中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

中国发展改革报社主办出版
www.cfgw.net.cn
2022.08.24
星期三
今日8版　第7562期
国内统一连续出版物号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D
CHINA REFORM DAILY

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网　中国发展改革微信

加快构建新发展格局 把握未来发展主动权

习近平经济思想研究中心理事会副理事长，国家发展改革委党组成员、副主任 连维良

习近平经济思想研究

构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是以习近平同志为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化，审时度势作出的重大决策，是事关全局的系统性、深层次变革，是立足当前、着眼长远的战略谋划。2020年4月，习近平总书记在中央财经委员会第七次会议上首次提出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。在党的十九届五中全会上，全面阐释了构建新发展格局的重大意义、深刻内涵和工作着力点。在2021年初的省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上，进一步对加快构建新发展格局作出系统论述。同年7月，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第二十次会议，审议通过了《关于加快构建新发展格局的指导意见》。习近平总书记关于构建新发展格局的系列重要论述，高屋建瓴、内涵丰富、思想深邃，形成了完整系统的理论体系，是习近平经济思想的重要内容，是中国特色社会主义政治经济学的重要理论成果。

一、充分认识加快构建新发展格局的重大意义

构建新发展格局是对我国经济发展战略、路径作出的重大部署，是着眼我国长远发展和长治久安、适应世界百年未有之大变局加速演进作出的重大战略安排，对推动高质量发展、实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，意义重大而深远。习近平总书记强调，我国作为一个人口众多和超大市场规模的社会主义国家，在迈向现代化的历史进程中，必然要承受其他国家都不曾遇到的各种压力和严峻挑战。我们只有立足自身，把国内大循环畅通起来，努力炼就百毒不侵、金刚不坏之身，才能任由国际风云变幻，始终充满朝气生存和发展下去，没有任何人能打倒我们、卡死我们。加快构建新发展格局，就是要在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中，增强我们的生存力、竞争力、发展力、持续力，确保中华民族伟大复兴进程不被迟滞甚至中断。

（一）加快构建新发展格局是适应我国新发展阶段的主动选择

习近平总书记强调，把握新发展阶段是贯彻新发展理念、构建新发展格局的现实依据。我国进入新的发展阶段，经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平跃上了新的大台阶，社会主要矛盾发生变化，国际环境不稳定性和不确定性明显增加，发展面临的挑战更具有复杂性、全局性，前所未有。过去我们发展水平低，同别人的互补性就多一些，现在我们发展水平提高了，同别人的竞争性就多起来了；我国作为全球第二大经济体和制造业第一大国，国内经济循环同国际经济循环的关系客观上早有调整的要求。在新发展阶段，如果还是依靠过去那种市场和资源“两头在外、大进大出”，通过增加资源要素投入来发展的原有模式，生产体系内部循环不畅和供求脱节现象将日益严重，“卡脖子”问题会日益突出，产业链难以走向中高端。必须通过构建新发展格局，打通生产、分配、流通、消费循环中的阻滞，破解供需流转、产业协同、区域协调的瓶颈，解决好发展不平衡不充分问题，巩固增强我国发展的基础和韧性，牢牢把握发展主动权。

（二）加快构建新发展格局是深入贯彻新发展理念的重大举措

习近平总书记强调，贯彻新发展理念，必然要求构建新发展格局，这是历史逻辑和现实逻辑共同作用使然。新发展理念已深入人心，并在实践中不断深化，但仍受到一些固有体制机制约束，习惯于传统发展方式，自主创新能力不足，供需结构不匹配，市场分割、地方保护不同程度存在，城乡、区域、居民收入差距较大，节能减碳和污染防治任务艰巨，民生保障还有不少短板弱项。习近平总书记强调，要完整、准确、全面贯彻新发展理念，要注意从根本宗旨、问题导向、忧患意识三个方面把握新发展理念。这就要求构建新发展格局，必须实施更加精准务实的举措，实现高水平自立自强，系统解决发展中遇到的问题，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民，真正实现高质量发展。

