

我国经济总体延续恢复发展态势

国家发展改革委举行9月份新闻发布会积极回应社会热点

新闻发布厅

□ 本报记者 刘 政

“第一批3000亿元政策性开发性金融工具已全部投放完毕”“较好保障了经济社会发展和人民群众度夏用电需求”“新能源汽车产销量创下新高”……9月19日，国家发展改革委召开9月份新闻发布会，国家发展改革委政策研究室副主任、委新闻发言人孟玮介绍了当前经济运行情况，并就社会关切回答了记者提问。

全力以赴落实扎实稳住经济的一揽子政策和19项接续措施

“我国经济总体延续了恢复发展态势。”孟玮指出，这主要体现在以下几个方面：

一是有效投资持续扩大。最近一个时期，在推进有效投资重要项目协调机制推动下，各有关部门加力推进有效投资，第一批3000亿元政策性开发性金融工具已全部投放完毕。前8个月固定资产投资同比增长5.8%，比前7个月加快0.1个百分点；其中，制造业投资、基础设施投资分别增长10.0%、8.3%，比前7个月分别加快0.1个、0.9个百分点。

孟玮还特别提到，1月~8月，国家发展改革委共审批核准固定资产投资项目74个，其中，8月份审批核准固定资产投资项目9个，总投资802亿元，主要集中在社会事业、能源等领域。

二是市场潜力逐步释放。居民消费费稳步恢复，前8个月社会消费品零售总额累计增速由负转正。其中，汽车消费快速增长。根据中国汽车工业协会数据，8月份汽车销量238.3万辆，同比增长32.1%。

三是工业生产持续恢复。8月份，规模以上工业增加值同比增长4.2%，比上月加快0.4个百分点，装备制造业以及新能源汽车、移动通信基站设备、太阳能电池等产品产量快速增长。

四是就业物价形势平稳。8月份，全国城镇调查失业率为5.3%，比上月回落0.1个百分点；居民消费价格（CPI）同比上涨2.5%，涨幅比上月回落0.2个百分点。

孟玮强调，尽管主要指标呈现积极变化，但国内经济恢复基础仍不牢固，正处于经济恢复紧要关口。国家发展改革委将按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展，全力以赴落实扎实稳住经济的一揽子政策和19项接续措施。在有效投资方面，将充分发挥推进有效投资重要项目协调机制作用，按照“资金、要素跟着项目走”的要求，采取有力措施，提高要素保障力度和效率，加快推动第一批3000亿元政策性开发性金融工具尽早形成实物工作量，同时，着力用好新增3000亿元以上政策性开发性金融工具，做好项目筛选和推荐，加快资金投放，督促地方抓住施工窗口期，推动项目尽快开工建设；在促进消费方面，正加快研究推动出台政策举措，积极打造消费新场景，促进消费加快复苏；在助企纾困方面，将围绕缓缴部分行政事业性收费和保证金、支持民营企业健康发展等重点，加快推动出台一批政策举措，着力降低市场主体负担，促进企业持续健康发展。

较好保障今夏极端高温下的生活生产用电

孟玮指出，今年夏季，面对我国电力电量超预期增长，特别是有完整气象记录以来持续时间最长、范围最广、强度最大的极端高温天气对电力保供的严峻考验，国家发展改革委会同煤电油气运保障工作部际协调机制成员单位



近日，中国汽车技术研究中心有限公司新能源汽车科技创新基地在天津建成启用。该基地共建设11.6万平方米的综合试验楼，配套超过1000台套测试设备，主要围绕燃料电池、动力电池、电驱电控、充电技术、电磁兼容、新能源整车等六大领域，测试能力覆盖新能源乘用车、商用车整车和其他相关部件。图为中汽中心新能源汽车科技创新基地外景。

新华社记者 孙凡越 摄

和各地区、有关企业，加强统筹协调，强化保电措施，狠抓工作落实，较好保障了经济社会发展和人民群众度夏用电需求。

在应对四川高温干旱天气、做好能源保供方面，孟玮介绍，国家发展改革委采取的主要措施包括：一是跨区通道按最大能力支援。统筹调配全网资源支援四川，安排8条入川电力通道全部满送，单日最大支援电力达1200万千瓦，单日最大支援电量达1.32亿千瓦时。二是全力保障民生用电需求。指导地方政府及时启动突发事件能源供应保障应急预案，协调国家电网调集50台应急发电车紧急驰援四川，保障民生和重点行业用电需求。三是全力做好天然气的供应保障。协调保障四川地区天然气生产供应基本稳定，保障燃气电厂发电用气充足供应。

