

在水一方 治水有“方”

——三峡集团参与推动安徽六安长江大保护工作纪实

□ 黄克瑶

长江、淮河之间，大别山北麓，六安城滨水而筑。这里是国家重要的调蓄洪生态功能保护区，是“长江—巢湖”流域水系的重要源头之一，是安徽合肥、淮南及河南信阳等地重要的饮用水源地，承担着万亩良田的灌溉任务，在长江生态保护中区位意义重大。

2018年4月26日，习近平总书记在武汉召开的深入推动长江经济带发展座谈会上明确要求，“三峡集团要发挥好应有作用，积极参与长江经济带生态修复和环境保护建设”。

2019年8月8日，安徽省六安市政府与三峡集团所属长江环保集团签署共抓长江大保护推进绿色新发展合作框架协议，三峡集团参与推动六安长江大保护工作全面启动。

标本兼治 复得水清岸绿

六安城中，淠河自南向北穿城而过。

淮河一级支流淠河是六安人民的母亲河。此时，在淠河的南北东西，众多污水厂、管网等基础设施构建的庞大“水网”正在运转，并联起母亲河的“新陈代谢”。

包一鸣是长江环保集团蒋家沟水质净化站的现场管理员，取样、送检、根据检测结果增减药量是他和同事们的日常工作。每天与水处理相伴，包一鸣对于水的变化最为敏感。“我也是本地人，以前蒋家沟这里可以说是臭水沟，现在环境好多了，改变是天翻地覆。”

其实，由于污水处理能力不足，污水处理基础设施的不完善等，六安城区的十几条内河一度存在不同程度的“黑臭”问题。

改变势在必行。近两年

来，六安市与三峡集团共同写下“对症下药、标本兼治”的大保护答卷。

污水处理能力不足？那就扩容增效。目前，三峡集团参与新建的蒋家沟和李台子两处水质净化工程已经投运，增大临时污水处置能力。6座污水处理厂正在有序推进，建成后将为六安每天新增15万吨污水、5万吨中水的处理规模，基本具备六安城区生活污水全处理能力，并为城市未来发展留下足够的污水“收”“处”空间。

若想根除黑臭，大保护工作还得向地下推进。沿河进行全面摸排，控源截污，截断排污口，阻止污水直排河流，由污水管网统一收集进入污水处理厂处理。截至2021年9月，城市管网排查基本完成，雨污管道检测1666公里；完成市政管网改造21公里，小区管网改造35公里，新建污水管网32.3公里，有效填补污水收集管网空白。

数据足以彰显实效——六安市主城区13条黑臭水体通过生态环境部、住建部专项核查，合格率100%。清新空气、水清岸绿，更是市民实实在在的获得感和幸福感。

打造标杆 探索活水思路

淠河畔，一座新型污水处理厂正在酝酿。走进六安凤凰桥污水处理厂二期项目，土建项目还在施工，介绍标牌上，“水质永续、资源循环、能量自给、环境友好、适应灵活和智慧融合”的建设理念赫然在目。

六安凤凰桥污水处理厂建成后将会可以有效降解水中的微污染物（ECs），提高水质安全性，实现水质永续，同时灵活适应雨季超规模运行，提升处理能力，还可以通过智慧平台精准控制曝气，提高效率。

“除此之外，这座新型水厂



六安市蒋家沟水质净化站

陈磊 摄

连同周边的污泥厂、中水厂构建了一个资源循环体系。污水处理厂的生物污泥泵送至六安污泥处理厂集中进行厌氧发酵产能，在经过干化之后打包作为营养土回用；而处理后的尾水一部分作为生态补水，一部分送至凤凰桥中水厂进一步处理，达标回用于华电六安电厂的循环冷却水补水用水。”三峡集团所属长江环保集团安徽省区域公司生产管理部焦坤说。

综合治理 建设水美城市

淠河之上，六安城南水利枢纽工程横跨两岸。37座闸墩立于水面之上，每个闸墩长35米、高10.5米，远远望去，一座“拦水坝”已然成型。

这座由长江环保集团牵头负责的淠河六安城南水利枢纽工程，位于淠河中游。据三峡集团所属长江环保集团安徽省区域公司六安三峡一期水环境公司郭宝航介绍，近年来，淠河六安段在枯水期的水量几乎达到极值，水体自我净化功能不断退化，影响下游水质稳定达标。

为此，三峡集团与六安市共同谋划了淠河六安市城南水环境综合治理工程。一方面，通过水利枢纽工程拦蓄上游来水。工程建成之后，上游将形成3300

万方的库容，水面宽度由800多米扩大到1400多米，增强水动力，同时满足六安城区西部跨淠河交通需要；另一方面，通过在上游两岸建设生态湿地、打造水清岸绿的沿河风光岸线，将有效改善淠河六安段水生态环境。

