

提高政治站位 大力推进基层协商民主建设

江西赣州市安远县探索构建“三主四有”基层协商民主建设工作推进机制

□ 李黄安

江西省赣州市安远县探索构建“三主四有”基层协商民主建设工作推进机制,开通了反映社情民意的“直通车”,开辟了基层社会治理的“新路径”,架起了密切干群关系的“连心桥”。自2021年10月开展推进基层协商民主建设工作试点以来,累计开展协商议事活动105次,解决群众“急难愁盼”问题35件,得到群众的点赞和好评。近日,安远县委书记杨有谷就安远县探索构建“三主四有”基层协商民主建设工作推进机制进行了详细解读。

杨有谷表示,“三主”是指党委主导、政协主抓、群众主体,是宏观层面的工作机制。

党委主导就是在党的领导下,党建引领试点工作。县级层面,成

立由县委主要领导任第一组长的领导小组,县委主要领导多次带头到试点村调研指导这项工作,并经常督促其他县领导赴挂点乡(镇)督导。将这项工作列入县委常委会重要议题。今年以来,县委常委会听取研究相关议题4次。同时,对这项工作开展成效评估,评估结果纳入党政领导班子和领导干部考核内容。乡(镇)、城市社区层面,均成立由党组织负责人任组长的相应机构,在人员、经费、场所等方面提供必要保障。

政协主抓就是由政协牵头负责具体工作。将县领导小组办公室设在县政协,协调推进具体工作。建立政协领导分片包抓、专委会衔接联络工作机制,先后组织开展调研督导48次。推动市、县政协委员下沉到原籍或居住地所在乡(镇)、村(社区),参

与并服务指导基层协商议事。充分发挥政协智库作用,为基层协商议事提供业务指导和政策咨询。

群众主体就是坚持群众的事群众自己办。通过入户走访、发放议题征集表等形式,收集、筛选与群众生产生活密切相关的协商议题。协商过程尊重群众意见,把群众代表意见作为确定协商结果的重要参考。协商结果通过公示栏、网络平台等载体公示5~7个工作日,接受群众监督。协商结果落实情况也由群众监督评判,对群众不满意的,督促整改,直到群众满意为止。

“四有”是指有组织、有规则、有阵地、有品牌,是微观层面的操作机制。

有组织,主要是解决谁来牵头的问题。在乡(镇)、村成立协商议事会,协商议事会在同级党组织的领导和县领导小组的指导下,组

织开展协商议事;涉及多个乡(镇)的协商事项,由县领导小组办公室牵头组织。

有规则,主要是解决怎么开展的问题。明确了协商主体的产生方式、协商内容的确定原则、协商议事的程序形式等。

有阵地,主要是解决活动场所的问题。依托党群服务中心、新时代文明实践站、综治中心等现有阵地,按照市里的“六有”标准,规范建设协商议事室。

有品牌,主要是解决彰显特色的问题。鼓励各协商议事会因地制宜创新协商方式,涌现出了一批特色品牌。如,浮槎乡以“拉家常、解纠纷”为主调的“屋场夜话”,车头镇以“聚广场、讲时事”为主调的“广场声音”。同时,以脐橙、三百山等安远特色元素统一设计logo,塑造品牌形象。

改革助推央企新能源跨越式发展

——国家电投集团江西电力有限公司
新能源发电分公司发展纪实

□ 李黄安 黎宁生

国家电投集团江西电力有限公司新能源发电分公司隶属中国五大发电集团之一国家电投集团,重点从事新能源项目投资、建设、运营。目前,公司拥有资产约130亿元,已投运新能源项目装机容量155万千瓦,其中光伏42万千瓦,风电108万千瓦,是江西省内新能源装机规模最大、资产最多、投资能力最强的能源央企。

奋进新时代,建功新能源。在喜迎党的二十大胜利召开之际,我们走进国家电投集团江西电力有限公司新能源发电分公司,见证他们的改革成果,分享他们的改革喜悦。

五年来,新能源发电分公司经历了三项制度改革,生产技术革新,项目发展由省内走向省外,由自主建设走向并购、由单一化走向基地化、由陆上风电走向海上风电等一系列重大转变,承受了战洪水、斗冰灾、防疫情、攻难关、稳队伍的严峻考验。在困难和挫折面前,公司党委团结带领广大职工励精图治、顽强拼搏,推动公司高质量发展,树立“绿色、创新、智慧、融合”的市场新形象,推动资本增值,积极回收新能源国补8.35亿元,省补1.63亿元,合计9.98亿元,连续6年资金考核评比获江西公司第一名,为公司创造了新的价值增长点;资产负债率由2017年的78.61%下降至2021年的64.38%,2022年6月底总资产达139.91亿元;职工收入连续实现大幅增长,年均增长14.9%,综合业绩均在江西公司系统第一方阵。