（三）加快构建新发展格局是应对国际环境变化的战略部署

习近平总书记指出，世界百年未有之大变局正加速演变。近年来，国际力量对比深刻调整，国际环境日趋错综复杂，发生了深层次的趋势性变化，不稳定性不确定性明显增加。乌克兰危机、世纪疫情加剧了百年未有之大变局演化进程，国际政治经济格局和全球治理体系加速演变。新一轮科技和产业革命迅猛推进，正在重构全球创新版图、重塑全球经济结构。面对新的变化，必须主动构建新发展格局，准确识变、科学应变、主动求变，在高水平自立自强基础上培育国际合作和竞争新优势。

（四）加快构建新发展格局是发挥我国发展优势的内在要求

习近平总书记强调，构建新发展格局，是基于我国比较优势变化，审时度势作出的重大决策。我国有中国特色社会主义制度优势，能够广泛凝聚共识，调动各方面积极性，将有为政府和有效市场更好结合，集中力量办大事，这为构建新发展格局提供了制度保证。市场是全球最稀缺的资源，我国是全球规模最大、最有发展潜力的市场，有最大规模的中等收入群体，这是构建新发展格局的重要支撑。近年来，我国在新型基础设施、新兴产业等方面，不断形成发展新优势。新能源汽车产能和技术水平跃居全球前列；风电、光伏、储能、核电、特高压等领域全产业链优势明显；高速铁路、5G通信等领域全球领先，这些都为我国未来发展赢得了先机，是构建新发展格局的坚实物质基础。特别是我们有以习近平同志为核心的党中央领航掌舵、坚强领导，有伟大建党精神薪火相传、发扬光大，有全国人民的团结一致、共同奋斗，这是构建新发展格局的根本底气所在。

二、深刻领会构建新发展格局的基本内涵

习近平总书记强调，面向未来，我们要把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，加快构建完整的内需体系，大力推进科技创新及其他各方面创新，着力打通生产、分配、流通、消费各个环节，逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进，是新发展格局的基本内涵。

（一）国内大循环为主体是新发展格局的核心要义，内需为主导、内部可循环是国内大循环的关键所在

习近平总书记指出，大国经济的特征都是内需为主导，内部可循环。这是我们提出构建新发展格局的首要考虑。内需为主导，就可以做到有效化解外部冲击和外需下降带来的影响。

》2版

连日来，为降低旱情对农业生产和农村饮水带来的影响，出现旱情的地区多措并举，全力保障群众生产生活用水。图为8月22日，四川省广安市广安区恒升镇梓潼村党员干部和村民在大豆基地浇水抗旱。

新华社发（张国盛　摄）

两部门：紧盯四重点毫不松懈 做好防汛抗旱防台风各项工作

本报讯　8月22日，国家防总办公室、应急管理部组织防汛抗旱防台风专题视频会商调度，强调要紧盯北方新一轮强降雨、部分河流超警超保、四川盆地及长江中下游地区持续高温干旱和第9号台风来临这四个重点，加强防范应对，毫不松懈做好防汛抗旱防台风各项工作。

据悉，今年7月~8月，长江流域出现1961年以来历史同期最少降水，流域多地发生重度气象干旱且还将持续发展。据预测，未来3天我国雨区仍然主要集中在黄河中游山陕区间和华北西部地区。今年第9号台风“马鞍”已于8月22日11时在菲律宾东部海域生成，预计8月25日白天在广东沿海登陆。

第9号台风“马鞍”将影响华南地区，根据《国家防汛抗旱应急预案》有关规定，国家防总决定于8月22日12时针对广东、广西、海南、福建等地启动防汛防台风四级应急响应。

8月22日，国家减灾委、应急管理部针对四川、重庆等地近期较为严重的旱灾，启动国家Ⅳ级救灾应急响应，派出工作组赴灾区实地查看灾情，指导和协助地方做好受灾群众基本生活救助等救灾工作。

（欣　华）

动　态

服贸会今年更加突出“双碳”主题

各项筹备工作已基本就绪

本报讯　记者刘政报道　8月31日~9月5日，以“服务合作促发展 绿色创新迎未来”为年度主题的中国国际服务贸易交易会（以下简称“服贸会”）在国家会议中心、首钢园区举办，围绕主题设置了全球服务贸易峰会、展览展示、论坛会议、推介洽谈、成果发布、配套活动等6类活动，并继续打造“线上+线下”立体展示空间。目前，服贸会各项筹备工作已基本就绪，正在做最后的冲刺。

