

稳定经济增长还需破解难题持续用力

——四川达州高新区落实政策稳定经济增长的探索与思考

□ 熊隆东

当前,新冠肺炎疫情和乌克兰危机导致风险挑战增多,我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升,稳增长、稳就业、稳物价面临新的挑战。习近平总书记多次作出“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要指示,国务院和地方政府相继出台稳住经济大盘一揽子政策措施,做好经济工作、切实保障和改善民生已成为当前亟待研究的重大课题。

准确把握落实政策稳定经济增长的重大意义

这是稳定市场主体、提振国民经济的必然选择。市场主体作为区域经济社会发展的韧性、潜力和底气所在,是稳住经济基本盘的微观基础。习近平总书记多次强调稳市场主体的重要性,指出要加大政策支持力度,激发市场主体活力,让广大市场主体不仅能够正常生存,还能够实现更大发展。稳增长政策涉及“降低水电网等成本”等减少经营成本的政策措施,以及“用好政府性融资担保”等财政政策,有助于进一步提升企业与个体商户核心竞争力和市场占有率。以达州高新区为例,该园区注册在库市场主体达5700余家,近年来,通过实施减税降费、房屋租金“三免两减半”等政策,2022年一季度园区GDP增长10.9%,半年一般公共预算收入同口径增长25.46%,经济增长韧劲显著增强。

这是确保发展安全、夯实发展基础的现实需要。习近平总书记多次强调,要把中国人的饭碗牢牢端在自己的手中。今年6月,习近平总书记在四川考察时特别指出,要严守耕地红线,保护好这片产粮宝地,把粮食生产抓紧抓牢,在新时代打造更高水平的“天府粮仓”。受疫情以及地缘政治影响,今年化肥、农药、农用塑料薄膜等农业生产资料价格上涨较快。国务院一揽子政策措施针对保粮食能源安全提出了5项政策,包括及时发放第二批100亿元农资补贴,全面缓解农资价格上涨带来的种粮增收影响,稳定种粮农户收入,对于顺利实现全年粮食丰收具有重要作用。

这是激活发展引擎、投资拉动增

长的关键举措。出口、投资、消费是拉动经济增长的三驾马车,要实现全年经济社会稳定增长,需要它们的持续发力。特别是在消费遭受疫情反复冲击和出口边际放缓之下,投资将发挥稳增长的关键作用。以达州高新区为例,今年一季度该园区固定资产投资增速居全市首位,而服务业增加值增速、社消零增速均低于全市平均水平。国务院一揽子政策措施提出的6项稳投资促消费政策,不仅包括水利、交通、地下管廊等基础建设项目,还有稳定扩大民间投资等,意在聚焦经济社会发展的关键领域和薄弱环节,精准有序实施一批既利当前、又利长远的投资项目,充分发挥稳定增长的“压舱石”作用。

客观正视稳定经济增长亟待破解的难题

陈云同志曾经讲过,领导机关制定政策,要用百分之九十以上的时间作调查研究工作,最后讨论作决定用不到百分之十的时间就够了。近期,通过调研达州高新区项目建设情况,由点及面分析了当前稳定经济增长亟待解决的问题。

“自下而上途径”下市场主体还有需求。资金短缺现象明显。资金是制约中小企业发展的重要问题,尤其是疫情反复、经济持续低迷的双重压力下,中小企业库存积压、物流不畅,资金回笼困难,流动资金沉淀且垫付成本较高等问题较为突出普遍,部分中小企业陷入资金缺乏的困境。基础设施亟待加强。基础设施连接着经济发展,是实现高质量发展的重要支撑。以达州高新区为例,园区仅有工业污水处理厂1座,且处理能力饱和,剩余地下管廊设计打造、道路拓宽优化等基础设施建设意愿也十分强烈。审批效率有待提高。项目建设决定经济发展的速度、质量和效益,要实现项目早落地、早建成、早投产,行政审批效率是关键。以达州高新区为例,该园区虽在“放管服”改革上持续发力,建立了“容缺审批”等机制,搭建了项目全生命周期管理服务平台,但仍旧存在“上热下冷”,审批事项复杂、环节多、时限长、效率低等问题,在一定程度上影响项目顺利推进。

