

以改革办法“处理好五大关系”推进实体经济发展

福建晋江市通过改革的全面深化和系统集成,推动实体经济高质量发展,连续21年跻身全国十强县

今年是“晋江经验”提出20周年。2002年6月,时任福建省省长的习近平同志亲自总结提出以“六个始终坚持”和“正确处理五大关系”为主要内涵的“晋江经验”,为引领福建深化改革、全面发展提供了制胜法宝和行动指南。

20年来,晋江市高举旗帜、牢记嘱托、感恩奋进,传承弘扬并创新发展“晋江经验”,先后承担42项国家级改革试点工作,2019年10月被福建省委深改委确定为全省首批县域集成改革试点。通过改革的全面深化和系统集成,晋江市促进推动了实体经济发展质量持续提升、县域经济发展活力有效激发,2001年起连续21年跻身全国十强县。

围绕“处理好发展高新技术产业和传统产业关系”构建现代产业体系

近年来,晋江市聚焦构建现代产业体系,把创新作为产业结构转型升级的核心动力,加快推动产业从品牌规模优势向技术优势转变,提高产业高度和竞争力,形成传统优势产业、新兴产业、现代服务业“并驾齐驱”的良好发展格局。

传统优势产业高新化。重点补齐新型材料、高端染整、智能制造等产业链短板弱项,加快新旧动能转换,提高传统优势产业综合竞争力,形成1个超两千亿元、1个超千亿元、两个超500亿元产业集群。

新兴产业集群化。大力引进石墨烯、新能源等产业龙头项目,多链条布局集成电路、智能装备、医疗康养等新兴产业,推动一大批产业链上下游项目落地集聚。如,依托晋华、渠梁等龙头项目,引进落地胜利纳米、中探针等集成电路产业链项目44个,总投资超600亿元,初步形成“芯片设计—制造—封装测试—装备与材料—配套及终端应用”为一体的全产业链条。

现代服务业专业化。重点发展商贸物流、文体旅游、研发创意、金融服务四大现代服务业,累计培育建设16个特色专业园区、23个专业市场,基本形成与制造业升级相配套、与城市转型相适应的现代服务业体系。

围绕“处理好发展中小企业和大企业之间关系”激发县域经济活力

晋江市持续推动企业做大做强,引导产业龙头根植晋江、布局世界,稳住产业链和发展后劲,并以市场经济为纽带,带动中小企业融入产业循环体系,形成分工合理、配套科学的产业协作联盟。

强化龙头引领。在7大重点产业链全面实施链长制,抓好龙头企业留根扩能、提质强产,引导中小企业与龙头企业深度对接,加速形成一批链长企业、头部企业和成长企业,培育生成一批“专精特新”、单项冠军和独角兽企业,提升产业吸附力和核心竞争力,打造搬不走的产业生态环境。

强化品牌赋能。支持龙头企业通过品牌收购、兼并重组,加快布局全球市场;鼓励引导中小企业与龙头企业开展品牌对接合作,释放品牌价值效应。如,安踏集团通过收购意大利FILA品牌特许经营权和商标使用权,实现多品牌运营战略,市值突破千亿,成为仅次于耐克的全球第二大体育用品品牌。

强化数字驱动。把数字化作为应对困难挑战、稳住市场主体、实现逆势增长的关键一招,打造一批数字产业链、无人车间、智慧工厂、灯塔工厂。目前,全市规模以上企业数字化覆盖率超60%,“上云上平台”企业超1100家。

围绕“处理好有形通道和无形通道关系”提高资源要素配置水平

晋江市以省级县域集成改革试点为抓手,系统化、集成化、项目化推进重点领域改革,全面提升城市综合承载力和创新要素集聚力,有效畅通技术、人才、资金、土地、物流等企业要素保障渠道,为产业发展提供更强劲支撑。

破解科技创新瓶颈。高水平推动国家创新型县(市)和双创示范基地建设,深化科技创新体制机制改革,将科技特派员制度跨领域引入工业和服务业,实现一二三产业全覆盖。在福建县域率先高规格成立科创委,实现全市科研平台归口管理。

