



改革网



中国发展改革微信

中国改革报

传播力就是竞争力

何立峰在向十三届全国人大常委会报告今年以来国民经济和社会发展计划执行情况时指出

加快推进稳经济一揽子政策措施落地见效

本报讯 受国务院委托，国家发展改革委主任何立峰8月30日向十三届全国人大常委会第三十六次会议报告了今年以来国民经济和社会发展计划执行情况，财政部部长刘昆报告了今年以来预算执行情况。

何立峰在报告中指出，今年以来世界经济形势更趋严峻，国内经济一度出现波动，随着一些疫情较重地区形势逐步好转，稳经济一揽子政策措施加快落实，经济运行保持在合理区间。

何立峰说，当前我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性仍然存在，我国经济运行仍面临持续显现的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，仍面临一些突出矛盾和问题，稳增长、稳就业、稳物价面临新的挑战，经济恢复发展的基础还不稳固，下行压力仍然较大。

“面对内外阶段性、突发性因素冲击，我国在较短时间内实现企稳回升，展现出了强大的生存力、竞争力、发展力、持续力，这充分说明我国经济持续健康发展的良好态势没有改变，支撑高质量发展的生产要素条件没有改变，长期向好的基本面没有改变。”他说。

围绕下半年要抓好的重点工作，何立峰说，高效统筹疫情防控和经济社会发展工作。进一步增强宏观政策合力，加快推进稳经济一揽子政策措施落地见效。提高产业链供应链稳定性和国际竞争力，进一步优化企业复工复产政策，持续畅通交通物流，加大重点行业企业纾困帮扶力度。加大创新驱动发展战略实施力度，持续推进重点领域关键核心技术攻关，加快国家重大科技基础设施建设。

何立峰强调，要深入实施扩大内需战略。拓展有效投资空间，有力有序推进“十四五”规划102项重大工程实施，全面加强重大项目前期工作，强化项目资金要素保障。促进重点领域消费加快恢复，落实扩大汽车消费政策措施，推动汽车由购买管理向使用管理转变，鼓励有条件的地方开展绿色建材、绿色智能家电下乡和以旧换新，改善居民消费环境。

何立峰表示，要坚定不移深化改革扩大开放。推动重点领域和关键环节改革举措落地落实，加快建设全国统一大市场，抓好要素市场化配置综合改革试点，进一步加强和改进国有经济管理，促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长。持续优化营商环境，支持和引导资本健康发展。

面临困难挑战，做好民生兜底保障尤为重要。何立峰说，要着力促进居民增收，推动落实保障农民工工资支付各项制度，进一步拓宽农民增收渠道。不断增强公共服务供给能力，推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，加快构建普惠托育服务体系，健全基本养老服务体系。

(据新华社)

到2025年全国统一的用水权交易市场初步建立

本报讯 记者安宁报道 近日，水利部、国家发展改革委、财政部联合印发《关于推进用水权改革的指导意见》(以下简称《意见》)，对当前和今后一个时期的用水权改革工作作出总体安排和部署。

《意见》要求，进一步推进用水权改革，要加快用水权初始分配，推进用水权市场化交易，健全完善用水权交易平台，加强用水权交易监管，到2025年，用水权初始分配制度基本建立，区域水权、取水用户取水权基本明晰，用水权交易机制进一步完善，用水权市场化交易趋于活跃，交易监管全面加强，全国统一的用水权交易市场初步建立；到2035年，归属清晰、权责明确、流转顺畅、监管有效的用水权制度体系全面建立，用水权改革促进水资源优化配置和集约节约安全利用的作用全面发挥。

《意见》明确，完善水权交易平台。建立健全统一的全国水权交易系统，统一交易规则、技术标准、数据规范，统一部署、分级应用，进一步规范水权交易行为。按照国务院建立统一的公共资源交易平台工作部署，逐步将用水权交易纳入公共资源交易平台体系，加强信息资源共享互认，加快推进水权交易系统与取水许可电子证照等信息系统的互联互通，支撑用水权交易安全、高效、规范开展。推进用水权相对集中交易。用水权交易应在国家和地方水权交易平台(包括已将水权交易纳入的地方人民政府推动建立的公共资源交易平台)进行。

26条“解渴”政策纾困养老托育服务业

《养老托育服务业纾困扶持若干政策措施》提出多项创新型支持政策

□ 本报记者 程晖

8月29日，国家发展改革委、教育部、科技部、民政部等13部门联合印发《养老托育服务业纾困扶持若干政策措施》(以下简称《政策措施》)的通知，出台包括房租减免、税费减免、社会保险支持、金融支持等26条政策措施纾困扶持养老托育服务业。

聚焦“一老一小”政策进一步细化

“这次出台的《政策措施》体现了‘专’的特点。”中国宏观经济研究院社会发展研究所研究员李璐接受记者采访时表示，近年来，受疫情反复波动、经济下行压力等多重影响，多个行业发展受阻。国务院相继出台了一揽子稳经济政策，包括对22个困难行业企业缓缴社保政策，对受疫情影响的行业、企业和个人的金融扶持政策，针对中小微企业和个体工商户的纾困政策以及能源保供专项债政策等。“在民生领域，聚焦具体行业领域而‘专门’推出的系列纾困政策，实属难得。一方面，这是由于‘一老一小’关乎民生最脆弱、最柔软的群体，‘行业不大但牵动人心’；另一方面，养老托育服务业机构和个体大多属于中小微企业，在疫情冲击下，生存多艰，急需帮扶。”

