

山东：“一群两心三圈”激活发展动力源

地区生产总值突破8万亿元，11个市入围全国百强

□ 本报记者 尹明波 高 杨

8月24日，山东省政府新闻办举行“走在前、开新局”主题系列新闻发布会第八场，介绍山东省推进区域协调发展情况。据山东省新旧动能办副主任王海林介绍，山东是我国由南向北扩大开放、由东向西梯度发展的战略节点，在全国区域发展格局中占有重要地位。山东省户籍、常住人口“双过亿”，地区生产总值突破8万亿大关，11个市入围全国百强，济南、青岛首位度提升4.4个百分点，突破菏泽鲁西崛起、振兴沂蒙革命老区成效显著，山东半岛城市群综合实力不断壮大、战略位势显著增强。

“一群两心三圈”布局加快构建

近年来，山东深入谋划建立中心城市带动都市圈、都市圈引领经济圈、经济圈支撑城市群的空间动力机制，加快构建“一群两心三圈”区域经济布局，推动形成双中心、多层次、多节点的网络型城市群结构，打造

国家活跃增长极和强劲动力源。

一群，即高质量建设山东半岛城市群。范围涵盖全省16市，是国家“十四五”重点培育的城市群之一。

两心，即持续提升济南、青岛两个中心城市发展能级，支持济南建设黄河流域中心城市、青岛建设现代海洋城市。围绕两个中心城市，以“1小时通勤圈”为基本范围，规划建设济南、青岛都市圈。

三圈，即纵深推进省会、胶东、鲁南经济圈一体化发展。省会经济圈以济南为中心，辐射带动淄博、泰安、聊城、德州、滨州、东营6市，放大科创优势，打造全国数字经济高地、世界级产业基地、国际医养中心和国际文化旅游目的地。胶东经济圈以青岛为中心，辐射带动烟台、威海、潍坊、日照4市，突出海洋特色，打造具有全球影响力的海洋创新中心、对外开放枢纽和黄河流域开放门户。鲁南经济圈包括临沂、枣庄、济宁、菏泽4市，聚焦转型提质，打造乡村振兴先行区、转型发展新高地、淮河流域经济隆起带。

区域发展协调性持续增强

中心城市发展能级加快提升。实施“强省会”战略，济南莱芜完成区划调整，印发实施《关于支持济南加快省会城市建设的意见》，省级层面支持济南200个事项全面落地。成功获批济南新旧动能转换起步区、国家科创金融改革试验区。增强青岛引领力，推出12条政策支持青岛西海岸新区建设，2021年新区地区生产总值达4368.5亿元，跻身国家级新区前列。上合示范区“四个中心”建设加快推进。高标准建设自贸区济南、青岛片区和济南国际招商产业园，济南、青岛入选中欧区域合作案例城市。2021年，济南、青岛地区生产总值达到25,568.7亿元，占全省30.8%，对全省经济增长贡献率为29.5%。

经济圈重点领域一体发展加快突破。在设施联通方面，高速公路实现“县县通”，沿海港口整体联动效应凸显，鲁南高铁、济泰高速等建成通车，“济南、青岛两核辐射，临沂

枣菏一带相连”的经济圈一体化交通网雏形初显。在产业协同方面，聚力提升九大产业领域43条产业链，培育143个“雁阵形”产业集群和217家领军企业，总规模分别达7.2万亿元、2.6万亿元。在公共服务方面，率先在全国实现全省医保卡一卡通，日均异地刷卡支付近550万元。实现经济圈政务服务、社保、公积金、异地就医住院费用结算等业务同城化办理。在生态共治方面，建立生态环境标准、环境监测监控体系、环境监管执法“三统一”制度，联合开展生态环境污染综合防治和边界执法，率先在全国实现县际流域横向生态补偿全覆盖。