破解高端人才瓶颈。制定全国首份县级人才认定标准,创新团队式、项目式、租赁式等“人才共享”模式,探索引育联动、项目攻关、平台共建、联合培养等“人才共享”机制,逐步打破户籍、身份、人事关系、地域等流动性壁垒。

破解资金保障瓶颈。引导企业发力“产业+技术+资本”,用好北交所等政策机遇,加快上市融资步伐。目前,全市上市企业总市值达4000亿元。创新科技贷、科技保证保险、知识产权质押等多项金融产品,创设“晋金私募汇”,探索“金融+实体”相融合的发展路径,将金融活水引入实体经济体系。

破解发展空间瓶颈。直面企业用地难、用地贵与厂房、土地低效利用矛盾,率先推行亩均产值、税收、用电量3张热力图,可视化辨识评估入园企业,实行差别化资源要素配置。探索推行“标准地”出让制度,允许采取弹性出让、长期租赁、先租后让、租让结合等多种方式供地。

破解外贸渠道瓶颈。深化国际鞋纺城市市场采购贸易试点,全方位探索“规范化管理、便利化通关、平台化服务、特色化发展”四化模式,实现厦门关区所有口岸通关一体化,试点进口、出口通关作业时间分别压缩至7.8小时、0.6小时,有力拓展本地企业加快“买全国,卖全球”的外向型商贸新格局。

围绕“处理好工业化和城市化关系”推动“产城人”深度融合

晋江市持续深化国家新型城镇化试点建设,突出以产聚人兴城、以城留人促产,围绕兴业态、聚人气,提升城市能级和品质,实现工业化与城市化有机融合、相得益彰。

既抓城市,又抓产业。通过“三块地”、农村集体产权制度改革等,加快“腾笼换鸟”“优二进三”,压茬推进16个组团片区更新改造和3个新增区域、六大“两新”基地建设。同步探索“全市一区”改革工作,深化开发区体制机制创新,工业园区规划范围从80.33平方公里拓展至99.69平方公里,形成资源统筹、管理统一、联动发展的“全市一区+若干专业产业园”发展格局。

既强城区,又美乡村。坚持城乡融合、城乡一体,开展教育、文体、卫生、市政、社会福利“五个系列”资源整合,推动基础设施向农村全覆盖,2021年城镇化率提升至69.5%,初步实现农村和城市“有一样的生活品质、不一样的生活体验”。

既重面子,也重里子。试点开展党建引领基层治理专项行动,系统推进“厂居混杂”老旧片区综合治理,倒逼清退一批小散乱污企业。加强文化涵养、文明创建,同步提升城市品质内涵,升级打造五店市、梧林古村落等一批城市地标,留住城市根脉文脉和乡愁记忆。

围绕“处理好发展市场经济与建设新型服务型政府之间关系”全力打造“便利晋江”

习近平总书记总结“晋江经验”时指出,各级政府要将属于市场的职能交给市场去做,腾出精力多做一些为市场经济服务的工作,通过提供优质服务来促进市场经济发展。

近年来,晋江市坚持以高质量党建引领高质量发展,创新用“清单”细化政商交往正当行为,全力构建“亲”“清”新型政商关系,让企业看得到“晋江速度”,感受到“晋江温度”。

丰富政企互动内涵。实行市领导挂钩重点企业机制,针对关键时期、不同阶段行业发展需求,制定发展战略、明确发展方向,在每年企业创新大会上集中出台一批扶持指导政策,持续推动产业经济高质量发展。

深化“放管服”改革。创新全方位全生命周期项目管理体系,抓好深化政务服务“一网、一门、一窗、一事、一次”“五个一”改革,探索推行“多评合一”等并联审批模式,全市行政许可事项承诺时限在法定时限基础上平均压缩91.6%,即办件占比74.5%，“一趟不用跑”事项占比96.3%。

构建智慧服务体系。建设福建省首个县级智慧城市运营管理中心,在全省率先实现本级政务数据和应用系统整合迁移,累计完成47个业务系统、2.53亿条数据汇聚工作。(福建省委全面深化改革委员会办公室供稿)



