

一管“舒心水” 幸福千万家

福建龙岩市水利系统创新机制破解缺水乡镇“用水困局”，实行全员干项目推动水利基础设施建设全面提速，使“幸福水”“放心水”流入千家万户

□ 翟凤彩 卢晓香

从“水源头”到“水龙头”，从“有水喝”到“喝好水”，昔日饱受饮水之困的福建省龙岩市，如今城乡居民共饮“一管水”，水量大幅增加，水质普遍达标，175万农村群众迎来了“舒心水”的新生活。2022年，龙岩全市水利计划投资48.4亿元，实施99个水利项目；今年上半年，完成投资13.9亿元，占年度投资计划的54.9%，项目实施以来累计完成投资60.94亿元，占总投资101.56%。

新生活嬗变的背后，是龙岩市水利系统积极践行习近平总书记提出的治水新思路，以项目促改革谋发展，推动水利基础设施建设全面提速，全力打造闽西革命老区高质量供水保障“龙岩样板”。



福建龙岩新罗区：率先实现河长制县级机构编制单设

福建省龙岩市新罗区积极探索推行河长制工作新机制，率先在全省实现河长制县级机构编制单设，为全面推进河长制工作、持续改善水环境质量、维护水生态安全提供稳定而有力的支撑。图为河畅、水清、堤固、岸绿的新罗区大吉溪美景。 石兰 张梦涛 摄影报道

破解困局 城乡居民共饮“一管水”

夏日的午后，龙岩市上杭县南阳镇黄坊村村民老黄从山上劳作归来，走进家门，拧开水龙头，清甜甘冽的自来水汩汩流出。他感慨地说：“现在，我们也和城里人一样，家家户户都能喝上‘放心水’了。”

上杭县依山而居、伴水而生，曾几何时，虽临水却饱受饮水之困。每年11月至次年3月的枯水期，村民们便挑起扁担，挂上空桶，到处找井水。“水荒”是梗在村民心头的一块巨石。

为破解缺水乡镇的“用水困局”，龙岩市水利局创新改革，建立“指挥部+项目公司”运作机制，使用EPC项目建设模式，优化全域总体布局，全力推进大水源大水厂大管网建设，集中解决偏远单村、供水薄弱村等水源工程突出问题。

“万安溪引水工程累计完成隧洞开挖、管道埋设23.87公里，占输水线路总长的69.3%；长汀荣丰水库下闸蓄水，新罗坪坑水库大坝实现封顶；永定下黄水库已完工，武平美子坑大坝主体已完工。”龙岩市水利局副局长兰抗生说，“随着这些项目建设的稳步推进，越来越多居民将喝上水量足、水质好的‘舒心水’。”

如今，一根根管道连接组建，一条条供水“动脉”开始涌流，流入村村户户的家里，擘画了一幅“水丰人和图”。仅上半年，龙岩市就新建扩建规模水厂18座，新建改建管网3900余公里，覆盖行政村（部分含自然村）1059个，覆盖人口210万余人，实际受益175万余人。龙岩市计划建设单村供水工程545处，建成157处，占比28.8%。

全员干项目 水利基础设施建设全面提速

一滴水可以反射太阳的光辉，也可以映照

惠民政策的进程。

走进连城县文亨镇福地村，福建省重点水利建设项目——福地水库巍峨的大坝屹立眼前。4月下旬蓄水后，水库就迎来了持续强降雨，6月首次调洪任务就有效降低城区洪水水位0.8米-1.4米，预计减少因灾直接经济损失超过2000万元。

有了福地水库，连城也摘掉了福建省最后一个城区以地下水为主水源的“帽子”。

龙岩市如何一步一步矢志不移推动全市水利基础设施建设全面提速？有何经验可循？全员干项目，勇创新高。

2022年，龙岩市水利系统建立项目推进责任制，实行全员干项目。通过“一月一跟踪、一季一调度、一年一评估”，细化时间节点，落实项目分解下沉、干部下沉、服务下沉，对项目推进工作进行严格考核并充分运用。同时，还积极拓宽思路精准谋划项目，深入研究国务院支持革命老区振兴发展、支持闽西革命老区高质量发展示范区建设“1+N+X”政策体系及水利部支持福建高质量发展超越水利工作“八大措施”。

