框架逐步形成,6万多名征迁群众喜搬新居,京雄城际铁路建成并稳定运营,京雄高速公路河北段等建成通车。

四是生态环境治理和修复成效显著。白洋淀淀区水质从劣V类转为Ⅲ类,水位保持在6.8米左右,水域面积保持在275平方公里左右,为近10年来最好水

平。“千年秀林”等累计造林45.4万亩,植树2300余万株,新区森林覆盖率由最初的11%提高到32%。

“我们相信,经过持续不懈地努力和奋斗,雄安新区必将给大家带来更多惊喜,‘未来之城’大有可期。”曹元猛表示。

### 黄河流域生态保护和高质量发展取得阶段性重要进展

据曹元猛介绍,经过3年来的共同努力,黄河流域生态保护和高质量发展取得的阶段性重要进展包括:

一是“1+N+X”规划政策体系加快构建。印发实施黄河流域生态环境保护、水安全保障、文化保护传承弘扬等专项规划,制定出台黄河流域湿地保护修复、水资源节约集约利用、污染防治、水土流失治理、财税支持、科技创新、城乡建设等政策举措,出台实施方案支持宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区,沿黄河9省区省级黄河流域生态保护和高质量发展规划均已印发实施,推动战略实施的“四梁八柱”基本构建。

二是水资源节约利用水平稳步提升。坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”,推进用

水总量和强度双控,实施黄河流域深度节水控水行动,着力强化水资源刚性约束。“黄河实现连续23年不断流,不仅彻底摆脱断流危机,还持续向黄河三角洲、乌梁素海、库布齐沙漠、白洋淀等重要生态区域补水。”曹元猛表示。

三是流域生态环境不断改善。今年1月-6月,黄河流域地表水Ⅰ类-Ⅲ类水质断面比例达82.4%,同比上升5.8%。2019年以来,治理水土流失面积2.4万平方公里,黄土高原植被覆盖度由本世纪初的30%上升至目前的60%以上。雪豹、白唇鹿、岩羊等大型野生动物重现黄河源。

四是洪涝灾害应对能力显著增强。基本完成河南、山东黄河滩区迁建任务,85万群众摆脱洪水威胁。“2019年以来,已建设淤地坝和拦沙坝1474座,改造坡耕地面积315万亩。”曹元猛说。

五是能源保供和绿色发展水平持续提升。加快推进以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电光伏基地项目建设,流域风电、光伏装机容量分别达到1.4亿千瓦、1.2亿千瓦,占全国的46.7%、43.3%。我国首个百万吨级二氧化碳捕集利用与封存项目在山东胜利油田建成。

》2版

改革时评

## 减负担 优环境 重在制度安排

□ 曾金华

近日,国务院办公厅发布关于进一步优化营商环境、降低市场主体制度性交易成本的意见。在大力帮助企业纾困解难的同时,推动强化营商环境建设,传递出积极运用改革创新办法帮助市场主体减负激活力、稳定政策预期的重要信号。

新冠肺炎疫情发生以来,特别是在今年应对多重超预期不利因素中,我国宏观政策持续发力,积极的财政政策、稳健的货币政策协同配合,在减税降费、结构性货币政策工具、政策性开发性金融工具等方面打出“组合拳”,为市场主体雪中送炭、解燃眉之急,助力经济平稳恢复发展。

一系列宏观政策发挥出重要作用,取得了来之不易的成果。同时,不少纾困政策具有阶段性,重在应对突发困难,“救急”的特点较明显。比如,增值税留抵退税政策,在大规模的集中退税之后,则进入常态化落实留抵退税政策阶段。一些减税措施也往往具有一定期限。

7月底召开的中央政治局会议指出,要以改革开放为经济发展增动力。营商环境是企业生存发展的土壤,能够给企业提供长期、稳定的预期。助力市场主体恢复元气、增强活力,既有必要提供“雪中炭”“及时雨”,也需要持续优化营商环境。为此,要把改革作为政策工具箱中的重要工具,通过深化“放管服”改革,优化营商环境,降低市场主体制度性交易成本,促进企业焕发勃勃生机,持续恢复发展。

此次发布的进一步优化营商环境、降低市场主体制度性交易成本的意见,从推动降低市场主体准入成本、规范涉企收费、优化涉企服务、加强公正监管、规范行政权力等方面部署了重点任务。这些政策切中市场主体面临的痛点、堵点,有利于为市场主体健康发展营造良好环境。可以说,这是着眼长远、固本培元之举。

从现实看,只有把实施纾困政策和优化营商环境紧密结合,才能发挥出最大政策效能。比如,在落实组合式税费支持政策中,只有优化服务才能实现减负红利直达快享。同时,只有严格规范涉企收费、推动减轻市场主体经营负担,才能防止“三乱”抵消减税降费红利。

值得一提的是,近年来助企纾困中有不少效果突出的做法,有必要提升为制度化的政策措施,助力营商环境建设。比如,财政资金直达机制具有“快、准、严”的特点,通过“一竿子插到底”实现资金精准使用,可进一步完善、用好这个机制,充分提高政策效能。结构性货币政策工具的精准滴灌作用突出,政策性开发性金融工具有效支持基础设施领域建设,这些创新性做法值得总结经验,有的在完成目标后及时退出,有的则可以形成制度,为市场主体提供长期支持。

