



改革网



中国发展改革微信

国家发展改革委召开上半年发展改革形势通报会

会议强调，努力争取全年经济发展达到较好水平，以实际行动迎接党的二十大胜利召开

本报讯 记者刘政报道 8月1日，国家发展改革委召开上半年发展改革形势通报会，传达学习习近平总书记关于分析研究当前经济形势和经济工作重要讲话精神，贯彻落实党中央、国务院重要部署以及对发展改革工作的新要求。国家发展改革委党组书记、主任何立峰出席会议并讲话，委党组副书记、副主任穆虹主持会议并传达党中央、国务院有关部署要求，党组成员出席会议。

会议指出，今年以来，面对更趋复杂严峻的内外部和陡然增加的超预期因素冲击，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，高效统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，持续做好“六稳”“六保”工作，落实落细稳经济各项政策措施，我国经济总体呈恢复发展态势，社会大局保持稳定。

会议强调，发展改革系统要不折不扣贯彻落实党中央、国务院对下半年经济工作的全面部署，坚决落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，坚持稳字当头、稳中求进，高效统筹做好疫情防控和经济社会发展重点工作，推动稳增长各项政策效应加快释放，充分发挥投资关键作用，更好发挥推进有效投资重要项目协调机制作用，切实加大力度做好项目前期工作，加快政策性开发性金融工具资金投放并尽快形成实物工作量。促进重点领域消费加快恢复，大力提升能源供应保障能力，持续强化粮食安全保障，保持产业链供应链安全稳定，坚定不移深化改革扩大开放，扎实推进区域协调发展和新型城镇化建设，稳步推动经济社会发展全面绿色转型，做好重要民生商品保供稳



8月1日，国家发展改革委召开上半年发展改革形势通报会，图为会议现场。

本报记者 高弘杰 摄

价，保持经济社会大局稳定，保持经济运行在合理区间，努力争取全年经济发展达到较好水平。

会议要求，发展改革系统要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深刻认识“两个确立”的决定性意义，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平经济思想，抓好中央巡视组巡

视反馈意见的整改落实，把思想和行动统一到党中央、国务院关于经济形势的分析判断和决策部署上来，切实担负起稳经济的政治责任，以只争朝夕、时不我待的紧迫感，以当仁不让、舍我其谁的决心和勇气，锐意进取、真抓实干，充分调动各方面积极性，扎实做好下半年发展改革重点工作，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

国家发展改革委副秘书长，委机关各厅、司、局、室班子成员，驻委纪检监察组负责同志参加会议。各省（自治区、直辖市），新疆生产建设兵团联系发展改革工作的政府副秘书长，计划单列市、副省级省会城市分管发展改革工作的副市长，发展改革委班子成员和机关各处室主要负责同志通过视频会议系统在分会场参加会议。

深化改革“怎么办”：发展出题目 改革做文章

□ 本报记者 赵庆国

去年7月15日，中央正式发布《关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》，提出“建立完善与支持浦东大胆试、大胆闯、自主改相适应的法治保障体系”，明确赋予浦东两大全新的法治保障“利器”：一是授权上海市人大及其常委会制定浦东新区法规；二是支持浦东对暂无法律法规或明确规定的领域，先行制定管理措施。

一年多来，上海市以及浦东新区围绕“引领区”这一目标，大胆试、大胆闯、自主改，明确了450项任务举措，已有370项基本完成。值得一提的是，就在今年7月15日，浦东新区宣布，《浦东新区涉案企业合规第三方监督评估若干规定》《浦东新区促进商事调解若干规定》两部管理措施正式实施。

浦东改革，折射的是一个宏大的时代主题，印证的是我们为推动高质量发展而不懈努力的坚实足迹。

重大改革稳步推进

构建新发展格局，必须尽快打通“双循环”堵点。上半年，随着《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》《要素市场化配置综合改革试点总体方案》等重磅文件的发布，重要领域、关键环节的改革强势推进，多点开花，市场体系改革、市场主体改革、宏观经济治理改革和高水平开放型经济新体制建设等更加深化、更趋完备。

建设全国统一大市场，为进一步理顺政府和市场的关系，进一步优化营商环境提出了新要求、提供了新视角。今年年初以来，各地以优化营商环境为抓手，纷纷推出高标准市场体系建设的政策法规。例如，北京市启动新一轮贸易投资便利化改革，将发挥“两区”优势，先行先试对接高水平国际自由贸易

规则，积极营造公平、透明、可预期的国际化营商环境。天津市推出《构建高标准市场体系若干措施》，从基础制度、要素市场、环境质量、市场开放、市场监管五个方面提出18类44项措施，进一步畅通市场循环、疏通政策堵点、推进市场提质增效，进一步激发各类市场主体活力。重庆市印发《关于全面落实〈市场准入负面清单（2022年版）〉有关工作的通知》，提出严格落实“全国一张清单”管理要求、切实履行政府监管责任、建立完善案例归集和通报制度、组织开展市场准入效能评估试点等4方面措施。

加快建设全国统一大市场，尽快消除体制机制障碍。半年多来，各地坚持问题导向，借鉴有益经验，理清思路、明确重点，针对阻碍全国统一大市场形成的关键堵点和矛盾精准发力，显著提升了我国庞大市场的竞争效率。