截至目前，龙岩市水利系统已争取到省级以上资金9.36亿元，占去年争取省级以上资金总数的90.26%。截至今年6月底，龙岩市水利投资超序时进度5.7个百分点，福建省排名第三；重大水利项目已开工32个，开工率91.4%，开工数全省排名第一；在建重大水利项目目前均超序时进度。

规范管 城乡居民喝上“放心水”

“幸福水”“放心水”流入千万家，履“水”之

责，要“一分建九分管”，龙岩水利系统在推进城乡供水健康上花了大心思、下了大力气。

今年上半年，进行了第二批共11个在建水利工程实体质量“飞检”，开展全市水利行业水电站等水利设施风险隐患排查整治专项行动，共检查项目245个，发现问题隐患441个，已完成整改371个，正在整改70个。推行水库运行管理“一库一码”，推进小型水库监测预警系统补充完善，着力实现全市水库雨水情监测预警系统全覆盖，全面提高水旱灾害防御能力。

此外，河湖生态持续复苏。龙岩全市主要河流76个国、省控（考）断面总体水质良好，Ⅰ-Ⅲ类水质比例达98.7%；49个省控（考）小流域监测断面Ⅰ-Ⅲ类水质比例为85.7%，劣Ⅴ类水质断面，较去年有较大改善提升。常态化开展河湖“四乱”排查整治，今年来自行排查“四乱”问题164处并全部完成整改。

保护水源地的背后，是社会关注的水土流失治理攻坚战。上半年，龙岩全市完成水土流失治理34.22万亩，占年度任务99.91%，完成投资2.51亿元，占年度计划83.49%。长汀水土保持高质量发展先行区建设开展“六大工程、十八项行动”，总投资4.7亿元，实施23个项目。目前，完成投资2.5亿元、占年度计划53.2%，治理水土流失12.41万亩、占年度任务100.49%。

“接下去，我们将立足项目，打造高质量供水保障‘龙岩样板’，努力将城乡供水一体化建设成为全省的优质工程、示范工程，做到安全饮水不落一村、不落一户、不落一人。”龙岩市水利局党委书记、局长曾佑繁表示。

“小网格”撬动“大治理”

福建寿宁县探索推行基层网格员治理新模式

网格作为基层治理的最小单元和“神经末梢”，在基层治理中起着不可替代的重要作用。福建省宁德市寿宁县总结吸收新冠疫情网格化防控经验，注重发挥党建引领作用，按照“两统一网”（即统筹人员经费、统筹职责任务，一网规范管理）原则，实施村（居）网格化管理改革，将农村“六大员”职能再优化、再融合，推动农村“两委”成员、“六大员”职能与网格员整岗并轨管理，构建“物在网中管、人在网中行、事在网中办”网格化管理体系，推动基层治理工作提质增效。

党建引领 网格员半职业化建设

近年来，寿宁县按照“定界清晰、规模适度、无缝覆盖、动态调整、平战结合”的要求，以50户~100户设置一个网格标准，全县重新划分1327个网格。统筹“六大员”工作经历，叠加新增财政投入1500万元，提升网格员薪酬待遇至1200元以上。其中，村“两委”兼任的可达1900人以上。

寿宁县还同步探索“党建+”模式，把党支部、党小组建在网格上，推动村（社区）“两委”成员全部化身网格员，并制定实施《寿宁县村（社区）网格员管理责任办法（试行）》，实行半职业化管理。由县委组织部与乡镇配合加强对网格员的学习培训和日常考核，将考核情况与薪酬挂钩，严格退出机制，明确不能胜任工作六种情形，坚决杜绝“干与不干一个样、干好干坏一个样”现象，不断提升网格员队伍半职业化建设水平。

