

四川会东：“四轮驱动”跑出村级集体经济“加速度”

建立多点发力、科学管理、合作共赢运行机制,通过“党建带动、人才撬动、资源联动、特产驱动”,成功闯出一条多元化发展新路,2021年全县村级集体经济纯收入同比增长11%

□ 唐元龙 周友云 聂剑建

近年来,四川省凉山彝族自治州会东县把发展壮大村级集体经济作为提振农业农村和乡村振兴的核心抓手,紧扣“党建强村、产业富民”发展理念,建立多点发力、科学管理、合作共赢运行机制,通过“党建带动、人才撬动、资源联动、特产驱动”,强化“组织推动”,创新“村企联动”,争取“项目带动”,盘活“存量资产”,激活“一池春水”。

会东县切实把党的政治优势、组织优势、密切联系群众的优势转化为推动村级集体经济发展的强大势能,构建多元产业发展体系,释放集体红利,村级集体经济跑出“加速度”。2021年,全县村级集体经济纯收入同比增长11%,成功闯出一条多元化发展新路。

党建带动 建好村级集体经济“桥头堡”

2020年,乌东德镇大梨树村党支部书记陈玉明同村4名党员干部前往云西南双版纳等地考察学习。短短两年时间,他们从什么都不懂的基层干部摇身变成了凤梨选苗专家、栽培技术员,先后建成配套节水灌溉设施,形成了“村集体经济组织+农户”的产业发展模式。2021年1月,凤梨种苗“成功入住”大梨树村凤梨(试验)基地。

“我们基地种植的凤梨长势好,挂果率高,上市后,村集体增加了收入,入股群众既有土地流转租金和分红,还可以到地里打工挣钱,效益可观,前

景可期。”大梨树村干群对凤梨产业充满信心。

坚持党的领导是实施乡村振兴战略的必然前提。近年来,会东县把党建带动作为建好村级集体经济的“桥头堡”,村级集体经济发展成为基层党组织凝聚群众力量、集中群众智慧的重要纽带。

强化组织建设。依托村“两委”换届,标准化规范化设置204个村(社区)党组织,围绕致富带富能力不强问题,大力实施“回引培养”工程,将1339名优秀农民工、农村致富能手、退役军人等纳入村干部队伍,其中179人担任村党组织书记,全面实现村党组织书记、村民委员会主任、村集体负责人“一肩挑”,构建“支部带集体经济组织、集体经济组织带党员群众”发展模式。

落实政策扶持。依托“城乡党建结对共建”等平台,找准“供需结合点”,46家机关单位、企业与89个重点发展村“结对子”;落实中央、省州县集体经济发展扶持资金5510万元,扶持发展51个村级集体经济项目,经营性资产总额达7519.53万元。

巧用成效延伸。注重把共建共治共享贯穿集体经济发展全过程,8000余名群众实现家门口就业,带动群众增收3400余万元;41个试点扶持村探索集体经济与农村治理结合点,将党员积分、“四好创建”等与集体经济收益紧密衔接,群众参与集体经济的积极性得到激发;各村把收益分配与村规民约结合起来,促进共治共管,助力基层治理取得明显成效。

人才撬动 培养村级集体经济“领头雁”

今年37岁的冯玉海大学毕业后在外打工,有一份稳定的收入。2018年,他毅然决然选择回乡创业,投资600余万元注册成立会东县唯一一家肉制品生产企业——梁子上农业发展有限公司,投资200余万元改扩建占地1000平方米的肉食品加工储藏车间。目前,公司每天可加工肉食品3000公斤,定点合作养殖户达500余户,覆盖周边几个乡镇,就近吸收从业人员20余名。冯玉海也成了远近闻名的致富带头人。

干事创业,关键在人。近年来,会东县充分发挥基层干部队伍在带动农村经济发展方面的积极作用,把政治可靠、群众信任、乐于奉献的人选上来、用起来,把懂经营、会管理的人才引进来,创造有利条件让他们放手干,起好示范带头作用,努力做到先富一批、以少带多、发展一片。

完善人才支撑体系。出台《会东县柔性引进人才管理办法》等系列支持文件,统筹“双创经费”“产业发展风险补偿基金”1500万元,为返乡农民工发放创业补贴110万元、创业担保贷款887万元;支持优秀驻村第一书记、驻村工作队员、返乡大学生、“一村一幼”辅导员、致富带头人等工作力量参与村级经济管理,带动一批乡村本土实用人才、产业大户、致富带头人过渡转型为农村经纪人,返聘69名退休优秀“银龄”人才投身基层一线重点工作,为村级集体经济发展人才队伍注入新力量。