当然,目前市场主体特别是中小微企业、个体工商户还面临较多困难,经济恢复基础还不牢固,优化营商环境与保持宏观政策力度要并举。宏观政策要继续在促进经济恢复发展,特别是扩大需求上积极作为。近期,财政、货币政策持续发力,比如,增加政策性开发性金融工具额度、依法用好专项债结存限额、延长制造业缓缴补缴期限、专项再贷款与财政贴息配套支持部分领域设备更新改造等。

通过政策支持与制度保障,打造市场化法治化国际化营商环境,形成组合效应,中国经济一定能够更好企稳向好、保持运行在合理区间。

债券公告

4

债券名称:2022年湛江市城市建设投资开发有限公司公司债券(品种一)

本期发行总额:人民币10亿元  
本期基础发行规模:人民币6亿元  
本期弹性配售额:人民币4亿元  
信用评级:主体AA 债项AAA  
簿记建档日:2022年9月23日  
债券期限:7年期  
主承销商:国泰君安证券股份有限公司

8

债券名称:2022年重庆大足国有资产经营管理集团有限公司绿色债券

本期发行总额:人民币14亿元  
信用评级:主体AA 债项AA+  
簿记建档日:2022年9月23日  
债券期限:7(5+2)年期  
主承销商:华西证券股份有限公司

## 拥抱万物互联时代 打造国际交流平台

“云上展”“黑科技”,中国杨凌农高会“国际范”越来越足

□ 姚友明 祖诗琪 邹竞一

“云上展”全媒体展示展会全貌,精准撮合交易;“黑科技”聚焦农业集中发力,集成创新助力乡村振兴;与上合组织农业博览会同期同地举办,“国际范”越来越足……9月19日下午,第29届中国杨凌农业高新科技成果博览会(以下简称农高会)在陕西杨凌落幕。

### 指尖上的农高会

受疫情影响,许多想参与本届农高会的展商和观众无法赶到杨凌。通过“漫步云端”参展,成为他们的新选择。

“通过身份认证,人们就能利用‘虚拟人’的新身份,与农高会吉祥物‘麦宝’一起在各线上展厅

内参观。”杨凌农业高新技术产业示范区(以下称杨凌示范区)展览局副局长陈其辉介绍,本届农高会“云上展”的功能比往届的线上展览更丰富,除线上参观外,还可以网购农高会展品,向专家咨询相关问题,甚至交易农业高新技术专利成果。

数据显示,农高会开幕首日,线上参会人数达143.8万人次,同时段在线人数最高达38.6万人次。共有196家企业入驻本次“云交易”平台,线上展出的成果专利高达2570项。同时,有99位农业领域相关专家在线答疑解惑。

“农高会闭幕后,云上展示交易服务将全年持续提供。”杨凌示范区党工委副书记、管委会常务副主任史高领说。

### 数字三农引发“智变”

杨凌青皮地园火龙果合作社中占地200亩的36个大棚是本届农高会田间展展之一。这几天,棚内26个不同品种的火龙果处在不同的生长期,大棚内的补光灯、传感器、滴灌设备,以及集中控制这些设备的一个橙色的迷你控制箱,让络绎不绝的参观群众啧啧称奇。

据该合作社负责人郭娟娟介绍,今年年初,青皮地园开始使用棚掌柜公司提供的“棚掌柜”产品。该产品是一个基于物联网、大数据算法解决温室大棚环境智能化自动化控制的装置。“火龙果产量较去年同期增产10%以上,我们带动了揉谷镇田东村的200多户农户种植火龙果,每

个大棚每年的纯利润至少有6万元。”郭娟娟说。

“超级码数字三农操作系统”是浙江甲骨文超级码科技股份有限公司在本届农高会上的展品。“该系统不仅能体现农村自然环境、天气情况,农户家的耕地面积、产业面积等,还能通过信息技术与村里原有的数据平台进行对接,有效提升乡村治理能力和水平。”该公司数字三农事业部工作人员徐洋锋说。

### 助力国际农业合作

今年,上合组织农业博览会与杨凌农高会同期在杨凌举办,共有来自18个国家和地区的75家展商参加了上合组织农业博览会。尽管受到新冠肺炎疫情影响,这里的展位仍是“一位难求”。

“受疫情影响,我们这次只带来了手指葡萄、红苹果等一些特产,希望下次再来杨凌时可以带来更多农产品,我国的坚果、无花果、柠檬、西瓜和哈密瓜,口味都很不错。”塔吉克斯坦驻华大使馆秘书李可说。

2019年,我国在杨凌设立上合组织农业技术交流培训示范基地。据该基地工作办公室常务副主任马静介绍,截至目前,基地已在海外建设十多个农业科技示范园区或产业园区,线上线下培养来自上合组织成员国的学员超2.7万人次。

“我们将继续围绕基地交流培训、示范、贸易和产业合作这四项重点任务开展工作,助力国际农业合作走深走远。”马静说。