

深化营商环境改革 擦亮“滨周到”品牌

山东滨州深化改革、锐意改革、全面改革，以最优的营商环境带动最热的投资创业，奋力开创建设更高水平富强滨州新篇章

□ 李云飞 李佳泽

在山东滨州，秦滨高速漳卫新河大桥基本完工、山东段年底将实现贯通，沾临高速（荣乌枢纽至东吕枢纽段）主体工程完成；京沪高铁二通道、济滨高铁已经国家发改委正式立项，即将开工建设；滨州港、套尔河港、小清河港、黄骅港“四港联动”实体化推进，泊港铁路开通运营，港口吞吐量达4000万吨；民用运输机场列入国家“十四五”专项规划……

对于滨州而言，营商环境是环境建设的生命线，是生产力、竞争力、创新力。滨州牢牢树立“让企业和企业家舒服”理念，主动服务、用心服务、高效服务，以一座城市的名义致敬企业家，让滨州的每一天都成为企业家的节日。打造一流营商环境，擦亮“滨周到”服务品牌，已成为滨州改革发展的共识共为。

深化改革 城市底色更亮

今年是山东新旧动能转换“五年取得突破”之年，滨州锚定“走在前、开新局”，高效统筹疫情防控和经济社会发展，严格落实“三个坚决”行动，加快推进新旧动能转换。7月20日，渤中19-6凝析气田1期开发项目开工仪式在滨州成功举行。据悉，渤中19-6凝析气田是目前我国东部最大的凝析气田。该项目投产后，可为滨州乃至山东省提供充足稳定的油气资源，将助力构建起陆海统筹发展的新格局。

此外，鲁北集团绿铝铝基新材料项目全力推进，致力打造国内规模最大、技术领先的铝基新材料产业化示范基地；阳信牛智谷产业园项目被纳入国家现代农业产业园（肉牛）和沿黄产业集群重点支持范围，获多项国家

政策支持；滨华新材料碳三碳四综合利用项目走出了一条由成本型竞争的基础化工行业向价值型竞争新材料、新能源行业转型的发展之路……在滨州，投资兴业的热潮不断涌现。今年上半年，滨州规上工业营收4889.33亿元，同比增长18.05%，分别位列山东省第3位、第1位；省市县重点项目完成年度计划的72.64%，超年度任务目标22.64个百分点。

这一桩桩、一件件，背后是滨州让企业和企业家舒服的营商环境。“凡是跟企业过不去，就是跟自己过不去”“不说不行，只说怎么行”“既要亲，又要清”……滨州将理念化为行动，建立“1+5+N”帮包责任制，开展“六个一”暖企服务行动，旗帜鲜明、大张旗鼓地当好“优质店小二”，做好“一流服务员”。7月5日《中国城市政商关系评价报告2021》发布，滨州位列全国政商关系清白指数榜单第8位。全市市场主体达到45.53万户，今年上半年全市新登记市场主体4.09万户，同比增长13.7%，市场主体活力和发展动力持续迸发。

8月9日~11日，第十届职业教育与城市发展高层对话会在滨州举行。其中，在滨州市产教融合、实业创新合作项目签约仪式上，25个项目集中签约，计划总投资额168.77亿元。近年来，滨州坚定不移实施创新驱动发展，深入推进产教融合型、实业创新型“双型”城市建设。全社会研发投入占GDP比重达3.36%，位列山东省第1位；渤海先进技术研究院、魏桥国科研究院等“五院十校N基地”科创平台加速构建；“三进三创”开启人才“引育留”新篇章，近三年来引进高端专家440余人、本科以上学历大学生4万余人；“政产学研金服用”科创生态全面塑成。



滨州市委书记、市人大常委会主任宋永祥在第三届跨国公司领导人青岛峰会“跨国公司推介滨州专场”作主旨演讲。

张丹丹 摄

锐意改革 城市底盘更稳

今年6月，滨州亮相“2022年第三届跨国公司领导人青岛峰会”，并获得跨国公司推介滨州专场活动主办权。“跨国公司推介滨州专场”签约项目24个，项目总投资额逾272亿元。其中，山东魏桥创业集团与中国科学院大学、中国发展研究基金会、中国国际发展知识中心4个签约项目格外引人注目。