加强乡村人才培育。对130名养殖大户、家庭农场主、专业合作社领办人开展专业培训,举办各种专题培训70余场,培训3800余人次;组织电子商务研修班、“文化能人”培训班、企业经营管理人员培训班,培训各类人才425人;引导8名优秀返乡农民工领办集体经济发展项目,吸收12名返乡创业农民工进行孵化培育,培育6名致富新星农民工,荣获省级“返乡下乡创业工作先进个人”。

搭建创新平台载体。建设“会东县双创飞地服务中心”,累计55家本土企业入驻。认定32家企业为返乡下乡创业示范园、青年“双创”示范基地、实训基地,新建青年创新创业孵化中心、金江文创产业园,成为全省首批5个“创业飞地”试点县之一;依托蓝莓基地,建立全国基层农技推广体系试验示范基地、新型职业农民培育教学实训实训基地,集中打造返乡下乡示范种植示范基地和创业项目86个。

资源联动 唤醒村级集体经济“潜在力”

会东县精准确定主导产业和项目,通过盘活集体资源、用好集体资产、建强产业园区等因村制宜、分类发展的模式,壮大村集体经济,盘活集体资源,带动农民增收。

盘活集体资源。全面清理未承包到户的集体土地、建设用地、林地、“四荒地”等闲散土地资源,明确集体所有权,建立台账、规范管理,采取城乡建设用地增减挂钩方式,将闲置集体用地复垦、整治后流转给城镇规划区、产业园区使用,并通过发包、出租、入股

企业(合作社)等方式将闲置土地盘活经营。

用好集体资产。对各级财政和脱贫攻坚投入等形成的“增量资产”、“两项改革”后形成的“闲置资产”、集体长期经营形成的“存量资产”做好确权分类管理工作,支持各村利用闲置的活动阵地、学校等资产设施与企业合作经营,大力发展乡村旅游、林下经济、特色种养等产业,实现集体资产保值增值。2021年,全县盘活村(社区)闲置房屋333栋,盘活利用面积67,651.44平方米。

建强产业园区。通过土地向产业集中、农民向园区靠拢、产业向旅游转化的发展思路,合理布局产业园区,并通过招商引资引进龙头企业21家,采取“企业+基地+合作社+农户”等模式,发展特色种养产业园区及经济林木产业项目,建立“保底收益+按股分红”机制,带动村集体和村民增收致富。姜州镇郑家坝村以土地流转、项目资金投入会东县蓝莓现代农业园区,通过园区务工、周边农户加盟等方式促农增收,平均每人每年可通过蓝莓加工就业获得1万元收益。

特产驱动 奏响村级集体经济“最强音”

近年来,会东县按照“一村一品一特色”农业产业发展思路,结合创新集体经济“以奖代补”扶持补助方式和开展土地合作、打造产业园区、共建“飞地”抱团发展等新模式,把试点扶持作为标杆打造,为不同发展模式提供样板,带动全县集体经济健康

有序发展。

“我去年在这里投资了2000元,今天领到了240元的分红。”2021年9月25日,堵格镇集体经济项目2021年度收益分红仪式上,堵格镇堵格社区1组入股投资农户曹兴寿领到分红金后特别高兴。

据了解,曹兴寿“投资”的集体经济项目堵格镇黑山羊美食文化体验馆占地3.9亩,主体工程投资393.07万元,2020年10月投用并产生效益。该项目被列为凉山州脱贫攻坚全域实景展陈点位,有效推动了村级集体经济增长,投资农户年收益率达到8%以上。

堵格镇黑山羊美食文化体验馆只是会东县村级集体经济发展壮大的一个缩影。近年来,会东县采取“县级统筹、部门联动、乡镇实施、村级受益”的方式推进村级集体经济转型升级。

立足特色选项目。“一村一策”制定发展方案,每年优选一批项目进行扶持发展。大崇、鲁吉等沿江乡镇依托沿江风光打造一批特色观光小镇,实现集体收入增长,同时促进移民群众增收致富。

激励举措增活力。通过“金融+集体经济”,创新集体经济“以奖代补”方式进行扶持补助,总投资额30万元以下的按总投资额的30%给予奖补,总投资额在30万元~50万元的奖补20万元,总投资额50万元以上的奖补30万元。项目产生效益后,按照“收一奖一”原则,根据村集体投资第一年度产生的收益情况进行奖补。

创新模式树典范。通过开展土地合作、打造产业园区、共建“飞地”抱团发展等新模式,培育壮大新型农村集体经济。铅锌镇迎春村、新芦村、铅锌路社区采取“抱团发展”模式,利用中省扶持资金集中修建停车场,采用公开竞租方式,把部分场地分别出租给当地驾校及客运站使用,每年获得租金15万元,使集体、村民、企业三方受益。