在全力配合做好泸定抗震救灾方面，孟玮表示，泸定县6.8级地震发生后，国家发展改革委立即启动应急响应机制，建立与四川省和有关能源企业的联系渠道，迅速了解震情灾情以及能源交通等基础设施受损情况，认真做好应急响应准备，全力配合有关部门做好抗震救灾相关工作。同时，持续开展煤电、油气运保障调度，第一时间与应急管理部、交通运输部等单位及有关中央企业联系，密切关注灾情以及对煤炭、电力、油气、交通等运行造成的影响，指导做好受损电力设施抢修恢复和抗震救灾能源保供工作。“截至目前，灾区供电已基本恢复，部分用户按照当地政府要求暂未恢复供电，已转移至安置点供电。下一步，国家发展改革委仍将密切跟踪地震灾损情况，同时，充分考虑灾区属于‘三区三州’原深度贫困地区等因素，根据有关规定积极研究提出方案，支持受灾地区基础设施和公共服务设施恢复重建。”

保障国庆期间重要民生商品价格稳定

“国庆节临近，蔬菜、猪肉等重要民生商品需求趋旺，叠加国内疫情多点散发、部分地方出现强降雨天气等不利因素，重要民生商品保供稳价工作面临一定压力。”孟玮表示，国家发展改革委将在紧盯蔬菜、猪肉等重要民生商品市场供需形势的基础上，进一步压实“菜篮子”市长负责制，督促指导各地采取加强生产、投放储备、市场监管等多种方式，切实做好保供稳价工作。

一是指导各地紧抓蔬菜生产、加强产销衔接、畅通运输配送，保障终端市场“微循环”顺畅、市场供应充足。采取平价销售、补贴流通销售环节、减免批发市场进场费等措施，促进价格平稳运行。

二是及时投放中央猪肉储备，指导各地加大力度同步投放地方政府猪肉储备，投放价格低于市场价格，保障生猪猪肉市场供应和价格平稳运行。同时，指导各地适时投放成品粮油、蔬菜、鸡蛋等储备，增加市场供应。

孟玮指出，为增加中秋、国庆等节日市场供应，国家发展改革委已会同有关部门投放了两批中央猪肉储备，近日还将投放第三批储备，并指导各地加大力度同步投放地方猪肉储备。根据已投放数量和后期投放计划，预计9月份国家和各地合计投放猪肉储备20万吨左右，单月投放数量达到历史最高水平，投放价格低于市场价格。

三是鼓励重点骨干企业坚持诚信经营、带头保供稳价，协调有关部门严厉打击串通涨价、哄抬价格等违法违规行为。

“从市场运行情况看，有关政策措施取得积极成效，近期成品粮油价格基本稳定，蔬菜、鸡蛋价格回落，猪肉价格总体平稳运行。”孟玮介绍，国家发展改革委将持续跟踪重要民生商品市场形势，进一步压实地方主体责任，推动有关措施落地见效，保障市场供应充足、价格总体稳定，为广大群众欢度节日营造良好的价格环境。

新能源汽车发展进入全面市场化拓展期

“今年以来，在稳增长、促消费等政策支持下，我国汽车产业克服疫情等因素冲击，呈现出恢复增长的良好态势，为稳住经济大盘发挥了积极作用。其中，新能源汽车保持快速增长。”孟玮指出，1月~8月，新能源汽车产销分别完成397万辆和386万辆，同比增长1.2倍和1.1倍；出口34万辆，同比增长97.4%；新能源汽车销量占全部汽车销量比重达到22.9%；新能源汽车保有量超过1000万辆。

“从更长周期看，近年来，我国新能源汽车产销量快速增长，关键技术水平大幅提升，充电基础设施等配套服务体系不断健全，可以说，我国新能源汽车产业已形成良好基础，新能源汽车发展进入全面市场化拓展期。”孟玮认为，这主要得益于三个方面：

有明确的发展方向和规划政策体系。我国将新能源汽车作为汽车产业转型升级的主攻方向，出台新能源汽车发展规划，形成了完善的科技、产业、财税等支持政策体系，为新能源汽车产业发展壮大提供了坚实保障。

