

努力在“泥土香”中求真知出实效

——国家发展改革委评估督导司调研工作实录

□ 本报记者 安宇

当看到“三年来共深入基层一线开展调研352人次、2089天”这样的数据时，不少人会以为这是一支颇有规模的队伍。实际上，这是国家发展改革委评估督导司20余位同志的汗水与努力，平均每位同志调研18次、104天，特别是在疫情持续影响下，这样的调研频率殊为不易。

调查研究是落实党和国家事业的基本功，是我党做好工作的“法宝”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，高度重视调查研究工作。中央八项规定第一条就是要改进调查研究。国家发展改革委党组高度重视调查研究工作，对如何开展好调查研究多次作出重要部署。

“做好重大战略规划、重大政策、重大工程的评估督导离不开深入扎实的调查研究，可以说，调研工作是评估司的安身立命之本。”评估司司长王青云告诉记者，全司高度重视调查研究工作，坚持以习近平总书记关于调查研究工作的重要论述为根本遵循，认真贯彻党委关于做好调查研究的系列部署，把调查研究贯穿于工作决策和执行的全过程，务求实而又实、细而又细，用数据说话、用事实说话，为做好评估督导工作奠定坚实基础。记者了解到，目前，评估司调研工作已形成“预研、深蹲、实查、连心、求效”等5方面25项具体做法。

兵马未动粮草先行

凡事预则立，不预则废。据介绍，评估司在调研工作前会先进行预研，精心设计调研方案、全面收集相关材料、有效组织调研力量，为正式调研预热、夯实工作基础。

功夫下在平时，看似密集紧张的调研，其实打的都是有准备之仗。“对标对表、学深悟透党中央决策部署是调查研究的前提和根本。”评估司副司长吴君杨表示，在调研前认真学习、深刻领会习近平总书记在不同领域的重要论述和指示精神，准确把握党中央、国务院的重要决策部署，是每位评估司干部的必修课。如此一来，才能精准锁定调研“靶向”，把准工作方向，高站位、宽视角地开展调研工作。

国家发展改革委工作涉及国民经济和社会发展诸多方面，这也使得评估司的调研足迹要踏入不同政策领域，面广点深。记者了解到，为提高全司干部业务素质，评估司创新设立了“学习课堂”“博研学堂”“评督学堂”“分享茶座”等集体学习活动，邀请“发改英才”作专题报告，积极开展内部学习，主动求师其他业务司局，在交流探

讨中做到“精通十八般武艺，学会各门派功夫”“一人精、全司懂”。

“为避免坐而论道、脱离实际，评估司在每次调研工作开展前注重把案头研究做深入、做扎实，做到在案头而知全局。”评估司综合处副处长汤丁介绍，就是要全面梳理相关材料，利用已有工作基础和信息化手段，高效建立资料库，并对庞杂资料精细化分类和总结提炼，加深理解认识，保证在调研前对相关领域业务内容、工作机制、预期目标等了然于胸。

然而，面对重大战略规划、重大政策、重大工程等涉及面广、内容复杂、工作量大的评估督导，仅靠全司人手依然显得不足，如何弥补人员有限的问题？答案藏在“借力”的智慧中。评估司高度重视将外脑外力有效转化为支撑力量。

一方面是用好委属单位专业力量。据了解，评估司结对的委属单位是全委司局中最多的一家，达到了15家；与委属单位联合开展调研的频次也是最高之一，成立3年来已与20家委属单位联合开展调研工作，委属单位142人次参与其中。另一方面是动员多方力量混编支持。针对不同调研，有针对性地吸纳高校智库、研究机构、行业协会、行业重点企业专家参与，确保每个调研工作组都有足够的专业人才支撑。“近3年来，我们与评估司紧密结对，合作开展了多项联合调研和理论研究，这让我们的理论研究与实践有了紧密结合的纽带，一些观点和意见建议也被采纳到了评估督导报告中。”宏观院体改所副所长史立新说。

