

促增收行善治绘就幸福底色

——湖北十堰易地扶贫搬迁后续扶持观察

□ 本报记者 王健生

党的十八大以来,我国用5年时间使生活在“一方水土养不好一方人”地方近1000万建档立卡贫困人口实现易地搬迁、彻底摆脱贫困。这是继土地改革和实行家庭联产承包责任制之后,发生在我国贫困地区农村的又一次伟大而深刻的历史性变革。

胜非其难也,持之者其难也。正如习近平总书记所说“脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点”。易地搬迁脱贫后,如何确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富成为新的时代课题。

今年6月,国务院办公厅发布通报,对2021年落实有关重大政策措施真抓实干成效明显地方予以督查激励,湖北十堰等10地被评为易地扶贫搬迁后续扶持工作成效明显的地方。

多渠道促进就业,培育壮大产业,创新治理,促进融入,十堰全面推动巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接,全市有劳动能力的易迁群众实现了就业全覆盖、产业全覆盖,易迁安置区实现了公益岗位全覆盖,以工代赈项目实现了优先就业全覆盖,搬迁群众的获得感、幸福感、安全感得到全面提升。

挣钱顾家两不误, 幼幼养老都兼顾

十堰地处秦巴山区腹地,是南水北调中线工程核心水源地,也是湖北省深度贫困最为集中的地区之一。2020年,十堰如期完成354.560万人的搬迁安置和脱贫任务,成为全国易地扶贫搬迁规模最大的地级市。

怎样让搬迁群众端上结实的新饭碗? 产业发展和就业扶持是重中之重。

据了解,在实施易地扶贫搬迁之初,十堰市发展改革委就把后续扶持作为《全市“十三五”易地扶贫搬迁规划》《全市“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划》的重要内容,配套制定产业帮扶、就业帮扶、教育帮扶、电商帮扶、旅游帮扶等实施方案,推动易迁后扶与经济社会发展规划、巩固拓展脱贫攻坚成果规划、乡村振兴战略规划全面衔接、有机融合,做到“安置区建设、产业就业配套、后续扶持、社区治理”同步设计、同步规划、同步部署、同步推进。

十堰市郧阳区青龙泉社区是湖北最大易地扶贫搬迁安置区,集中安置了18个乡镇4173户15.380万人搬迁群众。

为了确保人人有事做、户户能增收,郧阳区构建适合社区群众发展的“香菇、林业两大主导产业+四小产业+N个发展项目”的产业

发展体系,支持党员干部和能人大户带头致富、带动群众共同致富,实现了“挣钱顾家两不误、幼幼养老都兼顾”。

家住青龙泉社区114栋的韩文军,在社区干部的劝说下抱着试一试的态度承包了4000棒香菇。“第一年菌棒款、大棚承包费全免,每月至少组织一次培训,从菌棒上架到出菇,全程有技术员跟踪指导服务,挣了大概两三万元吧。”尝到甜头的韩文军不仅把两个弟弟带着一

起种起了香菇,还摇身一变,干起了电商主播,白天种植香菇,晚上直播销售,自家香菇卖完了就帮其他菇农销售。韩文军一家年收入已达10万元。

目前,郧阳区已形成集研发、种植、加工、销售于一体的香菇产业链条,实现产值20亿元,带动了426户2160人实现就近就业。

郧阳还引进上海中昊针织有限公司,购置全自动智能袜机1581台,建成亚洲规模最大的高端智能袜子生产企业,年产袜子3亿余双,产值10亿元,826户1500名搬迁群众华丽转身成为产业工人。王清峰和陈鲜两口

子,丈夫在香菇基地种植香菇,妻子是袜厂挡车工,夫妻俩靠着“男耕女织”,年收入达到8万元。

在规划引领下,十堰把确保易地扶贫搬迁群众就业放在优先位置,重点在拓岗、稳岗和就业培训上下足功夫。通过一次性吸纳就业补贴、保险缴费优惠等财政补贴或奖励办法,支持本地企业优先使用本地劳力,引导就近务工就业。