有比较完备的产业支撑体系。我国拥有新能源汽车及关键零部件、生产设备、基础材料等全产业链配套能力，在产业规模、协作效率、配套成本等方面

形成一定优势，为企业开展技术研发、产品研制提供了有效支撑。

有超大规模市场优势。我国是全球最大的汽车市场，也是最大的新能源汽车市场。当前我国汽车市场呈现消费费升级态势，年轻消费群体对新技术、新产品接受程度高，新能源汽车市场仍有较大增长潜力。

孟玮介绍，下一步，国家发展改革委将认真落实新能源汽车产业发展规划，持续促进新能源汽车产业高质量发展。主要政策措施包括：会同有关部门进一步研究完善新能源汽车政策体系，营造有利于新能源汽车发展政策环境；坚持“全国一盘棋”优化新能源汽车产业布局，按照区域集聚、主体集中的原则，构建布局合理、发展有序、运行高效的产业格局；鼓励企业充分依托我国产业基础，加强技术创新，加快突破新能源汽车关键系统部件和基础共性技术，持续提升全产业链核心竞争力；继续以开放的姿态深化国际合作，鼓励中外双方企业深化合作方式，拓展合作领域，实现更高水平的开放合作和互利共赢。

以制造业为重点促进外资扩增量稳存量提质量

孟玮指出，今年以来，我国利用外资较快增长，实现了流量增、存量稳、质量升。其中，高技术产业利用外资同比增速高于总体水平，中西部地区利用外资增速高于东部地区，外商投资产业结构和区域布局有所改善；美国、德国、韩国等国家对华投资均实现两位数增长，外资来源地更趋多元平衡。

“同时也要看到，当前我国利用外资面临的外部环境更加复杂，存在一些影响外商投资信心的因素。”孟玮表示，国家发展改革委将联合有关部门抓紧出台具体举措，以制造业为重点，从三方面着力，促进外资扩增量稳存量提质量。

解决外商投资企业当前面临的突出问题。在做好新冠肺炎疫情防控前提下，便利外商投资企业商务人员往来；加强与外贸外资企业及其上下游企业的主动对接，坚持“一事一协调”，保障运输畅通。

加大制造业引资力度。抓紧推动出台《鼓励外商投资产业目录（2022年版）》，引导外资投向先进制造、高新技术、现代服务等领域及中西部和东北地区；支持制造业外商投资企业进出口，引导制造业外商投资企业国内梯度转移。

加强外商投资促进和服务。组织实施国际产业投资合作系列活动，为跨国公司投资和各地方招商引资搭建平台；健全重大和重点外资项目工作专班机制，加快推进项目签约落地。

要闻速递

我国与58个国家地区实现学历学位互认

本报讯 特约记者高凯报道 9月20日，教育部召开“教育这十年”系列发布会，教育部国际合作与交流司司长刘锦介绍，我国已与58个国家和地区签署学历学位互认协议，党的十八大以来，我国各类出国留学人员中超过八成完成学业后选择回国发展。

刘锦表示，我国开放总体布局不断优化，教育的“朋友圈”更大了；同181个建交国普遍开展了教育合作与交流，与159个国家和地区合作举办了孔子学院（孔子课堂），与58个国家和地区签署了学历学位互认协议；深入实施共建“一带一路”教育行动，加强同共建国家教育领域互联互通，建设了23个鲁班工坊，启动了海外中国学校建设试点。

此外，成立“中国—东盟职业教育联合会”，设立中国上海合作组织经贸学院，启动“未来非洲—中非职业教育合作计划”，深化中国—中东欧教育交流合作，点面结合的区域教育合作机制不断完善。

刘锦指出，党的十八大以来，我国各类出国留学人员中超过八成完成学业后选择回国发展。与此同时，中外合作办学蓬勃开展，审批、管理、评估、退出机制不断完善。

刘锦说，教育部于2018年启动国际产学研用合作会议以来，累计吸引70多个国家超过1.4万名专家学者参会，开展部门间和专家“一对一”科研合作2300多项，中外导师联合培养研究生4000多人。

2035年前后我国将进入重度老龄化阶段

本报讯 特约记者李纯报道 9月20日，国家卫健委举行新闻发布会，介绍党的十八大以来老龄工作的进展与成效。国家卫健委老龄司司长王海东表示，2035年前后，我国60岁及以上老年人口将突破4亿，进入重度老龄化阶段。