在以魏桥为首的滨州龙头企业与中科院诸多项目深度合作的背景下，彰显出了滨州愈发厚重的产业集群和高质量发展的澎湃动能。滨州高端铝业、精细化工、智能纺织、食品加工、畜牧水产“五大千亿级优势产业集群”成型成势，高端装备制造、新一代信息技术、新能源新材料、医养健康、现代服务五大新兴产业加速崛起，并以打造一流营商环境不断提升服务质效，让“滨”至如归，“州”到服务的核心原则

贯穿始终。

滨州市委书记、市人大常委会主任宋永祥表示，滨州以最优环境、最好政策、最高礼遇，让每一位创业投资者，体验最满意的全生态服务，收获最丰沛的阳光雨露，让大家在滨州创业一路顺心、办事一路绿灯、发展一路长虹，让滨州的每一天都成为企业家的节日！

滨州2021年全市规上工业营收达到9090亿元，位列山东省第3位；规上工业利润达到609亿元，位列山东省第1位；拥有中国企业500强6家、中国民营企业500强7家，拥有山东民营企业100强9家，其9家企业资产总额列山东省第1位；37项产品产量或市场占有率位居全球或全国第1位。

当下的滨州，让企业和企业家舒服，更让群众满意。聚焦人民期盼，滨州深入实施“三保”为民改革，社保、医保、低保水平均进入全省第一方阵，推动“兜底民生”向“品质民生”转变。通

深化农村改革集成 打造乡村振兴新典范

广西南宁市良庆区那陈镇探索推行自然坡“微网格+三建六共”机制，赋能乡村有效治理

□ 玉兆庆 傅 锦

那陈镇隶属广西南宁市良庆区，下辖16个行政村108个自然坡，户籍人口38,607人。近年来，那陈镇以人口聚居、习俗相近的自然坡为网格治理单元，建立健全“微网格+三建六共”工作机制，创新自然坡微网格治理制度体系，有效推动了乡治有序、乡风文明、乡村秀美，实现98%以上的矛盾纠纷化解在基层一线、解决在萌芽状态，探索走出了通过自然坡“微治理”撬动行政村“大治理”的乡村治理创新模式。近年来，那陈镇先后获得“平安镇”“生态镇”等多项荣誉称号，创建全国文明村1个、全国乡村治理示范村1个，自治区乡村振兴改革集成优秀试点村1个、星级农村基层党建6个、文明村2个、卫生村16个、生态村16个、文艺村2个和南宁市民族团结进步创建示范村1个、乡土特色示范村6个。

实施“微网格+三建”，搭建乡村共管共治组织架构

在自然坡实施党建、群建、社建“三建”联创，通过强党建带群建促社建，构建微网格治理“组织链”“自治群”“共建圈”，形成横到边、纵到底的乡村微治理“四梁八柱”组织保障。

一是筑牢党建“组织链”，强化党管农村。加强自然坡党组织建设，实行党员编组管理，每个自然坡设置2户~3户党员中心户，每户党员中心户领班5户~8户党员户，每户党员户联系20户~30户农户，建立“党组织+党员中心户+党员户+农户”的工作链条，充分发挥党员家庭的纽带桥梁作用，让党员心中有群众、让群众有事找党员，构建党组织核心引领、党员家庭示范带动、农户积极参与的自然坡党建工作体系，强化党建引领基层治理。

二是健全群建“自治群”，固化党

领民办。每个自然坡设置党群议事厅，建立党群议事会、户主代表会、村民理事会、村务监督会等自治组织，调整优化村民小组，搭建自然坡党组织主导下的“微自治”党群组织架构，同步配套成立自然坡党组织领导下的老年助攻队、巾帼义务队、青壮突击队、义工服务队、治安联防队等群团组织，固化形成自然坡党组织领导村民自治的组织制度体系，推动实现“民事民议、民事民办、民事民管”。

三是完善社建“共建圈”，深化党群互动。引导自然坡组建乡贤参事会、农经合作社、山歌文艺团和依法治村联合会、人民调解委员会、乡风文明促进会等社会组织，吸收农村党员、“两代表一委员”、乡贤义士、经济能人、退休干部、青年人才等不同年龄、身份、层面的农户参与基层治理。通过“三建”联创，构建形成了以自然坡党组织为核心、自治组织为主体、群团组织为辅助、社会组织为补充的自然坡微治理组织框架体系，直观有效的把党员组织起来、把人才凝聚起来、把群众动员起来，一起推进自然坡微网格治理。