区域发展战略支点加快打造。印发实施省级新区发展规划，出台28条高含金量支持政策，建立健全新区管理机构，烟台黄渤海新区、临沂沂河新区、德州天衢新区、菏泽鲁西新区破题起势。今年上半年，4个新区实现地区生产总值1428.1亿元，增长4.0%，高于全省0.4个百分点；规模以上工业增加值增长11%，高于全省6.2个百分点；固定资产投资增长19.3%，高于全省11.8个百分点，经济指标增速普遍快于全省平均水平。莱西莱阳一体化发展先行区加速推动，160多个事项实现跨市通办，开工重点项目36个，完成投资330亿元。

区域发展短板加快补齐。出台沂蒙革命老区振兴发展实施方案，推进275个重大项目建设，2021年发放专项支持贷款150亿元。持续推进突破菏泽鲁西崛起，120项专项政策全部落地，结对帮扶菏泽9个区、县。菏泽2021年地区生产总值3976.7亿元，较2018年提升5个位次，按可比价计算年均增长6.3%，高于全省0.6个百分点，一般公共预算收入增幅连续三年全省第一。淄博老工业基地产业转型升级升级成效突出，获国务院督查激励。

城镇化水平和质量稳步提升

城镇化发展格局不断优化。印发实施山东半岛城市群发展规划和新型城镇化规划、三年行动方案，明

确了推进新型城镇化的时间表、路线图和任务包。2021年底，全省常住人口城镇化率达到63.94%，城镇人口规模居全国第二位，全省形成两个特大城市、10个大城市、9个中等城市、73个小城市（县城）、1072个建制镇协调发展的城镇化格局。济青局部片区纳入国家首批城乡融合发展试验区，同步开展15个省级试验片区创建，搭建城乡产业协同发展平台482个、产值3780亿元。信贷支持县城补短板强弱项，662个项目入库管理，501个项目共计2000亿元融资签约。建立特色小镇清单，93个小镇纳入清单管理，成为经济高质量发展的新平台。

城市品质提升行动深入开展。城市综合承载力和辐射带动力持续增强，全省城市轨道交通通车里程377公里，累计建成综合管廊849公里，海绵城市1901平方公里，城市绿道5379公里，城乡生活垃圾焚烧处理率达到90%，所有县（市、区）全部启动垃圾分类，城市黑臭水体全面消除。16个设区市、76个县（市、区）纳入四星级新型智慧城市建设试点，青岛、日照、聊城、德州建成“城市大脑”，94个市、县实现数字城管全覆盖。全省普通中小学“大班额”实现动态清零，远程医学中心省内联网实现县级以上医院全覆盖，全省养老机构达到2380处、床位40.3万张；全省文化馆数量达到158个。其中，国家一级馆133个，居全国首位。

县域经济发展稳步推进。出台扩权强县改革、推进县域经济高质量发展政策，50个重点事权综合改革试点县在项目投资、自然资源开发等5个领域，与14个省有关部门实现直通。持续增加财政困难地区转移支付，2021年下达县级基本财力保障机制资金283.6亿元。发挥县域经济差异化评价指挥棒作用，全面提升县域经济发展质量。2021年，生产总值过千亿的县（市、区）达16个，过500亿的县（市、区）达49个。一般公共预算收入过百亿的县（市、区）达12个，过50亿的县（市、区）达33个。

重点推荐

先行示范
为深圳注入澎湃动力

8月18日，是深圳建设中国特色社会主义先行示范区三周年。截至目前，深圳先行示范区建设部署的56项重点任务中，探索知识产权证券化等14项已经完成，以深圳为主阵地建设综合性国家科学中心等42项取得重大进展，5方面47条经验做法在全国推广。经过3年高水平的发展积累，深圳这座年轻的城市以其独特的魅力、动力、活力、创新力，愈发生机勃勃。

6版

城市资讯

北京出台规划
构建多层次高效率轨道交通体系

城市轨道交通总里程约1625公里，第一批共划定71个微中心

本报讯 近日，北京市规划和自然资源委员会发布《北京市轨道交通线网规划(2020年—2035年)》(以下简称《规划》)，构建多层次高效率轨道交通体系，形成“内面外廊”布局。

北京轨道交通历经近60年发展，已形成包含783公里城市轨道交通及365公里市域(郊)铁路的超大规模线网网络，承担着支撑首都高质量发展、疏解非首都功能、保障居民绿色出行、缓解交通拥堵的重要任务。

