中国改革报 CHINA REFORM DAILY
2022.08.05 星期五
本版编辑：张守营 Email：crdzbs@163.com 热线：(010)63691552

“四个轮子”一起转 共促农村居民收入持续稳定增长

编者按：农民农村共同富裕是全体人民共同富裕的重要组成部分，是实现全体人民共同富裕的重点、难点所在。日前，中国社会科学院农村发展研究所、中国社会科学出版社在北京联合举行了《中国农村发展报告2022》发布会。该报告详细论述了促进农民共同富裕、重点群体和重点区域、关键举措与推进路径、国内外实践与经验等。

报告分析指出，按照共同富裕的目标和国际标准，中国农村居民的富裕程度并不高，共享共富程度更不高，数量较大的农村低收入群体以及长期存在的城乡差距和农村内部差距是农民农村共同富裕的突出短板。为确保实现农民农村共同富裕的两阶段战略目标，要在高质量发展的基础上做大“蛋糕”并分好“蛋糕”，有计划、有步骤地提升农村居民的生活水平，不断满足日益增长的美好生活需要，同时逐步缩小城乡差距和农村内部差距，并控制在适度范围内。本期专题撷取提高农村居民收入、促进农村消费升级、共同富裕的浙江实践等论述，以飨读者。

实现共同富裕需要分阶段扎实推进

□ 本报记者 张守营

北京师范大学中国收入分配研究院执行院长李实认为，按照共同富裕的目标和国际比较标准，中国不论在富裕方面还是在共享方面，都需要继续追赶世界先进水平的国家，而且这会是一个长期的追赶过程。

《中国农村发展报告2022》指出，实现共同富裕需要分阶段扎实推进。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》指出，到2035年，“人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小……人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”。党的十九大报告指出，“从2035年到本世纪中叶，在基本实现现代化的基础上，再奋斗十五年，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”，到那时，“全体人民共同富裕基本实现”。

由此可见，全面推进社会主义现代化强国建设的过程，也就是基本实现全体人民共同富裕的过程。作为共同富裕的重要组成部分和实现路径，促进农民农村共同富裕的总体目标应与未来30年两阶段战略部署相一致。

第一阶段，到2035年，基本实现农业农村现代化，农民农村共同富裕取得实质性进展，农村居民人均收入和消费水平实现翻一番，生活水平显著提高，城乡差距和农村内部差距显著缩小，基本公共服务达到中等发达国家水平并实现均等化。

第二阶段，到2050年，实现乡村全面振兴和农业农村现代化，农村居民实现全面富裕，农村地区实现更高水平、更高质量的共享繁荣，城乡居民生活质量基本实现等值化，基本公共服务达到发达国家水平并实现均质化。

专家分析，立足农民农村共同富裕的总体目标和两阶段战略安排，促进农民农村共同富裕要在高质量发展的基础上做大“蛋糕”并分好“蛋糕”，有计划、有步骤地提升农村居民的生活富裕程度，包括收入、消费和公共服务水平，不断满足日益增长的美好生活需要，同时逐步缩小城乡差距和农村内部差距，并控制在适度范围内。通过共建共富、逐步共富的长期努力，实现农民农村的全面共富。

2013年，农业部部长韩长赋就提出了“四轮驱动”的概念，具体包含以下内容：一是大力发展特色优势农业，提高农民的家庭经营收入；二是扩大农民的就业空间，引导农村劳动力转移就业，增加农民的工资性收入；三是继续巩固完善强农惠农富农政策，包括改革和完善农业补贴制度，增加农村公共服务，增加农民转移性收入；四是落实好党的十八届三中全会精神，推进农村产权制度改革，保护农民的财产权利，增加农民的财产性收入。

此次报告再提“四个轮子”一起转，促进农村居民收入持续稳定增长。

具体来讲，一是进一步消除户籍、行业和职业壁垒，提高农业转移人口的就业率和工资性收入。二是深化农村土地和产权制度改革，充分挖掘农民财产净收入的增长潜力。加快推进以宅基地、承包地、山地、林地等为重点的农村土地制度改革，健全城乡统一的建设用地市场流转制度，改革完善各项土地产权制度。三是健全农村金融服务体系，引导和激励金融机构发挥新型农村金融机构和小额贷款公司服务“三农”的重要作用，为农民提供多元化的金融产品。四是鼓励各地打造平台，多层次、多形式对不同来源的专项资金进行整合，充分发挥财政资金的杠杆作用，以奖补、贴息、贷款担保等多种形式，撬动信贷资金和社会资本，放大对农业农村的投入效应。

