

这十年 京华大地实现深刻转型发生新的历史性变化

——聚焦党的十八大以来北京推动各项事业发展的生动实践

□ 本报记者 张守营

党的十八大以来这十年，是党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的十年，也是北京发展史上具有里程碑意义的重要时期。“习近平总书记先后10次视察北京、18次对北京发表重要讲话，亲自为关系首都长远发展的重大问题、重要规划、关键事项把关定向，深刻回答了‘建设一个什么样的首都、怎样建设首都’这一重大时代课题。”日前，在北京市委举行的“中国这十年·北京”主题新闻发布会上，北京市委副书记、市长陈吉宁首先强调了这一点。

陈吉宁表示，我们衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，牢记领袖嘱托，勇担历史使命，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持“五子”联动服务和融入新发展格局，坚定不移从北京发展转向首都发展，从单一城市发展转向京津冀协同发展，从聚集资源求增长转向疏解非首都功能谋发展，从城市管理转向超大

城市治理，北京这座伟大城市实现了深刻转型，发生了新的历史性变化。

陈吉宁说，这十年，是首都功能显著增强、协同发展实现历史性突破的十年。我们坚定不移疏解非首都功能，成为全国首个减量发展的超大型城市。圆满完成新中国成立70周年、中国共产党成立100周年庆祝活动等一系列重大活动服务保障任务。携手河北省举办了一场载入史册的冬奥盛会，北京成为全球首个也是唯一的“双奥之城”。始终以分内之事支持雄安新区建设，大力推进城市副中心高质量发展，大兴国际机场“凤凰展翅”，“轨道上的京津冀”开启了三地居民同城生活的新时尚。京津冀如同一朵花上的花瓣，花瓣不同，却瓣瓣同心。协同发展战略的纵深推进，打开了优化北京城市功能布局的新思路，拓展了区域一体化发展的新空间，走出了一条人口密集地区内涵式优化发展的新路子。

这十年，是科技创新全面跃

升、经济高质量发展实现历史性跨越的十年。陈吉宁介绍，我们坚决贯彻总书记“加快向具有全球影响力的科技创新中心进军”的重要指示精神，坚持创新在发展全局的核心位置，以服务国家科技自立自强为使命，培育了国家实验室、新型研发机构等一批国家战略科技力量，突破了关键领域的一批“卡脖子”核心技术，涌现了量子反常霍尔效应、马约拉纳任意子、细胞焦亡抗肿瘤免疫功能等一批世界级重大原创成果；国家级高新技术企业、独角兽企业和专精特新企业数量均居全国各城市首位，鼓励创新、宽容失败的创新文化蔚然成风。累计减事项超60%、减时限71%、减材料74%、减证明320项、减中介服务事项300项，98%的市级政务服务事项实现全程网办。全市地区生产总值从1.9万亿元增长到4.03万亿元，人均GDP从9.28万元增长到18.4万元，居全国首位，达到中等发达经济体水平。

这十年，是污染防治力度空

前、生态环境实现历史性变化的十年。我们全力打好污染防治攻坚战，稳步推进碳达峰、碳中和。2021年PM_{2.5}年均浓度降至33微克/立方米，比2013年下降63.1%，被联合国环境规划署誉为“北京奇迹”。国考劣V类断面全面消除，永定河等五大河流全部贯通，平原区地下水位连续6年回升，城市森林覆盖率由38.6%提高到44.6%。

这十年，是人民生活稳步提升、城市风貌实现历史性改善的十年。北京市创造性开展吹哨报到、接诉即办改革，探索形成以接诉即办为牵引的超大城市治理“首都样板”。以中轴线申遗带动老城整体保护，3958条背街小巷在焕然一新的同时，留住了乡愁，狠抓生活垃圾分类、物业管理两件“关键小事”。普惠性幼儿园覆盖率超过88%，建设筹集保障性住房84.7万套，居民人均可支配收入从3.68万元提高到7.5万元。

