

这个高新区为何四次获得国家督查激励

——厦门火炬高技术产业开发区双创模式观察

□ 本报记者 付朝欢

创新创业，潮涌鹭岛。作为推动双创政策落地、打造双创“升级版”等方面成效明显的国家级双创示范基地，福建省厦门火炬高技术产业开发区(以下简称厦门火炬高新区)近日再次获得国务院办公厅督查激励。自2017年获批国家级双创示范基地以来，厦门火炬高新区已先后4次获得激励，此前3次分别在2018年、2020年和2021年。

这里被形容为“特区中的特区”，也是全国3个以“火炬”冠名的国家高新区之一。30多年前，厦门火炬高新区从岛内不到1平方公里的“试验田”起步，如今发展为“一区九园”。如今已成为厦门创新驱动发展主引擎、“三高”企业集聚地、厦门千亿产业链(群)主要载体，及创新创业主平台。

优化创新创业生态

今年7月，在厦门火炬高新区，以校友为“C位”的各项活动密集开展，成功吸引了中科华联锂电池湿法隔膜项目、微亚智能制造产业园、乾照光电增资项目等5个先进制造业项目的签约和落地。

“项目从洽谈到落地，进展非常快。”厦门大学校友、青岛中科华联新材料股份有限公司董事潘志民表示，厦门火炬高新区管委会对项目的各个方面都给予了政策扶持。中科华联准备在高新区投资建设锂电池隔膜生产基地和研发总部，项目总投资超20亿元。

据了解，厦门火炬高新区加强与区内校友企业的联系和走访调研，针对企业需求不断提供持续性服务保障，深入挖掘企业增资扩产的潜力，让一批校友企业在火炬高新区从“生根发芽”到“枝繁叶茂”。

这是厦门火炬高新区优化创新创业生态的一个缩影。“多年来，高新区致力于构建‘热带雨林’式的创新创业生态，力促资金、人才、产业有效协同，园区聚集了一大批高素质的创新企业集群。”厦门火炬高新区管委会有关负责人说。

或许数据更能说明这里创新创业的活力和成效——以不到厦门3%的土地面积，实现厦门43%的工业产值，其中高技术产业产值占规模以上工业总产值比重达82%以上；聚集各类企业超1.7万家，现已培育国家级高新技术企业1243家，占厦门市44.38%……

园区对高新技术企业的吸引力背后，是政策、服务、环境、制度等综合要素的支撑。近年来，高新区围绕支持企业研发、各类创新主体升级等出台了多项政策。今年，高新区又将多项惠企助企政策进行优化再升级，出台了《厦门火炬高新区关于推动高质量发展的若干措施》，涵盖科技创新、创业孵化、做



厦门国家火炬高新区园区

(厦门火炬高新区管委会供图)

大做强、智能制造、产融结合、引才育才等六大维度，共26项政策措施。

高新区还推进石墨烯、人工智能等领域公共技术服务平台建设，精准服务中小企业技术创新；搭建“火炬高新区供应链平台”“火炬高新区智能制造服务平台”，服务企业供应链协同共享和智能升级；成立厦门火炬大学堂，搭建政企学研、产学研用深度对接合作的新平台；推出“火炬创新券”业务，切实降低企业经营成本。

提升企业创新能级

今年2月，总投资480亿元的厦门天马显示科技第6代柔性AMOLED生产线项目正式生产运营。这也是厦门史上单体投资最大的高科技工业项目。

“显示屏是移动智能终端的重要组成部分，AMOLED属于目前显示屏中的最高端技术。”天马微电子股份有限公司执行副总裁、厦门天马显示科技有限公司总经理王磊说，“自2011年落户火炬高新区以来，公司持续加大研发力度，引进并培养数千人的研发团队。如今，公司已成为国内先进的低温多晶硅单体工厂，累计申请专利3000多件，未来将逐步布局透明显示、全息显示等前沿显示技术，进一步提升自身技术优势与核心竞争力。”

随着天马显示、中航锂电、浪潮等一批龙头项目入驻，相关上下游配套企业加速聚集。厦门火炬高新区企业成群、产业成链，按照“大项目—产业链—产业集群”的路径逐步发展壮大。目前，厦门火炬高新区形成了平板显示、软件与信息服务、计算机与通信设备三条千亿产业链，平板显示、计算机与通讯设备、电力电器、软件与信息服务、半导体与集成电路等五大重点产业集群。

企业是创新的主体，厦门火炬高新

区着力提升企业创新能级，通过梯度培育、支持企业创新研发、大力培育引进高能级研发机构及创新平台，持续释放企业创新活力。

——建立“初创企业—科技型中小微企业—一市级高新技术企业—国家级高新技术企业—瞪羚企业—独角兽企业”梯次培育体系，通过研发补助、跟踪服务、科技金融、智能升级、环境配套等“多维度”“全链条”服务，支持、引导企业不断创新升级、做大做强。

