

高质量推进“一老一小”民生保障

广西织牢民生保障网,让改革发展成果惠及广大人民群众

□ 龚成钰 杨志鹏

养老托育服务健康发展是事关保障改善民生、促进国家长治久安、增强大国发展韧性的大事。

一方面,根据第七次全国人口普查数据,广西壮族自治区60岁及以上人口为836.38万,占比已达16.69%,“全面三孩”和优化生育政策有效实施将带动新生儿人口增加,少儿、老龄人口比重两头拔高特点将日趋突出;另一方面,经济社会发展推动人们对生活品质提出更高要求与家庭小型化带来的养老托育功能弱化矛盾日益加剧。“一老一小”问题的有效解决成为当下既紧迫又突出的民生问题。

近年来,在自治区党委、政府的正确领导下,自治区发展改革委牢牢抓住积极应对人口老龄化国家战略实施有利契机,以“一老一小”为重点完善人口服务体系——补短板、增供给、优服务,不断织牢“一老一小”民生保障网,让改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众。



南宁市第四人民医院附属托育幼儿园配备安全的游乐设施,让孩子开心快乐成长。

发展公办托育市场 补齐养老服务短板

“小朋友们,图片上是什么呀?”在南宁市第四人民医院附属托育幼儿园,小朋友们在老师带领下看图识物。

南宁市第四人民医院附属托育幼儿园是一所公办普惠托育园,为医院及附近居民家庭适龄幼儿提供照护服务。托育园于今年7月正式开园,针对幼儿需求特点,拥有2900平方米建筑面积的园区设有教室、休息室、多媒体室、手工室、陶艺室、音乐室、多功能室、阅读室、饮食就餐区、卫生间等设施,还设立了户外活动区。

南宁市第四人民医院总务科科长吴洋齐介绍,目前医院在职的900余名职工中,40%为80后,其中就有200余名职工家庭适龄幼儿需要在托育园托管。为解决医院职工的后顾之忧,为孩子们提供良好的幼儿教育场所,医院决定申报建设托育园。“我们获得自治区发展改革委等部门合计250万元的资金支持,项目得以

快速落成。”

“自从单位有了托育园,我们都成为别人羡慕的对象。”南宁市第四人民医院职工陈娟说,她一岁半的宝宝放在托育园托管,费用仅需1980元/月,托育园各方面都让职工非常放心。

在距离南宁市区60公里的宾阳县甘棠镇,甘棠敬老院坐落在美丽的斑江南岸,这里环境优美,空气清新,老人们在这里获得很好的照料——早晨和午后,护工们会推着老人到院子里进行活动。

甘棠敬老院负责人郑宽介绍,该敬老院为公办养老机构,2015年获得政府2000余万元的专项资金进行改造扩建,目前共有床位260张,已入住来自全县16个乡镇的特困人员226人,其中包括失能人员137人、半失能人员47人。甘棠敬老院切实履行了政府对特困人员应救尽救、应养尽养的托底责任。

上述公办普惠托育园及公办养老机构的设施功能逐步配套完善,是广西近年来做好“一老一小”民生保障工作的缩影。

据自治区发展改革委社会处相关负责人介绍,在加大托育服务保障方面,通过充分发挥中央预算内投资项目示范带动作用和地方引导作用,广西托育市场健康快速发展。截至2021年,全区经营范围含“托育服务”的市场主体已达2649户,全区每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达到1.8个,托位数约9万个。在补齐养老服务短板方面,广西力争国家政策资金倾斜支持,“十四五”以来,19个公办养老项目建设已获中央专项资金支持,新增养老床位4585张。

加大普惠服务供给 满足多样化服务需求

由于年龄、收入、身体状况、教育

期望等差异,人民群众对养老托育服务的需求多种多样,如何更好满足他们的期望是摆在政府部门面前的必答题。为此,自治区发展改革委深入实施普惠托育服务和普惠养老城企联动专项行动,围绕“政府引导、多方参与、社会运营、普惠可及”,大力推动城企合作,用市场化方式满足多层次、多样化服务需求,增强人民群众获得感、幸福感和安全感。

在绿城南宁五象新区邕江之畔,年逾八旬的李奶奶正向大家一展歌喉。自五象养老服务中心(南宁市第二社会福利院)落成后,不少对养老有一定要求的老人纷纷入住。该服务中心设置有多功能厅、书画室、活动康复室、棋牌室、餐厅等设施,可为老人提供休闲娱乐和康复锻炼等多样化服务。