“都是老年人,一边拍拍闲话,一边干点活路。半天换一把青菜,干个两天还能换袋粮食。风不吹日不晒,比地里干活可轻省多了。”今年88岁的黄朝举老人逢人就夸“零工超市”好。

郧阳区通过开办“零工超市”,吸纳1560名半劳力、弱劳力在“零工超市”灵活务工,即来即做,计件记分,积分兑换蔬菜米粮、油盐酱醋等生活必需品,“零工可以挣钱,超市就是菜园”,有效破解了社区菜地少、弱劳力就业难等实际困难。

发动群众居家发展小种养、小加工、小作坊、小买卖等“四小产业”,开发物业、绿化、保洁、保安、网格员等公益服务岗位。同时通过流转、代管原有土地,实现换新业增收、保老业不丢。

与比亚迪、富士康等公司建立订单培训机制,围绕群众就业需求开展技能培训。对有外出务工意愿的搬迁群众,十堰采取包工头带、经纪人介绍、政府组织引导等多种形式,积极与用工单位搞好对接,促进搬迁群众外出务工。截至2022年6月底,外出务工就业占有就业人数比率达55.6%。

据了解,自2019年青龙泉社区建成以来,居民年人均可支配收入由原来3000多元增长到2021年的15,000多元。

村村有产业,家家有项目

产业连着就业,是群众稳定增收的重要支撑。十堰把培育产业作为易迁群众“逐步能致富”的治本之策,以生态产业化、产业生态化的方式推进后续扶持产业发展。

以安置区为中心,建设产业基地,创办扶贫车间,发展乡村旅游,通过“扶贫车间+扶贫作坊+易迁户”模式,实现了1个安置区至少有1个主导产业的目标。扶贫车间到村头、扶贫作坊到户头、扶贫项目到人头,易地扶贫搬迁群众在家门口就业,从而真正实现“村村有产业、家家有项目、人人有事做、月月有收入”。

培育产业的同时促进了一二三产业融合发展,成为实施乡村振兴战略的生动实践。

十堰市以特色种植养殖业、设施农业、特色林业、农产品加工业、传统手工业、休闲农业为主,做大做强“香菇、茶叶、生猪、黄酒、水果、木本油料”六大特色产业规模。茅箭区以农业特色产业为依托,建成20多个生态新村,引导农民通过乡村旅游增收。丹江口市蒿坪镇蒿坪村建成300亩高标准草莓种植育苗示范基地,带动周边农户50余人就业,年发放工资近200万元,为村集体增收20万元。

为了盘活用好搬出地的土地、林地、宅基地等资源,壮大产业,十堰实行特色产业链长负责制,每个产业一套方案、一套政策、一个专家团队、一个工作专班、一个牵头单位、两



郧阳区青龙泉社区易迁安置区配套袜业产业园 (十堰市发展改革委供图)

名市级领导挂帅,全产业链推进。目前,全市新型农业经营主体达到1.56万个,优质农产品走出大山、走向国内外大市场,带动脱贫人口71.8万人。

记者从十堰市发展改革委了解到,市财政每年安排专项资金6000万元,建立政府性农业融资担保机构资本金补充机制和担保业务风险补偿机制,培育各类龙头企业,带动群众创业就业。

特别值得关注的是,十堰把以工代赈全面融入易迁后续扶持,有效拓宽了就业增收渠道,激发了脱贫致富内生动力。围绕就业增收、产业振兴、保水质保生态、改善生产生活条件、环境治理等5个重点领域谋划实施以工代赈项目。探索创新“劳务报酬发放+资产折股量化分红+公益性岗位开发”等一系列赈济新方式,构建起“龙头企业+合作社(集体经济组织)+易迁户”利益联结机制,实现了企业得发展、群众能就业、合作社增收益等多重效益。