——支持企业建设“火炬创新研究院”及“重点实验室”或“企业技术中心”等各类研发机构，通过政策支持促进企业持续提升技术、产品开发能力，拓展研发网络，提升自身创新能力。2021年，高新区研发投入强度达到13.2%。目前，高新区拥有省级及以上各类研发创新平台超100家。

——主动对接知名高校院所、央企等来厦设立研发机构。2021年，围绕人工智能、新能源汽车等重点产业链部署创新链，推动国家新能源汽车技术创新中心厦门分中心、神州信创研究院等创新平台落地。推动IBM、微软、SAP、腾讯优图创新赋能中心建设。

促进创业带动就业

厦门火炬高新区，有着“厦门创新创业人才的摇篮”之称。围绕产业发展、企业服务需求，高新区搭建平台、创新机制、优化服务，推动人才工作不断取得新突破。

厦门火炬高新区管委会相关负责人介绍说，面向创业就业人才，除了“真金白银”补贴政策，人才政策的“含金量”更体现在“引育用留”全链条上。“不仅吸引有用之才高兴来地，更让人才舒心地留、快乐地工作生活，让更多人才在这里找到施展才华的平台和自我成

长的空间，实现人才成长和园区高质量发展发展的‘双向奔赴’。”

以赛引才，是厦门吸引创新人才落地的创新措施之一。厦门火炬高新区连续举办“炬火种·燃薪薪”挑战大赛，以“政府引导、校企合作、园区搭台、企业办赛”的方式，由园区企业命题，高校学生应战参赛。相关企业方表示，赛题要求高校学生聚焦企业面临的实际技术难题展开攻关，双方磨合互补，不仅迸发出许多令人耳目一新的创新成果，还达成了不少就业意向。

高新区还搭建线上校招平台和就业实习实践平台，创业带动就业作用持续增强。2021年，净增企业超3000家，全年新增各类创业项目600余个，新增就业岗位1万余个。

值得关注的是，厦门火炬高新区的双创工作还具有“两岸”特色和“金砖”特色。

厦门与台湾一水之隔，已成为台湾青年到大陆干事创业的“热土”。厦门火炬高新区发挥企业引才主体作用，通过聘用、科技创新合作、投资入股等措施，吸引台湾高科技人才向高新区集聚，给予台湾青年创业补贴。2021年，新增台湾创业项目50余个，拥有在孵台湾创业项目超300个。截至目前，已有台资企业550余家，已集聚台籍人员超过5000人。

在深化和金砖国家的合作方面，厦门火炬高新区金砖办有关负责人表示，一方面，鼓励园区企业到金砖国家投资兴业，服务厦门产业“走出去”；另一方面，把人才和资源“引进来”，鼓励金砖国家人才留厦发展。

已过而立之年，厦门火炬高新区将站在更高起点上实施创新驱动发展战略，在推动双创政策落地、打造双创“升级版”上作出新的贡献。

重要性。具体来说，到2025年，每千人口拥有3岁以下的婴幼儿托位数达到4.5个。把小托育纳入大规划，这在我国经济社会发展史上还是第一次，足见方方面面面对发展托育服务的高度重视。

二是完善政策体系。聚焦婴幼儿无人照料的关键痛点，不断完善规划、土地、住房、财政、投融资、人才等方面的支持政策，实施普惠托育专项行动，多渠道扩大普惠性的托位供给，减轻家庭养育负担；同时，积极促进家政服务业提质扩容，深入实施家政“领跑者”行动、家政培训提升行动、家政信用建设行动三项措施，让家政在婴幼儿居家照护上也提供更多的支持。

三是实施专项工程。为了提高优生优育服务水平，实施了妇女儿童健康服务能力建设工程，支持省级妇产、儿科以及地市级妇幼保健机构建设，“十四五”期间，中央预算内投资将支持10个左右儿科类的国家区域医疗中心建设项目，推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局；支持儿科类国家医学中心建设，集中攻关解决一批关键核心技术和重大疾病解决方案。

平均每天吸纳307名大学生 东湖高新区释放“追光”魔力

□ 本报记者 付朝欢

湖北武汉东湖新技术开发区(以下简称东湖高新区)，一块曾被戏称为“武汉地图外两厘米”的地方，孕育出了“中国·光谷”。这里曾诞生中国第一根光纤、中国第一个光电传输系统，如今已成为全球最大的光纤、光缆研发生产基地。