沉底到边 顺畅“平战转换”机制

结合网格划分，寿宁县建立完善“平战转换”机制，实行“一网通办”，推动网格员全方位履行疫情防控、“两违”清查、环保、河道管理、防台防汛、森林防火、矛盾纠纷排查处理等12项社会管理任务。建立“上报快、反应快、处置快”的网格快走真连机制，摸排一批热心群众工作的志愿者队伍和兼职网格员队伍，充实专职网格员后备力量。

同时，坚持“网格吹哨、部门报到”，建立战时干部应急储备库，10位县处级领导直接

挂包社区，108个县直部门全部下沉到末端网格挂包网格，在突发情况下“听哨而动”全员下沉，兼职网格员就地转化为专职网格员，确保有力穿透、高效传导。

阳光网络 公开招聘主动靠前把关

为彻底改变村务用人“随意性”，寿宁县在县委组织部设立县委网格办，建立“乡聘、村用、组织部备案”机制，由村“两委”成员和“六大员”兼任一批、社会人员招聘一批，鼓励从党员骨干、村（居）民代表、“两代表一委员”、志愿者、离退休老干部等五类人员中推选兼职一批，充实网格力量。

对社会招聘缺额网格员，寿宁县采取公开招聘、公平竞争、公开选聘程序，公示岗位职数，通过个人申请、村级初审、乡镇审查、公开面试、考察公示、组织部备案等程序，严格选人用人。在公开面试环节，组建一支由乡纪检书记、组织委员、熟悉村情的包村领导干部为主的考官队伍，科学设置考题、随机抽取答卷，通过识字答题、新媒体运用、政策法规解读、应急处置反应等综合研判网格员文化水平和能力素质，为网格选人打好“提前量”，把好“用人”关。

优化服务 一网兜起格中事

寿宁县坚持“群众办事动嘴，党员干部跑跑腿”的办事理念，建立“一面旗统领、一个兜兜底、一家亲解难、一抹橙连心、一张图智治、一把尺评绩”的“六个一”工作机制，以数字化赋能网格管理，推行“环境随手拍、村务一点通、需求一键传”，实现网格服务零距离、群众诉求零等待，让流动的“一抹橙”变成群众的“贴心人”。

按照“一个网格一本民情账”，寿宁县采取“三必访三必看三必清”工作模式，要求网格员对公共区域、环境卫生、安全隐患必看；对流动人口、空巢老人、特殊人群必访；对贫困户情况、需求代办、民生事项必清，服务网格群众，织密网格密度，做到一网兜起大小事，确保党群连心、网络走亲。

（福建省寿宁县委改革办、寿宁县委组织部供稿）

“1348”打开幼小“内核衔接”新通道

福建霞浦县实验幼儿园创新幼小小学衔接长效机制

霞浦县实验幼儿园作为福建省幼小衔接试点园之一，创新提出“1348”幼小衔接机制，即围绕“一个核心”（幼小衔接）、“三个维度”（幼儿、教师、家长）、“四个准备”（身心、生活、社会、学习）、“八个切入”（倾听、前书写、任务意识、规则意识、人际交往、自理能力、入学意识、思维），通过系列观摩研讨、现场推进、双向走进等形式，打开幼小衔接由外在的“形式衔接”走向深层次“内核衔接”的新通道。

坚持儿童为本 启迪幼儿思维

准确把握儿童学习发展特点与规律是促进科学衔接的根本。霞浦县实验幼儿园秉持儿童为本的教育理念，坚持使用儿童绘本、儿童会议、儿童角色游戏等多种综合方式，来了解幼儿内心的真实想法。以“坚持日记”为例，引导幼儿用图画和符号的方式，记录和反思已发生的和正在发生的事情。通过这一过程，提升幼儿的自我认知和自我表达能力。

