

学思践悟 铸就法院高质量发展“红色引擎”

福建福州市中级人民法院创新建成习近平法治思想学习宣传馆，以馆促学、以馆助学、以馆带学，开创法院工作高质量发展新局面

□ 黄妍 章请枝

近日，一场“贯彻落实习近平法治思想”征文活动现场答辩会，在福建省福州市中级人民法院进行。答辩现场，来自福建省市政法系统、市委党校、高校和新闻单位的领导、专家，对参与现场答辩的30篇论文逐一认真提问，论文作者严谨作答，现场气氛庄重而热烈。

这是福州中院积极宣传、深入践行习近平法治思想的一个缩影。

重视挖掘重大独特优势 搭建“学习宣传馆”

“1992年5月14日，习近平同志到福州中院召开现场办公会议，听取法院工作汇报，帮助解决实际困难和问题。”今年6月29日，在福州中院一楼大厅习近平法治思想学习宣传馆，来自青海西宁中院的21名干警，正在认真聆听讲解。

2021年以来，福州市中级人民法院通过收集文献、当事人口述、珍贵历史影像资料、文史记录等形式，深度挖掘习近平法治思想在福州孕育、实践过程，创新建成并精心打造学用一体、研修并重、特色鲜明的

习近平法治思想学习宣传馆及实践基地。

有了高质量学习宣传平台，怎样最大程度发挥功用，让习近平法治思想不但在法院扎根，还能面向社会、走进千家万户，是福州中院始终扎实推进的工作。依托学习宣传馆，福州中院以馆促学、以馆助学、以馆带学，不但组织新入职党员干警第一时间开展政治轮训、实地学习，还积极邀请兄弟法院、其他政法机关、青年学生到院参观学习。截至8月底，已有省内外42批次1326名党员干部在学习宣传馆汲取了精神之“钙”。

除了“请进来”，还有“走出去”。从创建至今，福州中院组建了19支习近平法治思想宣讲实践先锋队，结合法院主业，以普法宣传精准切入理论宣讲，多渠道、多层次、多形式展开法治宣传。

重视持续探索理论内涵 开展“主题征文活动”

作为司法机关，福州中院积极承担习近平法治思想理论研究和教育实践渠道拓展。今年以来，福州中院主动融入市委党校、上级法院及在榕高校习近平法治思想课程教学工作，让习近平法治思想教

研走深走实。

此外，福州中院着力构建完善“研究智库+课题团队+青年理论学习小组”教研链条，学深悟透习近平法治思想；并引导实践基地紧跟地区、系统研究智库，在相关理论研究上贡献充足的司法实践经验。

在重大司法课题研究上，福州中院同样成绩斐然。2021年7月，福州中院专门组建由院长领队的课题研究团队，经过不懈努力，通力协作，参与完成了最高法院司法研究重大课题《人民法院贯彻落实习近平法治思想研究》，增强了理论指导实践的转化能力。

重视学习成果转化实践 实现“工作亮点纷呈”

光辉思想一旦指导实践，就会激发源源不断的成果。近年来，福州中院自觉运用习近平法治思想思考解决实际问题，指导推动司法工作，在“强省会”战略实施、加快建设现代化国际城市行动中贡献法院力量。

作为改革开放前沿和沿海发达城市，福州始终重视知识产权保护、营商环境优化和生态治理。福州中院党组立足法院资

源禀赋，深入结合地方实际情况，创新打造知识产权、破产审判、生态司法“三大高地”，以点带面，发挥福州知识产权法庭龙头作用，出台技术密集型重点企业知识产权保护意见，牵头参与的营商环境司法评估指标获评“全国标杆”；贯通用“预审重整”“执破直通”“府院联动”等机制，妥善化解了“中国贵谷”“实达集团”等重大案件；充分践行“两山”理论，培育“审判引领+文化保护+自然保护”3.0版，深化“海丝蓝屏”司法保护行动，在全国首例适用海洋碳汇助推生态修复。