这十年，是党的领导坚强有力、党的建设实现历史性提升的

十年。北京市自觉把政治建设摆在首位，纵深推进全面从严治党。加强以北大红楼、香山革命纪念地为重点的红色文化资源保护利用，树立起大抓基层的鲜明导向。全面加强党支部标准化规范化建设，党的旗帜在基层阵地高高飘扬。始终保持反腐败高压态势，风清气正的政治生态日益巩固。

陈吉宁表示，回顾十年历程，我们深切地感受到，首都工作每前进一步、京华大地的每一处变化，都凝结着习近平总书记的亲切关怀和殷殷教诲。我们所做的全部工作，归结起来就是推动习近平新时代中国特色社会主义思想在京华大地落地生根、开花结果，形成更多生动实践。展望未来发展，我们要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举旗帜、紧跟核心，坚定不移沿着习近平总书记指引方向前进，大力推进新时代首都发展，努力在全面建设社会主义现代化国家新征程上走在前列，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

地方传真

黑龙江“十大行动”确保实现“2030年前全省碳达峰”目标

本报讯 记者袁小峰报道 近日，黑龙江省政府印发了《黑龙江省碳达峰实施方案》。《方案》提出，将碳达峰贯穿于经济社会发展各方面和全过程，注重处理好发展和减排、整体和局部、长远目标和短期目标、政府和市场等四对关系，扎实推进“碳达峰十大行动”，着力建设“绿色龙江”，大力推进“生态振兴”，加快推进生产生活方式绿色变革，坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路，确保如期实现2030年前全省碳达峰目标，让低碳成为黑龙江振兴发展最鲜明的特质，让绿色成为高质量发展最亮丽的底色。

《方案》提出，到2025年，绿色低碳循环发展的经济体系初步形成，非化石能源消费比重提高至15%左右，单位地区生产总值能源消耗和二氧化碳排放下降确保完成国家下达目标，为实现碳达峰奠定坚实基础。到2030年，经济社会发展绿色低碳转型取得显著成效，重点领域低碳发展模式基本形成，在非化石能源消费比重达到20%以上的基础上，努力缩小与全国平均水平的差距，新增能源需求主要通过非化石能源满足，单位GDP能耗和单位GDP二氧化碳排放大幅下降，顺利实现2030年前碳达峰目标。

《方案》在重点任务方面提出碳达峰十大行动，包括能源绿色低碳转型行动、节能降碳增效行动、工业行业碳达峰行动、城乡建设碳达峰行动、交通运输绿色低碳行动、农业低碳循环行动、循环经济助力减污降碳行动、减碳科技创新行动、生态系统碳汇巩固提升行动、绿色低碳全民行动，明确了加强基础能力建设、强化政策支持、发挥市场化机制作用、加强绿色低碳领域合作等四方面的政策保障，并在组织实施上提出加强统筹协调、梯次有序推进碳达峰、强化责任落实、严格监督考核问责等四方面工作要求。

山东健全重特大疾病医疗保险和救助制度

本报讯 近日，山东省政府办公厅印发了《关于健全重特大疾病医疗保险和救助制度的实施意见》，这是山东进一步夯实医疗救助托底保障功能，筑牢基本医疗保障“安全网”，促进共同富裕的长远性、基础性、系统性政策安排。

《实施意见》从明确医疗救助对象范围和参保资助标准，强化基本医保和大病保险保障功能、夯实医疗救助托底保障功能、建立健全防范和化解因病致贫返贫长效机制、规范经办管理服务、积极引导社会力量参与救助保障等方面提出17项政策措施，主要内容体现在八个方面：

在健全完善制度、提高普通门诊和门诊慢特病保障水平方面，在巩固住院报销待遇的基础上，今年年底前，山东各市全面建立居民和职工医保普通门诊统筹制度，进一步提高医疗保障的普惠性。统一规范全省门诊慢特病基本病种和认定标准，首批门诊慢特病基本病种不低于50种，进一步提升门诊慢特病保障水平。