实施以工代赈项目,整合各类资金用于易迁后续扶持项目和关联产业发展,带动超千亿社会资本参与脱贫攻坚开发,走出了一条以工代赈巩固易迁成果的好路子。

2021年6月3日,在十堰召开的全国易地扶贫搬迁后续扶持暨以工代赈工作现场会上,“碳汇贷”典型经验备受关注。十堰创新开发“碳汇贷”产品,将“预期碳汇收益+”作为还款来源,将林碳资源转化为发展资金,支持搬迁安置区油橄榄和香菇产业发展,改善了生态环境,为绿水青山转化为金山银山提供了现实路径,为绿色金融支持绿色产业发展提供了全新模式和实践范本。

过上好日子,形成好风尚

如何让易迁群众快速适应新生活、习惯新业态、形成新风尚? 十堰聚焦后续发展中的堵点难点痛点问题,强化党建引领,创新社区治理,把群众需求解决在家家户户、把精神培育融入点点滴滴。

“开通水电网,办个医保低保,大厅就能办,实在太方便了,即便老家有个啥事,还有派驻干部帮忙,不跑腿就能办。”居民宋瑞高兴地说。

在十堰的各个安置区,群众办理就业、就学、就医、养老、社保、户籍等方面事项,基本做到不出社区。搬迁群众幸福感、融入感进一步提升。

建立群众迁出地、迁入地和务工租住地

三地党组织联动协调机制,跟踪服务,动态更新,做到信息共享、难题共解、人员共管,联手解决社区居民的户籍管理、信息转接、产业就业、权益保障、便民服务等现象困难。

陈德秀老人今年79岁,儿子一家长期在江苏打工,老人一人在社区独居,“网格员晓珍经常来,问我身体咋样,水电燃气费需要帮忙交不,女子也没她亲啊!”一说起网格员陈晓珍,老人就感动地抹眼泪。

郧西县对安置点实行楼栋管理,10户左右设1名楼栋长,楼栋长分别兼任法制宣传员、邻里纠纷调解员、治安防范协管员、综合信息采集员、宜居环境监督员和义务消防应急员,积极参与社会管理。

房县通过推选楼栋长、中心户长,科学划定农具、养殖、垃圾等存放区域,组织卫生大评比,让易迁群众养成良好生活习惯。

在楼栋居民中推选楼栋长,在楼栋长中推选网格员,在网格员中培养后备干部,畅通群众参与社区管理渠道。十堰通过“党支部+网格员+楼栋长”的社区治理模式,实现共建、共治、共享、共兴,增强身份认同感、地域归属感,引导农民变居民,融入新生活。

在青龙泉社区,有特殊群体关爱、就业服务、文明劝导、环境整治等8支志愿服务队。通过多种类、接地气的志愿服务活动,弘扬自强不息、勤劳致富、扶弱帮困的“易迁精神”,凝聚向善向上的精神力量。

“都是邻居,有困难互相搭把手是应该的,没想到还能加分。把自家楼道清理干净也能加分,这两个月我已经有20多分了,可以去超市换袋面粉啦!”谈到积分制,范文莲大姐成就感满满。

郧阳区实行积分制管理,从社会治理、文明新风、综治信访、环境卫生、乡村振兴等方面设立正面加分清单、负面扣分清单,充分调动网格员、党员、楼栋长、居民代表、中心户等群体,每两个月一评比一兑现,评选出了一批创业模范、贤惠人家、致富能手、优秀党员、厚道邻居、平安卫士、香菇大王等身边典型。

让搬迁群众“住上好房子、过上好日子、养成好习惯、形成好风气”。十堰正在努力绘出乡村振兴最大同心圆。



积极保护非物质文化遗产 打开中医融创发展之门

无锡惠山区中医医院传承、发展、推广传统中医,完善中医药人才培养模式

□ 本报记者 程晖

“近年来,来中医医院看病的患者越来越多,随着大家对健康观念不断改变,中医不仅在慢性病的调治和养生康复中具有特色优势,在其他疾病甚至危急重症的救治中同样大有可为,中医不再是‘慢郎中’。”无锡市惠山区中医医院院长殷向东告诉记者,通过弘扬传统医学、融合创新发展,增强中医自信,中医前景会更加广阔。

