

“标准”赋能 看衡东华丽“蜕变”

——湖南衡东县深入践行城乡治理标准化工作纪实

□ 王晓辉 周 健 颜伶俐

这是一片山灵水秀的宝地,巍巍杨山层峦叠嶂,滔滔沅水奔流不息;这是一片厚积薄发的热土,78万衡东人民用信念绽放文明花朵,用实干共绘城乡美好未来。

在标准化理念引领下,湖南省衡东县每一天都在创造美丽,书写改变。干净整洁的街区、整齐划一的车位、宽阔平坦的油路、郁郁葱葱的绿化、风景如画的村落……城乡治理标准化工作开展以来,一幅新时代的城乡巨变画卷正在衡东大地徐徐展开,逐步形成了“四高五化一提升”的城乡治理标准化衡东特色。

吹响号角 播起战鼓

沅水奔流,衡东奋力争当标准化建设“排头兵”

“地方发展需要从根本的、基础的工作做起,标准化建设就是根本的、基础的工作。”在湖南省副省长、衡阳市委书记秦国文看来,标准化建设是改变城乡面貌的重要突破,是满足人民群众对美好生活需要的重要渠道。衡阳市城乡治理标准化工作启动以来,秦国文亲自挂帅,衡东县迅速响应,成立领导小组,由“一把手”担任领导小组第一组长。

“全县各级各部门要注重深化巩固前段工作成效,抓牢抓实城乡治理标准化工作重点,攻坚克难,创新思维,不断打造城乡治理标准化工作亮点特色,确保衡东城乡治理标准化工作在省市走在前、当主力。”衡东县委书记谭建华在今年5月份召开的全县城乡治理标准化工作会议上提出要求。

衡阳市下辖7个县(市)、5个区,各县(市、区)各有千秋,衡东“走在前、当主力”的底气,在于其建立了一套独特的“四高”组织机制,即高站位推进、高频率调度、高标准督查、高密度宣传。

在站位上,衡东有着独特的敏感性和前瞻性。“标准化”是基础性工作,对渴望发展、渴望改变的衡东人民来说,无疑是一盏指路明灯、一场及时雨。衡东县聚焦群众所思所盼所想,有针对性地提出了2022年度十项重点工作,城乡治理标准化是重点中的重点。为此,衡东县不遗余力,全域全面开展城乡治理标准化工作,全县动员、全民动手、全社会参与。县财政年初安排预算2000万元用于乡镇治理标准化引导资金,切实保障各项工作顺利推进。

5月26日,衡东县城乡治理标准化会议召开,谭建华出席会议并讲话。6月14日,谭建华率队在沅水镇金堰农贸市场督导城乡治理标准化工作。6月23日,谭建华在沅水镇察看市场摊位、公共设施和停车位、消防通道等情况。7月4日,谭建华率相关部门负责人赴沅水镇金堰农贸市场、新塘镇潭泊村调研督导城乡治理标准化工作。7月29日,衡东县城乡治理标准化工作推进会召开,谭建华出席会议并讲话。

县委书记如此密集调研指导工作,这是推动工作向前、保证工作质量



湖南省副省长、衡阳市委书记秦国文(左四),衡阳市委副书记、市长朱健(左三)一行深入衡东县新塘镇潭泊村观摩、调研、指导城乡治理标准化建设工作。

的不二法门。包括县委书记在内,衡东县所有县级领导都有自己联系的“点”。往下,是部门联系乡镇、乡镇干部包村、村干部包组、党员组长包户的分级管理模式,县级领导对各牵头责任部门、各乡镇进行不定期明查暗访,开展常态化考评。县标准化领导小组办公室每周例会、每月一调度、每季一讲评。

走进衡东县城,随处可见醒目的宣传海报、标语口号,营造了浓浓的标准化建设氛围。在宣传上,衡东县讲究动静结合,除了默默无声的标语口号外,还通过敲门行动、屋场恳谈会、文艺创作、新媒体传播等方式,让宣传动起来、活起来。在衡东,“标准化”不仅仅是一项工作,俨然已成为老百姓茶余饭后的“高频词”。

功夫不负有心人。实践证明,“四高”组织机制在推动衡东标准化建设“走在前、当主力”中发挥了显著作用。在衡阳市前两个季度城乡治理标准化考核中,衡东县市场经营治理等单项工作稳居各县(市)第一。

“一标五化”自成一体

何为标准?照字面理解,“标”是尺度,“准”是准则,“标准”即是大众所接受和认可的尺度和规范。看似简单的解释,具体实施到一城一地,却远非想像中那么容易。

城乡标准化是衡阳市开展的系统性工作,在衡阳市现行“一套标准”的总体规范内,衡东如何既能达标过关,又能让标准化贴合实际,融入“血脉”,真正助力发展、惠及百姓,是衡东标准化工作启动之初首先应该考量的问题。在推进城乡治理标准化征途中,衡东坚持示范引领、点面结合、全面开花,打出了一套“城区治理网格化、乡村治理特色化、道路交通治理立体化、市场经营治理体系化、公共安全治理底线化”的“五化”城乡治理“组合拳”,真真切切让标准化建设在衡东落地落实、生根发芽。

