

# 凝心聚力 建设国家农业绿色发展先行区

## 广西平南县高标准构建绿色技术、绿色标准、绿色产业、绿色经营、绿色政策“五大体系”

□ 龚成钰 许瑜敏

近年来，广西壮族自治区平南县牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，高标准构建绿色技术、绿色标准、绿色产业、绿色经营、绿色政策“五大体系”，全力建设国家农业绿色发展先行区。平南县先后获得全国主要农作物生产全程机械化示范县、全国农村集体产权制度改革试点典型县、全国农村创新创业典型县、全国畜禽粪污资源化利用整县推进试点县、全国“互联网+”农产品出村进城工程试点县等荣誉称号。

### 科技创新 构建绿色技术体系

大力推进农业绿色科技技术集成应用，加快推进农业优质高效发展。

积极发展水产养殖绿色生产技术稻渔(虾)综合种养，建成稻田1.5万亩，稻虾产业覆盖全县65%以上区域。大力推广养殖场新建高、低架网床栏舍或者进行高、低架网床改造的养殖模式及“微生物+”生态养殖模式，绿色生态养殖技术覆盖全县70%以上区域。扎实推进畜禽粪污资源化利用，推广节水、节粮、节能等清洁养殖工艺以及粪便全量收集利用、水肥一体化等技术，全县畜禽粪污资源化利用率保持在92%以上，规模养殖场的生态养殖率达到90%以上，平南全县畜禽规模养殖场粪污资源化利用设施设备配套率达到100%。通过运用农业互联网、大数据分析等技术，建设平南石硤龙眼全产业链大数据系统，石硤龙眼实现智能化种植。同时，与广西农科院、广西水产科学研究院、仲景药业实验室、广西大学等高等院校院所建立长期合作关系，成立了“农业科技专家大院”，已建成3个技术研发与推广平台，技术人员100人以上。

### 安全优质 构建绿色标准体系

大力推进“现代农业+标准化”建设，建立健全绿色导向的农业标准体系，推动传统农业逐步向现代农业转型，提质增效。

强化农业投入品监管，严格控制肥、水、药用量，全县基本实现用肥、用水、用药量零增长。大力抓好生态养殖认证，全县共有245家规模养殖场通过生态养殖认证，生态养殖认证率达90%；益豚生态农业有限公司母猪场被评为四星级自治区级农业现代化示范区，德康农牧有限公司种猪场被评为广西农业信息化示范基地。强化粤桂农业合作，积极申请圳品认证，真晒利农业科技有限公司、明乐果蔬专业合作社成功申报圳品，并创建了2个供深农产品示范基地。深入推进特色农业发展，大力推进平南石硤龙眼中国特色农产品优势区建设，推动石



2022年广西庆祝“中国农民丰收节”自治区主场活动暨中国(平南)富硒石硤龙眼节、小龙虾品鉴活动现场。(平南县委宣传部供图)

硤龙眼绿色食品标准化生产基地建设，全县有28家企业(农民专业合作社)创建石硤龙眼绿色食品标准化生产基地13.5万亩，占全县龙眼种植总面积的67.5%。绿色农业品牌认证步伐持续加快，打造了富硒石硤龙眼、富硒小龙虾、富硒水稻等农业品牌认证产品，目前全县拥有区域公用品牌、绿色、有机、地理标志农产品认证数量产品达27个。

### 多元融合 构建绿色产业体系

按照“绿色、优质、高效、生态、安全”现代农业发展要求，大力发展生态循环农业，促进一二三产融合发展，着力构建绿色低碳产业链，推动农业产业高质量发展。

大力发展稻虾综合种养产业，全县流转稻虾种养土地3.59万亩，稻虾共作模式每年每亩可实现增收约3000元。大力发展生猪产业，上半年累计完成出栏生猪39.569万头，同比增长6.4%；投资6.48亿元的国通农业产业城项目加快推进，畜牧业从养殖到屠宰到物流到终端的全产业链发展体系逐步形成。以深入推进文旅振兴为契机，积极开发现代农业多元功能，大力发展乡村休闲旅游产业，促进农村一二三产业融合发展。目前，全县拥有3个国家4A级旅游景区和9个国家3A级旅游景区、6个自治区休闲农业与乡村旅游示范点，形成了以

