

# 这十年“壮美高原”后发赶超奋力攀高

——聚焦党的十八大以来贵州推动各项事业发展的生动实践

□ 曾平 华时政

党的十八大以来，贵州省以百折不挠的坚韧和毅力攻克一个又一个贫困堡垒。贵州经济增速连续10年位居全国前三，923万贫困人口全部脱贫，数字经济增速连续5年全国第一，“中国天眼”瞭望茫茫宇宙，森林覆盖率达到61.51%，国家生态文明试验区基本建成。

十年来，在以习近平总书记为核心的党中央正确领导下，在东部地区帮扶下，锤炼出了“团结奋进、拼搏创新、苦干实干、后发赶超”的新时代贵州精神，成为贵州后发赶超、奋力攀高的内生动力。

## 赶超进 冲出“经济洼地”

贵州省曾经有“三最”：贫困人口最多、贫困程度最深、贫困面最大。党的十八大以来，贵州以百折不挠的精神攻克一个又一个贫困堡垒。2020年11月23日，贵州省威宁县、榕江县等9县正式宣布退出贫困县序列，这标志着贵州省66个贫困县全部实现脱贫摘帽，更意味着中国贫困人口最多、贫困面最大、贫困程度最深的省份彻底撕掉了千年绝对贫困的标签。贵州有923万建档立卡贫困户脱贫，192万人搬出大山，“一步跨千年”的历史巨变在贵州屡屡发生。

近年来，贵州省坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，着力改善教育、医疗等民生事业，补齐安全饮水、交通等基础设施短板。

贵州省发展改革委主任潘大福说，交通等基础设施的改善为贵州带

来了人流、物流、资金流，也促进了产业布局、城镇布局的优化，不仅成为贵州“黄金十年”经济发展的基础性支撑因素，还将是未来高质量发展的基础性保障。

## 开创大数据“新”未来

2016年8月，贵州省获批建设全国首个大数据综合试验区。贵州大数据产业从无到有、从有到优，成为加快新旧动能转换的重要增长极。贵州大数据已经形成了信息软件、电子商务、移动互联网、云计算、人工智能等为主的产业体系，成为全省市场主体增长最快的领域，涌现了白云山、朗玛信息等新产品、新业态、新模式。大数据与实体经济深度融合，推动了贵州三次产业转型升级，传统产业加快网络化、数字化、智能化。“十三五”期间，贵州省软件和信息技术服务业收入、电子信息制造业产值实现翻番。

在国药集团同济堂（贵州）制药有限公司，经过数字化扫描、识别后，一个身高近6米的机器人便会将药品分类、码垛，最后通过RGV小车精准入库。有关负责人介绍：“企业未来的核心竞争力将源自精细化和集约化水平。企业通过建立中药制剂全流程智能化生产线，可新增效益10亿元以上。”

近年来，贵州通过“千企改造”“万企融合”推动大数据与实体经济深度融合，带动6000余户企业开展融合，核心应用“上云”企业超过两万家。

据贵州省大数据发展管理局负责人介绍，贵州发展的大数据，不是数据存储、清洗、加工、交易这样狭义的大

数据产业，也不是单纯的大数据技术，而是广义的发展以大数据为引领的电子信息产业，推动互联网、大数据、人工智能与实体经济融合，运用大数据提升治理体系和治理能力现代化，推动经济社会高质量发展。

## 改造山水：青山变“金山”

贵州是中国石漠化（即石质荒漠化）面积最大、类型最多、程度最深、危害最重的省份。如何守住绿水青山，如何变绿水青山为金山银山，是贵州发展必破之题。

乌江是长江上游南岸最大的支流，也是贵州境内的第一大河，因水生态环境问题突出，乌江曾被当地一些群众称为“污水”。乌江清，贵州兴。近年来，贵州打出系列治污组合拳。2020年，乌江干流水质达到Ⅱ类标准。

乌江治理是贵州铁腕治污的一个典型案例。作为国家生态文明试验区，贵州从2014年起出台一系列政策法规，将生态文明建设考核由“软约束”变成“硬杠杠”。其中，包括在全国省级层面率先成立公、检、法、司配套的生态环境保护司法专门机构，集中管辖和处理全省生态环境保护案件。