据介绍,近年来,惠山区中医医院积极传承和推广江苏省非物质文化遗产——“龙砂医学诊疗技艺”,所开设的“龙砂医学流派特色门诊”受到当地患者欢迎,而且还推广到遥远的青海省海东市,成为无锡市惠山区卫生健康委“对口支援”的重要项目。

中医讲究整体观念,采用望闻问切,四诊合参。但在现代医学手段不断进步的情况下,如何在保证自身医疗理论体系完

整的基础上,利用最新成果,不断丰富自身手段?

殷向东院长介绍说,目前中医医院也在不断增加中医诊疗设备,比如在诊断中,除了传统的望、闻、问、切等手段外,也增加了中医四诊仪、红外热成像仪、经络分析仪等中医检测仪器,建立面诊、舌诊、脉诊的数据库,通过分析数据,从中医角度评价患者的健康状况;同时也在积极开展中医药非药物疗法,使用诸如运气三伏九贴、督灸、中药熏洗、降糖贴、痛风贴等疗法。今年7月16日入伏,三伏贴也正式迎来贴敷高峰,深受大人和小孩的喜悦。此外,中医药方也尽量减少大方、复杂方,合理使用贵细中药材,做到了简、便、验、廉,让大多数患者更易接受。

据了解,在国家战略推动和布局下,目前各地做到了每个区县建有一个中医院,每个社区医院设有一个中医诊疗区,基本实现了全覆盖。在无锡市惠山区中医医院,设立了

“龙砂医学流派特色门诊”,加强对龙砂医学的学术传承与推广、临床运用,从而推动了惠山区中医医院中医药工作进一步提升。“在我们中医院,患者不再只迷信老中医,因为不少中青年中医师也不再很厉害,这是重视学术流派传承工作的成效。”

惠山区中医医院治未病科医师张方琴介绍,顾植山教授是龙砂医学流派代表性传承人,作为顾植山的学生,她会定期跟随顾老师门诊抄方学习,以便较为全面的学习龙砂医学流派的诊疗技艺,运用于临床,快速提升临床诊疗能力。她谈到,“龙砂医学流派”重视《黄帝内经》的“五运六气”,运用五运六气治病,调天人之间的动态和谐。从调“天人合一”入手,是更高层次的诊疗体系,以健康为中心,顺天时应时,调整人的动态节律,则不治病而病自愈。

培养中医药传承人并不容易,并不适合采用标准化、流水线模式。有不少人质疑目

前中医院校的培养模式,认为这种“学院派”培养出来的学生不仅理论知识较为薄弱,其临床经验、实操能力也不足。如何改变这一现状?

“要完善中医药人才培养模式,进一步推进中医药活态传承,更需要将传统的师承带教与现代院校教育培养相结合,做到相辅相成、有效互补。”日前,全国中医药人才工作会议指出,改革人才培养模式,优化人才成长路径,健全人才评价机制,发展中医药师承教育。院校教育,师承教育贯穿始终的中医药人才培养体系。“龙砂医学流派”传承人——惠山区中医医院治未病科主任吴贞表示,师承教育有利于学生通过跟诊、临证抄方等办法,可以提高临床实践能力,也有利于传统中医的传承、发展、推广。学习龙砂医学流派五运六气后,拓展临床思路,也快速提高临床疗效,回归中医本源,找到了中医自信。

《1版

“拼”出四川速度 “干”出实效实绩

千字为先 “三次产业”协同用力

8月1日~2日,四川省省长黄强到四川多地调研。在阆中市调研时,他鼓励企业加强产品研发创新、做响特色品牌。在达州市万达开天然气锂钾综合利用集聚区项目建设现场调研时,他强调要加强产业上下游配套,推动更多实力企业终端产品在川落地生产。

