

□ 本报记者 张治棠 袁雪飞

2019年8月2日,国务院同意设立中国(江苏)自由贸易试验区,涵盖南京片区、苏州片区、连云港片区。获批三年来,江苏自贸试验区坚持以制度创新为核心,突出可复制可推广,持续深化首创性、集成化、差别化改革探索,强化系统集成、联动发展,打造国际化营商环境,建设发展取得一系列新进展、新成效。改革风劲催潮涌。在这片“试验田”里,创新的种子已然“开花”。

制度创新成果丰硕

位于南京江北新区的南京自贸片区获批以来,始终聚焦制度创新核心任务,充分发挥“双区叠加”特色优势,不断深化首创性、差别化改革探索,制度创新走在三大片区前列。截至目前,已累计形成150余项体现首创性的制度创新成果。其中4项制度创新成果全国复制推广,31项全省复制推广,33项全市复制推广。

“‘生态眼’助力长江大保护成为江苏省唯一入选国务院自贸试验区部际联席会议第四批最佳实践案例,‘创新生物医药集中监管与公共服务模式’‘打造知识产权交易融资服务运营平台’入选国家全面深化服务贸易创新发展试点最佳实践案例。”南京江北新区管委会自贸区综合协调局局长许国平介绍,在制度创新推动下,南京片区创新“策源地”功能不断增强,开放合作水平和对外影响能级得到进一步提升。

获批以来,苏州自贸片区充分发挥中新合作的独特优势,全力打造新时代改革开放新高地。截至目前,苏州片区累计形成全国、全省首创及领先的制度创新成果160余项。其中,6项在全国复制推广,31项在全省示范借鉴,并出台改革创新配套政策80余项。

三年来,连云港片区共形成121项制度创新成果。其中,80%具有省级首创性,3项上报商务部,26项全省复制推广,3项入选全省

“十佳制度创新成果”,“创新多式联运协同监管服务体系”入选长三角自由贸易试验区联盟首批制度创新案例。

自此,国务院批复的江苏自贸试验区总体方案113项改革试点任务落地实施110项,占比超过97%;全国复制推广的278项自贸试验区经验案例江苏落地实施率超过95%。累计探索形成制度创新成果196项。其中,81项为全国、全省首创。9项在全国复制推广,6项在国家部委完成备案,88项在省内复制推广。

江苏自贸试验区以制度创新为引擎,紧扣改革开放的时代脉搏,积蓄起愈发强劲的内生动力。

国际化营商环境不断优化

营商环境既是重要的软实力、核心竞争力,也是影响经济增长、创新创业和民生福祉的重要因素。“获批三年来,连云港自贸片区积极推动营商环境不断优化,相继推出了自贸试验区‘新政28条’‘1+8’产业发展政策、联动创新协同发展实施意见等政策。‘一业一证’改革试点启动,12个行业实现‘一证准入’。在全国率先通过‘政府增信、专业代办、远程认证’,实现新增注册企业银行开户异地办理、不见面审批。截至目前,连云港自贸片区企业数近15,000家,较获批前增加12倍。”连云港经济技术开发区管委会副主任、连云港自贸片区管委会执行委员张磊向记者表示。

在优化营商环境方面,三大自贸片区齐头并进、各有千秋。南京自贸片区积极对上争取赋权,承接229项省级管理事项。开展“证照分离”改革全覆盖试点,惠及企业两万余家。在超市、餐馆等22个行业推行“一业一证”改革试点,审批时间缩减70%以上。在全国率先开展区域评估集成改革,实现8个区域评估改革事项集成,累计形成近200个应用案例。推广建设项目“信用+承诺”审批、数字化联合图审、分阶段报建模式,实现全省投资规模最大



江苏自贸试验区南京片区

(南京片区综合协调局供图)

的PPP产业类项目“拿地即开工”。

苏州自贸片区设立全国首个地方国际商事法庭、首家自贸区进出口公平贸易工作站,强化改革创新的法治保障;迭代升级营商环境创新行动计划,首创政务服务“融驿站”模式,推出免证园区、国际经贸规则计算器等一批创新举措。持续推动治理能力现代化,发布全国首个电子劳动合同标准,在全国首创“审管执信”闭环管理模式,实现审批监管全流程闭环治理。