“十三五”期间，贵州省立足生态产业化、产业生态化，加快构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构和生产方式，推动生产方式“绿色化”，规上工业企业单位增加值能耗累计下降25%以上。截至2021年底，贵州省森林覆盖率达到62.51%，较10年前提高了20个百分点，直接推动了贵州旅游业的快速发展。“优良的

生态环境已成为贵州最大的发展优势和竞争优势。”贵州省委常委、省委秘书长陈少波说，贵州初步走出了一条发展底线和生态底线齐守、经济效益生态效益社会效益同要的发展新路。

## 石头缝里植出“绿色希望”

石头的山，石头的路，石头的房屋，石头的村寨。走进贵州，满眼皆山，满山皆石。

10年间，一个个普通的贵州人，在国家支持下，在东部地区帮扶下，从像石头一样的贫穷中萌发出碧绿，开花结果，锤炼出了“团结奋进、拼搏创新、苦干实干、后发赶超”的新时代贵州精神。精气神，成为贵州后发赶超、奋力攀高的内生动力。

贵州省台江县县长滩村长期守着绿水青山过穷日子、苦日子。2019年3月，中组部干部三局二处副处长王小权（2020年不幸因公殉职）任滩村第一书记。经调研，王小权提出发展文化旅游的设想，并征得多数人同意，和村干部一起商讨出了具体发展思路。

“路子对了，就要干到底。”长滩村现任驻村第一书记龙承元说。经过努力，之前的设想正在一一变成现实，长滩村在2020年入选“全国乡村旅游重点村”。

“面对国内外环境的复杂变化和持续加大的经济下行压力，全省上下保持定力、稳中求进、接续奋斗，一张蓝图绘到底、一届接着一届干，创造了贵州极为不易、极不平凡的‘黄金十年’。”贵州绿色发展战略高端智库首席专家李裴说。

地方传真

## 黑龙江就业形势稳中向好

本报讯 记者袁小峰报道 日前，记者从黑龙江省相关部门获悉，今年1月~6月，黑龙江省实现城镇新增就业17.67万人，完成年计划的58.9%，全省就业形势保持稳中向好的趋势。

在助力企业稳岗位、渡难关方面，黑龙江省坚持政策协同和优化服务“双轮驱动”，以“三个打好”促实效，切实保主体、扩岗位、稳就业。其中，打好“缓降返补”政策“组合拳”。截至6月底，缓缴养老、工伤、失业三项社会保险费3147.5万元，阶段性降低失业和工伤保险费率减收21.7亿元，发放稳岗返还8.2亿元，惠及职工239.8万人。打好助企就业服务“主动仗”。截至6月底，全省各级公共就业服务机构通过线上线下举办各类招聘活动3556场次，提供就业岗位58.9万个，7.9万名劳动者与用工企业达成就业意向。

在推动经济增长和就业增加良性循环方面，黑龙江省实施好创业带动就业计划，1月~6月，全省发放创业担保贷款5.64亿元，提供创业指导服务2.3万人次。截至6月底，各地人社部门累计扶持和认定118家创业孵化基地，在孵创业实体数2894家，带动就业两万多人。实施好大项目拉动就业计划，500个省级重点项

目拉动就业17.9万人。实施好支持新就业形态发展计划，面向全省新业态企业和7万多名从业人员，开展新就业形态劳动者权益保障专项行动。目前，全省网络零售店铺数量达17.9万家，带动就业人数39.6万人。

在促进高校毕业生就业创业方面，抓住高校毕业生毕业前夕的“就业黄金期”，以开展“三项行动”为支撑，打好高校毕业生“就业攻坚战”。在开展好高校毕业生精准服务行动上，接连开展大中城市招聘高校毕业生专场活动、百日千万网络招聘、就业服务进校园活动，服务和促进高校毕业生尽快就业。

在服务重点群体就业方面，强化农民工特别是脱贫人口就业帮扶、强化失业人员精准帮扶、强化其他重点群体兜底帮扶。目前，全省脱贫人口实现务工20.33万人，超额完成全年目标任务，帮扶失业人员再就业11.5万人。

在推进技能就业方面，1月~6月，全省开展补贴性职业技能培训9.7万人次。黑龙江省人社部门紧盯风险防范，守住不发生规模性失业的底线。持续开展根治欠薪专项行动，切实维护农民工等劳动者合法权益，坚决确保欠薪案件“动态清零”。