促进农村消费升级不容忽视

□ 朱文博

在新发展阶段，激活农村消费市场、促进农村消费升级、释放农村消费潜力已经成为畅通国内经济大循环和推动全体人民共同富裕的重要力量。无论是从现实对比看还是从理论潜力看，未来中国农村消费存在较大的发展升级空间，需要通过提高消费意愿、升级消费结构和完善配套基础设施三方面的针对性对策促进农村消费升级，推动农村居民乃至全体人民共同富裕。

提升消费意愿

收入水平滞后和社会保障体系不健全会降低居民消费意愿、制约消费升级，是当前中国农村居民消费支出水平落后于城镇居民的主要原因。因此，促进农村消费升级潜力释放的重中之重是保障农村居民收入的持续稳定增长和健全医疗、养老、教育等社会保障体系。

从增收视角看，需要在多措并举扩宽农村居民增收渠道的基础上，建立依托于产业的长效利益联结机制，稳定提高农村居民的当期收入和预期收入。对于农民工群体，要加快推动城乡融合发展，使农民工群体的“市民化”过程更加顺畅高效，要依托城镇产业稳步提高农民工的工资性收入；对于农民群体，要依托农村产业结构优化和第一、第二、第三产业融合发展的机遇，增加农民在农村的非农就业机会，同时将产品增值留在农民手中，建立以农民为核心的紧密利益联结机制。

从社会保障视角看，社会保障体系的完善能够降低农村居民未来生活的不确定性，进而改变消费预期，刺激农村居民的消费欲望。充分利用脱贫攻坚阶段形成的人才队伍、组织机制、创新性模式，在全面推动乡村振兴阶段进一步聚焦就业、养老、医疗和教育，逐步改进和完善农村社会保障体系。例如，在财政资金支持下，建立集养老和医疗于一体的新型养老社区，并通过公益岗位增加农民就业机会；对有儿童尤其是农村留守儿童家庭给予一定的生活补贴，降低家庭抚养成本。

升级消费结构

当前全中国已经实现了全体居民的脱贫，“两不愁三保障”等生存性问题得到根本解决，农村居民的饮食、穿衣和住房等基础性消费也有所保障。但是受限于收入水平、教育程度和眼界视野，农村居民仍旧保留着传统消费理念，导致基础消费品的质量不高、使用年限长，已开始显现出无法适配快速发展的现代科技社会和日益增长的美好生活需要的困境。因此，需要通过转变提高消费理念和促进耐用品更新换代来升级农村居民的消费结构。

在消费理念转变提升上，要充分发挥城镇示范效应，促进城乡互动的协调发展，向农村居民宣传现代新型消费理念。消费理念的“新”主要表现为致力于质量改善。食品消费的质量改善在于注重食物的健康营养特性，在农村地区强化《中国居民膳食指南(2022)》的宣传和普及，推动农村居民高盐高油高脂的饮食方式向膳食均衡的方向转变；衣着、家用电器等消费品的质量改善在于注重优质品牌、优质产品，需要增加开展品牌商品下乡进村折扣活动的频次，通过向农村居民发放消费券等方式刺激农村地区消费升级。

在耐用消费品方面，消费理念改善亦可促进耐用消费品更新换代，但是更新换代的商品类型和换代方向需要重点把握。商品类型要聚焦在家电、家具、家装和汽车上，换代方向在于推动家电产品的轻薄化和智能化，实现家居家装的健康舒适和绿色环保，鼓励汽车向低碳环保方向更新换代，遏制高价值汽车的攀比消费风气。

完善配套基础设施

为了适应消费方式由传统型消费向互联网消费转变、农村居民本地消费为主向城镇居民下乡消费增多转变的发展趋势，需要完善与农村消费相配套的基础设施来增强城乡居民在农村地区消费的可得性和便利性，应重点聚焦于快递物流基础设施、网络通信基础设施和乡村旅游基础设施。

首先，在完善快递物流基础设施建设上，以县域为抓手，有必要整合各类物流企业的设施和资源，强化县域乡镇商贸设施和到村物流站点建设。同时，要强化政府支持冷链仓储和冷链物流建设的资金投入，彻底打通消费品下乡“最后一公里”和农产品入城“最初一公里”。