“南雄大帝”为龙头、城乡旅游点面开花的旅游格局。2022年上半年，在受疫情影响的情况下仍然实现接待游客268.98万人次，总消费30.09亿元。

### 服务引领 构建绿色经营体系

通过培育新型农业主体以及推进“互联网+”生态农业建设，为绿色农业发展提供最优服务和资源，构建绿色经营体系。

发展壮大新型农业经营主体，全县现有农民专业合作社1335家。其中，国家级示范合作社9家，自治区级示范合作社42家；家庭农场429家；自治区级现代特色农业核心示范区3个，县级示范区10个，乡级示范园60个，村级示范点282个。积极发挥新型农业经营主体作用，结合“送科技下乡”活动，大力引导其主动推行绿色生产方式。同时，无偿为农民提供及时有效的绿色生产技术、装备和信息服务，推动绿色生产向全县延伸。大力推进“互联网+”生态农业建设，实施农产品“出村进城”工程，积极推动产品生产、运营主体、推广销售、品牌塑造等方面标准化，实现绿色农产品优质优价。目前，全县有5家运营企业建立网络官方旗舰店、21家运营企业优化物流体系、新建21个农产品仓储冷链物流项目和“广西好嘢”顺丰农产品产地仓，成立货运公司18家和大型快递公司12家，

拥有营运货车8065辆，满足农产品“出村进城”需求；引进电商单位58家，平均每个电商单位年收入可达290万元。

### 制度支撑 构建绿色政策体系

因地制宜出台一批政策制度，确保农业绿色发展有支撑、有依据、有实效。

完善稻渔综合种养体系模式制度，先后制定出台《平南县进一步加强稻虾产业发展方案》《平南县村级集体经济发展稻渔综合种养产业工作方案》《2020年平南县水稻绿色高效创建项目实施实施方案》等，大力支持稻虾综合种养产业发展。完善畜禽生态养殖政策制度，先后出台《平南县畜禽养殖废弃物资源化利用工作方案》《平南县畜禽养殖禁养区划定方案》《平南县畜禽业养殖发展规划(2019—2028年)》，形成了一套比较完备的畜禽生态养殖政策体系。出台《严禁耕地抛荒和防止耕地“非粮化”的公告》《耕地抛荒治理工作方案》等政策措施，激发农民种粮积极性，提高耕地效益，确保粮食稳定。健全土壤污染防治制度，先后出台《平南县土壤污染防治攻坚战三年作战实施方案(2018—2020年)》《平南县产粮大县土壤环境保护方案》《2021年度平南县土壤污染防治重点工作实施计划》等相关文件，确保土壤环境得到有效治理和保护，让粮食更加稳产、更加安全。

# 『三多』网格创新基层治理方式

南宁市青秀区致力打造『多维立体、多元共治、多网合一』的基层治理网格，进一步提升社区网格化服务和治理水平

□ 龚成钰 周瑛 林雨鑫

针对过去社区(村)以下只划分一级网格，导致管理体制粗放、人员力量不足、部门各自为政等问题，广西壮族自治区南宁市青秀区以党建引领网格管理的方式，有效提升了社区精细化管理、精准化服务水平，从划网格、整合资源、科技赋能三个方面下功夫，致力打造“多维立体、多元共治、多网合一”的基层治理网格。

### 精细分级多维立体 网格架构更全面

青秀区以划网格、固本强基为着眼点，建设多层次多维度基层治理网格体系，有力破解网格管理面积大、群众数量多导致的管理方式粗放问题。

细分网格层级。城区在原有的网格基础上，创新性地将路网包围而形成的封闭区域划为1702个“元网格”，再在元网格内细分18,183个小区楼栋，建立了“城区—街道(镇)—社区(村)—元网格—楼栋”五级“属地网格”。同时，在“元网格”上叠加构建行业部门主导的“专业网格”，形成“5+1”网格治理体系，让网格管理触角覆盖辖区全体居民群众。