值得一提的是,连云港自贸片区在突出片区特色和发展定位以及践行“一带一路”战略方面成绩亮眼。三年来,连云港自贸片区建成“一带一路”沿线国家(地区)交流合作平台。连云港港口成为我国铁路允许实时查询的唯一港口。2021年中哈物流基地进出场集装箱量增长12.2%,哈萨克斯坦霍尔果斯无水港换装量占全国进出境中欧班列换装量1/5;国际班列开行量同比增长11.7%。上合组织国际物流园专用铁路开通运营。2022年1月~6月,累计完成物流量2993万吨,同比增长35.7%;完成集装箱量37,723标箱。“一带一路”供应链

基地项目运营,连云港至里海7000公里的消费商品供应链通道正式启动。中哈实业家委员会(江苏省)地方联络办公室获批成立。

生物医药产业持续领跑

唯改革者进,唯创新者强,唯改革创新者胜。生物医药全产业链开放创新发展是江苏自贸试验区三大片区重点推动的“重头戏”。

在苏州自贸片区,生物医药被称为“一号产业”,连续多年保持高速增长成长态势。目前,片区内已集聚生物医药企业超2000家,包括自主品牌企业1800多家,外资企业200多家,2021年实现产值1177亿元,继续保持超过20%的增幅。生物医药产业综合竞争力以及产业、人才、技术3个专项竞争力,在全国215家生物医药产业园中均跃居首位。

苏州工业园区自贸区综合协调局有关负责人表示,苏州片区推出全国首创的进口研发(测试)用未注册医疗器械分级管理办法(“研易达”),允许医疗器械研发机构、生产企业通过备案进口研发测试用的未注册医疗器械或零部件(非诊断试剂),保障了生物医药企业研发项目顺利开展,激发了企业科研创新的

积极性。“研易达”还被国务院评为深化服务贸易创新发展试点最佳实践案例,并在全国复制推广。

三年来,南京自贸片区生物医药产值连续三年保持20%以上的快速增长,拥有独角兽企业2家,培育独角兽企业25家,瞪羚企业13家,省级及以上“专精特新”企业14家;在研I类创新药143个、50个进入临床阶段,10个产品进入国家创新医疗器械特别评审通道,占全市83%。北恒生物全国首个通用型CAR-T细胞注射液、先声药业抗新冠口服药物等多个省内国内首款创新药(械)进入临床转化关键阶段。围绕生物医药产业开放创新,已累计形成14项体现首创要求的制度创新成果,其中搭建生物医药集中监管和公共服务平台入选2020年国务院服务贸易创新发展试点最佳实践案例。

连云港自贸片区“中华药港”一期25万平方米公共研发孵化平台建成投用,二期27.5万平方米标准厂房即将建成,核心区已集聚项目30个。2021年,连云港自贸片区实现医药产值780.2亿元,累计获批国家I类新药17个,占全国、江苏比重分别为17.7%、68%,居全国市级首位。

城市亮点

精细化管理“绣”出城市“新颜值”

甘肃通渭县开展城市治理“十化”行动,切实解决群众最关心、最直接、最现实的问题

□ 本报记者 王斌

□ 包雪瑞 杨东霞

八月初秋,走进甘肃省定西市通渭县城,道路两旁绿树葱郁,各色花儿尽情绽放,处处展现出中国书画艺术之乡的独特魅力。

赏心悦目的市容市貌得益于通渭县持续推进城市精细化管理工作取得的实效。为进一步优化城市发展环境,全面提升市容环境卫生质量,通渭县将2022年确定为“城市精细化管理年”,在“精”上下功夫,在“细”中抓落实,不断“绣”出城市新颜值。

“城市管理量大面广,我们制定了精细化管理的实施方案,各部门各司其职,切实解决群众最关心、最直接、最现实的问题。”通渭县城市管理综合执法局局长侯志军介绍说。

今年以来,为着力解决城市管理方面存在的“六乱”等突出问题,通渭县启动实施以“净化”增颜值、以“序化”治乱象、以“精细化”升品位、以“法治化”促规范、以“人性化”树形象、以“全民化”聚合力、以“信用化”引自治、以“军事化”建队伍、以“智能化”探路径、以“督察化”提效能的城市

治理“十化”行动,在细枝末节处发力、下真功夫。

清理整治卫生死角、杜绝烟头落地、查处乱张贴小广告……这些看似不起眼的小事,都被列入通渭县精细化管理的重点任务进行不间断巡查和管理。截至目前,通渭县城市管理综合执法局累计整治