“该工程将与已建成的新安橡胶坝、城北橡胶坝构成淠河城区段三个蓄水梯级，形成连续的淠河水生态廊道，提升六安市南部淠河两岸城区的水生态效益，构建可持续利用的资源保障体系、生态环境体系，还可以提供城乡供水水源，增加供水保障。”六安市三峡一期水环境综合治理有限责任公司总经理陈翔说道。

自始至终，三峡集团坚持以系统化思维为指引，在六安市城区水环境（厂网河）一体化综合治理一期PPP项目中，就将污水处理厂、中水厂、污泥厂、市政和小区管网改造、水环境综合治理、入河排污口等各类水处理项目纳入治理范畴，形成了独具六安特色的“厂网河一体化、供排水一体化、城乡一体、建管一体”四个一体治理模式，基于一期项目的全域治理模式，六安城市“智慧水管家”方案基本形成。

参与共抓长江大保护的第三年，三峡集团前往多个沿江城市调研，系统谋划“十四五”治水新思路，创新推出“城市智慧水管家”模式。

该模式以供排水为切入点，作为第三方承担城市涉水系统治理目标和管理责任，对城市供水、排水、管网、防洪排涝、河湖等涉水设施统一规划、统一建设、统一运营、统一管理和统一调度，并配合地方建立监管资产与物价挂钩的定价调整机制，逐步实现城市水生态环境治理的市场化，实现城市水环境的长期稳定达标和持续改善，助力地方绿色低碳发展。

“对于六安而言，之前的工作其实都是‘水管家’的一部分。下一步，我们将实现‘一个城市、一个主体’，三峡集团将进一步统筹全域，着力打造六安市围绕污水收集、污水处理、中水回用、污泥处置和生态修复‘五水共治’示范样板。”陈翔说。

淠河两岸，水美家园的画卷已经徐徐展开，六安治水新篇章正在拉开帷幕。

长江行

水利部启动应急响应保供水保秋粮

本报讯 记者成静报道 根据水利部数据显示，7月以来，我国长江流域大部持续高温少雨，降雨量较常年同期偏少4.5成；长江及洞庭湖、鄱阳湖水系来水量较常年同期偏少2成~8成；当前，长江干流及洞庭湖、鄱阳湖水位较常年同期偏低4.85米~6.13米，创有实测记录以来同期最低；在前期抢抢蓄水基础上，水库蓄水基本正常，部分地区中小型水库蓄水不足。长江流域旱情发展迅速，四川、重庆、湖北、湖南、江西、安徽6省(市)耕地受旱面积1232万亩83万人、16万头大牲畜因旱供水受到影响。

在水利部近日召开的新闻发布会上，水利部副部长刘伟平介绍，目前，大中型灌区的灌溉水源和城乡供水是有保障的，受旱耕地主要是分布在灌区末端和没有灌溉设施的“望天田”；供水受影响的主要是以小型水库或山泉、溪流作为水源的分散供水工程。

旱情发生之后，水利部及时启动干旱防御应急响应，以“确保旱区群众饮水安全、保障大牲畜饮水、保障秋粮作物灌溉用水”为目标，精准范围、精准对象、精准措施，实施“长江流域水库群抗旱保供水联合调度专项行动”，全力做好抗旱工作。

强化抗旱“四预”措施。密切关注长江流域旱情，深入分析旱情对农业生产和群众饮水的影响，滚动预报降雨、来水、蓄水等情况，及时发布干旱预警，及时启动干旱防御应急响应。组织编制长江流域应急水量调度方案，派出工作组赴旱区一线，协助指导地方摸清缺水状况，“一库一策”“一村一策”制定应急预案，落实抗旱保供水兜底措施。

提前统筹抗旱水资源。统筹防汛抗旱，指导有关省(市)在保障防洪安全的前提下，科学调度各类水工程，提早谋划蓄水，为抗旱储备了宝贵水源。目前

长江流域大中型水库蓄水情况总体较好，蓄水量较去年同期仅偏少1成，受旱省(市)蓄水量较常年同期总体持平。

实施“长江流域水库群抗旱保供水联合调度专项行动”。8月份以来，水利部门已调度长江流域控制性水库群向中下游地区补水53亿立方米。当前长江流域水稻等秋粮作物正处于灌溉需水关键期，为遏制长江中下游干流水位快速下降趋势，确保沿线灌区和城镇取水，水利部决定实施“长江流域水库群抗旱保供水联合调度专项行动”，自8月16日12时起，调度以三峡水库为核心的长江上游梯级水库群、洞庭湖湘资沅澧“四水”水库群、鄱阳湖赣抚信饶修“五河”水库群加大出库流量为下游补水，计划补水14.8亿立方米。指导督促相关地区全力做好泵站、水闸等水利工程调度，精准对接灌区、城乡供水取水口，多引、多提、多调，确保旱区群众饮水安全，保障秋粮作物灌溉用水。