在聚焦重点救助对象、降低大病医疗费用负担方面，《实施意见》规定，对特困人员、低保对象、返贫致贫人口三类重点救助对象，居民和职工大病保险年度起付线均降低50%，分段报销比例均提高5个百分点，并取消年度最高支付限额，取消使用大病保险特效药品起付线。

在科学设计救助制度、进一步增强医疗救助托底功能方面，对特困人员、低保对象、返贫致贫人口，医疗救助不设起付线，政策范围内个人负担费用救助比例不低于70%，年度救助限额由不低于1万元提高到不低于3万元，进一步提升托底功能。

在创新动态监测机制，防范因病致贫返贫方面，《实施意见》规定，将经基本医保、大病保险报销后，政策范围内个人负担费用年度累计超过全省上年居民人均可支配收入50%的低保边缘家庭成员、防止返贫监测帮扶对象以及政策范围内个人负担费用年度累计超过全省上年居民人均可支配收入150%的普通参保人员，纳入预警监测范围，最大范围实行预警筛查，确保困难群众应助尽助。（孙 俨）



天津：多彩盐田迎丰收

近日，天津长芦汉沽盐场有限责任公司全面开展秋季收盐工作。长芦汉沽盐场是中国最早的临海盐场之一，距今已有千余年历史，具有多风少雨、海滩宽广、蒸发量大、海水含氯化钠量高等特点。盐场秋季收盐工作将于10月下旬结束，预计收盐22万吨。图为工人在天津长芦汉沽盐场整理盐坨。 新华社记者 赵子硕 摄



中秋佳节消费旺

9月11日，人们在北京朝阳区亮马河畔的“中秋市集”上购物休闲。

新华社记者 陈钟昊 摄

辽宁桓仁五女山：以旅游业带动县域经济发展

□ 本报记者 汪险峰

近年来，辽宁省桓仁县世界文化遗产五女山景区以“世界文化遗产地、高句丽发祥圣地、清王朝肇兴之地、中国易学标本地”为四大名片，积极推行“一业带三产”发展模式，大力发展特色旅游，吸引了世界各地的游客纷至沓来，在助推桓仁全域旅游、以旅游业促进就业、带动县域经济发展方面取得了显著成效。

助力地方经济发展的“聚宝盆”

桓仁五女山山城作为世界文化遗产一直受到世界瞩目。在辽东区域现存的100余座山城中，五女山山城是时代最早、海拔最高、山势最险的一座，素有“山巅王都，东方第一卫城”之美誉。

据辽宁五女山旅游开发集团有限公司总经理邹强介绍，五女山既是桓仁国家森林公园的重要组成部分，也是本溪市国家地质公园的核心区，有“千里江山，天下美景，天成太极，千古奇观”的绝美景观。五女山不仅旅游资源丰富，而且发展旅游产业还有着得天独厚的先天优势。2004年，在第二十八届世界遗产大会上，“高句丽王城、王陵及贵族墓葬”被列入世界文化遗产名录，引起了国内外众多游客前来探奇、观赏。

村民致富的“摇钱树”

大量游客的到来，不仅直接带动了桓仁全域旅游的蓬勃发展，更为当地村民提供了众多就业渠道，增加了村民收入，为当地村民脱贫致富奔向共同富裕创造了有利条件。据了解，近几年桓仁全县旅游就业人数新增8000多人。其中，通过扶持建档立卡户等贫困群众从事乡村旅游、发展特色民宿、销售土特产品及吸纳贫困人口到旅游公司就业新增就业2600多人；通过协调金融机构，扶持特色旅游产品开发新增就业1000多人；通过创新乡村农业经营方式增加就业4000多人。在这些就业人群中，有很大一部分得益于五女山景区。