6月28日，在“中国这十年”系列主题新闻发布会上，国家发展改革委副秘书长苏伟表示，党的十八大以来，经济体制改革围绕处理好政府和市场的关系，全方位展开、系统性推进，重要领域和关键环节改革取得决定性成果，社会主义市场经济体制更加系统完备、更加成熟定型，国家治理体系和治理能力现代化有效推进。在市场体系改革方面，立法、执法、司法全方位产权保护制度体系逐步形成。全面实施市场准入负面清单制度。建立公平竞争审查制度，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。完善社会信用体系建设，构建以信用为基础的新型监管机制。加快完善价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平的要

改革举措更加精准

不搞“大水漫灌”式的强刺激，注重宏观政策精准有效可持续。上半年，在延续财政货币政策以稳为主基调的同时，改革全方位展开、系统性推进，尤其是中央和地方相继推出的扩内需政策，相互配合，精准施策，不仅短时间内成功稳住了经济大盘，而且为推动经济社会平稳健康持续发展注入了强大动力。

改革，是一场基层探索与顶层设计、短期政策与长远目标的相互激励和协同配合。

半年多来，精准有效的改革俯拾皆是。去年11月，国务院印发《关于开展营商环境创新试点工作的意见》（以下简称《意见》），将北京、上海、重庆、杭州、广州、深圳等6市列为首批国家营商环境创新试点城市。为了贯彻落实该《意见》，深圳制定并发布了《深圳市建设营商环境创新试点城市实施方案》，从市场环境、法治环境、开放环境、政务环境四个方面提出了12个领域的任务内容，并明确了要在今年落地实施的首批200项具体改革事项。记者注意到，在这200项改革事项中，除了对照国家101项改革任务逐项明确落实举措外，深圳市还创新性提出99项“自选动作”改革任务，其主要聚焦在本地企业反映最强烈的三大诉求上，即强化要素新供给、对接国际新规则、培育优质新主体。

半年多来，像深圳这样强调要确保改革政策“精准直达”的，还有很多。山东省推出的《营商环境创新2022年行动计划》（以下简称《计划》），将群众身边的“关键小事”作为重点关注点。《计划》聚焦激发市场主体活力、提升投资贸易便利、推动高质量发展，在19个领域推出166项改革举措，推动全链条优化审批、全过程公正监管、全周期提升服务，致力加快打造市场化法治化国际化便利化的一流营商环境。

浙江省发布的《营商环境优化提升行动方案》，明确了4方面、19个领域、78项具体改革举措。值得注意的是，这些举措非常具体。例如，推进“我要开超市”“我要开旅馆”“我要开饭店”等一批准入准营的“一件事”，推动企业办证“一键直达、一次不用跑”等。

》2版

以改革开放为高质量发展增动力

□ 赵庆国

上半年，新冠肺炎疫情多点散发，国内外形势复杂多变。重重困难、座座关山，都在考验着我国的治理能力。现实地看，要稳住宏观经济大盘，必须着力稳就业、扩内需、稳投资、促消费；长期看，加快构建新发展格局、着力推动高质量发展，需巩固经济回升向好趋势、保持经济运行在合理区间。

可喜的是，这些我国都努力做到了。国家统计局7月15日公布的数据显示，上半年国内生产总值同比增长2.5%，进入6月份以后，经济复苏的势头更加明显。

这些成绩的取得，得益于扩内需战略，也离不开长期以来持之以恒的改革。以稳投资为例，正是因为有了投融资体制改革、投资项目审批制度改革、企业投资项目承诺制改革、省以下财政体制深化预算管理体制改革等，我国宏观调控的政策

工具箱里才有那么多可以随时拿出来、管用好用的政策措施，才能够把政策发力点适当前移，做到早安排、早动手、早见效。

稳经济的基础是稳市场主体。困难面前，我国坚持问题导向，适时出台一系列精准有效的减税降费、助企纾困政策，对民营企业特别是中小微企业实施力度空前的专项支持，帮助他们解难题、拓空间、促公平、抓示范，持续补齐短板弱项，持续破除瓶颈制约，持续优化营商环境。短期看，是保住了民生、保住了就业、稳住了大盘；长期看，则是为增强经济韧性添柴加油、夯基固本。

改革开放是决定当代中国命运的关键一招。应对变局、开拓新局，必须依靠改革赋能。只要我们胸怀大局、上下同心，沿着中央指引的方向，解决好“改什么”、规划好“怎么改”、明确好“为谁改”，那么，持续释放的改革红利就一定会为中国经济社会发展注入澎湃动力，最终变成一个又一个经济高质量发展的喜讯捷报。

重点推荐

“美丽中轴”擘画千年运河时代蓝图

近年来，江苏省委、省政府坚持高位统筹、规划引领，推动大运河文化带和国家文化公园建设范围实现“省域”全覆盖。扬州三湾、常州青果巷、无锡清名桥、惠山古镇等大运河国家文化公园核心展示园、集中展示带建设重点推进，为统筹推进大运河文化带和国家文化公园建设提供了经验。

5版