福建连江:海洋产业助力乡村振兴

福建省连江县拥有得天独厚的海洋资源,全县海域面积3000多平方公里,有“中国海带之乡”“中国鲍鱼之乡”的美誉。近年来,当地以“公司+基地+农户”的模式,持续发展海洋养殖等产业,走出一条特色乡村振兴路。图为连江县苔菴镇东洛村以及附近海域的渔排。

新华社记者 周义摄

强化党建引领 赋能乡村振兴

福建柘荣县乍洋乡深化基层党建改革探索实践

近年来,福建柘荣县乍洋乡持续深化基层党建体制机制改革,充分发挥基层党组织战斗堡垒和广大党员先锋模范作用,通过实施“三个注重、增强三力”,突出“夯基础、兴产业、聚人心”,健全改革推向机制,强化党建引领,增强党的凝聚力,有效激发乡村振兴内生动力。

注重夯实根基 增强组织力

乍洋乡充分发挥基层党建引领作用,不断夯实村党组织在乡村振兴中的领导核心作用。

回引人才提质增效。建立在外乡贤信息库、组建乡贤乡村振兴“帮帮团”,制定在外乡贤联络服务办法的“桑梓回归”工作机制,激发乡贤回归支持乡村振兴能动性。目前,全乡登记入库乡贤106人,回引15名乡贤能人和返乡大学生进入村“两委”班子,回引在外乡贤返乡实施创业项目9个,领办乡村振兴示范基地5个。

激励党员担当作为。以服务乡村振兴为目标,推行“5+X”主题党日活动和小板凳宣讲活动,引导党员践行“六带头”承诺,激励党员守初心担使命。全乡329名党员认领疫情防控、文物保护、河道治理、纠纷调解等六类岗位,主动冲锋在急难险重工作第一线。

活用阵地共治共享。完善茶农驿站、茶乡讲堂、民情茶馆等配套功能,将村级组织活动场所打造成一个集党员教育管理、服务群众、民主议事于一体的党建群众、民主义事于一体的党建群众、民主义事于一体的党建群众、民主义事于一体的党建群众。在茶农驿站内免费为农户提供茶水、充电宝等便捷服务,进一步增加村民幸福感;创新茶乡讲堂党课形式,推行互动式、案例式、问题式的“三式学习法”,不断提升农村党员教育管理科学化水平;推进民情茶馆建设,发挥党员、群众商议事场地功能,今年以来共收集民生问题89件,核实反馈66件,促成办理54件,有效密切党群干群关系。

注重振兴产业 增强竞争力

乍洋乡充分融合村党组织主导和村民意愿,把茶叶产业发展作为乡村振兴的主抓手,锚定发展思路,创新运作模式,不断提升产业资源优势和经济价值。

强化村企联动。紧抓柘荣高山白茶发展机遇,按照“支部+公司+基地+农户”模式,构建“党组织为核心、产业为载体、基地为后盾、农户为基础”的发展格局,村党支部与玉龙峰、九号生态茶叶等龙头企业签订协议,明确茶叶最低收购价,引导村民种植茶叶15,000多亩,工商注册茶叶加工企业173家,年茶制品出产量75吨。

强化支部引领。由乡党委牵头成立茶叶企业联合党支部,引导溪口、前楼、宝鉴宅等茶叶重点村领办成立茶叶合作社,吸纳其余村加入,整合全乡茶叶资源大力发展茶叶产业,形成高标准种植、高标准管理、高标准品质的“三高”生产模式。2021年,乍洋乡13个村村级集体经济增加68万元,带动村民户均增收两万多元。

强化品牌带动。借力“柘荣高山白茶”品牌,深度挖掘茶文化,建设茶博物馆、茶文化广场、茶农驿站、民情茶馆,通过展示袁子卿等近代著名茶商的茶业经营史、定期开展茶乡讲坛等活动,挖掘、传承、宣传“一代茶商”袁子卿所创制的“白琳工夫”技艺,培养制茶技术骨干,以优异的茶品、优秀的茶人、优美的茶村打响茶文化名气、丰富茶文化内涵。同时,引导王龙峰、易品源等一批本土茶叶企业与品品香等知名茶业品牌签订合作协议,进一步扩大乍洋茶业品牌影响力。