五象养老服务中心相关负责人介绍,目前选择入住该服务中心的主要是机关事业单位退休干部、企业家家属、退休教师等群体,这类人群大多受教育程度较高,对退休生活质量有更高的要求。“服务中心建设得到国家普惠养老城企联动专项资金支持,跟政府签订有普惠养老协议,定位就是用普惠的价格为老人提供优质的服务。”

作为广西首批普惠托育服务专项行动试点机构和自治区级示范性托育机构,睿迪柚柚托育中心目前已在南宁、百色开办4家直营托育园。走进睿迪柚柚托育中心金菊校区,婴幼儿生活和活动用房板块设置明晰,活动区、睡眠区、分餐区、清洁区、卫生间、储藏区等一应俱全,还设有保健室、感统室、多功能室、配餐间等。睿迪柚柚托育中心金菊校区每月的收费标准在2800元左右,定位服务工薪阶层等托育刚需群体,校区入托幼儿现已基本处于满员状态。

睿迪柚柚托育中心负责人陈枫表



五象养老服务中心的老人们在书画室挥毫作画

示,目前国家正大力推动发展托育事业,倡导“普惠优先”,推出许多针对性的补贴制度,帮助降低投资办园和运营成本。“我们托育园在建设方面得到国家普惠托育专项资金的大力支持,在今后的运营中,我们将履行向政府承诺的普惠责任,做让家长放心的普惠托育园。”

自治区发展改革委社会处相关负责人表示,为促进养老托育服务行业发展,广西先后出台《广西促进养老托育服务健康发展行动方案(2021-2023年)》《广西壮族自治区推动生活性服务业补短板上水平提高人民生活品质实施方案(2021-2025年)》等方案及托育机构用水用电气价格参照居民价格执行等政策,自治区财政部门还将婴幼儿照护服务项目纳入《自治区人民政府购买服务指导目录》,目的就是要通过政策引导,推动养老托育机构优化布局、完善设施、提升服务,加快解决养老托育难题,进一步提高人民群众的生活品质。

用好国家支持政策 养老托育服务提质升级

自治区发展改革委与多部门深化联动协作,加强指导各设区市用好用活足发展养老托育服务的各项政策,因地制宜探索本地区“一老一小”整体解决路子,全区养老托育事业取

得亮眼成绩。

在养老服务方面,国家不断加大对广西养老服务体系建设的倾斜支持,国家级表彰事项、创新试点接踵落地广西。“十四五”期间获得的养老专项项目建设中央预算内资金连年增长,其中,2022年较上年增长30.53%,2021年较上年增长44.79%;2022年6月,国务院办公厅发文对全国10个养老兜底保障、发展普惠型养老服务、完善社区居家养老服务网络工作成效明显的设区市提出表彰激励,南宁市榜上有名;南宁市、桂林市入选国家发展改革委、民政部和国家卫生健康委确认的人口老龄化重点联系城市,与国家相关部委建立长期联系和政策对接机制。

在托育服务方面,普惠托育服务专项行动实施以来,争取中央预算内资金、统筹自治区本级资金支持建设普惠托位8076个;南宁市发展托育服务的先进经验作为典型案例由国家发展改革委在全国推广介绍。

“接下来,自治区发展改革委将加强与自治区民政、卫生健康等行业主管部门沟通衔接,按照国家有关要求,加快推动广西养老托育设施建设,谱写壮乡人民美好生活新篇章。”自治区发展改革委社会处相关负责人表示。

(本文配图由广西壮族自治区发展改革委提供)

“七个一”推进农村集体产权制度改革

广西南宁市伶俐镇凝心聚力变“要我改”为“我要改”,改革工作取得初步成效

□ 龚成钰 何小曼

广西南宁市青秀区伶俐镇辖8个行政村、1个社区,总面积264平方公里,总人口3.66万人。近年来,伶俐镇严格按照上级部署要求,大胆探索、勇于创新,积极推进农村集体产权制度改革,逐步总结了“七个一”工作经验,干部群众的思想由“要我改”变成“我要改”,改革工作取得初步成效。