不仅如此，五女山景区自2016年创建国家5A级景区以来，由于景区在基础设施、配套设施、服务质量、对外宣传力度等方面都有了大幅提高，吸引了域内外大量游客涌入桓仁县，在促进该县旅游、餐饮、住宿、土特产销售的同时，景区周边农民也得到了明显实惠。他们纷纷办起了农家乐、民宿、采摘园、垂钓园、土特产品店，这不仅增加了当地农民的就业机会，而且也极大提高了当地农民的收入，带动了地方经济发展。

县域经济发展的主动力

据辽宁五女山旅游开发集团有限公司董事长王志志介绍，五女山景区具有深厚的历史文化内涵，

湖南祁阳高新区：开展“四强”行动 争创“五好”园区

□ 本报记者 邢成敏

□ 唐书东 刘志军

初秋时节，走进湖南省祁阳高新区，各企业生产车间里机器轰鸣声此起彼伏，流水线上工人们紧张有序地忙着生产，在建项目正加紧施工，到处都是一派繁忙的景象。

近年来，祁阳高新区锚定创建“国家高新区”和“五好”园区目标，抢抓全国、全省稳经济一揽子政策机遇，开展“四强”行动，走出了一条具有祁阳特色的园区发展之路。2021年，规模以上总产值375亿元、增加值99亿元，分别增长29.8%、25.4%，今年上半年分别增长20%、15%。

突出“园区强基” 提升承载力

强园区首在强基础，基础牢才能利长远。

突出规划引领。祁阳高新区围绕“一区三园”空间布局 and “一主一特”产业定位，科学规划产业集聚区、生活居住区、商贸物流区、教育科研区，合理布局先进装备制造等特色“园中园”，打造“产业新城、生态新区”。

突出设施跟进。祁阳高新区累计投入40余亿元，建成“六纵五横”交通路网43公里，规划建设千吨级码头、铁路物流园等重大基础设施项目21个。

突出功能配套。按照“一切为了企业”的要求，新建人才公寓、公租房、商住楼等，宜居宜业、创新创业环境同步优化。

突出“产业强链” 提升带动力

栽好梧桐树，引来金凤凰。祁阳开展敲门招商、精准招商，招引“一主一特”关联企业向园区集聚。1月~6月，园区引进项目26个，合同引资133亿元。

保质加速建。坚持一个项目、一名领导、一个专班、一套方案、一抓到底，力推项目早建成、早投产。今年共铺排重点项目37个，已竣工投产项目19个。其中，信住电气

从签约到投产不到100天，益安运动从拿地到投产仅5个月。

加大力度扶。实施优质企业梯度培育计划，建立重点企业培育库，扶持产业链企业做强做大，推动小微企业上规升级，上半年新入规5家。

突出“创新强园” 提升保障力

潮涌潇湘，创新者强。

在机制创新方面，祁阳市委、市政府赋予高新区招商引资、要素保障、政策兑现、项目建设、优化营商环境五个方面的主导作用，在政策、项目、人才、财力等方面向园区倾斜。

在建设创新方面，引入社会资本以独资、合资、参股等方式推进产业和设施建设，新建标准厂房80万平方米。

科技创新，支持企业聚焦关键核心技术开展联合攻关。上半年，新增“专精特新”企业两家，预计全年可新增高新技术企业20家、科技型中小企业60家。

突出“服务强企” 提升竞争力

什么样的水养什么样的鱼，优化营商环境无止境。

祁阳高新区全面落实湖南省政府“十个坚决”要求，持续深化“放管服”改革，153项行政许可事项赋权园区，实现“园区事园区办”。同时，深入开展“百人联百企”行动。1月~6月，共举办政企交流活动9次，解决问题69个。保障要素，鼓励金融机构加大企业信贷投放，上半年发放产业项目贷款20亿元、授信60多亿元。新引进急需紧缺人才285名。

在今年召开的湖南省基础设施建设暨“三大支撑”工作推进会和湖南省人民政府第十次全体会议上，祁阳高新区作为湖南省144家省级以上园区的唯一代表进行典型发言。下一步，祁阳高新区将永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，奋力创建“五好”园区。