注重提升动能 增强凝聚力

乍洋乡坚持以党建搭桥梁、乡愁聚人心,把广大乡贤和流动党员的乡愁转化参与家乡建设发展的内生动力,凝聚各方力量,增强乡村振兴工作后劲。

凝聚乡贤力量。打造“乡愁馆”,注重发挥“乡愁”文化在乡村治理中“情治”功能,引导在外乡贤能人关注支持家乡发展。2021年以来,“乡愁馆”累计吸引乡贤众筹捐资76万元用于道路、河堤、路灯等项目建设。

开发文旅资源。充分发挥溪口永安桥、袁氏宗祠、凤岐古民居等旅游资源和乡村特色文化资源,深入推进乡愁印记保护与乡村旅游融合发展,以生态为底色、以文化为载体、以旅游为平台,打造环石山洋生态观光乡村“旅游圈”。通过拍摄《烟雨溪口》微电影、举办溪口首届摄影旅游节,每年吸引游客超10万人次。乍洋乡溪口村被评为海峡旅游产业科研基地,并成功列入第五批中国传统村落。

提升乡村治理。坚持把基层党建与乡村治理相结合,目前已开展“党员示范户”“孝德之家”“和睦之家”“孝顺媳妇”等评选活动3次,建设“党建院落”6个、党建联盟3个。创新实施党员“五亮”工程,积极引导党员亮身份、亮家规、亮岗位、亮行动、亮成绩,有效激发群众责任感和主人翁意识,让群众在乡村振兴进程中更有参与感、获得感,有效营造秩序良好、健康淳朴、文明和谐、党风纯正的民俗乡风。

(福建省柘荣县委改革办供稿)

数字普惠金融助力老区经济高质量发展

福建龙岩通过数字化信息化赋能普惠金融,促进数字金融与实体经济深度融合,不断提升数字金融服务小微企业、服务乡村振兴的便利性和可得性

□ 翟凤彩

从“融资难、融资贵、融资慢”到“‘掌上金融’‘秒批’‘秒授信’”,地处闽粤赣三省交界的福建省龙岩市,在获批创建国家级普惠金融改革试验区近3年来,努力探索建立现代金融体系,通过数字化信息化赋能普惠金融,从整体上促进金融供给侧结构性改革,激发内需活力,促进数字金融与实体经济深度融合。

驾驶着数字普惠金融这辆“快车”,龙岩已经从昔日缺信息、缺信用、缺渠道的困境中成功突围,打通了“三农”和小微企业与银行之间因信息不对称出现的融资难点和痛点,不断提升数字金融服务小微企业、服务乡村振兴的便利性和可得性。截至8月10日,龙岩数字普惠金融平台已成功对接融资30,553笔,授信金额超67.99亿元,平均每笔授信22.26万元,以实际行动助力闽西革命老区经济高质量发展。

数字普惠金融引活水 破解小微企业融资困境

时值盛夏,上杭县经营服装公司的周成拿出手机,仅仅3分钟时间就完成了贷款授信。“平台真是太方便了,一下就解决了我资金周转的难题,既不用求人,时间又快。”周成感慨地说。

周成口中的平台,正是依托在“e龙岩”政务App上搭建的龙岩数字普惠金融服务平台。该平台可“一键式”发起融资需求,利用大数据为用户精准“画像”,实现择优贷款。目前,平台已

成功实现融资对接、政策咨询、金融教育、消保维权、金融司法等功能,接入全市33家银行业金融机构、13家政府性担保公司、两家保险业金融机构,上线各类金融产品533项。

“为了实现数字金融全覆盖和人民群众广参与,平台融资申请界面生成的二维码目前已张贴覆盖各银行网点、政府部门服务窗口和全市1783个村部。”龙岩市金融发展服务中心主任魏纯说,“龙岩通过富有地方特色的数字普惠金融探索,为解决区域间的发展不平衡提供了新思路,有效提升了金融服务能力。”