浙江天台：“云上医共体”让山区群众家门口就医

□ 许周杰

为有效解决偏远山区群众就医不便、医疗可及性差、健康意识薄弱等问题,2020年11月,浙江省天台县委在全国率先打造县域“云上医共体”,覆盖县、乡、村三级120家医疗机构,实现医院“一平台”智治、医疗“零距离”服务和健康“全周期”管理,让山区群众在家门口就能享受到优质便捷的医疗服务。目前,全县基层就诊率达到69.6%,比改革前提升9个百分点,高血压、糖尿病等慢病控制达标率提升20.2%。

打造“智慧云”平台 让医院无处不在

三级联动,打造全域服务网络。按照“一家人、一本账、一盘棋”理念,3家县级医疗机构、15家乡镇卫生院及社区卫生服务中心、58家社区卫生服务站、6家公立村卫生室和38家一体化管理村卫生室联合组建医共体,在人、财、物方面实行一体化管理,打造“县—乡—村”三级医疗服务网络。坚持县域健康资源统一调配、合理配置,形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式,带动提升基层医疗卫生服务能力,让群众就近就医。2021年,医共体分院业务量同比2020年提升25.1%。

数字赋能,建设一体化“智慧云”平台。开发“智慧云”医共体平台,推动医保、医疗、医药、医院、医生等数据纳入“云端”管理,将医疗业务、医保结算、药品管理、双向转诊等业务系统整合进“一个平台”;通过平台云端数据共享、系统接入调用、感知设备自动采集等三种方式,打通公安户籍、人社工伤结算等11套跨部门、跨层级系统;做到床位资源“一览无余”、住院转诊“一键智达”、健康信息“一屏掌控”、智能预警“一触即发”、院前院后“一直守护”。拓展“智慧云”平台功能,推出检查检验结果互认、医疗档案城乡

互通等应用,提高群众尤其是山区偏远群众医疗服务可及性和便利性,让群众少跑腿、少检查。

全面贯通,构建全覆盖健康信息网络。将“智慧云”平台与浙里办、健康台州等省市医疗服务平台连通,实现省、市、县数据互联互通。推行医共体内数据标准、字典、仓库、中心“四统一”,推动区域内所有医疗机构一套标准、一个架构,所有业务系统云上服务,传统诊室与互联网诊室互联互通,构建实用、共享、安全的全民健康信息网络体系,实现群众家门口就医。

推行“零距离”服务 让医生无微不至

“移动诊间”常态服务。在日常医疗服务中,推出“移动诊间”项目,依托“智慧云”平台,在村医、家庭医生脚步所及之处,搭建起远程联通的线上诊室,完成健康数据补齐、具体用药调整、必需检查或处方开具等。特别是在偏远山区百姓家中,家庭医生签约医生利用随访包等设备,通过“移动诊间”开展建档、签约、就诊,并可预约总院号源、住院证、检查检验申请单,也可精准联系省人民医院专家远程会诊。截至目前,移动微诊室服务10万余人次,诊间医疗记录调阅20余万人次。

“医疗集市”集中服务。在集中医疗服务中,针对部分偏远乡村群众就医不便问题,结合“赶集”风俗,推出“医疗集市日”活动。开通“智慧”健康体检车,配备B超机、心电图检查床、妇科检查床、空气消毒机、医用冰箱等设备,打造流动的小型体检中心。针对山区群众老龄化结构、慢性病较常见的实际情况,由县级医院相应科室精心挑选随车医生,选配团队,开展体检、义诊。截至目前,已开展“医疗集市日”198场次,就诊3万余人次,上门送药1万余人次。

“生命急救”应急服务。在应急医疗服务中,打造县域30分钟生命

急救圈。依托县120急救指挥中心,打造集PC端、移动端应用功能于一体的急救云系统,上联省、市急救指挥中心,下联15个乡镇急救站、50个村级急救点,实现急救网点实时联动、资源共享,将院前急救点延伸至第一现场。在救援过程中,通过急救云系统,将患者情况同步至院内专家或上级急救中心,在患者到医院前全面完成病情确诊、档案建立、挂号预约等前期工作,实现“患者等医生”到“医生等患者”的转变。目前,天台县医学鉴定重伤、严重创伤病人的救治成功率提升至95%。

实施“全周期”管理 让健康触手可及

“健康E站”实现常态检查。在全县范围尤其是偏远山区启动建设50个“健康E站”免费体检中心,集成血压、血糖、人体成分分析、心血管等检测功能,并连接“智慧云”平台,实时更新群众健康档案数据库,实现全县居民健康档案数字化管理,促进慢性病早期发现和干预。