深蹲细探急难愁盼

基层是最大的课堂，群众是最好的老师。“实际上，这也是我们党搞调查研究所沿用的好经验：始终真诚倾听群众呼声，多干让人民满意的好事实事。”评估司副司长楚琪介绍，评估司坚持“以人民为中心”开展调查研究，不怕触矛盾，敢于正视问题，把发现问题、研究问题、解决问题作为第一导向，深蹲点、听民心、“挖”实情，力求找准急难愁盼问题。

评估司成立之初，国家发展改革委党组书记、主任何立峰明确表示，抓好易地扶贫搬迁监管是评估司最重要的工作之一。为了发现易地扶贫搬迁工作中真正的关键问题所在，司领导“巡岗”指导开展蹲点式调研，找准群众最盼、最急、最忧的问题，发现工作堵点、难点、重点和突破点，找到破解难题的办法和路径。牵头处室评估司三处获得了“全国脱贫攻坚先进集体”称号。

——蹲得住。在易地扶贫搬迁监管调研工作中，评估司集中开展了四轮蹲点调研，足迹遍布11个省区13个旗县，既登上了海拔4000多米的雪域高原，又深入大凉山直过民族腹地，走访安置点208个，入户685户，平均蹲点时间14天，最长达18天。“许多搬迁群众之前住在交通不便的山中，为了求证搬迁户的旧房子有没有拆掉，我们会徒步数小时前去核查。车到不了，但没有脚到不了的地方。”多次参与易地扶贫搬迁监管巡查的国家地理空间信息中心科研处副处长王铎告诉记者。

——沉到底。评估司一位青年干部告诉记者，全司仅2021年就深入20余个省市区、152个县(市、区)、200多个乡镇进行直插一线的实地走访，收集基层生产生活情况的第一手详实数据，而这还是在常态化疫情防控下见缝插针进行调研的数据。

——解剖全。司内同志用“抽丝剥茧细解麻雀”来形容调研的过程。在北方地区清洁取暖这一重大民心政策工程中，调研组共赴9省市100多个乡镇，暗访2省57个村庄200余户群众，收集到大量关于清洁取暖的情况、问题、数据、案例和各方意见建议，为调研分析提供精准路径。

用脚步丈量出来的调研才有泥土气，有群众声音的调研才有说服力。评估司调研的地方，不少是乡村一线和贫困地区，群众文化水平不高，很多人普通话都不会讲。“针对这一情况，司领导每次调研出发前必嘱咐相关同志，要讲老百姓讲的话，不要讲‘官话’，这样老百姓听不懂，也不会讲真话。”评估司三处青年干部赵霖告诉记者，为此评估司专门建立与群众谈话的白话清单，把“机制、收入、程序、工作”这些词变为“这个怎么办的”“挣多少钱”“需要你做什么”“在哪忙活”等老百姓一听就懂的话，到了当地还要学几句老百姓常用的“土话”，真正学会与企业工人、群众聊天。

对于基层调研，评估司干部们都有一个深刻感受，就是当以心换心真诚沟通，与企业群众围一张桌子、坐一条板凳时，总有唠不完的嗑，在这交心中也才能真正了解他们的所难所盼、所急所怨。知屋漏者在宇下，知政失者在草野。企业和群众“打开了话匣子”，调研组对他们反映的问题也一定要“打破砂锅问到底”。问题是时代的声音，开展调查研究，就要奔着问题去，做到有的放矢。为真正把实情“挖”出来，评估司在多项调研任务中创新了“三结合”的工作法：

——技筛人查相结合。评估司通过智能化“穿透”及高效率“摸排”，结合技术发现和人

员实地查看，有效提高了调研的“靶向性”。

——座谈访谈相结合。多开“热烈茶话会”“重点上门会”“个别访谈会”，聊深聊透真实情况。如在物流降本调研中，为真正把一手情况摸上来，多路调研工作组到港口、铁路货运站、物流园区与操作人员、货运工人、卡车司机实地了解费用成本情况。