“坚持以人民为中心”是习近平法治思想的重要价值追求。福州中院贯彻习近平总书记提出的“马上就办”方针，全面推行“三一”立案工作机制，即“一窗收件、一站服务、一趟就好”，让群众有充分的便利感、获得感。

法安天下，德润人心。“要以论文征集、研讨交流为载体，感悟思想伟力、汲取智慧力量，进一步推动学习贯彻习近平法治思想走深走实，引领带动全市法院高举旗帜牢记嘱托，勇担使命砥砺前行，奋力开创福州中院工作高质量发展新局面。”福州中院相关负责人表示。

依法依规有序进行。换届选举中，共审查人大代表候选人初步人选273名，村(社区)“两委”候选人初步人选515名。

探索化解矛盾纠纷新途径。汇集民间力量，动员农村、社区德高望重、乐于助人、处事公道、善于调解的热心社会人士，发挥他们善于结合法、理、情，讲孝德故事、民间传统习俗，运用“土话”“软话”“硬话”等群众性语言，有效化解企业改制、历史遗留、旧街改造等大量矛盾纠纷，并探索创建草根“和事佬”品牌。目前，在全县范围内建立草根“和事佬”超市9个、工作室132个，延伸建立孝德调解室2个、巾帼调解室1个、老干部“和事佬”工作室1个、家事问题调解室1个，拥有“和事佬”525名。自草根和事佬工作室成立以来，全县50%以上的矛盾纠纷在“和事佬”层面得到有效化解，筑牢了防范化解社会稳定风险的基层防线。

加强网格化管理和网格员队伍建设，全县共划分9个一级网格(乡镇)、117个二级网格(行政村)，配备网格员147名、网格员725名，网格员由农村“六大员”、包村干部、村(社区)“两委”成员、警务助理兼任。网格员利用人清地熟、贴近基层优势，在疫情防控、矛盾纠纷排查化解、基础信息采集、政策法规宣传等工作方面发挥了重要作用，实现了“格中有人、人能理事”的网格化管理模式。

此外，柘荣县还坚持智治支撑，通过“雪亮工程”“平安家园”建设、推进综治中心建设、创建“微信警务室”、建设智慧智能城市系统、建设智能安防小区等举措，保障社会稳定。

(福建省柘荣县委改革办供稿)

深挖改革潜力 释放发展动能

福建福鼎市探索推进太姥山省级经济发达镇行政管理体制改革

2020年以来，福建省福鼎市深入实施省级经济发达镇行政管理体制改革，坚持以“四个突出”提升“四力”，助推该市太姥山镇经济社会发展。太姥山镇连续四年被评为“全国综合实力千强镇”，蝉联六届“全国文明村镇”荣誉称号。

突出党建引领 筑牢根基强内力

突出镇党委在镇域工作和基层社会治理方面的领导核心作用，通过建立镇“大党委”工作机制，吸纳镇域内不相隶属的各层级、各领域党组织，以“纵横联动”的党建联建新模式，凝聚起各方合力，构建适应新型城镇发展需求的基层管理体制。

纵向上，建立“三区”(镇区、景区、工业区)联席会议制度，定期与镇域内的宁德核电、太姥山风景名胜、福鼎工业园区文渡项目区召开联席会议，共谋融合发展思路、共商镇域发展大事。2021年以来，召集联席会议5次，审议通过了西山自然村易地搬迁、洋里水世界游乐场项目建设、文渡项目区安征迁等事项。

横向上，建立党建联动机制，引导驻镇企业、驻村企业党组织与所在地党组织结对共建，推动企业从资金、资源、技术上为镇村建设提供支持。促成易邦公司出资130多万元助力所在地墩城村公厕改造和生态停车场、步行桥、护河栏修建工程；蓝菜公司为所在地财堡村捐赠树苗、提供种植养护，改善村容村貌。