全力保障农村供水安全。指导督促有关省(市)全面落实农村供水保障地方人民政府主体责任、水行政主管部门行业监管责任、供水单位运行管理责任“三个责任”。全面摸排了解旱区农村供水情况，对以山泉、溪沟、塘坝、浅井等为供水水源的小型供水工程，编制应急供水预案，分区分类明确应对措施，千方百计确保群众饮水安全。

水利部长江水利委员会加强对流域抗旱工作的协调指导，科学实施水库群抗旱联合调度，保障供水安全。长江流域有关省(市)及时启动抗旱应急响应，因地制宜采取“蓄、引、提、调”等各项措施，尽可能增加抗旱水源，保障用水需求，努力减轻干旱影响和损失。

“水利部将继续密切关注长江流域旱情发展形势，组织指导有关省(市)全力做好抗旱工作。”刘伟平说。

(七)加快提升安全发展能力,强化国家经济安全保障

牢牢守住安全发展这条底线,是构建新发展格局的重要前提和保障,也是畅通国内大循环的题中应有之义。加快构建新发展格局,必须坚持总体国家安全观,综合考虑传统安全与非传统安全因素,把安全发展贯穿各领域和全过程,增强在更复杂环境中动态维护国家安全的能力。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略,坚持最严格的耕地保护制度,加强种质资源保护利用和种子库建设,确保种源安全。改革完善中央储备粮管理体制,提高粮食储备调控能力。深入推进煤电油气产供销体系建设,增强能源持续稳定供应和风险管控能力。加强战略性矿产资源规划管控,提升储备安全保障能力。增强产业体系抗冲击能力,保障产业链供应链安全稳定。加强风险预警、防控机制和能力建设,强化财政金融领域风险防控,有效防范化解重点领域风险。

加快构建新发展格局,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领会“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,加强党的全面领导,贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求,把党的领导贯穿到构建新发展格局的各领域和全过程,以更加坚定的思想自觉、精准备战的举措、真抓实干的劲头,确保党中央决策部署落到实处。

(原载于《习近平经济思想研究》月刊第2期)

《1版

加快构建新发展格局 把握未来发展主动权

主要发达国家都拥有强大的内需市场。2020年,美国和日本对外贸易依存度分别为18.3%和25.2%,明显低于世界42.1%的平均水平;两国最终消费率分别为82.1%和74.7%。2008年国际金融危机以来,我国着力扩大内需,对外贸易依存度从2006年峰值67%下降到2021年34.2%,内需对经济增长贡献率有7个百分点超过100%。内部可循环,就可以做到供给体系有效畅通、有强大韧性。核心技术实现自主研发,制造业比重保持稳定,才能保证经济正常运转和社会大局稳定。内需为主导、内部可循环是一个整体。二者结合在一起,才是完整的国内大循环。

(二)国内国际双循环相互促进是新发展格局不可分割的重要组成部分

习近平总书强调,我国经济已经深度融入世界经济,同全球很多国家的产业关联和相互依赖程度都比较高,内外需市场本身是相互依存、相互促进的。以国内大循环为主体,绝不是关起门来封闭运行,而是通过发挥内需潜力,使国内市场和国际市场更好联通。

一方面,国际循环提升了国内大循环效率和水平。我国耕地、淡水和石油资源仅占全球的9%、6%和1.5%,需要通过国际贸易来弥补先天不足。另一方面,国内大循环为国际循环提供了强大支撑。国内循环越

顺畅,越能形成对全球资源要素的引力场,越有利于形成参与国际竞争和合作新优势。我国已经发展成为全球第二大经济体、第一大货物贸易国、第一大外资吸收国,120多个国家和地区的最大的贸易伙伴,连续20多年货物进出口额年均增长率超过两位数,在华设立的外资企业已超过100万家,有力地促进了全球产业链提质和资源优化配置。

(三)以国内大循环为主体和国内国际双循环相互促进是一个整体,共同构成了新发展格局

习近平总书强调,构建新发展格局,要注意防范一些认识误区,其中包括只讲前半句,片面强调“以国内大循环为主”,主张在对外开放上进行大幅度收缩;只讲后半句,片面强调“国内国际双循环”,不顾国际格局和形势变化,固守“两头在外、大进大出”的旧思路。以国内大循环为主体和国内国际双循环相互促进,二者辩证统一、缺一不可。构建新发展格局,必须具备强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘,并以此形成对全球要素资源的强大吸引力、参与激烈国际竞争中的强大竞争力、优化全球资源配置中的强大推动力。必须坚持更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,依托超大规模市场优势,促进国际合作,实现互利共赢,以国际循环提升国内大循环效率和水平。