## 福建举办价格监测业务培训

本报讯 福建省价格监测中心近日举办全省价格监测业务培训，各设区市发展改革委价格监测机构、平潭综合实验区市场监管局物价处领导、价格监测人员以及各县（市、区）负责价格监测工作的人员共130余人参加了培训。

结合现阶段疫情防控工作的实际情况，本次培训班采用网络直播线上教学的方式，分别就福建省价格监测预警系统的应用、如何做好民生价格信息发布工作、主要食品价格监测

工作与方法，以及工业生产资料价格监测工作等业务展开培训。福建省价格监测中心一级调研员张旭玲就近年来全省价格监测工作情况、存在的不足进行了总结，并对下一阶段工作重点提出要求。

据介绍，此次培训旨在推动全省价格监测工作提质增效，更好地服务发展改革中心工作。参会基层人员反映，此次培训内容丰富，针对基层价格监测业务的指导性强，培训效果较好。（武艳杰）

## 山东青岛崂山区12条措施助企业渡难关

本报讯 为应对新冠肺炎疫情，切实减轻企业负担，提振市场活力，山东省青岛市崂山区在全面落实中央和省政策的基础上，立足实际，创新推出《崂山区同心抗疫惠企服务举措》，拿出超10亿元“真金白银”帮扶企业渡过难关。

加大产业扶持力度。在产业激励方面，截至目前，已兑现普惠性政策等产业资金15.3亿元，以有为政府的强力支持激发有效市场的发展活力，支持企业发展。在金融扶持方面，设立了总规模1亿元的中小微企业银行贷款风险补偿专项资金，总规模不低于1亿元的企业信贷应急周转金，针对华仁药业等疫情保障类企业，引导辖区内多家银行授信流贷数亿元，利率均低于基准利率，保障了企业发展。在房租减免方面，累计为承租区属国有企业、行政事业单位房屋的300余户制造业小微企业、服务业小微企业、个体工商户减免3个月租金约2400余万元，帮助小微企业渡过难关。

强化物资资金保障。积极有效应对疫情影响较大的文旅企业经营困难问题，对辖区内122家酒店、民宿、旅行社等发放宽带、电费等综合

性补贴110余万元。敏锐捕捉冷链及进口企业防疫物资紧缺的问题，为区内300余家从事冷链产品、非冷链产品进口的外贸企业、大型商超等支持1万套二级防护装备。累计为区内800余家“四上”企业、物业公司、开工复工建筑工地发放稳岗稳企资金共计1600余万元，一次性医用口罩、医用防护服(N95)1013.98万只。

做好兜底服务保障。聚焦智能制造、生物制药、工业制造等重点领域，联合歌尔、海尔、海信、特锐德等100余家企业组织开展16场企业紧缺急需用工“线上”招聘会及“直播带岗”活动，3场线下招聘活动，累计发布岗位2000余个。聚焦企业疫情期间法治需求和法律盲点，组建约100名律师组成线上“云法”服务团队，搭建线上法律咨询服务平台。截至目前，共提供无偿法律建议280余次，帮助企业审查合同、防控法律风险120余件。聚焦重点项目建设全过程管理，建立一个项目、一位区级领导包联、一个责任单位主责、一套专班服务”的项目推进机制，为28个项目延伸投资界面至规划红线，切实降低办电成本，惠及企业20余家。（孙伊）

## 安徽芜湖繁昌医保窗口“即办即好”

本报讯 今年以来，安徽省芜湖市繁昌区医保窗口紧盯群众急难愁盼问题，从细微处着手，创新服务举措，提升服务效能，用“自己麻烦”换取“群众方便”。目前，繁昌区医保窗口共受理5826人次，支付零星报销待遇费用共计2204.68万元。

践行医保初心，打造暖心服务。繁昌区医保窗口秉持“一次办结”“即办即好”理念，在优化服务效能、简化报销流程、减少报销手续、缩短报销时间上狠下功夫，全面提升医保便民

服务能力。为有效减少群众报销来回奔波的次数，通过邮寄或微信联系等方式解决医保业务问题，以实际行动让办事群众体验到贴心暖心的优质服务。创新推出“心愿便利贴”，安排专人解读医保政策，收集办事群众心愿贴。通过拟定经办窗口值班制度，依托“小黑板”为信息展板，让办事群众一目了然，知道有政策疑惑去找谁、怎么找、找谁办、能办成，提升办事群众满意度获得感。（殷必艳）