“五化”是衡东的“五化”,是衡东县委县政府和78万衡东人民戮力同心、共同摸索出的一条城乡治理标准化路子。这一路上,“衡东元素”缤纷绽放,“衡东特色”璀璨夺目。

大大小小的网格中,有着特有的“衡东秩序”。走进沅水镇杨山村尚达豪庭小区,外墙上悬挂着城区治理标准化网格管理阳光栏、城区治理标准化标准内容、文明市民自律二十四条等宣传栏。据了解,沅水镇9个社区分为43个网格,每个网格都有这样的宣传栏,明确了标准化主要内容、人员职责、市民守则等。关于标准化问题,市民还可直接拨打电话进行咨询。

衡东县将网格化管理工作作为城区治理标准化的切入点,创新实行“单位共建+网格管理”模式,按照“社区主导、单位共建、市民参与”模式,实行“关口前移、力量下沉”,推行“网格化+衡阳群众”模式,探索“1个社区、4名城管人员、N个共建责任单位”的“1+4+N”机制,把力量向基层倾斜,发挥社区优势,发动群众参与。

连日来,在衡东县各大主要交通路口都可以看到“衡阳群众”志愿者开展文明劝导的身影;杨山社区联合县城管局、县商粮局等7个共建单位,对路面进行油化亮化,拆除违章建筑20余栋,清理卫生死角10余处;各单位部门坚决推行“门前三包”制度,狠抓乱停乱放乱接等行为……衡东县城乡治理标准化创新方式、同向发力,共建共享共管的城区治理新格局已然成型。

在广袤的乡村大地,具有“衡东特色”的村规遍地开花。在推进乡村治理标准化过程中,衡东县着力做好“三改三清”,集中整治“农村十乱”。各乡镇、村因地制宜,在生产、生活、生态和政务服务、乡风文明等不同领域,先行探索最契合当地实际的“特色标准”。

三樟镇以“龙头企业+合作社+基地+农户”的发展模式,着重从生产流程定标准、企业管理明标尺、基地建设树标杆、专业人才培养常态化等方面发力,实现“三标一常态”的产业发展标准化,辐射带动周边9个乡镇黄鳝产业,惠及农户、种养户10万多人。

沅水镇仙楠村依托文化生态资源优势,以“发展乡村旅游”为主体,“人居环境整治”和“乡风文明建设”为两翼,高标准打造生态旅游观光景区示范样板。

大浦镇岭茶村依托“综治中心+综治网格”,加快构建自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,打通了服务群众的“最后一公里”,实现小网格提升大服务。

新塘镇潭泊村、沅水镇仙楠村、大浦镇岭茶村等一批镇村成为乡村治理标准化“头雁”,其他乡镇、村纷纷跟进,各显神通,在“走自己的路”上进行了富有成效的探索。

自从城乡治理标准化开展以来,村里的环境越来越好,同时融入衡东的本土元素,比如说衡东土菜,让外来游客感受到衡东文化和衡东土菜的魅力。”村民邓先生的一番话反映出衡东老百姓对“标准”“本土化”的认同。

自成体系的市场经营治理,流露出浓浓的“衡东温情”。“治理”这个词,总透着一股严肃。值得一提的是,在整顿市场周边秩序的同时,衡东县金堰农贸市场向零担菜农免费提供干净整洁的经营区域,这类举措透出的温情,才是衡东市场经营治理的可贵之处。

规矩要有,人情也要有。在市场管理体系上,衡东县落实推行归市措施,合理布局市场摊位,杜绝乱搭乱建、占道经营现象。在证照管理体系上,扎实做好无证无照经营整治,督促、指导商户正常使用管理经营证照,做到文明守法经营。在经营秩序体系上,与经营户签订《市场经营治理标准化市场主体承诺书》,制定《衡东县城临街店面门头牌匾设置标准》,督促门店招牌体现出一街一标准、一街一特色、一街一品。

衡东金堰农贸市场是衡东县的重点民生工程。走进市场,只见摊位整齐划一,货品存放整齐,瓜果蔬菜、肉类、熟食分区,活禽摊区“三隔离”更是让人眼前一亮,堪称衡阳市县级农贸市场标准化管理的样板。在硬件建设上,该市场以“智慧”为核心,高标准

配备物联网、云计算、大数据和电子商务系统,市场内还配备了无死角摄像头。同时,该市场引入商品溯源系统,活禽交易“三分离”全市领先。

用“温情”打底,从“细”处着手,从“微”处发力,衡东县市场经营治理标准化工作已见成效。走进衡东县各大农贸市场,显眼处摆放着公平秤,督促各经营户守法经营;市场内经营户主动将证照按标准化要求有序张贴在公示栏内……标准化带来的变化广受市民赞扬。