三、准确把握和积极推进构建新发展格局的战略部署

习近平总书记强调,加快构建新发展格局是一项关系我国发展全局的重大战略任务,需要从全局高度准确把握和积极推进。既要“操其要于上”,加强战略谋划和顶层设计,也要“分其详于下”,把握工作着力点。

(一)加快科技自立自强,强化新发展格局战略支撑

构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强,这是确保国内大循环畅通、塑造我国在国际大循环中新优势的关键。当前,我国经济发展环境出现了变化,特别是生产要素相对优势出现了变化,原有的生产函数组合方式已经难以持续,科学技术的重要性全面上升。加快构建新发展格局,必须深入实施创新驱动发展战略,优化国家创新体系整体布局,加强国家实验室建设,稳步推进重组国家重点实验室,积极推动科技创新中心、国家重大科技基础设施、引领性信息基础设施建设。完善科技创新体制机制,健全社会主义市场经济条件下新型举国体制,改革完善科研评价制度。强化企业创新主体地位,加快关键核心技术攻关,突破重大产业瓶颈,着力提升经济发展的自主性和可持续性。

(二)加快培育完整内需体系,促进国民经济循环畅通

完整的内需体系是畅通国

民经济循环、增强国内大循环主体地位的重要基础。加快构建新发展格局,必须深入实施扩大内需战略,增强消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键性作用。以满足国内需求为基本立足点,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,提升供给体系的韧性和对国内需求的适配性,以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。加快发展现代产业体系,推动产业链供应链优化升级,发展壮大战略性新兴产业,提升创新能力、竞争力和综合实力,形成更高效率和更高质量的投入产出关系,实现需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

(三)加快推进深层次改革,增强发展的内生动力

改革是解放和发展社会生产力的关键,是推动国家发展的根本动力。加快构建新发展格局,必须加快推进重要领域和关键环节的深层次改革,扎实推进高标准市场体系建设,继续扩大市场准入,开展要素市场化配置综合改革试点,完善市场体系基础制度,健全公平竞争审查机制,完善反垄断和反不正当竞争执法,着力清除市场壁垒,加快建设全国统一大市场。坚持“两个毫不动摇”,促进多种所有制经济共同发展,培育高质量市场主体,加快建设世界一流企业,提高经济质量效益和核心竞争力。着力优化收入分配格局,提

高劳动在初次分配中的比重,完善按要素分配的体制机制,构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排,促进收入分配更合理、更有序,更好支撑供需良性循环。

(四)加快促进城乡区域协调发展,优化国内大循环空间布局

城乡经济循环是国内大循环的重要方面,也是确保国内国际两个循环比例关系健康的关键因素。加快构建新发展格局,必须增强城乡区域发展协调性,形成城乡区域良性互动。推进以人为核心的新型城镇化,深化户籍制度改革,建立健全常住地提供基本公共服务制度。完善城市群一体化发展体制机制,促进大中小城市和小城镇协调发展。全面实施乡村振兴战略,推动农业供给侧结构性改革,优化农业生产结构,优化农业生产区域布局,推动农业农村现代化,做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。坚定实施区域重大战略、区域协调发展战略,健全区域协调发展机制,塑造优势互补的区域格局。

(五)加快推进生态文明建设,促进绿色低碳循环发展

推动绿色低碳循环发展,是提升国内大循环质量效益的重要手段。加快构建新发展格局,必须建立健全绿色低碳发展经济体系,促进经济社会发展全面绿色转型。落实2030年前碳达峰行动方案,加快优化产业结构、能源结构,推进风电、光伏

发电等可再生能源及氢能等清洁能源发展,积极有序安全推动水电、核电建设。持续改善环境质量,深入开展污染防治行动,全面提升环境基础设施水平,完善能源消费总量和强度双控制度。促进发展方式绿色转型,推进重点行业和重点领域绿色化改造。全面推进资源高效利用,加快构建废旧物资循环利用体系,健全生态产品价值实现机制。

(六)加快推进更高水平对外开放,畅通国内国际双循环

实行更高水平对外开放,以国际循环提升国内大循环效率和水平,可以改善我国生产要素质量和配置水平,这是构建新发展格局的客观要求。加快构建新发展格局,必须着眼于促进国内国际大循环的良性互动,实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,促进国际合作,开拓互利共赢新局面。加快推进商品、服务、资金、人才开放,稳步拓展规则、管理、标准等制度型开放,健全外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,进一步缩减外资准入负面清单,落实准入后国民待遇。增强对外贸易综合竞争力,推进外贸企业转型升级,优化促进外贸发展的财税政策。完善自由贸易试验区布局,稳步推进海南自由贸易港建设。推动共建“一带一路”高质量发展,推进基础设施互联互通,深化国际产能合作。积极参与全球治理体系改革和建设,推动构建人类命运共同体。