过去五年,党的领导更加坚强有力。五年来,公司连续保持盈利,装机规模跨越式增长,由2017年初的38.55万千瓦增至162.18万千瓦,新增产能123.63万千瓦,资产价值做优做强。公司五年开拓创新、锐意进取的奋斗史,就是不断加强党的领导,提升组织凝聚力、战斗力的成长史。

过去五年,项目发展势头强劲。五年来,公司党委紧紧抓住发展机遇,突破瓶颈,促成乐平光伏项目成为江西首个农(林)光互补示范项目;五赴武汉,争取政府相关部门对共青光伏项目开发的支持;精诚所至,锁定广东汕头百万千瓦海上风电项目开发权。

过去五年,工程建设攻坚克难。五年来,公司党委始终不渝保持“奋斗者”本色,披星戴月、顶风冒雨、战天斗地,形成“百日会战、按期投产”的共青精神,创造358个日夜并网发电的“浪川速度”,打造万安高山峡“追风计划”青年登高品牌、定南云山高山风电建设铁军。

过去五年,企业管理水平大幅提升。五年来,公司党委把安全生产作为首要任务来抓,势头良好,“三改”后,公司进入运、管、维全分开新管控模式,“沉浸式”安全管理护航安全生产,加强承包商等同化管理,推广共青光伏电站“安全岛”文化,确保安全生产长治久安,安健环体系达集团公司“三钻水平”。

过去五年,企业形象更加优质。五年来,公司党委注重以文化力凝聚战斗力,用“软实力”促进“硬发展”。通过编辑《雁鸣集》《雁行集》《雁翔集》战地诗集,编印《绿色发展 风光无限》宣传画册、《风光集》从书和制作企业形象宣传片,打造“三个一”文化工程,弘扬奋斗者精神,助推公司发展,提升企业软实力;做实公司网站、“风光无限”公众号,连续获得江西公司新闻宣传工作先进单位及新闻宣传先进个人。成立“七个协会”,举办两届企业职工文化节,增强了企业的凝聚力 and 向心力,增加员工的归属感和幸福感。

过去五年,企业和谐更加稳定。五年来,公司党委尊重保障职工主人翁地位,深化企务公开,平等协商签订集体合同,开展“我为群众办实事”“三送”服务到一线:一送亲情和健康到工地,二送温暖与清凉到工地,三送企业文化到工地,营造和谐企业氛围。

织好疫情防控“四张网” 坚决打赢疫情防控阻击战

——中铁建设集团中南公司疫情防控纪实

□ 李黄安 郭凯

疫情就是命令,防控就是责任。中铁建设集团中南公司压实防疫主体责任,突出防控重点任务,鼓励青年员工到社区、街道等地积极开展志愿服务活动,织密织牢防疫“四张网”,用实际行动践行央企责任担当,坚决打赢疫情防控阻击战。

织牢“组织网”,筑牢防疫“前哨”。该公司将从严从实抓好常态化疫情防控作为一项重要政治任务。面对严峻复杂的防疫形势,该公司多次召开防疫工作会,对疫情防控进行再动员、再部署、再落实,进一步明确

任务分工、责任清单。每日通报中高风险地区名单及每日发病人数,建立疫情防控工作日报制度,及时掌握各项目防疫落实情况,要求严格落实疫情防控属地要求、部门要求、单位责任、个人责任,坚持早发现、早报告、早隔离、早治疗“四早”要求,做到全面增强防控意识、全面消毒消杀、全面封闭管理、全员核酸检测“四个全面”,切实强化疫情防控力度。

织好“宣传网”,打好防疫“主动仗”。充分利用微信公众号、企业门户网、企业微信群、铁建通、宣传展板等方式,转发官方最新防疫政策、防疫措施,倡导线上办公,减少外出

流动。发放宣传页,制作宣传条幅、宣传展板普及防疫知识,利用工地小广播、LED电子显示屏、安全班前讲话等方式提醒职工群众戴口罩、勤洗手、少聚集。

织细“监督网”,拧紧防疫“安全阀”。该公司各个项目部成立疫情防控领导小组,明确项目负责人为第一责任人,设置疫情防控总监为直接责任人;制定新冠肺炎疫情防控应急预案,围绕领导带班、管理人员在岗、疫情防控工作落实情况等工作纪律,紧盯疫情防控中不担当、不作为、乱作为等情况,对重要信息上报不及时、不服从组织安排、不落实防疫要求等失