“立体”,是对衡东全方位推进道路交通治理最直观的描述。走在衡东的各条大路上,浓郁的“立体绿”扑面而来。衡东以道路绿化为重点,为打造“畅通、安全、舒适、优美”的公路通行环境,投入资金1100万元,种植各种绿化树13万多株,完成631公里道路绿化。同时,该县大力推进路域环境治理,按照全线“油化、净化、绿化、亮化、美化”要求,通过创建示范路,以点带面形成辐射示范效应,实现路更畅、更净、更美。

同样引人注目的是衡东对道路的“立体化”管理。一方面,衡东县坚决杜绝任何单位和个人在公路及公路用地范围内私设广告宣传牌、摆摊设点、堆放物品、倾倒垃圾或者其他损坏、污染公路和影响公路通行的行为,同时采用市场化运营模式,公路沿线广告宣传牌按统一规划、统一设置、统一审批、统一管理的“四统一”原则,引入广告公司具体实施和日常维护,对整条线路进行统一规划设计,分步实施。另一方面,衡东积极推行路长制管理,建立覆盖县、乡、村三级“路长制”组织体系,解决了道路管理线长面广、人手不足的问题。

底线不可逾越,守住了底线,就抓住了公共安全治理的“牛鼻子”。衡东县结合实际情况,推进公共安全治理底线化,持续深入打击整治社会面“黄赌毒”乱象,制定防灾减灾应急管理标准,扎实推进交通问题顽瘴痼疾专项整治,建立防溺水巡防标准。在疫情防控中,该县建立责任链工作机制,形成了疫情防控“衡东标准”。

改造提升 城乡巨变

旧貌换新颜,衡东群众获得感幸福大大增强

“现在村里越来越美了,村里人的生活品质甚至比城里人还要”稍胜一

筹’。中元节期间,潭泊村的王奶奶向回家探亲的儿子儿媳细数着村里的变化。

标准化建设,见行见效是根本。实施城乡治理标准化以来,衡东一批城乡治理的“痛点”变“亮点”,一批基础好、潜力大、可塑性强的镇村、道路和市场被打造成示范精品,城乡“旧貌”处处换“新颜”。

新塘镇在打造全市标准化集镇建设示范镇中,以“门前三包”为抓手,以市场整治为突破,以交通秩序整顿为重点,经过半年的提升打造,集镇面貌焕然一新。G240线、S336线、S207线等国省干线被提升打造为路域环境标准示范路段,高湖收费站至罗荣桓元帅故居的通景公路成为全县乃至全市“环境优美、路面优质、秩序优良”的“三优”示范路段。沅水镇金堰农贸市场以“三化”理念打造“三心”市场,即市场建设智能化、打造舒心市场,市场管理制度化、打造放心市场,市场服务人性化、打造贴心市场,正逐步建设成全市标准化市场的标杆。

走进新塘镇潭泊村,只见路面干净整洁,村民们在标准化菜园里锄草、摘菜,孩童在设备齐全的文娱广场嬉戏玩闹……一幅和谐美丽新画卷尽收眼底。“小屋场大网格、小制度大作用、小队伍大力量、小平台大服务”,按照这个思路,潭泊村设立了家风宣传员、乡风治理员、政风监督员,以“三员”促“三风”,打造好家风、好民风、好政风,提升打造标准化文明示范屋场。依托山水田园,潭泊村着力打造与城市有别的宜居空间,现在村里广场有了,道路升级了,空气更清新,村民们喜上眉梢。

如今,“标准化”在衡东蔚然成风。在工作人员眼里,标准化已成为一个个“便于记、可操作、能推广、可考核”的量化指标;在市民眼里,标准化是干净整洁的城市面貌及和谐稳定的社会治安;在社区居民眼里,标准化是旧貌换新颜的宜居环境;在乡镇村民眼里,标准化是从“脏乱差”到“洁净美”的山乡巨变。

华丽蜕变后的衡东,不仅仅是“衡东美”的别样靓丽,也是“干群心”的更加紧密,更是人民群众幸福感、获得感的稳稳提升。

时间是忠实的记录者,每一步踏着前行鼓点的步伐,都将印刻在时间的坐标上。在标准化建设的大道上,衡东将步履坚定、铿锵前行,走好城乡治理标准化特色发展之路,争当全市高质量发展的标杆,共绘城乡美好未来。(本文配图由衡东县委宣传部提供)



衡东县以“三地三线一镇”作为重点示范,点面结合、全面开花。



衡东沅水风光带



城乡治理标准化工作开展以来,一幅新时代的城乡巨变画卷正在湖南衡东大地徐徐展开。



高楼耸立