完善响应机制。充分发挥基层“网格化”优势，将548个常驻辖区的单位纳入城区网格化管理体系，紧密压实属地、政府部门、驻区单位、党员群众四方责任。建立四级联动响应机制，对辖区内突发事件进行统一指挥，快速下达指令，确保在重大会议活动保障期间，以及新冠疫情防控、应急抢险救灾等关键时期，队伍能迅速集结、有力配合，取得预期工作成效。

### 党建引领多元共治 网格力量更充实

青秀区推行“楼栋长”管理模式，通过党建引领汇集力量、政民联动整合资源，破解了网格单靠社区工作人员力量不足的问题，让基层网格治理体系发挥最大功效。

党员带头管理网格。将党支部建立在“元网格”上，在“元网格”独立或联合成立党支部474个、物业党支部37个，逐级实行党政“一把手”任网格长，优秀共产党员任网格员。为了更好地进行住宅小区管理，社区在“楼栋”层面成立党小组，推荐村(居)民代表、业主、承租方中的党员和积极分子担任楼栋长。楼栋长协助社区，围绕市容环境治理、治安维稳、疫情防控等方面管理楼栋事务，宣传联系群众，积极发挥居民自治作用。

全员下沉实施网格。每个网格按照“1+N”模式设置，除1名网格长外，灵活配备网格员、网格民警、防控点长、街区长、楼栋长以及机关单位下沉社区的工作人员，联合基层党员、志愿者，建立“一网多员”的队伍模式。在重大突发事件应急响应状态下，做到全员动员、各司其职、联合处置，有力保障人民生命健康和财产安全。今年7月，为应对周边城市新冠肺炎疫情外溢，城区共号召推动近万名公职人员、财政聘用人员、志愿者等下沉网格，织密织牢社区一线疫情防控网。

整合资源服务网格。以街道“大工委”和社区“大党委”为龙头，党员“双报到”活动为抓手，组织辖区企事业单位的党员干部主动“进社区入网格”，形成“一名党员+N户群众”的党群联防联控体系。今年1月~7月，共组织志愿者服务队325支，动员6096名党员干部到社区报到，开展志愿服务活动1108场次，解决群众急难愁盼问题1324个。在因疫情需临时封控的小区建立服务微信群，由网格员、志愿者化身“红色管家”，满足居家隔离群众的垃圾消杀、生活用品采购、快递代收、燃气代充等生活所需，让精准化服务温暖民心。

### 科技赋能多网合一 网格管理更智慧

青秀区推行党建网、综治网、疫情防控网等“多网合一”，自主研发的“智慧网格”平台作为“一网通管”运行载体，破解部门“九龙治水、各管一摊”的问题，有力提升了基层治理信息化、智能化和便捷化水平。

数据赋能为基层减负。在以往的疫情防控工作中，社区每天要花大量时间统计数据、制作报表，任务十分繁重。青秀区率先开发运用“智慧防疫”平台，不仅在线完成重点管控人员信息申报、核查审批，还能自动完成数据统计分析、生成报表报告等，实现一人录入、平台汇总、多人共享。对于市级部门要求核查的重点人群数据，城区将其导入“智慧防疫”系统进行比对去重、快速清洗，剔除重复冗余的数据。清洗后的数据由系统一键分发到151名志愿者进行电话核查，核查结果通过居住地址自动甄别归类，推送给社区及时纳入管控。今年3月底启用以来，4个月内共接收上级推送的重点人群数据43.6万条，通过系统去重28.4万条，极大减轻基层工作负担，实现了疫情防控“以快制快”的目标。

平台整合让网格融通。城区搭建“智慧网格”一体化平台，让网格内的各级负责人、属地和部门网格员、志愿者等能够“点对点”沟通。平台上的“网格地图”可分类、分层直观呈现，让网格员通过平台了解网格概况、人员分布，线上进行信息沟通和事项办理。“智慧网格”整合了“智慧防疫”“青秀通”“市监执法量化”等城区各专业部门自行开发的信息化管理平台，按照“属地网格”资源共享、“专业网格”各司其责的方式，实现“一网通管”。例如，青秀区143名市场监管执法人员下沉43个“专业网格”，利用“智慧网格”中的“市监执法量化”模块，将以往先取证再罚文的流程优化为现场一键生成处罚决定书，时间从1天~3天压缩为几分钟，2022年上半年人均立案结案数均同比增长5倍。青秀区对“一网通管”的有益探索，让基层治理实现权责明晰、信息共享、管理精细、运行高效。