——明察暗访相结合。评估司二处青年干部杨守伟介绍，在开展暗访调研时要努力做到不露声色之“暗”、出其不意之“突”、精准高效之“快”、灵活机动之“活”，既确保常规访谈做深做实，又务求暗访突击出奇制胜。

对症下药求真务实

一语不能践，万卷徒空虚。“不以解决问题为目的，调研就失去了意义。”评估司副司长戴三娥坦言，衡量调查研究开展得好不好，关键要看实效。遇到“难啃的硬骨头”，就要拿出“咬定青山不放松”的韧劲，这体现着党员干部的担当作为。评估司通过对调研掌握的情况进行深入分析研判，揭示问题短板、精准提出意见建议，推动问题整改、推动纠偏促提高、推动政策提效能。

“在调研中发现很多问题在一些地方反复出现，想要整改落实到位，就得深入了解到问题背后的‘病根’。我们开展多轮监管巡查，就是为了找病灶、除病根，强化整改落实，确保整改到位。”评估一处四级调研员姚斌杰告诉记者，评估司先后联合主管司局约谈，下发各类问题整改及线索核查通知，并及时开展“回头看”，确保问题得到有力解决。

正确的决策离不开调查研究，正确的贯彻落实同样也离不开调查研究。为确保政策得到有效落实，评估司还及时总结经验、跟踪问效，对落实不力、不当的行为做法及时纠正纠偏。比如，在煤矿安全改造专项调研时，评估司对上千个项目进行多维度、结构性分析，推动煤矿安全生产水平提升。再如，在北方地区清洁取暖评估中，提交的评估报告得到国务院领导同志重要批示，有力推动相关政策优化完善，切实维护了人民群众的利益。

没有调研就没有发言权。正是通过一次次调研，评估司干部们将调查研究的经验和结论转化为有针对性、能落地、真管用的意见建议，推动着政策文件不断改进优化。其中，通过天然气储气设施建设督导调研，研究提出9方面18条具体建议并转化为政策文件下发，推动储气设施建设进度不断加快；通过物流降本评估，提出的意见建议，被吸纳写入《“十四五”现代物流发展规划》等重要文件。



沙土地种出“致富果”

近年来，河北省唐山市丰南区根据自身沙质土壤透气性好的特点，大力发展红薯、花生等农作物种植，并推广地膜覆盖、病虫害绿色防控等技术，促进效益提升，带动农民增收。图为唐山市丰南区大齐各庄镇小齐各庄村村民在田间收获花生。新华社发(李秀清 摄)

要闻速递

农业农村部要求确保农业生产用种安全

本报讯 实习记者陈荟词报道 近日，全国种业基地提升工作推进会在京召开，农业农村部党组成员、副部长张兴旺出席会议并讲话。会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神，贯彻落实党中央、国务院种业振兴决策部署，深入实施种业基地提升行动，加快建设现代化种业基地，健全良种繁育和应急保障体系，实现重要农产品种源自主可控，确保农业生产用种安全。

会议要求，各地各部门务必提高政治站位，强化责任担当，创新工作机制，加大政策支持和资金投入，分层次分类别分物种布局建设种业基地，持续提高农作物基地农田建设标准化、制种全程机械化、种子加工自动化、流程控制信息化和生产服务社会化水平，着力加强畜禽基地场区设施标准化、饲养管理自动化、测定评估智能化和疫病防控立体化建设，搞好基地管理和服务，建立健全良种供应应急保障体系，为从源头上强化粮食安全保障奠定坚实基础。