“服贸会十年，也是我国服务贸易快速发展的十年。”在8月23日国新办召开的新闻发布会上，商务部副部长盛秋平表示，今年更加突出“双碳”主题，新设环境服务专题展，全面展示生态环保、绿色节能技术、新应用；更加突出数字科技新元素，在电信服务专题中设置了元宇宙体验馆；另外，继续设置金融服务、教育服务、健康卫生服务、供应链及商务服务等专题展，都将充分展示各类新技术、新成果、新业态、新模式。

北京市副市长杨晋柏介绍本届服贸会主要特点：

一是展会规模及各方参与度进一步扩大。2022年服贸会展区面积较上届增加2.6万平方米。截至8月22日，除国别、省区市展外，有线下参展企业1407家，比去年增加13.8%，其中，世界500强及行业龙头企业446家。

二是国际化和专业化水平进一步提升。新增全球服务贸易联盟作为国际合作机构。189位境内外的重要嘉宾已经确定参会，71个国家和国际组织以国家或总部的名义设展办会，60余家知名企业和机构将在人工智能、金融科技等领域首发新产品、新技术。

三是组展办会更加突出绿色创新合作。围绕今年年度主题新设了环境服务专题，各专题展围绕绿色创新展示全球服务贸易新产品、新技术、新应用场景。截至目前，预筹合作成果401项，数量已经超过了上届。

十年回首，本届服贸会在国家会议中心综合展厅设置了中国服务贸易成就展专区，回顾了党的十八大以来中国服务贸易十年发展历程。

“服贸会自创办以来，专业化、市场化、国际化水平不断提升，为推动我国服务贸易高质量发展发挥了重要作用。”商务部服务贸易和商贸服务业司司长王东堂介绍说，2012年以来，我国服务贸易进出口保持快速增长势头，年均增长6.1%，高出全球增速3.1个百分点。我国服务贸易在世界的排名也由第三位上升到第两位，去年我国已连续八年稳居世界第两位。

近年来，我国服务贸易“朋友圈”不断扩大。目前，与我国有服务贸易往来的国家和地区增加到200多个，其中与“一带一路”沿线国家增长33%，与金砖国家增长52%，与东盟国家增长27%。经过这些年的发展，服务贸易已经成为我国开展对外国际经贸合作的重要组成部分和增长点，为促进双边经贸合作、推动全球服务贸易复苏与发展作出了积极贡献。

王东堂表示，我国积极推动区域全面经济伙伴关系协定签署并正式生效；推动世贸组织67个成员共同达成《服务贸易国内规制参考文件》；申请加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）和数字经济伙伴关系协定（DEPA），积极推动区域服务贸易和数字贸易自由化和便利化工作。

八大举措助力山东实现全年目标

□　朱　红　李　龙
□　本报记者　尹明波

今年以来，山东省坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展，全力以赴抢时间、赶进度、补损失，经济持续恢复、加速回升，延续了稳中向好、进中提质的良好态势。统计数据显示，1月~6月全省实现生产总值41,717亿元，同比增长3.6%，继续好于全国，优势由一季度的0.4个百分点扩大到1.1个百分点；工业、投资、消费、进出口、财政等主要指标增速好于全国。

“下一步，我们将持续落实落细国务院关于《扎实稳住经济的一揽子政策措施》，加大政策集成供给和督导落地，帮助市场主体复元气、增活力。”山东省发展改革委党组书记、主任孙爱军表示，山东将锚定“走在前、开新局”目标，以更大力度统筹疫情防控和经济社会发展，从八个方面入手全力稳增长、稳就业、稳预期、保民生，为实现全年目标打下坚实基础：

千方百计提振工业经济。持续抓好已出台四批政策清单的督导落实和效果评估，逐条梳理，对效果好的政策能延续的尽量延续，并根据形势变化谋划推出新政策。聚焦畅通产业链供应链提高生产稳定性和竞争力，实施好100项左右省级重大科技项目、3000项左右省级企业技术创新项目，集中攻关突破一批关键基础技术和产品。同时，强化能源电力保障，全面落实迎峰度夏工作方案，确保电煤库存不低于20天。