北京市规划自然资源委相关负责人介绍，本次规划坚持“开门编规划”的工作方式，创新“多专题系统支撑、多领域专家咨询、多类型团队协同、多部门通力合作”的工作模式，聚焦“中心城区加密度、外围廊道提速度、副中心搭框架、环京地区促通勤”的规划思路，从提高出行效率、拓展出行方向、加强精细化管理、支撑轨道与城市功能融合等方面，构建多层次高效率轨道交通体系。

围绕“都”与“城”的建设，《规划》构建了“内面外廊、以快为先、空间融合、枢纽锚固”的线网布局。分区域、分层次形成高速(城际)铁路、区域快线、地铁快线、地铁普线四网融合，国家级、区域级和城市级三级枢纽锚固的规划网络。

根据《规划》，北京市轨道交通线网总规模约2683公里，包括区域快线和城市轨道交通。其中，区域快线包含市郊铁路线路及新建区域快线，由15条(段)线路构成，总里程约1058公里。城市轨道交通由38条线路构成，包含地铁普线、地铁快线、中低运量、机场专线等，总里程约1625公里。

其中，地铁快线(R线)是中心城区与副中心、多点新城与中心城区之间快速联系的主导轨道交通方式，线路以服务通勤客流为主，提供大站快车式服务。地铁普线(M线)强调高密度、公交化服务，满足市民多样化出行需求，提高城市公共交通服务水平。

根据京津冀区域及北京市城市空间结构，线网按照“中心城加密度，外围提速度，跨界留联通度”的思路，形成了“内面外廊、以快为先、跨界联动、枢纽锚固”的布局。

根据《规划》，在市域层面，线网呈现“半环+放射”的形态，围绕副中心和多点新城形成半环构架，围绕中心城区形成多个放射廊道；在中心城区范围，呈现“双环棋盘+放射”形态，其中四环内为面状覆盖，边缘集团为放射廊道式服务；在城市副中心范围，以“环+放射”形态实现面状覆盖；在多点地区提供“一快一普”的廊道式服务；在一区及跨界组团主要提供点式服务。

轨道微中心是与轨道交通站点充分融合、互动、可达性高，土地集约化利用程度高，具有多元城市功能，具备场所感和识别性的城市地域空间。结合在编试点单元控规范围、轨道交通在建线路及市郊铁路重点项目，并结合各区实际，北京市第一批共划定了71个微中心，涉及14个区、28条线路。

北京市规划自然资源委相关负责人介绍，《规划》以创新的理念推动轨道交通与城市协同发展。通过底线控制、用地集聚等手段提升轨道交通站点周边地区聚合发展能力，实现城市轨道与城市的融合，带动城市更新、提升城市运行效率、改善居民生活和出行品质。

(陈 杭)

现代城市编辑部
主任:雷茂盛
编辑:陈 鹰
新闻热线:(010)63691897
监督电话:(010)63691830
电邮:cityweekly2001@126.com



黄河流域跨境电商博览会在青岛举行

8月26日，以“梦起黄河 同心共赢”为主题的2022年黄河流域跨境电商博览会在青岛开幕。沿黄省(区)40个特色产业带以及全球知名跨境电商平台、服务商等共400多家企业参展。博览会设置展览、论坛、专题活动等三大类28项活动，构建集形象展示、产品推介、贸易洽谈、行业论坛、专题活动等于一体的跨境电商交流服务平台。图为参展商在博览会上展示三星堆文创产品。

新华社记者 李紫恒 摄

城市探索

商贸物流“一点发全国”助津冀“增肌”

京津冀固安国际商贸城已入驻56家物流、快递企业，经营直达物流线路200余条，中转线路500余条

本报讯 记者郭丁源报道 近年来，河北省固安县以疏解北京非首都功能为抓手，大力发展商贸物流等产业，助力北京“减脂”、津冀“增肌”。固安县曾是一个传统的农业大县，钧具、肠衣、滤芯、塑料是支撑当地县域经济发展的主要产业。进入2022年，固安以央企、大型民企、重点科研院校为主攻方向，全面加大产业转移项目跟踪对接力度，今年上半年累计签约项目89个，总投资558.76亿元。其中落地开工项目61个，投资373.17亿元。