作为首批国家级区域双创示范基地，东湖高新区近两年连续获得了国务院办公厅督查激励。数据显示，2017年~2021年，光谷累计留下大学生55万人，平均每天有307名大学生投身光谷。2022年，光谷计划吸引超10万名大学生。

湖北青创园(光谷)示范园于2022年2月揭牌，定位打造“全国引领、湖北亮点”的创业园区，集成青创之家、众创空间、孵化器、加速器等功能，为创业青年提供低成本入孵、一条龙服务、全过程赋能。目前，青创园已入孵企业50多家，创造创业就业岗位超500个。

青创园就是东湖高新区打造“全链条”创业孵化载体的一个生动实践。从1987年诞生全国第一家孵化器之后，东湖高新区不断升级和完善创业孵化链条，国家级孵化器和众创空间数量占全省1/3。打造了创业街、关山大道、大学园路、光谷大道等创新街区，双创集聚效应不断凸显。

在人才政策方面，东湖高新区新推出“人才11条”政策，涵盖引才、育才、留才、服才的主要方面，

打造“生态式”的人才支持。无论是求学中实习研学、找工作中租房就业创业，还是进阶中事业拓展，都能找到对应政策和服务。东湖高新区还专门针对外籍人才，提供“少跑路”“轻松留”“易就业”的服务内容。首创人才注册制，通过智能化手段，为人才进行积分画像，安排配套政策。

东湖高新区还设立10亿元光谷合伙人投资引导基金，与投资机构、龙头企业、重大创新平台、新型研发机构等合作，共同设立市场化运作的子基金，支持各类主体引才、用才、留才。成立光谷人才集团，开展人才生活管家、人才公共服务、人才发展投资、环球人才猎聘、人力资源供应、人才咨询培训、人才园区运营等服务。

“引进一个人才，带来一个团队；兴办一家企业，形成一个产业。”光谷就是这样三十年如一日争做人才的第一天使投资人，10年投资28.3亿元，聚集近3000名高层次人才。如今，在武汉区域和产业版图上，光谷已然是一颗璀璨的明珠。

在加速迈向“世界光谷”的新征程中，东湖高新区将抢抓武汉建设具有全国影响力的科技创新中心的发展机遇，奔着问题去、迎着困难上、抓住机遇做，加快建设创新涌动、具有核心竞争力的“科学之城”，产业高端、具有区域辐射力的“追光之城”，产城融合、具有国际吸引力的“向往之城”，服务更多人才在光谷实现创新创业梦想。

特色产业“引凤还巢” 畅通创业富民通道

□ 实习记者 陈荟词

天上有个“鹿邑星”，地上有个“鹿邑城”。河南省鹿邑县地处豫皖两省交界处，是文化厚重的老子故里，也是劳务输出大县。自2017年获批全国第二批双创示范基地后，鹿邑县双创示范基地建设以农民工返乡创业为特色的双创示范基地，探索出了一条“输出打工者，引回创业者，带动就业者”的双创路子，先后于2020年5月、2022年6月两次获国务院办公厅督查激励。

食品“一瓶酒”、化妆“一把刷”、纺织“一件衣”、走路“一双鞋”、火锅“一袋料”、健康“一剂药”，鹿邑逐渐形成了市场占有大、产品品牌响、地方特色鲜明的“六个一”产业集群。鹿邑县通过推进“凤还巢”工程，鼓励在外成功人士返乡创业，以创业带动就业，实现了由“筑巢引凤”到“群凤还巢”。

“我之前在浙江的化妆品企业打工，不但离家远，生活成本也高。几年前回来结婚，随后就留在了家门口的化妆刷工厂上班，每月5000元工资，2019年还买了房买了车，如今已经在县城安家了。”一名鹿邑县开发区化妆刷产业园生产车间的员工说，“手里的这把刷子就是我致富的好帮手。”

“世界尾毛看中国、中国尾毛看鹿邑”，鹿邑作为“中国化妆刷之乡”，现有化妆刷及配套生产返乡企业超140家，带动就业3万余人，年产高中档化妆刷1.5亿套，销往20多个国家和地区，出口创汇2.9亿美元，年产值约50亿元，产生利税4.6亿元。鹿邑还开通全国唯一化妆刷销售专业网站——中国化妆刷网，组建村级电商服务网点500余个，从业人员达3000人。

鹿邑重视产品创新，研发出美容化妆笔、航空仪器刷等14大类100多个品种的产品，授权专利214项；申报“化妆刷及套件外观设计”“粉扑盒”以及自主研发生产加工设备等各类技术专利90多项；制订并