坚持儿童为本，教师则转变为分析者和引导者，通过对幼儿日记的深层分析，教师可以直观地从幼儿视角了解平时未发现的深层问题，组织开展农村集体资产资源承包合同规范整顿专项行动。目前，全市初步梳理不规范承包合同144份，预计通过清理可新增收入900多万元。在全省率先成立农村生产要素流转融资平台，推动农村集体资产进入流转平台交易。目前，进入平台流转交易的农村集体资产交易26宗，平均溢价率43.4%。

坚持习惯培养 注重细节提升

良好的习惯，不仅是儿童未来发展的核心竞争力之一，也是幼儿成功走向小学生活的重要因素之一。在霞浦县实验幼儿园，好习惯的培养并不需要刻意另辟蹊径，每日的园内生活都蕴藏着丰富的教育契机。例如，围绕幼儿穿衣服找不到“洞洞”的问题，实验幼儿园生成了课程故事“衣服上的洞洞”，用集体、个别、家园联系等多种形式帮助幼儿学习穿衣服；针对中班幼儿

已有一定生活自理能力，实验幼儿园又“推”了他们一把，让他们学会为集体服务，力所能及的去帮助厨房阿姨剥豆、择青菜……培养有益于儿童终身发展的习惯与能力。

面对困扰无数家长和教育工作者的难题——幼儿的磨蹭，霞浦县实验幼儿园注重培养他们的守时习惯。根据充足的幼小衔接经验，选择让幼儿从感知时间到体验时间再到规划时间，延长双向衔接的时间轴，把急匆匆的“陡坡”削降为适宜的“缓坡”，分阶段培养他们的管理时间能力。通过时间观念的训练，使孩子学会认识时间、合理利用和珍惜时间，并会制定自己的学习和生活时间表，减少和避免磨蹭、做事拖拉的坏毛病，这些细节之处的习惯教育，尽显实验幼儿园的教育匠心。

坚持协同机制 强化双向衔接

幼小衔接是一个系统性工作。为确保幼小衔接常态化，霞浦县实验幼儿园坚持双向衔接，完善多重协同机制。

一是完善课程双向互动机制。既避免了课程建设上幼儿园单向靠拢所造成的“课程断层”，也使幼小衔接阶段幼儿园和小学的课程共存于同一个课程体系。值得一提的是，霞浦县实验幼儿园的幼小衔接课程，并非等到幼儿进入大班才开始接触，而是让幼儿从入园第一天便开始了解小学生活。

二是完善联合教研机制。霞浦县实验幼儿园每周都会实施分园团队培训，指导小学和幼儿园教师加强课程、教学、管理等方面的合作与交流，让教师共同分析幼小两个阶段儿童的年龄特点及课程目标、内容、组织和实施方式等方面的异同，并商讨与这一阶段幼儿相处的方法、培养其良好的生活和学习习惯的策略及考核方式等。

三是完善幼小班级联谊机制。让幼儿园大班和小学低年级学生结对组成联谊班级，幼儿在定期互访中向大哥哥大姐姐提问，通过一问一答减少幼小升小的抵触情绪，增添对未来学习生活的喜爱与向往，科学做好入学准备和入学适应，促进儿童顺利过渡。

（福建省霞浦县委改革办供稿）

富村“有方” 集体经济迭代升级

福建福鼎市实施“百万村财、千万乡财”行动，预计今年年底集体经济收入50万元以上村达到82个、增幅46.4%，100万元以上村25个、增幅212%

近年来，福建省福鼎市坚持把发展壮大村级集体经济作为全面推进乡村振兴、促进农民共同富裕的有效举措，以实施“百万村财、千万乡财”行动为抓手，推动村级集体经济迭代升级，努力走出一条具有闽东特色的乡村振兴之路。

2021年，福鼎全市288个村（社区）集体经济收入20万元以上的村达到135个、占54.44%，50万元以上的村达到56个、占22.58%，100万元以上的村8个。预计今年年底集体经济收入50万元以上的村达到82个、增幅46.4%，100万元以上的村25个、增幅212%。