流动摊点600余处,清理规范超门店经营500余处,铲除城市“牛皮癣”1100余平方米,清除城区主次街道及背街小巷的小广告500余处1100余张,对城区所有市政设施进行清洁维护,将工作落实落细。

“现在走在大街上,每天都能看到执法巡查车经过,乱停乱放没

有了,小广告看不到了,让人觉得出门很舒畅。”市民张建华说。

“城市精细化管理不能一蹴而就,不能一劳永逸,必须以‘绣花’的功夫,在细节上反复打磨,在执法中持续发力。以更先进、更科学、更规范的管理方式进行精细化管理。”侯志军说,良好的

“三双”模式解锁社区治理“幸福密码”

陕西佳县把基层党建融入社区治理,为群众打造贴心、暖心、安心的幸福家园

□ 本报记者 苟俊

□ 郭蓉

近年来,陕西省榆林市佳县坚持把城市基层党建融入社区治理,探索实行“三双”互动的服务模式,多点多面帮助居民解决困难、化解矛盾,实现了从过去“单兵作战”到现在“协同善治”的有益转变,为群众打造贴心、暖心、安心的幸福家园。

“党组织+党员”双服务,激活治理“内动力”。佳县全面摸排城区小区实际情况,按照“就近就远、应建尽建、方便管理”的思路,采取楼房片区+巷道片区不留死角、在职党员+居民党员全员融入、单独

组建+联合组建的形式,成立小区党支部15个、巷道党支部8个,选拔56名服务意识强、群众威信高的离退休干部、退伍军人员作为党支部书记和委员,并配备92名党员包抓楼栋,形成“街道党工委—社区党组织—小区党支部—楼栋党小组—党员中心户”的“五级”组织体系骨架,为实现组织力转化为治理效能奠定基础。依托“双报到·看葭州”微信小程序,促进佳县3658名在职机关党员干部直接服务群众,累计走访居民群众4520余人次,开展服务1063次,办理实事205件。

“网格管理+党员先锋”双管

控,提升治理“战斗力”。推行“1+4+N”的网格治理模式,网格员每天在网内巡逻打卡,排查矛盾纠纷,走访重点人群,真正将基层社会治理“千条线”纳入“一张网”。构建党员干部“常态化按单位集中报到、急难险重任务按居住地下沉”的“双规并行”模式,541名机关事业单位党员干部下沉小区网格,开展联防联控、应急联动、惠民政策推广等工作,做到接收到指令第一时间下沉、响应服务需求、掌握社情民意,切实提高了网格服务效能。今年以来,累计收集整理居民群众反映的意见建议362条,帮助化解矛盾纠纷53起,解决群众急

城市形象不只是城市管理部门的事,需要加强社会诚信体系建设,坚持信用约束、法律法规相结合,建立长效机制,更需要全社会的大力支持和参与,让城市精细化管理工作人人参与,齐心合力“绣”出城市新颜值,提升群众幸福感和满意度。

“三双”模式解锁社区治理“幸福密码”

陕西佳县把基层党建融入社区治理,为群众打造贴心、暖心、安心的幸福家园

□ 本报记者 苟俊

□ 郭蓉

近年来,陕西省榆林市佳县坚持把城市基层党建融入社区治理,探索实行“三双”互动的服务模式,多点多面帮助居民解决困难、化解矛盾,实现了从过去“单兵作战”到现在“协同善治”的有益转变,为群众打造贴心、暖心、安心的幸福家园。党组织+党员”双服务,激活治理“内动力”。佳县全面摸排城区小区实际情况,按照“就近就远、应建尽建、方便管理”的思路,采取楼房片区+巷道片区不留死角、在职党员+居民党员全员融入、单独组建+联合组建的形式,成立小区党支部15个、巷道党支部8个,选拔56名服务意识强、群众威信高的离退休干部、退伍军人员作为党支部书记和委员,并配备92名党员包抓楼栋,形成“街道党工委—社区党组织—小区党支部—楼栋党小组—党员中心户”的“五级”组织体系骨架,为实现组织力转化为治理效能奠定基础。依托“双报到·看葭州”微信小程序,促进佳县3658名在职机关党员干部直接服务群众,累计走访居民群众4520余人次,开展服务1063次,办理实事205件。网格管理+党员先锋”双管控,提升治理“战斗力”。推行“1+4+N”的网格治理模式,网格员每天在网内巡逻打卡,排查矛盾纠纷,走访重点人群,真正将基层社会治理“千条线”纳入“一张网”。构建党员干部“常态化按单位集中报到、急难险重任务按居住地下沉”的“双规并行”模式,541名机关事业单位党员干部下沉小区网格,开展联防联控、应急联动、惠民政策推广等工作,做到接收到指令第一时间下沉、响应服务需求、掌握社情民意,切实提高了网格服务效能。今年以来,累计收集整理居民群众反映的意见建议362条,帮助化解矛盾纠纷53起,解决群众急