职失责行为进行监督问责。

织厚“服务网”,架好防疫“连心桥”。勠力同心齐抗疫,铁建青年勇担当。该公司组建60余人的志愿者团队,成立“党员先锋队”“抗疫青年突击队”,助力社区疫情防控。分批次到中铁建设集团中南公司三省各区域核酸检测采样点,进行健康码、行程码查验等工作,协助医务人员开展核酸检测。与此同时,志愿者每组3人、每日3班倒,到卡点参加24小时不间断值班,协助查验承诺书、核酸检测报告,有效阻断疫情“传播链”,用实际行动践行央企责任、展现铁建担当。

让乡镇群众享受家门口的医疗服务

广西南宁市青秀区深化改革推进基层卫生事业高质量发展

□ 龚成钰 周瑛 李湘宁

全民小康,离不开全民健康。2022年以来,广西南宁市青秀区基层卫生健康工作紧紧围绕“保基本、强基层、建机制”的思路,通过推行医联体改革,完善人员管理机制和公共服务机制,进一步激发基层医疗卫生机构的工作活力,提升服务能力,推动基层卫生事业高质量发展。

医联体改革,提升基层医疗机构卫生保障能力

据悉,青秀区不断加大建设投入,从硬件设施入手,通过完善本地设施和开展远程医疗两手抓,实现了基础设施标准化,提升乡镇、社区医疗机构的卫生保障服务水平。

今年1月~7月,青秀区通过政府投入的方式完成2个社区卫生服务中心改扩建,为5个社区卫生服务中心和2家乡镇卫生院配置基本医疗设备,为25间乡村卫生室配备中医诊疗设备;在2个养老机构设置医室,配备老年照料设施,建成社区医养结合服务机构,实现医疗和养老服务有机结合。

目前,青秀区共有37个政府办村卫生室,全部实现了基础设施标准化、诊疗操作规范化、规章制度统一化、标识标牌统一化。

同时,城区通过实施医联体改革,推动数据信息在城乡间互通共享,加快远程医疗在乡村两级的覆盖和应用,实现乡镇医疗便捷化。通过远程诊疗、视频连线,乡镇患者的影像图片、DR报告可第一时间上传到三甲医院,专家第一时间便可远程会诊重症患者、指导用药、答疑解惑,实现“基层检查、上级诊断”。目前,青秀区4个镇卫生院均加入了南宁市第一人民医院为龙头的医疗



南宁市第一人民医院医联体集团下的刘圩镇分院举行挂牌仪式 (青秀区改革办供图)

集团,由医疗集团全面托管,以三级医院的管理理念,通过加大投入、加强技术帮扶等措施,不断提升乡镇卫生院的卫生保障能力,为基层患者提供更为方便、快捷和优质的医疗服务。

前不久,刘圩镇中心卫生院在南宁市第一人民医院专家的指导下,为一名79岁的女性顺利完成了一例外科手术。这标志着刘圩镇中心卫生院时隔10多年后,重新具备了实施外科手术的能力。刘圩镇卫生院有门诊部、住院部和公共卫生服务部,内科、外科、B超室、心电图室等科室一应俱全,拥有3台救护车,通过远程心电、远程影像与南宁市第一人民医院联合开展远程诊断,让乡镇群众在家门口就能享受到三级医院优质的医疗资源。

人管机制改革,提升基层医疗人才专业能力素养

为增强农村基本医疗和公共卫生服务的有效供给主体能力,青秀

区着力完善基层医疗卫生人才的保障体制、激励机制和管理制度。通过提升基层人员待遇保障,推动乡镇卫生院和政府主办的社区卫生服务机构建立“公益一类保障和专门绩效激励相结合”的运行机制。同时,全面落实乡村医生“乡聘村用”政策,加大乡村医生招聘力度,切实加强规范管理。完善乡村医生绩效考核机制,将考核结果作为绩效工资发放和乡村医生续聘的重要依据,从而提高乡村医生队伍的工作积极性。

为抓好基层卫生人才培养训练,青秀区政府不断加强乡村医生培养深造。落实农村定向免费医学专业培养、全科转岗培训、基层医疗卫生人员学历提升等工作,推进乡村全科执业助理医师资格考试,推动乡村医生向执业(助理)医师转化,让每个卫生室都有专业的医生坐诊。同时,充分发挥“医联体”作用,市一医院医疗集团专业人才到基层,进行技术、管理上的“传、帮、带、

扶”工作,推动医疗卫生人才、技术力量和管理理念下沉到基层,有效弥补基层卫生院技术、管理和人才紧缺等短板问题,实现城乡公共卫生事业融合发展。

考核机制改革,提升基层家庭医生为民服务水平

为了加强基本公共卫生项目管理,青秀区政府在原有“红黄牌”制度的基础上,引入基本公卫服务人口动态调整机制,强化项目资金合理分配和使用管理,使资金分配更紧密地与公共卫生服务能力和完成任务指标数相挂钩。