50万商家将参与金秋消费季

本报讯 实习记者陈荟词报道 近日，由农业农村部、商务部、国家林草局、全国供销合作总社和中央广播电视总台联合发起的2022年中国农民丰收节金秋消费季活动在京启动。

经党中央批准、国务院批复，自2018年起我国将每年农历秋分设立为“中国农民丰收节”。金秋消费季是中国农民丰收节的品牌活动，旨在搭建农产品产销对接平台，促进优质农产品消费，做强农业品牌，促进乡村产业发展。2018年以来已成功举办4届，各类市场主体踊跃参与，组织了丰富多彩的促销助农活动，累计带动农产品销售超800亿元。本次启动活动邀请海南琼山、河南西峡、成都新津等地农民视频连庆丰收、迎盛会，组织电商企业发布了消费助农倡议书，举办了电商助农直播活动等。

据了解，今年金秋消费季活动将持续3个月，预计带动50万商家参与，阿里巴巴、京东、拼多多等电商企业、直播平台以及新发地等农产品批发市场、物美等商超企业等，将通过打折让利、流量倾斜、减免费用等方式，开展农产品促销，激发市场消费活力，让城乡居民共享丰收喜悦。

《1版

习近平经济思想引领新时代新征程经济工作

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终坚持以人民为中心的发展思想，打赢脱贫攻坚战，近千万居住在“一方水土难养一方人”穷山僻壤的建档立卡贫困人口实现易地搬迁，现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，解决了困扰中华民族几千年的绝对贫困问题，实现了“全面小康路上一个也不能少”的庄严承诺；在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续发力，实施了一系列重大举措，建成了世界上规模最大的社会保障体系。学习习近平经济思想，必须站稳这个“根本立场”。江山就是人民，人民就是江山。要坚持在发展中保障和改善民生，继续办好就业、教育、社保、医疗、养老、托幼、住房等民生实事，坚定不移走共同富裕的道路，使人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

“三新一高”。进入新发展阶段是我国经济发展的历史方位，坚持新发展理念是我国经济发展的指导原则，构建新发展格局是我国经济发展的路径选择，推动高质量发展是我国经济发展的鲜明主题。实践证明，进入新发展阶段，是对当前我国发展所处历史方位作出的重大判断；坚持新发展理念，是从新阶段新特征出发，回答实现什么样的发展、怎样实现发展这个重大问题，对发展理念和思路作出的及时调整和重大部署；构建新发展格局，是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择，也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择；高质量发展，是能够更好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是“十四五”乃

至更长时期我国经济社会发展的主题。学习习近平经济思想，必须落实“三新一高”要求。要善于在危机中育新机、于变局中开新局，努力做到崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享；坚持扩大内需这个战略基点，使生产、分配、流通、消费各环节更多依托国内市场实现良性循环，并努力实现国内国际双循环，进而提升国内大循环效率和水平；加快建设现代化经济体系，推进质量变革、效率变革、动力变革，推动经济发展实现量的合理增长和质的稳步提升。

“重要抓手”。明确坚持和完善社会主义基本经济制度是我国经济发展的制度基础，部署实施国家重大发展战略是我国经济发展的战略举措，坚持创新驱动发展是我国经济发展的第一动力，大力发展制造业和实体经济是我国经济发展的主要着力点，坚定不移全面扩大开放是我国经济发展的重要法宝。实践证明，只有坚持和完善社会主义基本经济制度，才能使我国制度优越性得到更加充分发挥；只有及时部署实施一系列国家重大发展战略，才能使我国经济发展的协调性可持续性不断增强；只有坚定不移实施创新驱动发展战略，才能不断提升我国发展的独立性自主性安全性；只有大力发展制造业和实体经济，才能使我国这样的大国不惧各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪；只有坚定实行高水平对外开放，才能在您中有我、我中有您的地球村里不断发展壮大自己，使中华民族昂然屹立于世界民族之林。学习习近平经济思想，必须把握好这些重要抓手。要坚持“两个毫不动摇”，加快完善社会主义市场经济体制。全面推进乡村振兴，坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、

主体功能区战略，深入实施新型城镇化战略。坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，推进高水平科技自立自强，加快建设创新型国家和世界科技强国。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，全面加强基础设施建设。坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，建设更高水平开放型经济新体制，推进共建“一带一路”高质量发展。