重点推荐

轨道上的深圳都市圈正加速成型

穗莞深城际、深惠城际、深大城际铁路建设的加快推进,在完善城市功能的同时,大大提升了城市间的通行效率,加速“深圳都市圈”的成型。

城市资讯

2022年我国建设不少于1000个城市“口袋公园”

本报讯 住房和城乡建设部日前发布通知称,将推动全国于2022年建设不少于1000个城市“口袋公园”,为群众提供更多方便可达、管理规范的活动场地。

根据《住房和城乡建设部办公厅关于推动“口袋公园”建设的通知》(以下简称《通知》),“口袋公园”在选址上,要优先选择公园绿化活动场地服务半径覆盖不足的区域。在设计和建设上,要注重保护原有地形地貌和大树老树,优先选用乡土植物;充分考虑周边群众需求,增加活动场地,落实适老化和适儿化等要求。

“口袋公园”是面向公众开放,规模较小,形状多样,具有一定游憩功能的公园绿化活动场地,面积一般在400平方米~10,000平方米之间,类型包括小游园、小微绿地等。因其小巧多样、环境友好、方便群众使用等特点,受到群众的普遍欢迎。

《通知》要求,各省级住房和城乡建设(园林绿化)主管部门要研究制定本地区《2022年“口袋公园”建设实施方案》,主要包括建设计划(含数量、位置、占地面积以及落实建设资金等情况)、推动工作的具体举措以及保障措施等,每个省(自治区、直辖市)力争2022年内建成不少于40个“口袋公园”,新疆、西藏等地可结合实际确定建设计划。(王优玲)

重庆做靓两江四岸主轴提升城市生态品质

本报讯 日前,重庆市召开《城市更新提升“十四五”行动计划》(以下简称《行动计划》)解读新闻发布会。“十四五”期间,重庆将全面贯通109公里滨江岸线,并加强130公里嘉陵滨江生态长廊岸线生态保护修复,持续做靓“两江四岸”主轴,助力城市生态品质提升。

近年来,重庆通过实施治理提升,九龙滩、磁器口老码头、大鱼海棠广场、花溪河入江口等重要节点建成开放,为市民游客提供了滨江休闲娱乐、观赏山水美景的好去处。

重庆市住房和城乡建设委员会副主任杨治洪在发布会上介绍,重庆中心城区“两江四岸”岸线总长394公里,是城市发展的主轴,也是集中展示山城、江城特色的生态廊道。“十四五”期间,重庆将立足“主轴”定位,围绕打造“山清水秀生态带、便捷共享游憩带、人文荟萃风貌带、立体城市景观带”目标,遵循“尊重自然、保护自然、顺应自然”的原则,突出两江自然生态功能,以保护和自然恢复为主,以生态修复和城市修补为辅,重塑城市健康、自然、安全的城市环境。

根据《行动计划》,主要包括三个方面的内容。

一是全面贯通109公里滨江岸线。按照“点上点靓、线上贯通、面上提升”工作思路,分步实施,全面完成十大公共空间、滨江贯通工程、滨江延伸工程等30个项目建设,实现滨江岸线功能、环境、生态、交通、设施等方面系统提升,重塑“两江四岸”国际化山水都市风貌。

二是精心打造长嘉汇、艺术湾城市功能名片。大力实施两江四岸核心区整体提升,完成核心区188个重点项目建设,打造历史人文风景眼、山水城市会客厅、商业商务中心区,实现长嘉汇大景区高品质发展。

三是高标准建设嘉陵滨江生态长廊岸线生态保护修复,提升滨江颜值气质,重点推进悦来滨江休闲道、悦来庄稼、卢作孚片区更新等重点项目,打造“山水生态画卷、人文风景珠链、便捷游憩秀带”。(张旭)

现代城市编辑部
主任:雷茂盛
编辑:陈鹰
新闻热线:(010)63691897
监督电话:(010)63691830
电邮:cityweekly2001@126.com