在成都市新都区,电子信息产业已成为产业“建圈强链”新赛道。深圳微网集团落户新都半年后实现投产、产值达14亿元,WiFi6路由器从投产时日产3000多台增长到如今6万多台。成都市上半年共有228个链主和链属企业重大项目和高级别项目“抢滩登陆”、总投资4609.37亿元。其中,30亿元以上项目84个,同比增长154.55%,总投资3912.3亿元……

这是四川“拼”字当头、“干”劲十足的生动体现。记者注意到,今年上半年,四川一产增加值1999.42亿元,增长5.4%;二产增加值9970.99亿元,增长2.6%;三产增加值14,206.06亿元,增长2.5%。其中,规模以上高技术产业保持较快增长,增加值同比增长15.1%。1月~5月,全省规模以上工业企业利润同比增长29.3%。下半年“三次产业”如何持续发力备受关注。

“信心比黄金更重要!”四川省相关负责人这样说道,全省将按照省委决策部署,推动工作进一步快起来、严起来、实起来。用改革的办法,以政府更大作为激发市场活力,打出“组合拳”、畅通“双循环”,促进“三次产业”协同发力,抓实“干”好、“干”出实绩实效,确保全年经济运行在合理区间。

“工业稳、经济就稳”。四川省经信厅相关负责人说,下半年,四川将突出新型工业化主导作用,突出“高精尖特”主攻方向,实施制造强省战略,实施制造业强链补链工程,启动“珠峰攀登”计划,打造更多“一流企业”、培育更多“单项冠军”,切实把科技创新这个“关键变量”转化为制造强省建设的“最强动能”。

“将重点抓好产业、企业、产品、项目、园区、技术、要素等七方面工作,全面实施‘防疫泡泡’模式稳生产,抓牢重点‘稳大盘’,加快堵点卡点纾解、保障产业链供应链安全,狠抓‘五未项目’攻坚,狠抓实物新增量,确保年内建成投产重点项目450个以上,升级工业企业1000家以上。”该负责人表示。

稳字要

“六保六稳”持续推进

8月3日,四川省市场监督管理局发布消息称,截至7月27日,全省实有市场主体已突破800万户、达到8,002,846户,居全国第六位,比2020年前增长了21.22%。这是四川“服务业纾困43条”“工业稳增长14条”“扎实稳住经济增长30条”等政策合力的结果。市场主体的平稳增长,也为保就业提供了重要支撑。

据四川省人社厅相关负责人介绍,今年以来,全省始终把稳就业保就业作为重大政治责任,打出了一系列政策“组合拳”,牢牢稳住了就业基本盘,城镇新增就业55.11万人,完成全年目标任务的64.84%。设立1133名服务专员,帮助重点企业解决用工30.51万人;实现零就业家庭“动态清零”。

减征工伤、失业保险费47.4亿元;向33.53万户企业发放稳岗返还资金16.53亿元;新增发放创业担保贷款24.99亿元,新增创业17.18万人,带动就业30.55万人。截至7月22日,全省应届高校毕业生已落实毕业去向44万人,落实率79.19%……

从走势来看,随着中央和四川省稳经济一揽子政策措施加快落地,各方面围绕就业同向发力,下半年,四川省就业局势有望保持企稳向好态势,但也面临着脱贫劳动力就业增收难度增加、离校未就业高校毕业生就业压力加大等诸多困难挑战。疫情,仍然是影响市场主体稳岗就业的最大不确定因素。

“7月28日召开的中央政治局工作会议提出的稳就业、稳物价、稳市场主体等八大重点为四川工作提供了根本遵循。”四川省相关负责人表示,下半年,四川将按照党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要要求,铆足“拼”的精神、“闯”的劲头、“创”的勇气,持续推进“六保六稳”,从加快释放援企稳岗政策红利、加力线上线下精准就业服务等多方面抓深抓实稳就业保就业,推动全省稳住经济大盘。