

这十年 上海加快建设现代化国际大都市

——聚焦党的十八大以来上海推动各项事业发展的生动实践

□ 本报记者 王军善

上海是世界观察中国的重要窗口，是我国改革开放的前沿阵地。党的十八大以来，习近平总书记连续五年参加全国两会上海代表团审议，先后五次亲临上海出席重大活动、考察指导工作，作出重要指示、交办重大任务，为上海发展指明了前进方向、提供了根本遵循。上海以排头兵的姿态和先行者的担当，开创了各项事业蓬勃发展的新局面，奏响了新时代上海发展的最强音。

近日，中共上海市委“中国这十年·上海”主题新闻发布会在上海举行，上海市委副书记、市长龚正介绍了党的十八大以来，上海加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的探索与实践。

龚正介绍，这十年，上海着力建设现代化经济体系，综合实力跃上新台阶。全市生产总值连续跨过3万亿元、4万亿元两个大台阶，从2012年的2.13万亿元增长到2021年的4.32万亿元，跻身全球城市第四位；人均GDP从1.42万美元增加到2.69万美元，达到上中等发达国家标准水平。现代服务业为主体、战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑的现代产业体系初步形成，第三产业增加值占全市生产总值的比重从60%提高到73%以上。

这十年，上海着力提升城市能级和核心竞争力，城市功能实现新飞跃。国际经济、金融、贸易、航运中心基本建成，金融市场交易总额从528万亿元增长到2511万亿元，口岸货物贸易总额保持全球首位，上海港集装箱吞吐量连续12年位居世界第一。具有全球影响力的科技创新中心形成基本框架，全社会研发经费支出相当

于全市生产总值的比例从3.19%提高到4.1%以上。城市精神品格有力弘扬，国际文化大都市魅力不断彰显。

这十年，上海着力强化国家战略牵引作用，改革开放取得新的飞跃。高起点推进浦东社会主义现代化建设引领区，加快培育自贸试验区临港新片区特殊经济功能，不断放大科创板和注册制效应，全力推动长三角一体化发展走深走实，中国国际进口博览会连续成功举办四届、越办越好。“放管服”改革成效显著，千人拥有企业数量位居全国首位，跨国公司地区总部、外资研发中心分别达到857家和516家，累计实际使用外资超过3000亿美元。

龚正在回答记者提问时介绍，党的十八大以来，中央把首个自由贸易试验区、首批综合性国家科学中心等放在上海先行先试，特别是党的十九大以来，习近平总书记又亲自交给上海一系列国家重大战略任务，概括起来就是“1+3+3+3+3”。

“1”，就是浦东社会主义现代化建设引领区。上海着力强化自主创新、改革系统集成和制度型开放，生物医药特殊物品入境便利化、“一业一证”等一批重大政策举措落地，数据交易所、自贸区“离岸通”等一批重大功能平台建成运行。

第一个“3”，就是三项新的重大战略任务。一是自贸试验区临港新片区，总体方案78项制度创新任务基本完成，正在争取国家层面出台总体方案2.0版。二是科创板并试点注册制，上海企业首发融资金额达到1684亿元、总市值1.2万亿元，均保持全国第一。三是长三角一体化发展，发挥龙头带动作用，与苏浙皖三省相互赋能，在科技创新、基础设施、生态环境、



历经一年多的更新改造，位于上海人民广场的上海城市规划展示馆日前正式对外开放。

新华社记者 方喆 摄

公共服务等重点领域持续深化合作，已取得重大成果。

第二个“3”，就是集成电路、生物医药、人工智能产业三大“上海方案”。目前，102项任务已经全部落地，世界级创新产业集群正在加快打造。

第三个“3”，就是三大国家实验室。这是国家战略科技力量的重要组成部分，目前都已挂牌，要发挥骨干引领作用，集聚更多顶尖科研机构，在基础科技领域作出大的创新。

第四个“3”，就是扩大开放的三大平台。一是进口博览会，已经连续成功举办四届。二是长三角一体化示范区，累计形成88项制度创新成果。三是虹桥国际开放枢纽，总体方案29项政策措施基本落地，要把虹桥国际中央商务区这个“动力核”做得更强劲。

2021年党中央批准浦东打造社会主义现代化建设引领区。龚正在回答记者提问时介绍，一年来，浦东的“引领”作用得到充分彰显。2021年，浦东地区生产总值突破1.5万亿元，同比增长10%，高于全市近2个

