

# 中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国发展改革报

## 加快释放政策效能 保持经济运行在合理区间

国家发展改革委有关负责人在国务院政策例行吹风会上介绍稳经济一揽子政策接续政策措施的相关情况

□ 本报记者 程晖

“国家发展改革委将用改革的办法加快释放政策效能,保持经济运行在合理区间,努力争取最好结果。”国家发展改革委副秘书长杨荫凯在9月5日国务院新闻办公室举办的国务院政策例行吹风会上说。此次吹风会还邀请中国人民银行副行长刘国强、财政部部长助理刘文汉、商务部部长助理李飞分别介绍了各自领域稳经济一揽子政策接续政策措施的相关情况。

### 33+19项政策形成组合效应

杨荫凯谈到,今年5月底以来,各地区各部门按照党中央、国务院决策部署,抓紧推动稳经济一揽子政策落实落地,相关配套政策和实施细则应出尽出,努力做到市场主体和人民群众应知尽知、应享尽享,政策效应加快释放,经济延续了恢复发展的态势。从供给看,秋粮作物长势正常,全年粮食产量有望保持稳定,工业服务业总体平稳;从需求看,固定资产投资稳定增长,基础设施投资增速连续3个月加快,居民消费持续恢复,外贸的韧性不断显现;从民生保障看,物价保持基本稳定,就业形势逐步向好。

“同时要看到,受需求不足、疫情冲击等影响,经济恢复的基础仍需进一步巩固。”杨荫凯表示,必须以时不我待的紧迫感全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求,针对新情况、新问题,合理加大宏观政策的实施力度。为此,近期,国务院又结合经济运行中的一些新情况、新问题,出台了19项接续政策,加力巩固经济恢复发展的基础。

杨荫凯分析,从出台的时机看,当前我国经济正处于企稳回升的重要窗口,三季度出台政策至关重要;从政策力度看,一揽子政策和接续政策总体规模合理适度,能够有力配合衔接形成组合效应,推动经济加快恢复,同时不搞“大水漫灌”、不预支未来,既利当前,又利长远;从政策重点看,接续政策从供需两端协同发力,有利于进一步巩固经济恢复的基础,切实增强发展后劲。

杨荫凯透露,下一步,国家发展改革委将按照党中央、国务院决策部署,争分夺秒抓好落实,推动相关实施细则早出快出、应出尽出,用改革的办法加快释放政策效能,保持经济运行在合理区间,努力争取最好结果。

“中国作为世界第二大经济体,具备足

够的发展韧性,随着已部署政策措施的落地见效,我们有理由相信,中国能够保持经济运行在合理区间。”杨荫凯说。

### 用好政策性开发性金融工具

“国务院常务会议提出再增加3000亿元以上的政策性开发性金融工具额度,同时要求依法用好5000多亿元专项债地方结存限额,这是当前形势下扩大有效投资的重要举措。”杨荫凯表示,下一步,国家发展改革委将会同有关部门按照“资金跟着项目走”的要求,采取有力措施,推动这些资金能够尽快形成实物工作量。具体措施包括:

用好政策性开发性金融工具。国家发展改革委推动建立了推进有效投资重大项目协调机制,采取由国家发展改革委牵头18个部门联合办公、并联作业的高效运转方式,切实提高项目的要素保障力度,目前首批3000亿元政策性开发性金融工具额度已全部完成投放,正加快形成实物工作量。

下一步,国家发展改革委将继续发挥协调机制作用,推动新增额度能够尽快落实落地。具体举措包括做好备选项目的筛选和推荐、加快资金签约投放和配套融资落实、有力推动项目抓紧开工建设等。

用好地方政府专项债的限额存量。一是及时做好项目准备。近期,国家发展改革委已经组织地方报送并筛选形成了今年新一批的准备项目清单,加上今年前期准备项目清单中有一些尚未安排的项目,总

体上能够满足5000多亿元限额存量的发行需求。二是切实推进项目前期工作。三是加快项目建设和资金使用进度。指导各地地方充分发挥本地区重大项目推进工作机制的作用。

“下一步,国家发展改革委将督促各方面抓住今年三季度施工黄金期,加快项目建设实施,尽快发挥投资的效益,推动中央预算内投资、地方政府专项债券以及政策性开发性金融工具协调配合,共同发力。同时,积极吸引社会资本参与重大项目建设,促进投资稳定增长,不断巩固经济回升向好的势头。”杨荫凯表示。

### 促进民间投资高质量发展

“民间投资在全社会固定资产投资中占了大头,也是投资的主力军。落实好鼓励民间投资发展的各项政策措施,完善民间投资政策环境,有利于更好地稳定市场预期和投资信心,促进民间投资高质量发展,同时保持整体投资平稳增长。”杨荫凯谈到,下一步,国家发展改革委将按照国务院常务会议要求,聚焦解决制约民间投资增长的相关问题,抓紧研究出台进一步完善政策环境、加大力度支持民间投资发展的政策措施,重点做好以下六项工作。