国内调查显示，婴幼儿无人照料是阻碍生育的首要因素，城市中大概有1/3的家庭有托育的需求。而受新冠肺炎疫情等因素影响，养老托育服务业面临较多困难。湖北育婴行业协会会长黄明告诉记者，国内的托育机构大多为民营，资金实力并不强，如果因为疫情关停一两个月，不仅没有收入，而且房租和人员工资等仍需要支出，损失的可能就是一整年利润。“这对于托育机构来讲压力太大了，也导致目前出现了有实力的机构在苦苦坚守、众多中小机构正逐渐退出市场的情况。”

前不久，国家卫生健康委、国家发展改革委等17部门联合印发《关于进一步完善和落实积极生育支持措施的指导意见》(以下简称《指导意见》)，推出了20项具体措施落实生育支持政策。在黄明看来，此次新出台《政策措施》对《指导意见》中的相关政策作出了进一步的细化和落实。“比如，《政策措施》要求，养老托育服务机构属于中小微企业和个体工商户范畴、承租国有房屋的，一律免除租金到2022年底。其中承租国有经营用房的，各地区可在此基础上研究出台进一步减免措施。这就是一条非常‘解渴’的政策。”

涵盖多个领域 出台系统方案

“这次出台的《政策措施》体现了‘全’的特点，涵盖了用房、税费、社保、金融、防疫、债券、人才、业态等多个支持领域，体现出对养老托育行业所面临困难的系统解决方案。”李璐具体分析说，《政策措施》既提



9月1日，全国多地学校迎来秋季开学。图为上海一所幼儿园的孩子们在教室内玩玩具。

新华社记者 丁汀 摄

出了继续按规定实施2019年发布的《关于养老、托育、家政等社区家庭服务业税费优惠政策的公告》，也参照各部门针对22个困难行业企业的社保缓缴政策提出了医保缓缴3个月、养老保险缓缴至2022年底的社保政策以及2022年针对小微企业减半征收“六税两费”等税费政策。

比如，在房租减免措施上，《政策措施》明确，鼓励非国有房屋租赁主体在平等协商的基础上合理分担疫情带来的损失；非国有房屋减免租金的出租人可同等享受减免当年房产税、城镇土地使用税，银行优惠利率质押贷款等各项政策优惠；有条件的地方要采取管用举措，支持非国有房屋出租人减免租金。

在税费减免措施上，《政策措施》要求，2022年，各地对符合条件的养老托育服务机构按照50%税额顶格减征资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花(不含证券交易印花)税、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加等“六税两费”。

在社会保险支持措施上，《政策措施》延续实施阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策。对不裁员、少裁员的养老托育服务机构，实施普惠性失业保险稳岗返还政策等。

“近年来，由于国家政策的刺激，养老托育机构如雨后春笋般快速发展起来，但是要进一步做大，融资需求十分迫切。这次《政策措施》对于金融支持措施十分详尽，共有6个方面重要措施。”黄明提到，如开展普惠养老专项再贷款试点，支持金融

机构通过融资信用服务平台网络向普惠养老服务机构提供贷款等；引导商业银行等金融机构继续按市场化原则与养老托育领域的中小微企业(含中小微企业主)和个体工商户自主协商，对其贷款实施延期还本付息，努力做到应延尽延，延期还本付息日期原则上不超过2022年底；鼓励地方结合财力实际，给予养老托育服务机构贷款贴息支持；鼓励政府性融资担保机构按市场化原则为养老托育服务机构提供融资增信支持，积极为受疫情影响企业提供融资担保支持等；养老服务机构综合责任保险承保机构，2022年对养老服务机构提升理赔效率、应赔尽赔。鼓励地方通过政府购买服务，按照竞争择优原则，为托育服务机构提供相关保险等；支持符合条件的养老企业发行公司信用类债券，拓宽养老企业多元化融资渠道。

细化支持政策 创新纾困手段

“这次出台的《政策措施》还体现了‘细’的特点。实际上相当于在国务院一揽子纾困政策框架下，对养老托育行业进行纾困的‘细化’实施方案。”李璐表示，《政策措施》提出的具体举措非常细致到位。包括“养老托育服务机构用电、用水、用气‘欠费不停供’政策，设立6个月费用缓缴期，缓缴期间免收欠费滞纳金”“对不裁员、少裁员的养老托育服务机构，实施普惠性失业保险稳岗返还政策”“养老服务机构综合责任保险承保机构，延长保单到期日或延期收取保费”等。