百分点，对全市经济增长贡献超过40%。今年上半年，浦东全力确保城市核心功能稳定运转，在全市经济发展中发挥了压舱石、稳定器作用。

面对百年变局，浦东是上海抢抓战略机遇、应对风险挑战的一张“王牌”。重点是深入推进“两特四区一中心一保障”。

“两特”，就是在浦东全域打造特殊经济功能区、建设高质量海关特殊监管区域。关键是更好发挥自贸试验区及临港新片区的作用，推动高水平制度型开放，在投资、贸易、金融等领域率先形成成熟、定型、有效的制度标准。

“四区”，就是建设国际科技创新中心、金融中心、贸易中心、航运中心的核心区。浦东已经在张江科学城建设上取得明显进展，在保税研发、离岸金融、离岸贸易、外贸集装箱沿海捎带等重点领域也率先取得了重大突破。在此基础上，还要进一步增强资源配置能力，不断提高对资金、信息、技术、人才、货物等要素配置的全球影响力。

“一中心”，就是建设国际消费中心。浦东要着力提升陆家嘴等世界级商街商圈功能，持续增加高品质商品和服务供给，加快打造全球高端品牌集聚地、本土制造品牌创新地、国潮消费品牌策源地。

“一保障”，就是打造宜居宜业的城市治理样板。浦东要推动治理手段、治理模式、治理理念的持续创新，全面提升城市数字化治理水平，在探索超大城市社会治理新路子走在前面。

“一保障”，就是建立完善与支持浦东大胆试、大胆闯、自主改相适应的法治保障体系。围绕知识产权保护、绿色金融等领域，已经出台了10部浦东新区法规或浦东专章。

龚正表示，按照习近平总书记对上海明确定位，上海市第十二次党代会提出，要加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，努力使“世界影响力”的能级显著提升，“社会主义现代化”的特征充分彰显、“国际大都市”的风范更具魅力。

绿色低碳项目，加速工业经济“绿色崛起”。

“为推动工业经济快速成型成势，洪雅县紧盯项目，出台了《洪雅县绿色工业三年攻坚行动工作方案（2022年—2024年）》等文件，为区域发展提供了政策支撑。”洪雅县经信局有关负责人说，为快速推动项目落地见效，洪雅还将出台《洪雅县绿色工业项目招商引资引荐奖励办法》等具体措施，不断为产业发展注入动力。

此外，为破解企业融资难问题，该县为合佳科技、和盛包装、尖端科技办理风险补偿基金贷款3800万元。帮助21个工业项目纾困解难，新开工道达智能车辆、浩洋光电等项目7个，为推动县域经济加速跑按下了“快进键”。

紧盯落实 打好全年目标“攻坚战”

据了解，今年7月，该县规上工业产值4.1亿元，同比增长5%。1月~7月，规上工业累计产值33.6亿元，同比增长11.6%。其县域经济迸发出强劲动能，呈现良好态势。

如何跑好接力赛，站在高起点上破解发展之“困”、夯实发展之“基”、探索创新发展之“路”，打好全年目标“攻坚战”？“洪雅县紧盯落实，明确提

出下深水寻支点、找切口，补短板、扬优势。把各项目标任务，逐一研究、逐项细化，分解到具体时间、具体领域、具体行业、具体人头、具体企业等，列出清单、建立台账，倒排工期、打表推进。”洪雅县有关负责人说。

为打好全年目标“攻坚战”，洪雅一方面持续开展“一对一”联系服务企业，指导企业做好疫情防控，鼓励企业加强生产，及时协调解决企业用电、用气、融资等问题；另一方面，抓住成都地区转型升级、产业转移机会，积极加强与成渝企业对接联系，做好产业合作、承接。不断拓展绿色产业全链条谱系，聚力引进高附加值、税收贡献率高且符合洪雅生态环保要求的工业项目。

如今，该县正联合市场监管等部门制定“十四五”时期“个转企”工作方案，在狠抓项目推进、加强企业培育、提升科技创新等多领域发力，推进完成全年目标任务不动摇。同时充分发挥企业创新主体作用，建设食品（藤椒、茶叶、乳肉制品）、竹钢两个产业研究院，加强关键技术、生产工艺研发和成果转化落地，不断为区域经济高质量发展注入动力、提供支撑。



企业技术创新能力提升行动方案公布

本报讯 科技部、财政部近日公布近期联合制定的《企业技术创新能力提升行动方案（2022—2023年）》（以下简称《方案》），提出到2023年底，一批重点企业创新政策落地见效，创新要素加速向企业集聚，各类企业依靠科技创新引领高质量发展取得积极成效，一批骨干企业成为国家战略科技力量，一大批中小企业成为创新重要发源地，形成更加公平公正的创新环境。