“重要保障”。统筹发展和安全是我国经济发展的重要保障。实践证明，安全是发展的前提，发展是安全的保障。党的十八大以来，我国坚持总体国家安全观，统筹发展和安全，粮食安全和农副产品市场保供稳价得到有力落实，实现了谷物基本自给、口粮绝对安全；能源安全保障能力持续提升，煤电油气产供储销体系建设积极推进；形成了门类齐全、世界上最完整的现代工业体系，220多种工业品产量位居世界第一，产业链供应链自主可控能力不断增强；有效防范应对金融市场波动和外部冲击，守住了不发生系统性风险的底线。学习习近平经济思想，必须筑牢经济安全基础。要坚持发展和安全并重，增强忧患意识，树立底线思维，既善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础，又善于塑造有利于经济社会发展的安全环境，努力实现高质量发展和高水平安全良性互动。要高效统筹疫情防控和经济社会发展工作，扛稳粮食安全重任，保障国家能源安全，确保产业链供应链稳定安全，重视解决好水安全问题，维护国家金融安全，保障国家网络和信息安全，确保生态环境安全，有效防范化解各类风险挑战。

“策略方法”。坚持正确工作策略和方法

是做好经济工作的方法论。马克思主义思想方法和工作方法是指导共产党人前进的强大思想武器，是我们干事创业的看家本领。学习习近平经济思想，必须学习掌握“策略方法”。要加强宏观思考和顶层设计，提高工作艺术和管理水平，以更加有力的举措、更加科学的方法，扎实稳妥做好经济工作。要坚持稳中求进工作总基调，以稳求进、以进固稳。坚持系统观念，优化经济治理全局。坚持目标导向和问题导向相结合，以目标为着眼点，在统筹谋划、顶层设计上下功夫；以问题为着力点，善于抓主要矛盾和矛盾的主要方面，在锻长板、补短板、强弱项上持续用力。坚持集中精力办好自己事，善于把外部压力转化为深化改革、扩大开放的强大动力。坚持以钉钉子精神抓落实，一茬接着一茬干，一张蓝图绘到底。

把学习习近平经济思想的成效转化为推动高质量发展的强大力量

当前，乌克兰危机和世纪疫情交织叠加，世界进入新的动荡变革期，世界百年未有之大变局在加速演进。要在一个更加不稳定不确定的世界中谋发展、赢得未来、实现中华民族伟大复兴，经济战线责任重大、责无旁贷，需要加倍努力、不懈奋斗。

为此，要加强党对经济工作的全面领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，重视从讲政治的高度做好经济工作，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把习近平经济思想自觉贯彻到现代化建设各领域各方面。要推动构建新发展格局，把深化供给侧结构性改革

和扩大内需更加有机地结合起来，加快培育完整内需体系，增强投资对优化供给结构的关键性作用，增强消费对经济发展的基础性作用，强化进出口对经济发展的拉动作用，加快建设全国统一大市场。要深化市场化改革扩大高水平开放，构建高水平社会主义市场经济体制，建设高标准市场体系，推进要素市场化配置改革；加快构建更高水平开放型经济新体制，推动共建“一带一路”高质量发展，积极参与全球治理体系改革和建设，推动共建人类命运共同体。要加快落实国家重大发展战略，实施创新驱动发展战略，全面实施乡村振兴战略，优化收入分配格局，在推动高质量发展中促进共同富裕；构建强大公共卫生体系，积极应对人口老龄化；坚持绿水青山就是金山银山理念，建设美丽中国；要统筹发展和安全，贯彻落实总体国家安全观，加强国家安全和能力建设，实施粮食安全战略和能源资源安全战略，确保产业链供应链稳定安全，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

建功新时代，奋进新征程。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入学习贯彻习近平经济思想，锐意进取、埋头苦干，努力推动经济社会实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出更大贡献。

(转载自《经济日报》。作者系国家发展改革委党组书记、主任，习近平经济思想研究中心理事长)