一是发挥重大项目的牵引和政府投资的撬动作用。要根据“十四五”规划里提到的102项重大工程,还有国家重大战略等

明确的重点建设任务,选择具备一定收益水平、条件相对成熟的项目,以多种方式吸引民间资本积极参与。

二是推动民间投资项目加快实施。对于推动经济社会发展、促进产业转型升级、加快技术进步这些具有较强带动作用、投资规模较大的民间投资项目,要积极纳入各地区的重点投资项目库,加强用地、用海、用能、用水、资金等要素的保障力度。

三是鼓励民间投资积极参与盘活存量资产。要鼓励符合条件的民间投资项目发行基础设施领域不动产投资信托基金。支持民间资本通过PPP等方式,参与盘活国有存量资产,鼓励民营企业通过产权交易、并购重组等方式,盘活自身资产,鼓励回收资金用于新的项目建设。

四是加强对民间投资的融资支持。建立和完善社会资本投融资合作对接机制,通过项目对接会等方式,搭建有利于民间投资项目与金融机构沟通衔接的平台。

五是促进民间投资规范健康发展。引导和帮助企业发现新的增长点,鼓励民营企业聚焦实业、做精主业,提升核心竞争力。

六是持续优化民间投资环境。要落实鼓励民营经济发展的各项政策措施,紧紧围绕深化“放管服”改革,破除制约民间投资的“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”,进一步完善有利于民间投资发展的政策环境,促进民间投资高质量发展。



图说新闻

9月1日,由中交一公局集团投资建设的G5012恩施至广元高速公路万州环线高速正式建成,9月2日凌晨零时正式开通运营。万州环线高速项目重点控制性工程新田长江大桥,为三峡库区再添一座跨江大通道。图为万州环线高速公路。

新华社发(荣腾龙 摄)

## 服贸会让“无形”的服务贸易看得见

□ 崔立勇

服务贸易的发展和成果并不容易展示,这恐怕是中国国际服务贸易交易会(以下简称“服贸会”)不得不面对的难题和挑战。

自1972年OECD的专家组在报告中首次提出“服务贸易”这一经济学概念,开创国际服务贸易的研究,服务贸易就深深烙印着“无形”的烙印。

以资本、劳动力和知识技术为基本要素的服务贸易,无形、快速、多样化一直是自身的显著特点。虽然逐渐与实体交叉融合,但是与一手交钱一手交货、看得见摸得着的货物贸易相比,“功夫在内求”的服务贸易终究少了些能够瞬间技惊四座的视觉冲击力。

根据世界贸易组织界定,服务贸易分为21大领域,包括商业服务、通讯服务、建筑及相关工程服务、金融服务、旅游及旅行相关服务、娱乐文化与体育服务、运输服务、健康与社会服务、教育服务、分销服务、环境服务及其他服务。

以金融服务为例,再保险、产权交易、网联清算、跨境银行间支付这些服务贸易领域硕果累累的板块,想要一下子摆出让

普通观众喜闻乐见的展品,几乎是不可能的事情。

毋庸讳言,在展览展示的形式上,和进博会、消博会相比,国际经贸盛会之一的服贸会其实挺难的。

然而,承载无形的服务贸易的服贸会,格外精彩、亮点纷呈、观众如潮,获得无数业内人士的追捧。服贸会如何能做到?

这源于我国消费升级的大趋势。

2021年,我国人均GDP达到1.25万美元,接近高收入国家门槛。这10年,北京人均GDP从9.28万元人民币增长到18.4万元人民币,达到中等发达经济体水平。当购买力持续增长,基本需求得到满足后,消费自然就会从有形的商品转向无形的服务。就像上世纪八九十年代的结婚三件从“手表、自行车、缝纫机”变为“冰箱、彩电、洗衣机”,如今结婚更多看重的是软实力。在对美好生活的追求这一根本逻辑之下,服务贸易领域的旅游、文化、教育、医疗都迎来愈发广阔的市场空间。去服贸会看方向、找答案,寻找个性化服务成为必然,服贸会处处充满吸引力。

我国服务业快速增长。10年来,服务业增加值增长1.49倍。2013年服务业增加值首次超过第二产业。2021年服务业

增加值占GDP的比重为53.3%,服务业就业人员占比达到48%,服务性消费占居民消费支出比重为44.2%。尽管与发达国家相比尚有较大提升空间,但是服务业已成为经济增长的主要动力。国际市场的钱不好赚,打铁还需自身硬。我国服务业的大步前进给了服务贸易底气,服贸会由此也获得肥沃的土壤,更有了源源不断的动力。

过去10年,我国大幅放宽了市场准入,实施了最大程度的开放政策。2017年~2021年连续5年缩减外资准入负面清单,全国和自贸试验区限制措施条目分别缩减至31条、27条,多个领域推出了一系列重大开放措施,为外商投资提供了更加广阔的发展空间。如今,金融业准入负面清单已清零。因此,有很多造福本土、惠及全球的服务贸易新故事可讲,也有很多加强发展对接、创新合作方式的服务贸易新课题值得研讨,服贸会极具张力。