## 陕西汉阴：绿色产业促发展

近年来，地处秦巴山区的陕西省安康市汉阴县充分运用自然资源，大力发展富硒和绿色食品、文化旅游、新型环保建材等绿色产业，不断优化产业结构，推动县域经济发展，取得良好成效。2012年~2021年间，汉阴县生产总值(GDP)年均增长8.8%；陕西省县域经济监测排名由2011年第65位上升至2021年第34位。图为陕西省汉阴县景色。

新华社记者 邵瑞摄

# 创新党建引领 打通基层治理“最后一公里”

——来自江西抚州市东乡区的实践探索与经验

□ 李黄安 邱红

国家治理的根基在基层，国家治理的任务通过基层落实。加强党建引领下的基层社会治理创新，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。深化新时代党建引领基层社会治理，必须筑牢基层党建根基、夯实治理底盘，从走好“最后一公里”着眼，切实提升新时代党建引领基层社会治理能力水平。

近年来，江西省抚州市东乡区深入学习贯彻党中央的决策部署，不断加强党的领导、有效整合各方力量，推进基层治理体系和治理能力现代化建设，持续提升城市基层治理效能，切实为全区经济社会高质量跨越式发展创造和谐稳定的社会环境。

突出党建引领，增强城市基层治理“向心力”。一是强化组织领导。严格落实党员区领导挂点联系社区制度，其本人领衔推进“新业态新就业群

体”党建工作。二是优化社区布局。持续巩固深化城市街道管理体制成果，新设立城北、幸福、西门、汝河4个社区党组织。三是整合网格资源。将主城区划分为116个网格，基本实现人在“网”中走、事在“格”中办的目标。

筑牢战斗堡垒，挺起城市基层治理“主心骨”。一是夯实社区阵地。以“三化”建设和基层阵地资源整合为契机，累计投入400余万元对社区党群服务中心进行改造提升，全面推行社区“365天不打烊服务”，成功打造大富等5个省级“三化”建设试点社区。二是建强干部队伍。高质量完成社区“两委”换届工作，干部队伍结构进一步优化，社区党组织书记平均年龄从52.3岁下降至47.6岁，大专以上学历占比达76.5%。三是发挥党员作用。扎实开展“发挥党员先锋模范作用”行动，党员亮身份、作表率蔚然成风。东铜社区组织原国有铜矿老

党员成立“八大员”的案例，在全市党务技能大赛中荣获城市领域三等奖。

回应群众关切，办好城市基层治理“暖心事”。率全市之先开展“党建引领、小区治理”行动，推动党对城市基层治理的领导延伸至“最后一米”，东糖社区获评2021年全国示范性老年友好型社区。一是支部建设举旗帜。首批试点的18个小区全部成立党支部，汇聚党员400余名，今年新增46个小区纳入“党建引领、小区治理”范围。二是党员服务暖人心。建立健全网格长、楼栋长和单元长的党员“三长”体系，全方位跟进、回应群众诉求，架起了居民与小区党支部之间的“连心桥”，已协调解决问题400余件，并将作为全市组织工作重点任务推进会现场观摩点。三是邻里会商解难题。探索实行“邻里会商”制度，通过“了解诉求、分析研判、议事会商、落实问效”的工作闭环，打通小区居民的幸福循环，一年来共协商问题500余件，协商

认可率达98%以上。今年7月1日，金峰街道凤凰社区代表东乡区，在全市“红旗（模范）”党支部集中授牌大会上作展示汇报。

实施联建共建，绘就城市基层治理“同心圆”。一是组织机关单位结对共建。实行“社区吹哨、部门报到”，开展“红动东乡 爱满全城”等共建活动700余场次。二是引导社会组织主动联动。东乡公益志愿者协会与大富社区共同推行“智慧党建+三社联动”模式，经验做法得到江西省委常委、宣传部部长庄兆林肯定。该案例在全市党务技能大赛中荣获社会组织领域一等奖。三是强化科技赋能积极建。投入5000万元建设“党建+城市大脑”项目，深入整合“智慧医疗”等七大智慧平台，是全省第一个投入实际运行、第一个实现“一店一码”数字化小微商户态势感知，全市第一个拿出县域级城市资产目录和行政事项知识图谱的“城市大脑”。