突出服务靠前 便民利企增动力

围绕打造福鼎市城市副中心的发展定位，以福鼎市行政服务中心分中心格局推进镇党群服务中心(便民服务中心)建设，形成以太姥山镇为圆心、辐射周边的审批服务“同心圆”。已引入公安等15个部门，开设18个服务窗口，进驻347项行政审批和公共服务事项，实现户籍管理、企业开办、医社保登记缴费、不动产登记等民生和商贸领域热门事项“不出镇”“一站式”办理。

一方面，升级“一窗集成”，打造纵向“无差别受理”综窗和纵向“一件事”专窗两种功能互补的窗口受理机制，推出面向企业和个人的全生命周期“一件事”套餐(已公布事项90项)。另一方面，主动承接闽浙两地共同梳理的“跨省通办”高频事项(已公布事项93项)，依托“闽浙通办”业务平台系统，以数据传送、双向邮递节省企业和群众两地来回办事的成本，为浙商、浙民在闽生产生活提供便利。

2021年，太姥山镇党群服务中心(便民服务中心)共办理行政审批事项15,711件，公共服务事项23,230件，零投诉、零复议。2022年1月~7月，累计办理审批服务事项20,317件。

突出执法赋权 整合力量提效力

早在省级小城镇机构改革试点期间，太姥山镇即已组建镇综合执法大队，探索整合驻镇垂管执法力量和资源，开展“一支队伍管执法”。2020年，作为省级经济发达镇，太姥山镇承接了省赋权指导目录中的全部执法事项，加上原县及以上部门委托的执法事项，累计承接执法事项209项；2022年，随着赋予乡镇政府、街道办事处部分行政处罚权工作的全面开展，太姥山镇再次承接执法事项341项。

为确保“接得住、管得好”，相关执法部门分别与太姥山镇签订监管责任书，按照“谁审批、谁负责”“谁主管、谁监管”“谁行权、谁担责”的原则，明确执法工作相关程序、规则和县乡权责关系，落实执法联席会议、监督检查、备案审查、业务指导培训等配套工作机制和措施。2021年，太姥山镇共发现并处置各类违法事项1664件。

近期，为有效推进镇域“两违”治理工作，太姥山镇与福鼎市自然资源局进一步建立了“早巡查、早发现、早制止、早查处”的县乡巡查执法联动机制，整合自然资源部门派驻人员和太姥山镇原有网格巡查力量，加强日常巡查，发现线索及时移送镇综合执法大队处置。工作开展近一个月来，已发现22处违法用地(林)线索，已依法处置21处，通过法律法规宣传和劝导工作，将“两违”行为控制在萌芽阶段，降低了执法成本，提高了执法效率。

突出亮点打造 创新载体添活力

基于太姥山镇拥有得天独厚的山海旅游资源，工业集中区建设基础较好，在经济发达镇管理体制改革的契机下，特设“一办一中心”(旅游发展办公室、项目服务中心)，为资源统筹开发利用、镇域一二三产融合发展提供服务和保障。

近年来，太姥山镇主打文旅品牌，发挥“海上仙都”太姥山和“白茶始祖小镇”两张名片效益，带动镇域旅游产业提档升级、白茶产业全链条发展，推进牛郎岗(海滨旅游度假区)、墩城村(中国传统村落、省级文物保护单位)4A级景区创建，支持“绿雪芽”“大荒”等省级农业龙头企业投入茶园建设和茶庄园、茶民宿开发。同时，加大工业集中区基础设施建设和招商引资工作力度，推动镇属水井头工业项目区与镇域内福鼎工业园区文渡项目区齐头并进，形成机械配件、眼镜鞋帽、水产加工、PU革加工等优势产业。2021年，全镇规上工业总产值达201.69亿元。

(福建省福鼎市委改革办供稿)