全球经济向网络化、数字化、智能化发展,新一轮的技术革命正在改变着服务贸易,数字服务贸易成为全球服务贸易复苏的重要力量。数字经济正是我国经济发展中创新最活跃、增长速度最快、影响最广泛的领域。近年来,我国数字经济规

模稳居世界第二,电商交易额、移动支付交易规模位居全球第一。据国际数据公司(IDC)预测,2025年我国将拥有世界规模最大的“数据圈”。从今年服贸会现场不难发现,各种依托数字经济的新模式新业态大量涌现,首次设置的元宇宙馆更成了热门打卡地。数字经济将为服务贸易创造无限机遇,也给服贸会带来了蓬勃活力。

贸易是国际间的生意。生意是需要沟通的,中国人把看质量、比服务、讨价还价的过程叫作“谈生意”。受国内外疫情起伏反复、经济全球化遭遇逆流等原因影响,这几年国际间人和人的直接交流变少了。服贸会作为我国服务贸易领域唯一的国际性、国家级、综合性展会,不仅向全世界展示了中国坚定不移扩大对外开放的信念和决心,也成为互惠共享的桥梁。在这里,可以寻找合作伙伴,也能够结交各国朋友。今年的服贸会举办了7场高峰论坛、128场专题论坛、70多场推介洽谈活动。从这个角度观察,服贸会的底气来自内容丰富的“展”,也来自形式多样的“谈”,为服务贸易搭建起广阔的国际公共平台是服贸会的最大魅力。

(相关报道见2版)

### 改革动态

## 国家发展改革委指导各地 9月份加大猪肉储备投放力度

本报讯 记者程晖报道 为切实保障中秋、国庆节猪肉市场供应和价格稳定,国家发展改革委价格司近日指导各地发展改革委抓紧部署,9月份加大政府猪肉储备投放力度,与国家投放中央猪肉储备工作形成合力。目前各地正按照工作部署,积极准备投放猪肉储备。

据悉,今后一段时间,国家发展改革委将会同有关部门分批次持续投放中央猪肉储备,并指导各地联动投放地方猪肉储备。

## 21亿元中央预算内投资 支持雄安新区等项目建设

本报讯 记者成静报道 近日,国家发展改革委下达京津冀协同发展专项2022年第二批中央预算内投资约21亿元,紧紧围绕支撑和服务北京非首都功能疏解,重点支持为疏解项目落地提供支撑保障的雄安新区配套设施项目建设,并对北京城市副中心、天津市有利于承接北京非首都功能疏解的相关项目给予支持。

据悉,下一步,国家发展改革委将加大监督检查工作力度,持续开展日常监测,及时跟进了解投资计划实施情况,压紧压实地方发展改革委监督主体和项目单位建设主体责任,切实提高中央预算内资金使用效益。

## 北京CBD:全力打造 “千亿级规模世界级商圈”

本报讯 记者成静报道 日前,由国家发展改革委国际合作中心、中国公共外交协会指导,北京市朝阳区人民政府、北京市发展改革委、北京市人民政府外事办公室共同主办的2022北京国际合作论坛暨CBD论坛在京举行。

本届论坛以“深度融入全球合作 提升城市开放活力”为主题,聚焦全球化背景下的商务区发展,充分挖掘北京CBD国际高端资源集聚优势,促进各类国际要素融合发展,不断提升北京CBD开放度与活跃度。

近年来,北京市加快推进国际交往中心功能建设,以更加开放的胸襟,进一步拓宽国际视野,提高城市国际化程度,更好地实现创新引领新发展。朝阳区作为首都对外开放的高地,以北京CBD为窗口,积极主动融入新发展格局,不断增强经济发展的韧性与活力。目前,北京CBD正加速聚集消费新产品、新品牌、新业态,打造“千亿级规模世界级商圈”,2021年北京CBD商圈落地首店超过400家,位居北京市第一,且国际品牌超过1/3。

北京市朝阳区人民政府与国家发展改革委国际合作中心在论坛中还签署了战略合作协议,未来双方将推动更多国际资源在CBD聚集,助力企业“走出去”与“引进来”双向发力,并围绕“一带一路”建设、RCEP等,开展国际合作机制、平台、项目对接,推动国际合作项目落地朝阳。同时,围绕“绿色消费”,在消费的新场景应用、绿色金融、绿色消费等方面开展一系列先行先试。

### 债券公告

4

债券名称:2022年苏州相城高新技术产业发展有限公司公司债券(第二期)

本期发行总额:人民币8亿元

信用评级:主体AA 债项AA+

簿记建档日:2022年9月7日

债券期限:7年期

主承销商:东吴证券股份有限公司

### 重点推荐

“朋友圈”越来越大 “国际范儿”越来越强

2版

推陈出新 中国能建高质量发展之密钥

5版

新闻热线:(010)63691897

本版编辑:公欣

Email:crdzbs@163.com