同时,全面动员基层医疗卫生机构参与“优质服务基层行”活动,以评优争先促能力提升。认真对照服务能力标准开展自评,找差距、补短板、强弱项、抓整改、促提升。2022年,已有8家基层医疗机构达到优质服务基层行“基本标准”,力争新增6家达标。刘圩镇中心卫生院已达到“推荐标准”,计划参加“社区医院”评审。

做实做细家庭医生签约服务工作,组建团队促服务到家,进一步完善配套政策,健全考核制度,以考核结果落实家庭医生签约服务费用。农村居民也可与医生签订家庭医生服务协议,享受家庭医生提供的健康咨询和定期随访服务。特别对患慢性病等重点人群,家庭医生定期上门提供健康检查,帮助整理家庭药箱,督促用药及健康指导服务等,让“有病找医生”变成了医生主动上门提供健康保障。

目前,青秀区共组建139个家庭医生团队,将基本医疗服务和基本公共卫生服务有机整合,为不同人群提供有针对性的基本医疗、公共卫生和健康管理服务。

小积分释放大能量 微治理引领新风尚

广西南宁市青秀区实施“微改革”,激发乡村治理“大干劲”,激活乡村振兴“大能量”

□ 龚成钰 韦柳河 李佳欣

为进一步激发乡村振兴新活力,有效提升基层治理新效能,广西南宁市青秀区以南阳镇二田村替黎坡为试点,积极推行乡村振兴生态文明积分制度,将村民参与乡村振兴的具体行为与村民个人利益相挂钩,以自治增活力、以德扬正气、以智治通服务,让基层治理工作可量化、有抓手,真正激发了村民参与乡村治理的积极性、主动性、创造性,有力推动乡村文明建设和乡村治理有机融合、互促共进,探索出了一条“共建、共治、共享”相统一的乡村治理新路子。

“一组三会”强活力

积极探索建立“组织部门统筹抓、乡镇党委专门抓、村党组织具体抓”的三级落实体系,并按照“四定”量化原则,以网格形式层层细化工作职责,压实工作责任,确保积分试点工作方向不偏、推进有力、落实有效。

通过“一组三会”(党小组、户主代表会、坡务理事会、坡务监督会)机制开展积分评定工作。党小组在上田坡支部内下设替黎坡党小组,由替黎坡党员、村级党组织干部组成;户主代表会按每五户至十五户推选一人,或由各村民推选若干人组成;坡务理事会由包片村干、生产队长及村民推选本坡有威望的人员组成;坡务监督会由镇、村、坡三级人员组成。坡务理事会每月开展不定期巡查,按照设定的正向和负向清单标准进行评分,评分经党小组讨论后,提交户主代表会对积分结果进行评议和认定,坡务监督会参与评议监督,评议结果由村“两委”审核批复后向村民公示,公示无异议随即发放积分。

积分量化树新风

设立乡村振兴乡村生态文明积分标

准,明确积分获取与奖励方式,将环境保护、热心公益、移风易俗等内容纳入积分范畴,分别梳理出正向加分清单和负向减分清单,将积分兑换商品与乡村文明治理工作结合起来,以“一加一减”的积分模式,推动乡村治理由“村里事”变成“家家事”,由“任务命令”转化为“激励引导”。

在“积分制”下,村民不仅可以通过积分兑换商品,而且分值靠前的村民、家庭还有机会获得“道德模范”“文明家庭”等精神方面的激励,有力带动村民“以行动换积分、以积分转习惯、以习惯树新风”,使村民成为乡村治理主要参与者和最大受益者。

科技赋能智慧治

借助数字乡村建设东风,制作开发“掌上二田”微信小程序,突出智慧办事、智慧服务,把村务通知公告、积分排名兑换、乡村振兴政策宣传等功能整合到一个平台,让村民通过手机就能了解乡村振兴政策,从而积极参与乡风文明建设,实现了村坡服务管理的智能化和信息化,不断推动由管理到治理、从治理向“智”理的创新转变,让小积分成为乡村治理与乡村振兴最坚实的“砖瓦”,筑牢乡村大治的“岸堤”。自“积分制”推行以来,替黎坡的环境更加整洁有序,道路更加清爽畅通,村庄更加清洁卫生,和谐人居的新乡村面貌初现雏形。截至7月底,村民已通过小程序兑换了500个积分,开始了实实在在的获得感和幸福感。

如今的二田村已成为辖区乡村治理的“排头兵”。村民们投身乡村振兴工作的热情高涨,孤寡老人有人搭把手,疫情防控年轻人积极参与,环境卫生整治全村集体出动,不文明现象难觅踪迹,村民的幸福感与日俱增。小小积分,不仅激发了乡村治理的“大干劲”,更激活了乡村振兴的“大能量”,不断推动乡村振兴工作在城乡融合互动中走深走实。