其次，在提升网络通信基础设施建设上，要在农村地区扩大主要网络运营商基站的数量和覆盖范围，让偏远地区和偏僻山区都能有信号、有网络，还要逐步调低手机流量费和网络宽带资费，普及移动支付等消费新业态、新模式，降低网络购物的通信成本，提高其便利程度。

最后，在改善乡村旅游基础设施建设上，要强化多元一体化的综合配套服务设施，以提高交通等基础设施和公共服务供给能力为核心，推动城际旅游路、乡间旅游路建设，使旅居游客“进得来”，创造消费机会；完善旅游景点布局规划及配套基础设施和服务，使旅居游客“留得住”，扩大消费规模；改善留宿当地所需要的餐饮、住宿等配套基础设施和服务，使旅居游客“玩得好”，升级消费体验。

（作者系中国社会科学院农村发展研究所助理研究员）

农民农村共同富裕的浙江实践

□ 李玏

浙江省作为国家乡村振兴先行示范的代表，重视激发内生动力，重视包容共享发展，重视建立长效机制，有效拓宽农民增收渠道，提高农民生活质量，促进农民农村共同富裕。

深入推进农业农村数字化赋能

《全国县域数字农业农村发展水平评价报告(2020)》显示，浙江数字农业农村发展总体水平为68.8%，居全国首位。浙江作为全国农业农村数字化改革的先行者，通过建设数字乡村试点，谋划开发“浙江乡村大脑”，培育壮大乡村数字经济，谋划出“未来乡村”的美好图景，推动农民农村实现共同富裕。

一是建设数字乡村试点。浙江把数字乡村建设作为推进乡村振兴的重要载体和抓手，先后创建了德清、平湖、慈溪、临安4个国家数字乡村试点县，32个省级数字乡村试点县，推动了乡村数字化和产业数字化。

二是创新建设“浙江乡村大脑”。浙江先后统一构建起整合农业资源、技术装备、人才信息、产业产品、市场营销、农村信用等多类信息的“三农”数据仓、“三农”全域地理信息地图数据库、多领域“三农”数字化应用，以及数字化综合政务服务平台等，综合集成“浙江乡村大脑”。

三是培育壮大乡村数字经济。《中国淘宝村研究报告(2021)》显示，截至2021年，浙江共有淘宝村2023个，居全国首位，较2020年增加约20%，有近300个淘宝村交易规模已超过1亿元。浙江通过电子商务促进乡村产业兴旺，支持创业、带动就业，已成为助推乡村振兴的新业态。

持续推进城乡公共服务普惠共享

缩小城乡基本公共服务差距，推动城乡公共服务普惠均衡，是改善农村居民生活品质的重大举措，也是扎实推动农民农村共同富裕的题中之义。浙江坚持统筹城乡双轮驱动，先后通过一系列改革措施和制度安排，构建起多层次、城乡均衡和制度可持续的城乡基本公共服务体系。

一是以教育共同体建设推进城乡教育资源均等化。浙江通过推进集团化办学和城乡学校共同体建设，探索出“名校+老校”“名校+弱校”“名校+新校”等模式，以城带乡、以强带弱，实现区域教育资源配置和教育质量均等化。截至2020年，浙江已实现所有县(市、区)参与结对帮扶和乡村小规模学校受援结对全覆盖，有效促进生源、师资、教育资源均衡分布，形成城乡教育资源共享格局。

近日，在浙江杭州市富阳区环山乡环二村文化礼堂，一台融美丽杭州、新时代文明实践、乡村振兴和共同富裕于一体的新乡村堂戏《缘来环山》正式首演，吸引村民及游客驻足观看。图为在由古祠堂改建的文化礼堂内，演员表演新乡村堂戏《缘来环山》。

新华社记者 徐昱 摄

二是建立城乡统一的医疗保障体系。2003年嘉兴在全国率先实现了新型农村合作医疗与城镇居民医疗保险制度并轨运行，2007年建立起覆盖全民、城乡统一的城乡居民合作医疗保险制度，2019年建成了涵盖职工医保、城乡居民医保、生育保险、大病保险、医疗救助、基金监管等内容的综合性医保制度。

三是建立领先的城乡居民保障体系。2007年嘉兴在全国率先推出城乡居民社会养老保险制度，实现城镇职工基本养老保险与农村社会养老保险相结合，并使各类社会养老保险对象之外的城乡居民都能享受养老保险，达到城乡社会保障制度无缝隙、全覆盖。