“一本台账”摸清家底。伶俐镇积极开展农村集体资产清产核资工作,成立了清产核资工作小组,制定了《伶俐镇农村集体资产清产核资工作方案》及各村实施细则,逐物逐件逐地进行清查登记。在公示确认时最大范围征求意见,定期审核,力保准确、公平、公正。充分利用改革工作专项资金,保障清产核资工作顺利推进。先后开展清产核资宣传动员培训15次,492人参加培训,发放宣传资料9000余份,争取广大农民群众的理解和支持。通过理顺关系、明确责任,使得“三资”管理与村

集体经济活动符合国家、集体、村民的要求,维护集体经济组织和农民的利益。

“一家班子”专项谋划。伶俐镇坚持依法依规开展农村集体产权制度改革工作,成立了以伶俐镇党委书记、镇长、党委副书记、人大主席任组长,镇有关部门和各村主要领导为成员的农村集体产权制度改革工作领导小组,办公室设在原土地确权办公室。

“一组机构”精准指导。聘请第三方专业机构参与农村集体产权制度改革工作,对清产核资、成员身份界定、股份量化及股权设置管理、成立股份经济合作联社等各个阶段工作进行业务培训指导,为整个工作顺利开展奠定了基础。

“一套制度”量身规范。根据上级文件要求,结合本镇实际,伶俐镇制定了推进农村集体产权制度改革实施方案、农村集体资产管理、集体资产清产核资成员身份确认指导意见、农村集体资产量化和股权设置指导意见等方案制度,指导各村制

定了符合本村实际的各项实施方案和管理办法,以完善的制度体系保障集体产权制度改革工作的规范化、标准化运作。

“一个目标”高效推进。对农村集体产权制度改革工作的各流程环节设置时间节点和计划,压实目标责任,稳步有序推进,定期召开专题调度会。用1年左右时间完成开发区农村集体资产清产核资,计划今年内基本完成农村集体经营性资产股份合作制改革,实现清产核资和股份制改革有机结合、有效衔接。

“一经整改”立见成效。伶俐镇通过对照农业农村部和自治区验收标准进行自查,了解各村存在的问题。高度重视问题整改,聘请第三方人员进行培训和指导,重点对数据填写进行排查,及时修改完善各类方案和制度。8个行政村都按规定时限完成自查自验和销号整改,工作台账资料质量明显提高。

发展集体经济“一起致富”。按照集体资产的产权归属,充分发动

群众主观意愿,组建不同层级的农村新型集体经济组织,由镇组建经济联合社,行政村组建经济合作社,村民小组组建经济合作社,承担集体资产管理、运营和维护职能,因地制宜探索农村集体经济有效实现形式和发展方式。集体经济组织建立内部治理机构,制定运作章程,并依据章程选举产生相应的工作机构和管理人员,充分保障集体经济组织成员的参与权、决策权和监督权。城区、镇政府积极引导农村集体经济组织统筹利用未承包到户和新增的集体所有资源,采取集中开发、公开招标等方式发展现代农业项目。支持依法流转土地和有偿利用撂荒地发展农业适度规模经营。合理设置股权和确定折股量化,将集体资产量化到集体经济组织全体成员,股权配置量化到人,落实到户,有利于保障股东的合法权益,避免了集体资产被侵占、遭流失的现象。目前,8个行政村均已成立股份经济合作社,今年预计收益可达到88.5万元。

一站式服务创造办税“新速度”

国家税务总局南宁市税务局全面推行“办税集成核准”新模式

□ 龚成钰 卢洁瑜

纳税人的需求就是税务部门努力的方向。为切实解决部分线下涉税业务事项办理审核流程“长”的问题,国家税务总局南宁市税务局紧扣“审管分离、权限下放、一站核准、闭环监管”的思路,对33项限时办结申请事项和高频依职权事项进行改革,在广西壮族自治区率先推行“办税集成核准”新模式,为全市纳税人提供创新、高效、便捷的一站式办税服务,创造了办税“新速度”。

重塑流程 办税体验再提升

通过大胆改革创新重塑办税流程,“办税集成核准”新模式以集成核准替代多层复核,一站式核准出件,精准破解了涉税事项报送资料繁琐、流转环节多、办理时间长、核准部门及人员多、核准标准及口径多等难点问题,减轻纳税人办税负担。

