

医保跨省异地就医直接结算继续扩围

高血压、糖尿病、恶性肿瘤门诊放化疗等5种门诊慢特病明年起
实现基本医疗保险跨省异地就医直接结算

□ 本报记者 程 晖

日前，国家医疗保障局会同财政部共同印发《关于进一步做好基本医疗保险跨省异地就医直接结算工作的通知》（以下简称《通知》），深化基本医疗保险跨省异地就医直接结算改革，着力破解异地就医备案不便捷等堵点难点问题。

“这标志着我国异地就医直接结算进入新阶段，跨省异地就医结算的政策更加统一，流程更加规范，服务更加便捷。”中国社会科学院经济研究所公共经济学研究室主任王震研究员接受记者采访时表示。

五种门诊慢特病明年起 跨省异地就医直接结算

近些年，跨省异地就医直接结算政策从住院拓展到普通门诊，又拓展到门诊慢特病。试点初期，多数政策是以“打补丁”的方式推进。本次《通知》对以往政策进行了系统性梳理和整合，并在此基础上加强顶层设计，破解备案人员范围窄、时限短，跨省长期居住人员在备案地和参保地不能双向享受待遇，跨省临时外出就医人员备案后报销比例偏低等问题。

在北京工作的刘女士是独生子女，父母退休来到北京和她共同生活：“之前父母生病后普通门诊无法使用医保卡，往往一个稍重的感冒就花光了他们一个月的退休工资。这次改革对于我们独生子女家庭来说简直就是福音。希望国家加大推广普通门诊异地就医的力度，能让普通门诊异地看病如使用银行卡一样方便。”

《通知》统一了住院普通门诊和门诊慢特病费用跨省直接结算政策。例如，明确跨省直接结算时，原则上均执行就医地目录、参保地政策。基金支付政策，异地就医备案人员范围，异地就医备案有效期限，备案人员可在备案地和参保地双向享受待遇等政策在《通

知》中都有了统一明确的规定。《通知》要求，各地医保部门要及时调整与《通知》不相符的政策措施，确保2022年12月底前同国家政策相衔接，《基本医疗保险跨省异地就医直接结算经办规程》将于2023年1月1日起正式实施。

去年以来，在全面实现住院费用跨省直接结算的基础上，我国所有统筹地区实现了普通门诊费用跨省直接结算和异地就医备案跨省通办，全国一半统筹地区启动了高血压、糖尿病、恶性肿瘤门诊放化疗、尿毒症透析、器官移植术后抗排异治疗等5种门诊慢特病相关治疗费用跨省直接结算试点。截至2022年6月底，全国跨省联网定点医药机构24.67万家，基本实现每个县至少有一家定点医疗机构能够直接报销包括门诊费在内的医疗费用的目标。

根据《通知》要求，2025年年底前，住院费用跨省直接结算率提高到70%以上；普通门诊跨省联网定点医药机构数量实现翻一番，达到50万家左右；高血压、糖尿病、恶性肿瘤门诊放化疗、尿毒症透析、器官移植术后抗排异治疗等5种门诊慢特病跨省直接结算统筹地区全覆盖的基础上，逐步将其他群众需求大、各地普遍开展的门诊慢特病相关治疗费用纳入跨省直接结算范围；异地就医备案规范便捷；基本实现医保报销线上线下都能跨省通办。

跨省异地就医直接结算 “人员细分、程序清晰”

参保人员如何跨省异地就医直接结算？简单地说就是先备案、选定点、持码卡就医。

一是先备案。参保人员跨省异地就医前，可通过国家医保服务平台App、国家异地就医备案小程序、国务院客户端小程序或参保地经办机构窗口等线上线下途径办理异地就医备案手续。

二是选定点。参保人员完成异地就医备案后，在备案地开通的所有跨省

联网定点医疗机构均可享受住院费用跨省直接结算服务；门诊就医时，需先了解参保地异地就医管理规定，如果参保地要求参保人员选择一定数量或在指定级别的跨省联网定点医药机构就医购药的，按照参保地规定执行。