实化“微网格+五治”，构筑乡村善管善治践行路径

在自然坡实化细化政治、自治、法治、德治、智治“五治”深度融合，贯穿全网格、全周期、全维度，有效把矛盾纠纷化解在基层一线、把问题解决在萌芽状态。

一是以政治引方向。强化自然坡党组织的政治功能和领导核心，建立自然坡党群服务中心，推行党员责任区、党员中心户“1+X”联户服务等党建为民服务制度，开展政务服务无偿代办帮办服务，彰显“红”的特色，体现“治”的成效。

二是以自治增活力。实行简政放



2019年5月，南宁市良庆区那陈镇邕乐村美梧坡组织村民代表召开三清三拆工作动员会。

邛 祥 摄

权，梳理制订自然坡小微权力清单、自治项目清单17条，涵盖村务事项决策、集体经济分红、资产资源处置等13项公共权力事项以及宅基地初审、计划生育审核、困难补助申请、坡级印章使用等16项便民服务事项。自然坡小微权力清单事项均由自然坡“一组三会”（党组织，党群议事会，户主代表会、村民理事会）按照既定的规章制度办理。

三是以法治筑保障。通过推动法律服务、自治机制、宣传阵地，法治创建“四下沉”，创新法治乡村建设。法律服务下沉“在身边”：推进“一村一法律顾问—法律明白人”建设，建强“三土六员”队伍，带动农民学法用法敬法护法。民主自治下沉“微运行”：推行自然坡村务管理“五议五公开”，即是：凡属自然坡重大事务和涉及村民切身利益的事项，按照“村民建议—党组织提议—户主代表会、村民理事会联席商议—党群议事会审议—户主大会决议”程序办理，依序张榜公布商议事项、审议程序、决议结果、实施方案和办理结果。普法宣传下沉“接地气”：布局建设自然坡法治宣传阵地，建成法治广场6个、法治长廊

5个、普法巷道3个、法治墙绘3个、法治雕塑2个、法律书屋16个，推动法治文化浸润民心。法治创建下沉“进万家”：每年开展“平安家庭”“守法乡邻”“学法用法示范户”等创建评选活动。

四是以德治施教化。定规矩，以规立德；成立自然坡红白理事会，实行红白喜事审批备案制，倡议“喜事新办、丧事简办、小事不办”。整理符合公序良俗的约定俗成25条、民间禁忌17条、草根法规39条，通过“美丽约定”“文明公约”等乡土契约形式或者融入村规民约加以规范起来，引导群众自我规范、自我约束。挖掘“美梧坡梁氏祖训”“那雷坡黄氏族规”“那眼坡李氏家法”等宗氏良好家风家训，建立宗氏族规祖训长廊，赋予新时代要求，带出好乡风、好民风。创载体，以文养德：广建文化阵地，建设文艺戏台21个、农家书屋16个、村史展厅16个、人文廊亭5个，每年举办“盐马古圩节”“嘹啰山歌会”“壮乡戏曲节”等民族特色文化活动和各类群众性文体活动，注入涵养文明乡风的强大动力。抓创建，以评兴德：设置“善行义举榜”，每年开展“新时代乡贤”“热心公益之星”“道德模范家庭”等创建评选活动，

形成鲜明的崇德向善舆论导向。推行文明实践积分制，建立涵盖遵纪守法、义务劳动、志愿服务、孝老敬亲、戒烟控酒、禁毒拒赌、垃圾分类、美化庭院、生态文明等九个方面的评分标准体系，村民凭积分兑换“爱心超市”的生活用品。搭平台，以教传德：开设自然坡“道德讲堂”，组织身边的“道德模范”“文明户”等先进典型登台宣讲，用身边人讲述身边事、用身边事带动身边人。组织发动每家每户户制宣订立家规，作为家庭成员的言行规范，写到纸上、挂在墙上，时刻警醒群众牢记家规、正好家风。扶正气，以行促德：发动群防群治“红袖章”930多人，持续深入开展扫黑除恶、整治“黄赌毒”等专项行动，匡扶正义、惩恶扬善，正向推动德治良性发展。

五是以智治强支撑。建立智慧农村警务平台，实施“一村一警（辅警）一警务助理”100%覆盖。依托村级综治中心，建设自然坡微网格视频监控网点，安装平安乡村视频探头870多路，接入农村“雪亮工程”完善应用拓展、互联互通、管理维护等功能，打造“全村覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”的视频监控联网平台，实现治安防控“全覆盖、无死角”。每个自然坡建立“微网格+微信群”服务管理体系，每户家庭至少一人进入微信群，配套安装LED大屏幕、大喇叭等视音频设备，确保各类信息第一时间达户到人，实现防范宣传“微”平台、风险化解“微”战场、群众办事“微”大厅、矛盾调处“微”渠道、社会动员“微”阵地的“功能集成”综合应用。