《方案》共10项具体行动内容，包括“推动惠企创新政策扎实落地、建立企业常态化参与国家科技创新决策的机制、引导企业加强关键核心技术攻关、支持企业前瞻布局基础前

沿研究、促进中小企业成长成为创新重要发源地、加大科技人才向企业集聚的力度、强化对企业创新的风险投资等金融支持、加快推进科技资源和应用场景向企业开放、加强产学研用和和大中小企业融通创新、提高企业创新国际化水平”等。

《方案》强调，充分发挥国家科技成果转化引导基金和中央引导地方科技发展资金的作用，撬动更多社会资金支持企业技术创新。国家自创区、国家高新区、国家农高区等载体要为区内企业技术创新提供资金支持、政策引导和服务保障，企业技术创新支持情况将纳入评估考核内容。（欣华）

公安一体化政务服务平台1.1万余事项可网办

本报讯 公安部日前在京召开新闻发布会介绍，截至2022年7月31日，各级公安机关依托全国公安一体化政务服务平台，上线各类网办政务服务事项累计3.2万余项，其中1.1万余项可全程网办。各地通过推动数据共享、电子证照应用等，平均减材料约62%，通过线上线下“一口受理”，多部门协同办理，事项办理时间平均减少50%以上。

公安部互联网公安政务服务工作领导小组办公室主任、公安部科信委专职副主任刘明芳介绍，各地公安机关着力推进公安政务服务机制变革和流程重塑，提高办事效率，减少跑动

次数。积极运用互联网、大数据技术，开展网上申报信息、网上身份核验，后台数据自动比对，群众办事等待时间缩短50%以上；围绕个人家庭企业“大事”，梳理打造“一件事”办事场景，实行前台一次收件，后台联动办理，推动“新生儿一件事”等集成办、一次办；创新推出1000多项网上公共服务事项，既有个人姓名的重名查询、规范汉字查询等通用服务，又有网上信访、出租房屋登记、机动车检验预约等专项服务，还有网站备案查询、案件进度查询、律师会见预约等特殊场景服务。（熊丰 翟翔）

四部门发布《推进家居产业高质量发展行动方案》

本报讯 工业和信息化部、住房和城乡建设部、商务部、市场监管总局近日联合发布《推进家居产业高质量发展行动方案》（以下简称《行动方案》），提出到2025年，家居产业创新能力明显增强，高质量产品供给明显增加，同时明确在家居产业培育50个左右知名品牌，建立500家智能家居体验中心，以高质量供给促进家居品牌品质消费。

《行动方案》明确发展目标，到2025年，在家用电器、照明电器等行业培育制造业创新中

心、数字化转型促进中心等创新平台，重点行业两化融合水平达到65%，培育一批5G全连接工厂、智能制造示范工厂和优秀应用场景。反向定制、全屋定制、场景化集成定制等个性化定制比例稳步提高，绿色、智能、健康产品供给明显增加，智能家居等新业态加快发展。

《行动方案》提出，夯实产业基础、加快数字化绿色化转型、推进培优育强、扩大优质供给、加大应用推广等五个方面13项任务。（张辛欣）

广东自贸区省内复制推广203项改革创新经验

本报讯 截至目前，广东自贸试验区已累计在全省复制推广了203项改革创新经验。

在日前举行的广东省人民政府新闻发布会上，广东省商务厅厅长、自贸办主任张劲松介绍，广东制定了《中国（广东）自由贸易试验区发展“十四五”规划》，立足形成国内国际双循环相互促进的重要枢纽，提出了营造国际化营商环境、建设大湾区、航运贸易枢纽、发挥金融开放创新试验示范作用、深化粤港澳合作等方面的重点工作任务，并明

确了41个重点建设项目。在具体落实上，广东将制度创新工作清单化、台账化，制定了推进广东自贸试验区贸易投资便利化改革创新的27条具体工作措施、37项制度创新事项清单，并推进各项改革创新。经第三方评估，2021年广东自贸试验区投资、贸易、跨境金融、航运等四个指数分别较2020年增长9.2%、10.38%、8.79%和22.4%，良好的制度环境有力地带动了广东自贸试验区高质量发展。（马晓澄）