“五治”融合探索基层治理新机制

福建柘荣县围绕政治、法治、德治、自治、智治五大体系，打造共建、共治、共享社会治理格局，提升基层社会治理工作水平

党的十九大以来，福建省柘荣县深入践行习近平法治思想，着力构建政治、法治、德治、自治、智治五大体系，打造共建、共治、共享的社会治理格局，提升基层社会治理工作水平。2021年下半年，柘荣县群众安全感率99.441%，居全省第十五、全市第一。

“五治”融合，探索基层治理新机制。柘荣县首先坚持政治引领，成立由县委书记任组长，县长任第一副组长，县委常委、政法委书记任常务副组长的平安建设领导小组，下设9个专项工作组，各乡镇、县直有关单位参照设立平安建设领导小组，形成了县级指导、乡镇党委政府领导、政法委员主抓的平安建设和基层治理工作格局。

坚持法治保障 提高服务水平

开展普法宣传，依托乡村普法宣传阵地、“小喇叭”宣传队、“法治小讲堂”普法宣传队，充分发挥普法志愿者力量，开展法治宣传“七进”活动百余场次，让法治宣传走近群众身边、法治思想深入人心。加强法治乡村建设，制发《关于在全县农村进一步推进“法律明白人”“法治带头人”培养工程的实施方案》，推动农村学法用法专业户及法律明白人培育工作。目前，该县共培育法律明白人395人(其中女性明白人51名，占比12.9%)，完成每个村(社区)3人以上目标任务。

近年来，福建省福鼎市不断在校地共建合作上靶向发力，与各高校在人才培养、引进、使用等方面开展深度合作，推动各类人才向福鼎聚集，为全方位推进高质量发展超越提供强有力的智力支撑。

聚焦平台建设 促进产教融合

搭建产学研平台。充分发挥政府主导作用，积极与清华、北大、福建农林大学、中科院等7所科研院所建立战略合作联盟，建成“一站一院一中心”，即与清华大学共建福鼎乡村振兴工作站、与福建农林大学共建中国白茶研究院、与天津大学共建福鼎技术转移中心，为校地双方构建“产、学、研”一体化平台。

搭建招才引智平台。在北大、福建农大等高校设立引才工作站，聘请在校福鼎乡贤为引才大使，实施组团招聘、春风行动、扬帆计划等，定期组织各部门、企业等到合作院校开展招商引资、招才引智活动。三年来，共引进宁德天湖人才、教育和卫生紧缺急需人才等326名，创新团队15个，柔性引进教授、研究员、高级工程师等高层次人才39名。

搭建项目对接平台。每年定期在合作

创新普法宣传思路，打造一批各具特色的法治文化长廊、公园、宣传教育基地等法治文化阵地，做到乡乡有阵地，村村有长廊。创新乡村警务新模式，开展“一村一警一警务助理”活动，为117个行政村选聘117名“警务助理”，实现全县“一村一警一警务助理”新格局。共走访群众1.6万多户，4.8万余人，收集情报信息500余条，化解矛盾纠纷1000余人次，办好惠民实事200余件次。

全面推行“一村一信访评议室”，聘请信访评议员1622名，开展信访评议并化解信访事项189件，确保群众诉求化解在早、化解在小、化解在家门口。实现“一村一法律顾问”全覆盖，共接受12348来电咨询1024人次，受理法律援助案件556件，指导制定村规民约30件，法律咨询和代写法律文书579人次，形成了办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治氛围。

配齐配强“法治副校(园)长”，精心挑选政法队伍中政治觉悟高、责任心强、业务精、能力强、热心教育工作的优秀干部，担任全县35所学校的“法治副校(园)长”，有力推进更高水平的平安校园创建。

坚持德治先行 突出思想引领

传承发扬“孝德文化”。柘荣作为全省首个“孝德之乡”，依托城郊乡孝德文化苑建设孝德自治中心，在东源乡、宅中乡建立

孝德调解室，积极开展孝德展览、孝德讲堂、孝德评议、孝德志愿服务、孝德法律服务，共接待群众10,000余人次。

着力问题学生感化挽救。推动建立合适成年人代表观护帮教机制，聘请32人为“合适成年人”，加强未成年人特殊保护。在县第一中学附属中学为“问题学生”开设“向善驿站”，建立“问题学生”集中就谈、定期考评复班机制，累计帮助21名“问题学生”回归原班级。