完善细尾毛省级地方标准，提升尾毛加工的增值潜力和市场空间。

“初茵”“蔻莲娜”“惠姿蔓”……鹿邑创建化妆刷自主品牌商标注册近60个，初步实现化妆刷由代工生产到自主品牌营销的转变，产品品牌的附加值不断提升。

特色产业的发展，离不开创新创业平台的支撑。鹿邑投资超70亿元规划建设化妆刷特色小镇、羊毛衫创业孵化园、澄明食品工业园、双创孵化园、创客小镇等返乡创业孵化平台，为返乡经营主体提供服务。其中，化妆刷创业孵化园被评为“河南省创业孵化基地”；鹿邑县化妆刷产业园被评为“省级农民工返乡创业示范园区”，并确定为“省级特色产业集群”。

鹿邑也是一座历史悠久、底蕴深厚、独具特色的文化之城。鹿邑凭借文化优势，围绕特色文化建设30平方公里的曲仁里老子文化产业园，建成明道城、真源老街等文化创意街区，注册“大唐明道城”“邑只鹿”等品牌商标，研发老子文化创意产品200多件；举办“老子文化研讨会”“老子诞辰祭拜大典”等活动，形成具有鹿邑特色的双创文化氛围，总计吸纳文旅服务从业人员3万余人。

为使返乡创业就业者有可交流的平台，鹿邑总投资270万元开发建设“鹿e家”返乡创业大数据服务平台，鼓励和支持农民工等人员返乡入乡创业，“大投资”带动了更大程度的就业。据介绍，鹿邑外出务工人员累计返乡达9万余人，累计创办各类经济实体数量3.5万个，带动就业19.5万名劳动者在家门口就业，2021年新增返乡创业人数8780人。

鹿邑县委书记李刚表示，鹿邑县将继续以创新创业为抓手，不断提升创业能力，倾力打造示范载体，以创新创业带动就业，畅通创业富民通道，努力打造鹿邑双创“升级版”，进一步激励创新创业，激发创造活力，增强发展新动能，全面推动县域经济走上快速发展轨道。

政策护航 构建生育友好型社会

《1版

“普惠”就是着力增加普惠性服务。发展公办托育机构，鼓励社会力量来投资，支持用人单位举办，建设社区服务网点，探索家庭托育模式，有条件的幼儿园也可以向下延伸，2岁~3岁的婴幼儿，通过以上多种渠道，鼓励多方参与，有效扩大普惠性的托育服务供给。

“投资”就是加大投资支持力度。拓宽托育建设项目的申报范围，中央预算内投资给予建设补贴，对符合条件的普惠性项目给予适当支持。通过中央投资的支持引导，带动地方政府和社会力量加大投资力度，共同加强托育服务行业的能力建设。

“收费”就是规范各类服务收费。明确公办托育机构收费标准由地方政府来制订，加强对普惠托育机构收费的监管，合理确定托育服务的价格。

“减负”就是减轻机构经营负担。除了中央预算内投资专项支持以外，托育机构的水电气热按照居民

生活类价格执行，各地也要出台支持托育机构发展的一揽子政策。同时，在一些特殊时期，建立托育机构关停特殊情况应急响应机制，落实疫情期间的纾困政策。

强化生育保障兜底

“《指导意见》另一个亮点是强化了生育的保障兜底。”关博分析说，一方面，灵活就业人员同步参加生育保险，为未就业妇女、领取失业保险金人员提供了参加生育保险的政策通道，使更多女性劳动者可以实现“育有所保”。另一方面，强化生育保险的生育支持功能，明确将在基金可负担、技术规范的前提下，逐步将适宜的分娩镇痛和辅助生殖技术项目按程序纳入基金支付范围，既减轻了女性的孕产经济压力，也为生育意愿的更充分释放提供了可能。

在《指导意见》中，细化了许多“生育友好”支持政策导向。如在住房保障等关键民生领域，为有子女家庭、多子女家庭提供了倾斜性的政策

待遇，体现了生育友好、儿童优先的积极政策理念。为家庭生育、养育提供更加便利的工作方式和工作环境，使“职场妈妈”能更好平衡工作和生活关系。

统筹政策配套衔接

“人口要素具有基础性地位，要始终作为发展中最核心的变量来考虑。人口生育不仅是关系你我的家事，也是关系中华民族长远发展的国事。这个问题涉及到经济社会的多个方面，不能就人口谈人口，就生育谈生育，必须坚持系统观念，注重统筹协调，形成工作合力。国家发展改革委认真贯彻落实中央的决策部署，将积极生育支持的措施融入各项工作。”郝福庆谈道。

一是纳入发展规划。“十四五”规划纲要对此已经作出了专门部署，减轻家庭生育、养育、教育负担，释放生育政策潜力，推动实现适度生育水平。“十四五”规划纲要涉及到多个行业、多个领域，其中重要指标是20项，这里面就有一个托育的指标，可见其