谈及我国老龄化呈现的形势与特点，王海东表示，一是老年人口数量多，人口老龄化速度快。截至2021年底，全国60岁及以上老年人口达2.67亿，占总人口的18.9%；65岁及以上老年人口达2亿以上，占总人口的14.2%。

王海东指出，预计“十四五”时期，60岁及以上老年人口总量将突破3亿，占比将超过20%，进入中度老龄化阶段。2035年前后，60岁及以上老年人口将突破4亿，在总人口中的占比将超过30%，进入重度老龄化阶段。

二是人口老龄化区域差异大。王海东介绍说，从城乡来看，城镇地区老年人数量比农村多，但农村地区老龄化程度比城镇地区更高。按照2020年数据，全国60岁及以上人口占辖区人口比重超过20%的省份共有10个，主要集中在东北、川渝等地区。

三是应对人口老龄化任务重。“到2050年前后，我国老年人口规模和比重、老年抚养比和社会抚养比将相继达到峰值。”王海东表示，随着老年人口持续增加，人口老龄化程度不断加深，给公共服务供给、社会保障制度可持续发展带来挑战，应对任务很重。

王海东指出，下一步将认真实施积极应对人口老龄化国家战略，坚持积极老龄观，促进健康老龄化，努力走出一条中国特色应对人口老龄化的道路。

《1版

我国推动的这些区域重大战略成绩斐然

海南自贸港建设取得重要进展

2020年6月，党中央、国务院发布实施《海南自由贸易港建设总体方案》，海南自由贸易港建设正式起航。推进海南全面深化改革开放领导小组办公室综合组副组长黄微波表示，两年多来，推动海南自贸港建设取得重要进展。

一是自贸港政策体系初步建立。围绕贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输来往自由便利，以及数据安全有序流动，制定了一系列政策举措。比如，出台了自用生产设备、交通工具及游艇、原辅料“一负两正”进口商品“零关税”政策清单，跨境服务贸易负面清单，外商投资负面清单，实施了企业和个人所得税15%优惠政策及金融开放等支持政策，在重点区域开展了“一线放开、二线管住”进出口管理制度试点、数据跨境传输安全管理试点等。“这些都为自贸港的建设提供了制度保障。”黄微波说。

二是外贸外资迅猛增长。“得益于自贸港政策的红利，海南外贸外资增速取得历史性跨越。”黄微波介绍说，货物贸易方面，2021年增长57.7%，规模首次突破千亿元；今年上半年，同比增长56%，增速快于全国46.6个百分点，居全国第二位。服务贸易方面，2021年增长55.5%，比全国快39.4个百分点。利用外资取得重要突破，近两年实际利用外资年均增长52.6%，新设外资企业数年均增长139%；今年上半年实际利用外资15.9亿美元，同比增长

67.4%，一批大型跨国企业落户。

三是市场活力显著增强。放宽市场准入特别措施落地见效，市场主体迅速增加，近两年新增市场主体超过100万户，增速连续28个月保持全国第一。“截至今年8月底，存续市场主体已突破200万户。”黄微波说，在海南注册入籍的船舶数量跨越式增长，“中国洋浦港”国际船舶达33艘，国际船舶总吨位跃居全国第二。

四是现代产业体系加快构建。旅游业蓬勃发展，吸引消费回流成效明显，2021年离岛免税店销售额超600亿元，同比增长84%。现代服务业对经济增长贡献率不断提高，博鳌乐城国际医疗旅游先行区引进特药械品种首例200多种，陵水黎安国际教育创新试验区引进20余所国内外知名高校独立或合作办学。高新技术产业加快发展，种业、深海、航天三大未来产业发展取得突破，深海载人潜水器等重大装备聚集，全国首个商业航天发射场启动建设。

五是营商环境不断改善。海南自由贸易港法颁布实施，海南省反走私暂行条例、热带雨林国家公园条例等多项法规出台实施。行政体制改革持续深化，“一枚印章管审批”改革实现市县区全覆盖，国际贸易、投资、人才“单一窗口”建成，上半年进出口通关时间同比分别压缩43.6%和50.5%，告知承诺事项拓展至111项。知识产权保护力度不断加大，《海南自由贸易港知识产权保护条例》出台，海南自由贸易港知识产权法院正式设立。