三是持码卡就医。参保人员在入院登记、出院结算和门诊结算时均需出示医保电子凭证或社会保障卡等有效凭证。跨省联网定点医药机构对符合就医地规定门（急）诊、住院患者，提供合理、规范的诊治及医疗费用的直接结算服务。

那么，哪些人可以申请异地就医备案？既往跨省异地就医备案人员只有异地安置退休人员、异地长期居住人员、常驻异地工作人员、异地转诊人员4种人员。此次《通知》根据基本医保参保人员异地就医行为发生的原因将异地就医备案人员分为跨省异地长期居住人员和跨省临时外出就医人员两类，并进一步细分为6种人员。其中跨省异地长期居住人员包括异地安置退休人员、异地长期居住人员、常驻异地工作人员等长期在参保省外工作、居住、生活的人员；跨省临时外出就医人员包括异地转诊就医人员，因工作、旅游等原因异地急诊抢救人员以及其他跨省临时外出就医人员。

优质医疗资源的供给及 均衡布局应继续扩大

跨省异地就医结算的政策更加统一，服务更加便捷之后，会不会造成就医人员更多向大城市知名医院集中？是否意味着流出地要为流入地的医保买单？而一些流出地是欠发达地区，这些地区的医保能不能担负得起？

“2016年刚开始做住院的跨省异地就医直接结算的时候，我们就把这些问题作为重点问题进行观察和研究。经过多年持续跟踪和关注，我们并没有发现大量医保基金从欠发达地区流失，也没有明显的负面影响出现。”王震告诉记者。

他分析说，首先，目前我国人口大

规模流动已经成为常态，退休人员异地居住的情况较多。即使没有异地就医直接结算，这些人也会有异地就医的行为，而直接结算的改革只是省去了这些异地就医人员来回往返报销、垫支等麻烦。

其次，进行异地就医直接结算之后，数据上也没有显示大城市的就医费用显著提高。因为大城市诊疗更加规范，同时，所有流程都是在网上直接结算，杜绝了原来用手工报销弊端。之前异地就医是欺诈骗保的高发区，直接结算之后杜绝了这些行为。

“对于跨省看病报销这么直接方便会不会造成大城市医疗资源拥挤的担心，其实是对我们分级诊疗制度有一个误解。”王震认为。

他分析说，到大城市来看病，是随着我国经济社会的发展，人们对优质医疗资源的需求有快速上升的要求，应继续扩大优质医疗资源的供给以及均衡布局，按照“大病不出省，一般病在地市，常见病在县内”的原则均衡医疗资源布局。不能通过限制人民群众就医选择的办法来解决优质资源供给不均衡的问题。另外，根据分级诊疗的要求，大城市的大医院本来就是服务全国或辐射一片地区，以疑难杂症、重病为主。转诊到大医院本就是分级诊疗的应有之义。目前来看，小病、普通病、常见病也有人会到大医院，但这不是跨省就医的主流。外地来的主要还是以疑难杂症或重病为主。

异地就医直接结算改革下一步有哪些工作重点？王震分析说，第一，要加快推进门诊的直接结算。特别是门诊慢病和门诊特病的直接结算，目前只有少数的五六个品种，下一步还要继续扩大。第二，要加快推进基层社区的医疗卫生服务机构也纳入到直接结算的网络中来。因为现在有大量的随迁老人，他们最多的需求是取慢性病的药。这就需要在家门口的医疗卫生机构能够享受到便捷的医保报销服务。

留殷切嘱托：骆驼湾，荡时代豪情！”“千蓬香菇举金伞，万树大枣挂红灯。天生桥，龙悦湖，暖谷深，百鸟鸣。黑崖沟凌高架桥，雄忻铁路铺彩虹。红色根基，绿色名片；真山真水，大景大情！”今天，阜平人民摆脱贫困，过上了好日子，正在接续推进乡村振兴的路上撸起袖子加油干。