以集成核准替代多层复核是“办税集成核准”新模式的特点。税务部门通过建立核准小组集成核准,明确业务办理、业务分析、核查疑点等集中由核准小组扎口管理,并采取分局长或核准小组负责人终审制,将原来多链条多环节办理转换为“受理+核准”两个节点,实现业务事项在集成核准小组内“一站核准”,减少纳税人“往返跑”“多头跑”。例如,一般退税由最长4个环节5名人员减少至2个环节3名人员完成办理。

推行“办税集成核准”新模式后,南宁市税务系统缩减核准人员达81.39%,高频限时办结类发票业务平均办理时间压至1.33天,提速83.38%;一般注销业务平均办理时间压至2.54天,提速74.6%;一般退税业务平均办理时间压至1天,提速90%。

统一标准 营商环境再优化

南宁市税务局推行“办税集成核准”新模式,不仅提升了办税速度,还推动全市税务核准标准的统一。

该局整理形成近80页的《核准要点手册》,明确核准资料归集、核准要点及规范,统一全市业务口径,提升涉税业务审核把控能力,消除区域办理差异性,充分化解区域办税争议,提升服务质效,实现执行尺度一致,推动业务核准工作制度化、规范化、程序化。

“办税集成核准”新模式的推行,以一个部门一个口径为纳税人办理业务,切实解决纳税人“多头跑”问题,压缩了业务办理时间,提升了办税效率,提高了服务质效。

闭环监督 廉政风险有效防

“办税集成核准”新模式构建了办税回访、业务咨询、廉洁监督闭环模式,通过收拢核准权力,核准流程阳光化、可查询追溯,有效防范廉政风险,有力维护纳税人权益。

为强化廉政风险管控,南宁市税务局要求核准小组原则上每年不少于25%~50%的人员轮岗;核准人员与纳税人进行“非接触式”业务办理,严格做好办理与调查巡查岗位互斥;每月统筹开展廉洁、内控监督与纳税人服务质效回访的随机抽查工作;畅通监督举报渠道,在办税服务厅、政策宣传栏等醒目位置公布监督举报电话,公开有效申诉渠道。

此外,南宁市税务局还积极开展风险监管实体化运作,减少流转环节,收拢核准权力,有效防止因业务核准权力分散产生的廉政风险,避免给纳税人、缴费人造成额外负担;强化内外双向监督,推进核准流程阳光、公开、可查询、可追溯,解决核准前移、高速办结、简政放权带来的风险管控问题,加强精确执法,促进社会公平正义。

广西防城港打造国家级渔港经济区新标杆

本报讯 渔港经济区是海洋经济的重要组成部分,是沿海渔业产业的载体和发展平台,是沿海经济带建设的重要节点。广西防城港市坚持贯彻落实自治区提出的“政策为大、项目为王、环境为本、创新为要”理念,立足沿海区位优势,加快渔港升级改造,建设国家级沿海渔港经济区,打造区域性鲜活水产品交易市场,建设现代化水产品加工中心、冷链仓库、信息中心和物流中心,致力成为国家级沿海渔港

经济区新标杆。

防城港市渔港经济区企沙渔港5个项目于2020年全面开工建设,目前已投入资金15亿元。其中,企沙渔港经济区一期规划大龙二级渔港(一期)工程、渔港配套进港航道工程、德城渔业码头改造工程、锚泊区疏浚工程4个项目将于今年完工。到2023年项目建成后,智慧渔港、平安渔港、清洁渔港建设基本完成,产业渔港、美丽渔港建设成效显著,防城港渔港经济区雏形基本形

成。到2025年,形成基础设施基本齐全的现代化渔港体系,二三产业发展初步形成规模,渔港经济区水产品产量达231万吨,实现年总产值约409亿元。

下一步,防城港市将深入贯彻落实习近平总书记视察广西重要讲话精神,主动融入共建“一带一路”,高水平共建西部陆海新通道,大力发展向海经济;认真贯彻落实自治区第十二次党代会和防城港市第七次党代会精神,面朝大海,

向海图强,努力做大做强向海经济;按照农业农村渔业发展规划的总体要求,以创建国家级沿海渔港经济区为抓手,突出“一二三联动、港产城融合发展”理念,积极培育海洋渔业新模式新业态,促进传统渔业转型升级,持续推进渔业治理体系和治理能力现代化,不断提高发展质量效益,持续推动渔业增效、渔民增收,加快建设现代化渔业强市。

(龚成钰 向利)