培树道德典型。健全文明城市创建常态长效机制，大力实施公民道德建设工程，适时组织开展文明户、文明村镇、文明家庭等评选活动。

强化宣传引导。通过“线上+线下”同宣传模式，充分运用“长寿柘荣”“平安柘荣”“柘荣警方”等新媒体平台进行线上宣传，广泛开展平安建设、扫黑除恶等线下宣传活动，构建起全覆盖宣传格局，营造人人参与平安建设的浓厚氛围。2021年下半年，柘荣县扫黑除恶专项斗争99.07%，居全省第十、全市第二；执法工作满意率99.33%，居全省第二、全市第一。

坚持自治为要 夯实基层建设

加强基层组织，在村级换届选举中，严格落实审查机制，把好村干准入关口，严肃换届选举纪律，确保村级换届选举

深化校地合作 推动乡村振兴

福建福鼎市聚焦平台建设、人才培养和成果转化，与各高校在人才培养、引进、使用等方面开展深度合作，促进产教融合，蓄积振兴动能

院校举办项目推介会，重点对接和推介一批产业共性、关键技术和可产业化的项目成果，促成一批校企合作项目。三年来，先后举办福鼎白茶走进北大、福鼎太姥山推介会等活动8场次，签约校企合作项目54项。其中，入选省级高校产学研联合创新项目10项，涉及金额3.6亿元。

聚焦人才培养 蓄积振兴动能

抓好专业技术人才培养。“走出去学”和“请进来教”相结合，通过集中培训、学术讲座、线上指导等方式，培养专业技术人才。三年来，共选派307名高级管理人才、高素质农民等到合作院校集体“充电”，开展鲟鱼室内人工育苗技术、茶乡青年与北大青年对话等专题培训或对话26场次，培养专业技术人才4885人。

组建科研专家帮扶团队。采取“团队+产业”“专家+企业”帮扶模式，帮助重点

产业、龙头企业培养人才。三年来，共开展“专家福鼎行”活动18场次，指导企业135家，培养产业人才2328人。其中，入选中国制茶大师等国字号人才16人。

引导高校人才服务基层。先后吸引清华大学、北京大学、浙江大学、英国格拉斯哥大学等国内外20多所高校400多名学子，来福鼎开展墙体彩绘、产品设计、乡村规划等社会实践，形成旅游资源挖掘、地方媒体构建、乡村垃圾解决方案等实践成果78项，接收13名硕博学子挂职锻炼。

聚焦成果转化 释放虹吸效应

技术同攻坚。建立全市“卡脖子”技术、关键核心技术和重大技术难题清单，通过“定向问诊”“揭榜挂帅”等形式，联合科研院所共同攻关。三年来，共解决关键技术、重大技术难题51项，改进工艺和装备43项，获发明专利25项。如，茶企品

品香与福建农大联合研制出“全国首条LED光源白茶萎凋自动生产线”，推广后为白茶企业带来直接效益近亿元。

课题同调研。针对产业发展痛点、难点，通过建立任务清单，联合成立调研组开展全要素调研，推动智慧旅游、优化营商环境、一村一品等建设。先后承担省级以上课题或科研项目23项，发表论文110篇，16项调研成果在福鼎转化推广。

资本同运作。探索“政府+学院+校友团队”合作运营模式，通过研发合作、技术转让、作价投资等形式，由国有公司、村经合社和校友资本，共同组建公司，开展民宿、特色产品等开发。共引进九六公社等清华大学校友资本3000万元，设计旅游综合体、海产品、白茶衍生品等20多个产品，2项农产品创意设计入围清华大学首届农产品创意与设计大赛。

(福建省福鼎市委改革办供稿)