正定县塔元庄村的发展模式也是我比较感兴趣的。目前，他们采用的是龙头企业与村级组织联合发展的模式，这样做起步比较高，发展比较快，村民收入确实增长较多。据介绍，去年塔元庄村人均收入超过30，000元，远超河北省农村人均收入。

通过对雄安新区生态环境监控监测中心的调研，使我对白洋淀水质的改善有了更强的信心。他们采用了目前国内最先进的技术手段，如用无人船、无人机采样、观测。用智慧系统对各种数据进行处理，可以实时监测大气和水质情况。科技装备已成为环境改善的有力助手和保障。

除此以外，雄县黄湾村发展民宿、夜市、观光园等第三产业的探索也值得肯定。

冀西冀中党组织和人民群众牢记总书记嘱托，在脱贫攻坚、乡村振兴、高质量发展中，表现了团结奋斗、艰苦奋斗、一心为民的优良作风，组织性和纪律性普遍比较强。

作为行业媒体工作者，在这次教育实践活动中，通过多种形式的学习、考察、参观、体验，我们的“四力”（脚力、眼力、脑力、笔力）实实在在得到了增强，见识得到了增长。对我们而言，这是一次难忘的人生经历。我们将以这次教育实践活动为契机，汲取精神力量，书写时代华章，努力做好本职工作，为迎接党的二十大胜利召开贡献力量。



构建儿童友好城市 呵护美好未来

2020年以来，山东省威海市在省内率先启动儿童友好城市创建工作，聚焦社会政策友好、公共服务友好、权利保障友好、成长空间友好、发展环境友好、儿童产业支撑等6大领域，明确儿童安全保护提升、儿童友好空间建设、儿童友好文化宣传、儿童健康保障服务等24项配套行动、71项具体任务。截至目前，已建设112处儿童友好空间单元，涵盖社区、公园、城市书房、小镇、街区等场所，初步构建起点面结合的儿童友好基础设施服务体系。

图为8月24日，威海市魏桥社区工作者张帅克（右三）和孩子们一起讨论社区垃圾分类管理问题。去年7月，该社区成立由不同年龄段少年儿童组成的儿童议事会，为儿童提供平等对话平台。

新华社记者 朱 峥 摄

要闻速递

北京城市副中心印发元宇宙三年行动计划

将建成30项以上“元宇宙+”典型应用场景项目

本报讯 记者成静报道

为抢抓数字经济和元宇宙发展新机遇，近日，北京城市副中心印发了《北京城市副中心元宇宙创新发展行动计划（2022—2024年）》（以下简称《行动计划》），力争通过3年努力，将北京城市副中心打造成为以文旅内容为特色的元宇宙应用示范区：元宇宙技术创新应用能力明显提升，培育、引进100家以上元宇宙生态链企业，落地建成30项以上“元宇宙+”典型应用场景项目，推动制定一批元宇宙相关标准，“1+N”产业空间体系初步形成，基本形成示范带动、技术引领、文旅特色、企业集聚的元宇宙产业生态。

据介绍，《行动计划》以数字内容开发应用为重点目标，统筹北京国际科技创新中心建设和北京建设全球数字经济标杆城市建设在城市副中心落地的有关任务，聚焦“元宇宙+文旅”“元宇宙+商业”“元宇宙+城市服务”三个特色方向的融合应用创新，重点实施四项行动：技术资源导入为基础的强基赋能行动、数字内

容集聚为重点的融合建链行动、应用场景示范为牵引的标杆牵引行动和产业生态打造为支撑的筑巢引凤行动。

《行动计划》指出，副中心将依托北京科创优势，集聚创新主体资源；对接国家和市级相关产业行动计划，鼓励龙头企业牵头产学研用，组织关键技术攻关；加大技术、软件工具资源引进，支持校企联合建立实验室，“云上”和“线下”相结合，搭建创新赋能平台；完善新型算力基础设施布局，建设高性能通信网络，深化区块链合作协同，夯实数字基础设施。