龙岩数字普惠金融服务平台由龙岩市地方金融监督管理局和人民银行龙岩市中心支行会同市大数据局等部门合力搭建,是“互联网+大数据+政务服务”的综合型金融服务平台。龙岩政务数据平台汇聚龙岩408个部门13.28亿条数据,为平台大数据金融场景运用提供了坚实基础。

“平台的最大特色之一就是打破信息壁垒,实现公共信用大数据共享,帮助银企快速精准配对,有效破解‘三农’、小微企业等关键领域投融资难题。”人民银行漳平市支行行长余力说,“目前已实现了与国家‘信易贷’、福建省‘金服云’‘云闪付’等多级平台的身份互联互通,融资对接成果互认,在全省率先实现‘各级平台协同’。”

金融对接进入“快车道” 数字转型精准滴灌小微企业

如何让“数据多跑路,群众少跑腿”,

实现数字普惠金融既“普”又“惠”?

全力推动金融体系变革,让各阶层都能共享数字普惠金融成果。龙岩数字普惠金融平台与农行福建省分行、建行福建省分行、福建农信等12家金融机构探索数据直连,实现信用类贷款授信“秒批”、客户贷款“一趟不用跑”。

为有效满足小微企业、个体工商户“短、频、快、急”资金需求,该平台构建快速响应金融机构公共信用信息共享通道,归集市场、税务、水务、“五险一金”等17个部门、44大类、2000余细项的实时公共信用信息,实时大数据为小微企业精准“画像”,有效破解小微企业融资授信因缺乏有效信息导致审批进度慢问题。

“如何开展富有龙岩特色的数字普惠金融改革实践探索,把数字技术构建的金融活水源源不断流入实体经济,助力中小企业和实体经济的发展是我们一直在探索的方向和目标。”龙岩市金融监管局局长苏雄丰说。

当“秒批”“秒授信”等成为打造服务实体经济“动力源”时,差异化精准服务“板块化”模式的成效同样不容小觑。平台上线“六大专项行动”专栏,包含“首贷行动”“创业辅导”“乡村振兴”“外汇服务”“小店经济”“绿色金融”六大子板块,成效显著,首次解决了龙岩市个体工商户高达26万,占全市主体约81%的个体工商户“首贷难”问题。同时,开启抵押登记“云办理”模式,实现抵押类贷款“最多跑一趟”。2021年以来,通过银行网点一共办理抵押押78,406件。

打通服务群众“最后一公里” 全面助力乡村振兴

“生态是龙岩最大的优势,让绿色金融变绿水青山为金山银山,深化普惠金融服务,全面助力乡村振兴。平台相继推出‘兴林贷’‘惠农e贷’等助农服务产品,林农足不出户就可获得贷款资金支持。”人民银行龙岩市中心支行行长伊志峰说。

目前,“智慧快贷”“兴闪贷”“网捷贷”等多款“秒批”类产品和“兴林贷”“龙岩e贷”“惠农e贷”等数据直连产品已在平台上线,建行“智慧快贷”作为平台首个上线的“秒批”纯信用类产品。截至目前,共为龙岩市217家企业成功授信10,097.7万元。

为进一步拓展数字普惠金融服务的内核和外延,使普惠金融本色更纯、活力更足,该平台除了融资服务外,汇集近3年来自中央省市针对小微企业融资的优惠政策便于百姓查询。更设有“金融教育”“农产品价格”“电商赋能”“三农综合保险”“硬币自循环功能”“应急转贷”等便民服务,满足各类群众需求,不断提高平台融资易用性、可得性。

一分耕耘,一分收获。今年7月15日,龙岩数字普惠金融服务平台上榜全国数字政府创新优秀案例。平台自建成以来,相继入选“2021年福建省普惠金融改革可复制创新成果”“2021年福建省营商环境典型经验做法”“2021年度福建省十大金融创新项目”等。

“从‘我找银行’到‘银行找我’,数字普惠金融为革命老区普惠金融发展探索出一条可持续、可复制、可推广的新路经。”苏雄丰表示。