“针对养老托育行业的特殊性，《政策措施》提出了不少创新型支持政策。”李璐提到，如《政策措施》特别针对防疫提出了若干条支持措施。主要包括：地方各级人民政府应在物资调配、转运隔离、医疗救治等疫情防控工作部署方面对养老托育服务机构予以倾斜，提供技术支持和必要保障；地方各级人民政府根据疫情防控规定组织辖区内养老托育服务机构定期开展核酸检测，并视情况增加检测频次；养老托育服务机构按规定储备必备防疫物资，引导公益慈善组织为养老托育服务机构捐赠防疫物资；对因疫情防控要求实施封闭管理、无法正常运营的养老托育服务机构的防疫物资、消杀支出，地方人民政府可给予适当支持；地方各级民政部门视疫情情况，除涉及安全管理情况外，适度考虑疫情对养老服务机构满意度评价的影响，合理调整运营补贴发放条件，推动及时足额发放运营补贴等。

此外，《政策措施》还提出了心理辅导等创新支持政策。如地方各级人民政府组织心理医生、社会工作者等团队，通过现场或视频方式，根据需要及时为不具备心理咨询条件的养老服务机构提供心理疏导服务，帮助缓解入住老年人及员工因长期封闭出现的焦虑等心理健康问题；鼓励餐饮企业为不具备餐饮自制能力的养老服务机构和居家养老的老年人提供助餐服务，地方可结合实际因地制宜对老年人助餐服务给予适当支持等。

以“无我”之境为发改环资事业奉献一生

——追忆全国“人民满意的公务员”吕侃

□ 实习记者 甄敬怡

北京市月坛南街38号南楼616办公室内，静静安放着一把椅子：由于长时间经受单面承重，它的左半边已经完全被磨破，露出了灰布下面的黑色内衬。

这把椅子的主人，是国家发展改革委资源节约和环境保护司(以下简称“环资司”)节能和能效处处长吕侃。癌症病痛的折磨使他只能侧身而坐，但他依然日复一日坚持伏案工作。2022年3月19日，直到生命的最后一刻，吕侃仍心系着发展改革环资工作。

自2008年2月调至国家发展改革委环资司工作以来，吕侃曾3次获三等功，9次获国家发展改革委优秀公务员，先后获全国节能工作先进个人、全国绿化奖章等荣誉称号。如今，获得全国“人民满意的公务员”殊荣的他，却再也无法亲手接过这枚沉甸甸的奖章。无怨无悔为环资事业奉献自己，是吕侃

一生的光辉写照。环资司司长刘德春说：“吕侃同志一生忠于党、忠于人民，胸怀‘两个大局’，牢记‘国之大者’，以忠诚干净担当的实际行动，做人民公仆、为人民服务。”

计利当计天下利

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。环资事业是关乎发展的事业、关乎未来的事业。作为发展改革系统中的重要司局，环资司承担着推进生态文明建设相关工作，具体承接了大量涉及面广、协调难度大、影响力强的发展改革任务。

环资司副司长赵鹏高对吕侃的工作有着极高的评价：“吕侃理论水平高、业务能力强，自觉以习近平生态文明思想武装头脑、指导实践，完成了一系列重要文件起草、重大问题研究工作。”满怀环资人的使命担当，吕侃在生态文明建设、节能减排、绿色发展、碳达峰碳中和政策研究和推进方面作出了突出贡献。

担当作为、真抓实干，扛起生态文明改革与发展的大旗。他牵头完成“生态文明体制改革总体思路”“经济社会发展全面绿色转型”“推动绿色循环低碳发展”等重大课题研究，参加起草《中共中央 国务院关于加快推进生态文明建设的意见》等多项重要文件。

敢为人先、敢涉险滩，牵头带领新处室开辟新领域。2019年4月，环资司成立绿色发展推进处。吕侃作为处长，带领处室同志从零开始谋篇布局。主笔起草《国务院关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见》，成为我国构建绿色低碳循环发展经济体系的顶层设计文件；带头开拓新业务，谋划绿色产业示范基地、绿色技术推广目录、税收政策等等。“在他的主动谋划布局之下，新处室的各项职能才真正构建了起来。”环资司副司长刘琼评价说。

目光长远、统筹施策，所谋划的政策“掷地有声”。“他谋划的内容，不仅停留在

文件出台，而是后续都能落实，变成一件件推进环资事业的具体工作。现在再回头看他在绿色发展处布局的工作不难发现，沿着他设想的路走下去，绿色发展具有十分立体化的布景。”刘琼说。

志不求易，事不避难，吕侃不仅精于环资工作，对跨度大的其他相关领域也是“行家里手”。2021年煤炭价格一度飙涨，形势严峻，吕侃主动请缨，带队就煤炭煤价上涨的因素进行实地走访、深度调研，“调研报告受到了委领导的高度认可，为后续出台相关政策提供了有力支撑。当时，吕侃已是带病工作了。”环资司碳达峰碳中和政策处二级主任科员杨鑫回忆道。吕侃对金融财税的研究也使他成了司内公认的专家。环资司节能处副处长滕鹏康回忆编制“双碳”工作顶层设计文件的经历时，直言：“文件中最难的，司里其他人都不拿手的财税金融板块，吕侃完成得相当漂亮。”