未来3年，副中心将依托文化旅游区、张家湾设计小镇、台湖演艺小镇等重点区域，加强文化IP资源创造性转化和创新性开发，打造元宇宙主题乐园，建设“元宇宙+文旅”场景。力争通过3年努力，将城市副中心打造成为以文旅内容为特色的元宇宙应用示范区。开展全域高精度三维城市建模，适度超前布局数字原生智能基础设施，推动智慧办公在城市副中心应用，建设“元宇宙+城市”场景。

2022世界农业科技创新论坛9月在京举办

开幕式将发布农业中关村品牌

本报讯 实习记者陈荟词

报道 “当前，全球粮食安全与食品健康受到多重风险因素影响，农业食物系统急需向着营养健康、绿色低碳、优质高效、有韧性和包容性的方向转型。需要通过加强科技创新、开放合作共同探索解决重要全球性问题的途径和方法。”在日前召开的2022世界农业科技创新论坛新闻发布会上，北京市人民政府副秘书长陈蓓介绍了此次论坛的背景、基本情况和特色亮点。

据了解，2022世界农业科技论坛将于9月24日~25日在北京举办。本次论坛是首个在中国举办的全球性、综合性、开放性、高规格的农业科技论坛。

本次论坛以打造世界级农业创新盛会为定位，以“创新农业·共享未来”为愿景，突出“粮食安全与未来农业”这一主题。论坛采取“线上+线下”的举办模式，主要包括开幕式、1个主论坛、9个分论坛以

及就业创业大赛四个部分。

开幕式将发布农业中关村品牌；主论坛以“粮食安全与未来农业”为主题，围绕如何在日渐严峻的世界变局中面对粮食安全与未来农业发展开展主旨演讲和高峰对话。

9场分论坛包括智慧农业创新发展论坛、未来食物与营养健康论坛、粮食安全与农业绿色发展论坛、世界农民与农场主论坛、现代生物育种论坛、现代畜牧业发展论坛、农食行业碳中和论坛、“一带一路”中欧科技发展国际学术论坛暨第二届国际食品营养健康与风味创新论坛、农业中关村法治论坛等，每个分论坛由1名~2名国内相关领域院士或知名专家领衔，专家团队共同参与。

此外，农业中关村产业发展峰会暨第七届“正大杯”大学生就业创业实战大赛总决赛也将举办，届时将为国内外青年学子提供展示自己创新创业能力的舞台。

《1版

汲取精神力量 书写时代华章

从昔日的音乐、文学作品 中见证冀西冀中人民的精神 风貌和战斗意志

我在这次教育实践活动中注意到，冀西冀中真是物华天宝，人杰地灵，音乐和文学储存丰厚。比如，《团结就是力量》这首歌，在这里家喻户晓，广为传唱。这是产生于1943年6月晋察冀边区平山县黄泥区的一支歌曲，由牧虹作词、卢肃作曲，歌词是：“团结就是力量，团结就是力量，这力量是铁，这力量是钢，比铁还硬比钢还强。向着法西斯蒂开火，让一切不民主的制度死亡。向着太阳向着自由，向着新中国发出万丈光芒。”这首歌一经产生就成为晋察冀边区军民乃至全中国人民反抗日寇侵略的强大力量。与《团结就是力量》产生时间、产生地区相近的还有儿童歌曲《歌唱二小放牛郎》。这是晋察冀边区的文艺战士方冰和李劫夫创作的一首抗日歌曲，歌词唱道：