“健康管家”实现即时查询。开发“健康管家”应用,实时汇集医疗与公共卫生系统数据,建立患者“健康信息360”全生命周期健康电子档案,连通全县医疗数据云平台,山区患者可实时查看就诊记录、检查报告、用药情况等医疗信息,实现从预防到康养全生命周期健康管理闭环。

“动态跟踪”实现个性救助。通过县域内医疗数据全面共享,签约医生即时准确掌握山区患者健康动态,及时介入、及时管理,实现全生命周期健康管理。为老年人、残疾人、孕产妇等十类重点人群配套掌上服务包,根据患者类别定期推送对应健康知识,提供个性化健康电话指导等服务。同时,绘制县域疾病地图谱,不断降低误诊率,提升治疗效果,形成以个人为中心的掌上医疗健康服务生态圈。2021年,重点人群家庭医生签约覆盖率达到81.7%,比改革前提升7.8%。



德余高速乌江特大桥顺利合龙

8月15日,由中交一公局承建的德余高速乌江特大桥顺利合龙。大桥位于贵州省思南、石阡、凤冈三县交界处,是德江至余庆高速公路重要控制性工程,大桥全长1834米,主桥为504米上承式钢管混凝土拱桥。新华社记者 陶亮 摄

多措并举推动新时代共青团高质量发展

□ 刘武根 李奕欣

青年工作是党的一项战略性工作。一百年来,共青团在党的领导下,不忘初心、牢记使命,团结带领一代代青年为实现中华民族伟大复兴中国梦贡献了青春、建立了重要功勋。新时代新征程党的中心工作和我国社会主要矛盾变化对共青团建设提出了新的更高要求。多措并举推动新时代共青团高质量发展,是总结运用百年来共青团建设宝贵经验的必然要求,是共青团奋进新征程完成新使命的现实需要。

坚持党建引领团建。没有中国共产党,就没有中国共青团。坚持党的领导是共青团的立身之本,是总结共青团百年建设历程得出的宝贵经验。当前各种思想文化交流交融交锋频繁激烈,给青年在分析理想与现实、主义与问题、利己与利他、小我与我、中国与世界等方面带来一些困惑。新时代共青团要着力强化党的全面领导,用共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想吸引青年,凝聚青年,团结青年,帮助广大青年把准现实发展走向,找好青春奋斗方向,从内心深处厚植对马克思主义的信仰、对党的信心、对中国特色社会主义的信念,引导他们不断增强做

中国人的志气、骨气、底气。

推动共青团协调发展。随着全面从严治党深入推进和不断延伸,共青团建设开创了新局面,取得了新成效。新时代推动共青团协调发展需聚焦共青团发展不平衡不充分的问题,着力在补短板、强弱项上下功夫。要坚持问题导向,坚持向青年问计、问需、问策,在深入调查研究的基础上,科学制定农村基层团组织规划建设,补齐农村基层团组织建设短板。要细化量化、责任到人,以新的思路和新的举措切实有效解决农村基层团组织建设不规范,发展团员机制不完备,支部活动内容单一、形式陈旧、活力不足等问题,不断增强农村基层团组织对农村青年的吸引力、感召力、服务力。

提高共青团干部服务青年的能力。作为青年成长成才引路人的共青团干部,需注重提升理论素养,读原著学原文悟原理,以理论清醒和深厚学识滋养提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要自觉践行党的群众路线,全面提高共青团干部的调查研究能力,围绕不同年龄段青年群体的成长环境、性格特点、认知习惯、兴趣爱好等开展专项调查研究,切实摸清新

时代青年的所思所想所盼所愿,切实掌握新时代青年成长成才规律。要回应青年现实关切,聚焦青年“急难愁盼”等突出问题,切实提高共青团干部尤其是农村基层团组织干部运用“青言青语”对青年进行专业化的思想引领、就业指导、困难帮扶的能力。

提升共青团育人实效。为育人是共青团的主责主业。面对新形势新任务新要求,共青团要高质量完成引领凝聚、组织动员、联系服务青年的职责使命,需更加心系广大青年,推动共青团基层组织设置和活动方式创新,积极探索构建“省—市—县—乡”纵向联动和“学校—社会”横向互动的系统化、立体化教育体系,一级抓一级,层层抓落实,扩大共青团育人工作的有效覆盖面。进一步完善育人体系,依托“青马工程”“青社学堂”等载体,运用社会实践、竞赛活动等形式,把相关教育内容融入共青团育人的全过程、各环节、各方面,引导广大青年增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚定不移听党话、跟党走,努力成为担当民族复兴大任的时代新人。

(作者分别系中国农业大学马克思主义学院副院长、教授,马克思主义学院博士研究生)