长三角五边检站举办党建协作区云签约仪式

本报讯 日前，长三角上海、江苏、浙江、安徽四省市“金山—南京港—宁波机场—嘉兴—马鞍山”五地出入境边防检查站举办党建协作区云签约仪式。此次云签约，是五地边检站深化四省市边检总站“长三角边检党建协作区”框架协议的一次有效探索和生动实践，也是长三角地区首次“海港+空港”口岸层面相整合的边检党建协作。

作为此次云签约活动的牵头单位，上海市金山出入境边防检查站政委张鹏飞指出，五地边检站同为移民管理机关，必将集结五方优势特长，以党建“强引擎”激活发展“新动能”，助力长三角一体化发展重大国家战略，打造硬核组织力的国门党建带，不断强化口岸协作治理能力，构建“共建共治共享共赢”新格局。（陆璇璇）

靶向发力“拼经济” 绿色工业“挑大梁”

四川洪雅县把“拼经济搞建设”摆在突出位置，全力以赴打好稳增长“攻坚战”

□ 何广丙

“把两块厚度为1厘米、长度约50厘米的木板和‘竹钢’斜放，工人分别用力跳踩。木板瞬间断裂，而‘竹钢’却完好无损……”近日，在四川省眉山市洪雅县洪雅竹元科技有限公司实验室，这一惊奇的对比试验，令在场的专家、记者惊叹不已。变竹为“钢”、点竹成“金”，这个集纤维复合材料研发、生产、销售于一体的高新技术企业，正是洪雅县靶向发力“拼经济”，打造特色产业，走生态优先、绿色低碳发展之路，推动“两山”转化的一个缩影。

今年以来，洪雅县以“绿色工业攻坚年”为突破，发力“茶、竹、椒、乳肉”和电子信息、高端装备、新能源新材料等特色产业，全面融入成渝地区双城经济圈和成都都市圈等国、省战略，全力推进绿色工业大发展、大跨越，不仅为县域绿水青山转化迈出铿锵步伐，而且为区域经济稳增长、稳预期打下了坚实基础。截至6月底，该县52家规模以上企业实现总产值29.4亿元。新开工项目9个，完成全年目标任务58%。

紧盯谋划 找准高质量发展“突破口”

洪雅县委书记周代军说，

洪雅县立足当下，把绿水青山转化作为推动区域产业绿色转型、高质量发展“突破口”，全力推动生态工业延链、补链、强链，不断拓宽产业发展新赛道。

“为推动工业经济蓬勃发展，洪雅县大胆敢、勇敢闯，率先推行绿色工业‘链长制’，迅速建立企业问题清单‘一本账’、工作推进‘一张表’，实施‘一企一策’帮扶行动，精准助力企业纾困解难。”洪雅县经信局有关负责人说，为精准推动产业延链、补链、强链，洪雅建立了每月招商引资和工业经济例会、特色产业“链长制”、县领导联系“小升规”企业、联系重点工业项目等工作机制，建立联系服务企业制度，对负增长企业、亏损企业开展走访调研，推动15家企业恢复正常生产。

“产业园采取‘公司+合作社+家庭农场（农户）’模式运行，大力推动产业上下游强链、补链、延链，不仅多渠道拓宽了农民收入，而且为园区产业拓展、原料供应等提供了强力支撑。”麻子藤椒产业园有关负责人说。

据介绍，洪雅是全省30个花椒生产重点县之一，全县藤椒种植面积3.5万亩，年综合产值达8.69亿元。2019

年以来，洪雅县逐年扩大藤椒种植面积，建设标准化藤椒良种繁育园等，藤椒产品远销东南亚、欧美等多个国家和地区。

值得一提的是，该地不仅藤椒产业远近闻名，而且还是全国生态奶业标准化示范区、全国牛奶生产强县。目前，已建成标准化奶牛小区（场）14个，其中国家级标准化小区3个、省级标准化示范场2个。预计今年，仅乳品加工龙头企业—四川新希望乳业有限公司洪雅阳平分公司的产量将达到6.5万吨，产值突破4亿元。

紧盯项目 跑出经济发展“加速度”

8月13日，省重点项目——瓦屋山快速通道项目控制性工程麻柳坪特大桥主跨顺利完成合龙，标志着瓦屋山快速通道项目距年底具备通车条件又迈进了一大步。该项目建成后，将连通大峨眉国际旅游西环线，成为瓦屋山连接成渝地区的经济“主动脉”。

抓项目就是抓发展，谋项目就是谋未来。作为地处大峨眉国际旅游环线“黄金区域”的洪雅县，森林覆盖率达71%，年平均温度16.9℃。该县正借力良好的生态、区位优势，发力绿