“牛儿还在山坡吃草，放牛的却不知哪儿去了，不是他贪玩要丢了牛，那放牛的孩子王二小。九月十六那天早上，敌人向一条山沟扫荡，山沟里掩护着后方机关，掩护着几千老乡。正在那十分危急的时候，敌人快要走到山口，昏头昏脑地迷失了方向，抓住了二小，他却睡在冰冷的山岭，他的脸上含着微笑，他的血染红蓝蓝的天。秋

风吹遍了每个村庄，它把这动人的故事传扬，每一个老乡都含着眼泪，歌唱着二小放牛郎。”

这首歌曲与《团结就是力量》一起，被评为2015年8月26日国家新闻出版广电总局发布的“我最喜爱的十大抗战歌曲”。

《歌唱二小放牛郎》真实反映了冀西人民在抗战中的表现。有一段时间，聂荣臻元帅领导的晋察冀军区司令部就设在冀西阜平的城南庄。冀西阜平一带群山密布、人口稀少，但是，当时共九万阜平人民却供给着九万人民军队的口粮。在日寇的扫荡中，几十个村庄被日寇烧杀抢掠一空，境况惨烈。而阜平人民却更加坚定地地与八路军一起英勇斗争。

在白洋淀地区的抗日武装中有一支队伍叫雁翎队。由于雁翎队是在芦苇荡中与敌人周旋斗争的，所以有很多歌谣记录了这一特色。比如：“天当被，地作床，芦苇是屏障。喝的淀中水，吃的人民粮！咱是人民子弟兵，打败鬼子保家乡。”还有这首：“雁翎队是神兵，来无影去无踪。汉奸心里直打颤，鬼子跺脚喊头痛……”这些民谣生动直观地记录了白洋淀地区人民积极抗战保家乡的神勇形象。

我从小爱读反映抗日战争和解放战争的红色经典书籍，比如：《小兵张嘎》《平原烈火》《敌后武工队》《白洋淀》《新儿女英雄传》《红旗谱》等，没想到，这些著名文学作品的发生地都在这里，都在我们这次学习实践考察的地方。这里的人民为抗战和解放作出了巨大牺牲和不可磨灭的贡献。这是一片红色国土，这里的人民是英雄的人民！今天我们能来到这些地方学习考察，感到特别亲切和熟悉。

牢记嘱托，凝心聚力接续 奋斗，推动乡村振兴和高质量发展

2012年12月30日，习近平总书记轻车简从来到阜平县骆驼湾和顾家台两个山区贫困村了解群众生活情况，在这里向全国发出了脱贫攻坚动员令。这次我们一行沿着总书记的足迹，不仅深入骆驼湾和顾家台，详细了解了他们这几年产业发展、群众增收、人民生活和环境改善的情况，还对平山县的北庄村、正定县的塔元庄村、安新县的王家寨村和雄县的黄湾村进行了实地考察调研。我们走访了雄安新区的生态环境监控监测中心，见证了新时代生态文明建设的成果；在雄安新区市民服务中心、容东片区调研，见证了“未来之城”高质量发展建设情况。我们还在黄湾村与当地干部群众一起活动、座谈，深入交流，感受了雄安新区人民群众崭新的生产生活状态和精神风采。

在这一系列的考察中，给人印象最深的是阜平县脱贫攻坚和乡村振兴情况。基于阜平人民在战争年代作出的贡献，聂荣臻元帅生前曾感慨地说：“阜平不富，死不瞑目。”在战争年代，连绵大山成为防御敌人进攻的屏障，但在脱贫攻坚和乡村振兴的时候，连绵大山又成为人民致富的障碍。这个时候国家出钱修通了高速公路，党和政府组织科技、金融、龙头企业向老区人民伸出了援手。老区人民更是释放出脱贫致富的巨大能量。用河北作家刘小放的话说：“老区儿女，意志如虹，脱贫致富，山呼水应。黄土变金，大音希声。奋斗不息，涅槃重生。荒山花果谱彩梦，易地搬迁开新境。顾家台，