着力增强内需拉动作用。加快推进省市县三级重点项目建设，确保9月底前达到年度计划投资的85%。抓紧基础设施“七网”建设，加快在建项目进度，深化“一对一”土地要素对接，对461个省重点产业和民生项目、155个（段）省重大基础设施项目，清单化推进问题化解。运用政策性、开发性金融工具，补充重大项目资本金。深入落实汽车、家电、家装等促消费政策，进一步提高消费券使用率，促进大宗商品消费。制定以县域为载体加快新型城镇化建设的实施方案，释放城乡消费潜力。扎实推进“放心消费在山东”工程，研究制定平台经济、旅游度假、绿色制造、冷链物流等服务标准，不断优化消费环境。

加力稳住外贸外资。制定推动外贸保稳提质具体措施，用好“鲁贸贷”“汇率避险担保试点”等政策，支持企业稳订单、拓市场。组织好韩国、RCEP进口商品博览会和黄河流域跨境电商博览会，帮助企业畅通国际物流，推进冷链、跨境电商等中欧特色班列开行。济青烟国际招商产业园新推出产业净地10平方公里，再引进世界500强企业项目、行业领军企业项目等30个以上。

扎实推动黄河战略落地。出台支持沿黄25个县（市、区）一体化推动黄河战略的政策措施，抓好年度350个项目建设，组织开展陆海联动开放、流域水污染联防联控等省际交流活动，举办黄河文化论坛。编制实施济南、青岛都市圈发展规划和济青联动三年行动计划。加快构建抵御自然灾害防线，实施黄河三角洲生物多样性保护、黄河入海口湿地生态保护修复等重大工程，推进大汶河、柴汶河等水体生态修复，打造黄河下游绿色生态廊道，力争黄河口国家公园年底前通过验收。

全力推进动能转换加速突破。全面落实“十强产业”年度重点任务，做好“五年取得突破”评估工作，再培育38个“雁阵形”产业集群、63家领军企业，争创3个~4个国家先进制造业集群。制定实施制造业数字化转型行动计划，创建国家级传统产业转型升级试点示范区。新开通5G基站2.7万个，新培育省级互联网平台50个以上。再谋划10个左右事关重大生产力布局、具备支撑性作用的重大项目。提速海上风电主机制造项目建设进度，年底前产能达到500台套。出台支持省实验室建设发展的若干措施，新布局建设100家以上省级企业技术中心，新增5家以上国家企业技术中心。完善科技型企业梯次培育政策体系，力争9月底前科技型中小企业达到2.5万家、年底突破3万家。

加快绿色低碳高质量发展。出台碳达峰碳中和若干措施、碳达峰实施方案，配套制定能源、工业、科技、城乡建设、交通运输等重点领域实施方案，完善省级层面“1+1+N”规划体系。建立完善碳金融、环保金融重点项目库，从严抓好“两高”项目管理，推动可再生能源发电装机达到6700万千瓦，加强大气污染综合治理，开展完善生态产品价值实现机制省级试点。

扎实做好民生保障。统筹实施就业见习岗位募集、城乡公益性岗位扩容提质等活动，再挖掘一批市场岗位、再开发一批基层岗位、再扶持一批创业和灵活就业岗位。研究建立以工代赈项目清单，拓宽农村劳动力就地就近就业渠道。深化共同富裕集成改革，聚焦城乡居民收入双倍增、重点领域公共服务均等化等十个方面逐个出台配套改革措施。研究建立困难群众救助标准动态调整机制，加强公益优质教育资源供给，提升基层医疗卫生服务水平，巩固拓展脱贫攻坚成果，推动3633个产业发展和村基础设施项目年底前全部完工。

坚决守牢安全底线。坚定不移、不折不扣落实好纵深防御方法和“5+1”工作部署，进一步优化完善防控举措，持续巩固疫情防控成果。抓好粮食生产，确保粮食播种面积“只增不减”、总产稳定在1100亿斤。发挥好“金安工程”省市县三级联动联防体系作用，按月调度推进重点企业风险化解。深入落实“八抓20项”创新举措，开展安全生产专项检查和事故倒查。

新闻热线：(010)63691897　本版编辑：付朝欢