# 创新金融“四到位” 激发地方经济活力

## 防城港市成功落地广西首笔留抵退税信用贷款，将企业未来的留抵退税收入提前转化为当前可用流动资金

□ 龚成钰 黄启迪 钟诗霖

广西壮族自治区防城港市充分发挥金融支持疫情防控和经济社会发展支柱作用，落实各项财政金融政策工具“四到位”，有效激发市场主体活力。截至2022年7月末，全市金融机构累计让利实体经济规模约17亿元，为实体经济提供更有利支持。

### 利率市场化改革到位

为了持续深化LPR市场化改革，发挥利率定价“压舱石”作用，提高定价精细化管理水平，定价传导路径更精准，建立县、市两级市场利率定价自律机制，助推市场利率自律管理精准化、结构化。组织召开防城港市利率定价自律机制工作会议，落实引导住房贷款利率下行调控需求。

2022年7月末，全市金融机构个人住房贷款加权利率同比下降7个基点，为居民端购房信贷减负216.48万元。信

息传递路径更明晰，加强地方法人机构规范信息发布管理，落实明示年化利率整改工作，2022年1月~7月，全市人民币贷款加权平均利率为4.18%，同比下降19个基点，当前贷款利率处于历史最低水平，实体经济融资负担最低。疫情以来，辖内金融通过利率下行累计为实体经济让利12.88亿元。

### 货币政策执行到位

为了发挥好货币政策工具的总量和结构双重功能，防城港市综合运用再贷款、再贴现等结构性货币政策工具及降准释放资金，激发政策乘数效应。

据了解，防城港市通过将央行低成本直达资金拆借给金融机构，主动性降低银行负债端资金成本，引导金融机构将低利率传导至涉农、小微领域等重要领域主体，使得市场主体融资成本下行，为重点领域和薄弱环节提供低成本资金支持。自2020年疫情发生以来，金融机构运用再贷款为企业发放贷款20亿元，

节约融资成本约3200万元，运用再贴现为企业办理贴现1.15亿元，节约融资成本约40万元。

### 财金联动效应发挥到位

积极引导金融机构用好“桂惠贷”、民惠民品贷款、创业担保贷款、脱贫人口小额信贷等系列财政贴息政策，与产业部门、财政部门建立长效沟通机制，深化服务企业“白名单”，扩大政策联动效应。

今年以来共为制糖、林产等特色企业发放民惠民品贷款6.64亿元，同比多增4.01亿元，为企业节省企业融资成本763.86万元，充分释放贴息政策红利，降低企业融资成本。截至7月末，辖内金融机构运用“桂惠贷”累计支持企业3023家，贷款加权平均利率低至2.8%，直接降低市场主体融资成本3.12亿元；通过各类财政贴息政策，累计为民惠民品企业节省融资成本1855.9万元，对返乡创业、就业困难等群体的贴息资金合计546.9万元。

### 降费让利督导到位

为降低企业融资成本，引导金融机构对企业金融服务费用能免则免、能减则减推动降低小微企业支付手续费，惠及小微企业和个体工商户2.43万户，累计让利小微市场主体468.17万元。降低政府性融资担保和再担保机构费率不高于1%，为企业减负超2048万元。

指导各银行业金融机构创新优化银税贷、跨境代付通、留抵退税信用贷款等46种新型信贷产品，融合“桂信融”平台打造“一行一品”特色信贷服务模式，加大金融科技赋能，推进数字化线上便捷信贷服务。拓宽抵质押产品范围，成功落地广西首笔留抵退税信用贷款，将企业未来的留抵退税收入提前转化为当前可用流动资金，充分满足市场主体多样化融资需求。积极巧用跨境风参资金、“黄金租赁+套期保值”等业务形式，引导低成本资金服务实体经济，为市场主体节约融资成本1885万元。