从大广高速固安东湾出口东行500米，映入眼帘的是一座座高高耸立、现代感十足的玻璃幕墙建筑，这是承接北京近4000家服装商户整体入驻的永定城·京津冀固安国际商贸城，于今年8月18日正式开业运营。

作为河北省重点工程，也是河北省推进京津冀协同发展国家战略实施、承接北京非首都功能疏解重要载体的永定城项目，由商贸谷、文创谷、智慧谷三大板块组成。其中，京津冀固安国际商贸城是永定城商贸谷起步区项目，商贸城一期总建筑面积约104万平方米，总投资超

过68亿元，定位为打造北方的时尚中心，“北京的衣柜·中国的橱窗”。

据了解，为让承接的商户快速平稳过渡，商贸城提供了免费货运、搬家及过渡仓库等服务，为商户纾困解难。已入驻56家物流、快递企业，经营直达物流线路200余条，中

转线路500余条，可实现“一点发全国”全覆盖。

此外，固安积极践行服务型政府理念，为企业和商户提供上门保姆式服务，包括专门成立了承接北京非首都功能对接联络办公室，组建重大项目服务中心。固安县行政

本报讯 记者孙弋弋报道 日前，浙江省宁波市北仑区推出一款“信用+社区治理”数字平台——“荟彩岩河”，受到群众欢迎。

据了解，“荟彩岩河”平台已归集7000余条社区居民的房屋信息，初步形成了基础的人口房屋数据库，日常人均访问量突破1000人，成功完成2000余个居民注册量，在辖区居民、商户和企业中形成了较大的影响力。

同时，该平台开辟了农行兑换、联通兑换、演艺福利兑换三大特色专区，陆续上架产品包含实物、电子券、权益类产品共计30余种，有助于进一步扩大信用积分商城对于

居民的吸引力，形成可持续化的运营通道。

据宁波市北仑区发展改革局负责人介绍，数字岩河信用治理系统包括“一码、一平台、一体系、N应用”。“一码”是指“岩河码”，社区居民、商户、企业在“荟彩岩河”注册后，将获得专属电子身份证“岩河码”；“一平台”是指依托浙江省宁波市公共信用信息平台、宁波城市个人信用分——“天一分”平台等搭建的岩河社区智慧治理平台，在这个平台上，每一个用户都有自己的“诚信画像”，同时也是各个信用应用场景的呈现载体；“一体系”是指岩河社区的信用评价及积分赋分体

“信用+”让社区治理更“聪明”

浙江宁波北仑“荟彩岩河”平台日常人均访问量突破1000人

系；“N应用”则是指N个应用场景。

岩河社区党委书记陈红萍告诉记者：“社区居民在‘荟彩岩河’上参事议事、参与垃圾分类、志愿服务、社会公益、平安学习均可获得个人信用积分。而那些消防隐患、违规生产、违法违纪等失信行为将被纳入扣分项。”

事实上，信用积分已成为居民的“新财富”。除兑换物品外，信用积分还可用于金融机构授信业务，居民更便捷地申请社区“信易贷”，享受辖区内错峰车位的信用共享服务、健康养老服务。创业者也可借此享受一定的创业空间和多方位的创业服务。

“信用等级越高，可享受的服务越多，优惠力度越大。而那些存在失信行为的居民，也可通过参与社会治理、参加志愿服务等方式找回信用分，实施信用修复。”大碶街道负责人说。

浙江大学公共政策研究院研究员、浙江省信用协会顾问夏学民表示，信用是一种更高维度的财富，更是一种国家治理和社会治理的新手段。通过信用资源的循环开发利用，居民在享受信用惠民政策的同时，又激发了自我管理的内生动力。信用正在成为推动未来社区建设的“最聪明中枢”，助力社会治理和经济发展实现双赢。