四是不断加强城乡基本公共服务标准化、制度化建设。海盐县作为首批全国农村公共服务典型案例，制定发布《海盐县基本公共服务清单》，涵盖公共教育、就业创业、社会保险、医疗卫生、社会服务、住房保障、文化体育、残疾人服务八个方面共117个服务项目，以及每个项目的具体服务对象、服务指导标准等内容，成为全国首份县域基本公共服务清单。

五是以数字化驱动城乡公共服务智能化。浙江通过聚焦托育养老、教育文体、医疗卫生、劳动就业、社会保障等领域，以数字化驱动公共服务智能化，让城乡居民共享改革发展成果。

大力推进县镇经济发展

小城镇是“乡之首，城之尾”，大力发展县镇经济可以有效形成“以城带乡、以工促农”的城乡融合发展格局。浙江始终高度重视县镇经济发展，有效带动农民农村实现共同富裕。

一是实施行政体制管理改革。20世纪80年代以来，浙江创造性贯彻落实中央改革创新的决策部署，实施行政“市直管县”和财政“省直管县”相结合的行政管理体制，实施4次“强县扩权”和1次“扩权强县”改革，持续推动权力下放，为县域经济和块状经济发展奠定了制度基础。

二是积极培育以农业为基础的县镇现代特色优势产业集群。浙江重视搭建城乡产业协同发展平台，实现县—镇—村各级产业园、农业经济开发区全覆盖联动发展。

注重建立“先富带后富”长效机制

浙江通过建立“先富带后富”激励帮扶机制和制度设计，不断加强对农村、相对欠发达地区的带动。

一是建立新型帮共体机制。2002年浙江明确将“山海协作工程”与“百乡扶贫攻坚计划”相衔接，之后相继实施了“山海协作工程百村经济发展促进计划”“深化百村结对计划”等。先富地区为后富地区援建了众多村集体经济增收的产业项目、改善农村生活生产条件的基础设施项目等，帮助开展第一、第二、第三产业融合的规划建设、人才培训、宣传推介，引导企业到浙西南山区发展生态循环农业、特色农产品生产加工基地等。2021年浙江提出以县域为单位全面建立新型帮共体，全省50个经济强县结对帮扶山区26县，政府促成企业对村庄的帮扶，以解决山区村庄区位受限、资源匮乏、集体经济组织原始资本积累不足等问题。

二是创新“飞地抱团”跨地区资源与成果共享长效机制。嘉兴、丽水等地区创新“飞地抱团”模式，通过县域统筹、跨镇经营、多村联合等建设工业园区、经济开发区，促进城乡产业资源共享。“飞地抱团”即将建设用地指标等稀缺资源从低效利用的农村集中配置到条件相对优越的“飞地”，优化国土空间和功能布局，促进乡村振兴、共享发展。在要素利用上，促进全域推进，即将全县集体经济作为一个整体，积极推进“腾退转型、盘活存量”，促进全域优化布局、全域整合资源、全域整体受益。在发展支持上，实现精准帮扶、长效“造血”，即通过推进“飞地抱团”发展，让薄弱村能够筹集资金参与并持续获益。在成果共享上，实现抱团取暖、共同富裕，对薄弱村来讲，“飞地抱团”发展实现了“本地低效造血”向“异地高效造血”转变。

不断深化农村体制机制改革

近年来，浙江不断深化农村体制机制改革，确保农村改革各项措施落地见效，保障了农民的基本权益，助力乡村要素市场化以及农民财产权利实现。

一是深化农村集体产权制度改革。浙江以“三权分置”为抓手，全面推进农村土地承包经营权确权、农村宅基地使用权确权颁证，大力推进农村集体资产的股份量化，完善村股份经济合作社运行机制。同时，建立农村产权交易体系，健全相关交易制度和细则，有效促进了各类农村产权有序流转和优化配置。

二是构建“三位一体”农民合作经济组织体系。统筹推进供销合作社改革、农业生产经营体制和农村金融体制改革，构建起生产、供销、信用“三位一体”农民合作经济组织体系及有效运转的体制机制。

三是深化农村金融体制创新。通过鼓励各类金融机构拓展“三农”业务，创新金融产品，并充分利用互联网技术，持续提升农村普惠金融发展水平，助推新业态发展壮大。

四是推进户籍制度改革。建立城乡统一的户口登记制度，充分保障进城落户农民的土地承包经营权、宅基地使用权和集体收益分配权，并保障农业转移人口享有与城镇居民同等的教育、医疗、卫生等公共服务。

（作者系中国社会科学院农村发展研究所助理研究员）