政策撬动 促乡村集体增收“有劲”

近年来，福鼎市坚持市委统筹、上下联动，抓紧抓实集体经济发展。

高位推动。把“百千”行动列为“一把手”工程，纳入抓基层党建述职评议和领导干部实绩考核重要内容，市委主要领导定期带领有关部门赴乡镇开展“点单式”调研，今年以来协调解决要素保障问题78个。制定出台“百千”行动方案及4个配套文件，精心编制集体经济发展五年规划，指导110个争创百万重点村“一村一策”制定方案，实行清单化管理、项目化推进。

形成合力。整合部门力量，成立要素保障、项目评估等7个工作组，充分发挥组织部门牵头抓总作用，对155个增收项目实行集中会审、全程指导，确保项目可行。

要素保障。出台《福鼎市集体建设用地使用权租赁管理办法》，促进土地资源的优化配置和合理利用。支持乡村零散集体土地集

中连片开发，安排不少于10%的建设用地指标，用于保障乡村产业用地。开展闲置国有资产委托乡镇管理行动，已委托乡镇管理的国有闲置资产8宗，年增收135万元。市财政每年安排不低于1500万元集体经济发展专项资金，用于补助扶持集体项目。联合农信社开发低利率、财政全额贴息的“乡村振兴·富村贷”，每个村贷款总额度500万元，支持集体增收项目。目前，申报实施富村贷项目48个，贷款额度9200万元，预计年收入1200多万元。

项目带动 促乡村集体增收“有方”

福鼎市坚持项目带动，做强产业基础，提升集体经济“造血”功能。

规模化运作。以农村生产要素流转改革为契机，通过党支部领办农村股份经济合作社（专业合作社），或村集体成立物管公司、投资公司等强村公司，将原本散落在集体、村民手上的资源资产集聚起来、盘活起来，实现价值增值。去年以来，党支部领办合作社共吸收500多户党员群众，通过项目开发形式盘活土地2200亩、厂房19处。

产业化发展。重点围绕福鼎白茶、紫菜、槟榔芋、旅游等特色产业，通过集体统一经营、专业机构运营、集体参股合作等方式，建设配套设施、延伸产业链条、形成规模效应，让村集体享受全产业链增值收益。去年以来，福鼎市共实施各类产业配套项目112个，年增收1300多万元。

市场化经营。牢固树立经营乡村理念，以市场化为导向，大力发展有市场有前景的项

目，增加集体经济收入。目前，全市48个经合社贷款融资9200万元，重点发展物业、农贸市场、海上养殖、住宿、船舶管理等市场急需服务项目，年增收1210万元。比如，赤溪村成立旅游投资有限公司开发旅游项目，每年增收50万元；柏洋村成立山水物业有限公司，每年增收10万元。

机制驱动 促乡村集体增收“有序”

福鼎市通过健全完善监管机制，严格闭环管理，提升集体经济发展“续航能力”。

完善保值增值机制。针对茶园长期低价出租等问题，组织开展农村集体资产资源承包合同规范整顿专项行动。目前，全市初步梳理不规范承包合同144份，预计通过清理可新增收入900多万元。在全省率先成立农村生产要素流转融资平台，推动农村集体资产进入流转平台交易。目前，进入平台流转交易的农村集体资产交易26宗，平均溢价率43.4%。

完善收益留存机制。制定《福鼎市农村集体资产管理暂行办法》，明确集体收益优先用于发展经济、化解债务，要求每年留存不少于30%集体收入用于扩大再生产，防止集体经济“分光吃净”。

完善正向激励机制。坚持把集体经济纳入“十佳好班子”“十佳好书记”评选的重要内容，严格落实村集体经济发展奖励措施，让集体经济发展好的干部得实惠、受尊重；对在探索产业发展新路径中成效突出的示范村，每个村给予30万元~50万元奖励，充分调动乡村干部积极性。

（福建省福鼎市委改革办供稿）