实行“微网格+六共”，形成乡村长管长治动力机制

在自然坡实行“引领式”共转、“响应式”共创、“联动式”共治、“对话式”共商、“契约式”共建、“普惠式”共享“六共并行”，形成乡村长管长治长效工作机制。

点改革任务、232项便民利企举措，推动改革由单项突破向系统集成升级，持续擦亮“滨周到”服务品牌。

滨州市委副书记、市长李春田表示，滨州强化共识，合力共为，努力打造环节最少、时间最短、成本最低、效率最高的营商环境，真正把工作成效体现在群众和企业满意度上、体现在推动全市高质量发展上。

“让企业和企业家舒服”在滨州从来不是一句口号。滨州围绕服务企业全生命周期发展，实现突破性改革，如电子印章在全国政务服务领域先行先试，与公安部第三研究所合作成立“电子印章应用联合实验室”；构建“施工图审查一站式服务区”，自主研发数字化多审合一智慧审图系统，实现施工图审查全流程网办，办事“零跑腿”“零接触”“不见面”；获批设立国家知识产权局商标业务受理窗口，实现“一站式”服务。作为全省唯一、全国首批法治建设示范市，滨州全面推进法治政府建设、优化法治化营商环境，继出台全国首部工程建设项目并联审批地方性法规后，今年《滨州市优化营商环境条例》列入滨州市人大常委会2022年度立法工作计划，依法让企业和企业家舒服，让各类市场主体在滨州放心投资、安心经营、专心创业。

正如滨州市委书记、市人大常委会主任宋永祥所言：“以一座城市的名义致敬企业家，让滨州的每一天都成为企业家的节日”。滨州让企业家坐前排当主角，继续召开企业家大会，评选表扬“金银铜狮奖”优秀企业家，设立优秀企业家旗帜广场，持续开展“滨州企业日”活动，大力弘扬企业家精神。不管国资、民营、外资，无论大、中、小、微，只要是在滨州注册、在滨州创业、在滨州发展，都是自家人，真正让在滨企业都能“如鱼得水、如沐阳光”。

“滨”至如归，“州”到服务。山东滨州深化改革、锐意改革、全面改革，以最优的营商环境带动最热的投资创业，让这座城市成为发展的高地、投资的洼地、创业的福地，奋力开创建设更高水平富强滨州新篇章。

一是三级联创“引领式”共转。建立“镇—村—坡”三级联创推进自然坡治理工作体系，明确镇、村、坡三个层级的治理职责任务。

二是吹哨报到“响应式”共创。整合细化镇级机构、单位承担的乡村治理职能36项，推行“网格呼叫、部门报到”，建立自然坡“全科网格”服务群众的响应机制。

三是多元主体“联动式”共治。明确自然坡各类党群组织、社会组织和经济组织的功能定位和责任分工，建立形成以自然坡党组织为统领核心、党群议事会为决策主体、村民理事会为执行主体、户主代表会为监督主体、其他组织为辅助单元的“一核多元”共治体系，发挥多元主体优势互补、联动参与基层治理。

四是民主自治“对话式”共商。制订自然坡“一组三会”议事规则，全面落实“五议五公开”，依托党群议事厅定期开展百姓说事、党员议事、民情恳谈等协商活动，实行村民事议、村务民定、村权民管。

五是自我管理“契约式”共建。建立公开承诺制度，自然坡“一组三会”（党组织，党群议事会，户主代表会、村民理事会）成员、群团组织负责人、农村党员公开作出履职、廉政、自律“三承诺”。指导108个自然坡修订完善村规民约，组织农户签字背书，作出守约承诺。推行文明实践积分结果与评优评奖、政策优待、民生福祉挂钩。

六是治理成果“普惠式”共享。在公共服务惠民上，依托党群服务中心，推出16项便民服务事项，实行“白+黑”服务模式，白天“随时办”，夜晚“上门办”，实现“服务在家门口、治理在最前沿”。在集体经济发展上，引导自然坡注册成立16家集体企业（农经合作社），盘活农村“三资”，变“闲”为“宝”，通过发展产业、村企合作、乡贤帮带等方式，带动自然坡每年实现集体创收160多万元。在困难群体帮扶上，组织17名党员致富能手和6家企业与158户困难家庭结对开展防贫帮扶，建立就业培训、创业帮扶等机制，促进困难家庭增收。