“自上而下途径”下政策执行仍需深化。好政策的生命线在于好的结果、好的成效,一分部署,九分落实,抓好落实是政策落地的“最后一公里”。推动实现经济稳定增长,最关键的就是抓好各项助企纾困政策的落地落实。从达州高新区的情况来看,在经济下行趋势冲击下,部分企业已经到了难以继之地步,亟须党和政府雪中送炭拉一把,但企业对于政策享受标准不明不清,政策红利未能尽享,政策效力未能充分释放。究其原因还是政府主管部门对于政策措施理解不透彻、宣传不到位造成的,政策执行落实的“桥与路”问题未能得到有效解决。

“工具选择途径”下执行选择创新不足。政策工具是政策目标与政策结果之间的纽带和桥梁,当政策制定之后,影响政策有效执行的一个关键因素,就是能否选择恰当的政策工具。以达州高新区为例,相关部门在落实稳增长政策时,对于政策工具的选择具有很强的经验依赖性,缺乏大胆创新的政策工具选择,常规性的走访宣讲成为最主要的落实举措,而企业能否享受政策红利基本依赖企业自身的主动性。

多措并举助推经济稳增长

全力打造最优营商环境。一是打造高效便捷的政务环境。要持续深化“放管服”改革,审批事项要“能并尽并”,流程优化要“能减尽减”,政务上线要“能上尽上”,着力构建深度关联、跨界融通、开放协同、运转高效的政务生态体系。二是构建公平开放的市场环境。依托“双随机、一公开”全省统一监管平台,转变监管方式,完善信用体系,提升开放水平,建立事项清单、检查对象名录库等,更好调动和保护市场主体的积极性、主动性和创造性。三是巩固公正有序的法治环境。党委、政府要带头讲法治、讲规则、讲程序、讲诚信,执法司法部门要最大限度减少执法司法活动对企业正常生产经营的影响,让企业家安心经营、放心投资、专心发展。四是营造重商亲商的人文环境。要持续实施企业(项目)领导干部挂包制、项目“秘书制”等举措,用心用情用力为企业解决好用工、用地、融资等具体问题,系统梳理并全

面落实减税降费等措施,确保企业“全面顶格、应享尽享”。

持续推进基础设施建设。基础设施建设是经济社会发展的重要支撑,具有基础性、战略性、先导性作用。一是加快道路交通基础设施建设。依托“交通运输三年大会战”,集中精力攻坚航空、高铁、高速、农村公路等重点领域,密切关注国家及省政策导向和投资取向,主动沟通协调,争取政策支持;要在项目谋划上解放思想,打破思维定势,坚持适度超前谋划一批打基础、利长远的基础设施项目;要加强与央企、国企合作,建立完善多元化投融资机制,切实满足项目资金需求,加快构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通运输体系。二是加快推进标准厂房建设。标准厂房是改善招商引资环境、打造产业集群的重要载体,对产业、经济高质量发展意义重大。要大力推行“预约式”“订单式”标准厂房建设模式,根据企业需求量身定做数字楼宇、智慧工厂等多层标准厂房,实现资源和配套共享,运行成本共同分摊,充分发挥产业集聚效应,提升土地利用效率。同时,要进一步提升标准厂房运营服务水平,切实解决企业入住后的员工出行等问题,确保企业留得住、留得下、能发展。

千方百计降低运行成本。成本竞争是市场竞争中最重要的因素之一,大力度降低成本,才能进一步激发市场活力。一是降低生产要素成本。探索实行直供、制度化补贴等综合方式,始终确保水电气低成本优势,加强新技术应用和改造升级,不断规范行业管理,提升用水用电量可靠性和透明度。二是降低税费成本。不折不扣落实稳增长政策举措和减税降费各项优惠政策,系统梳理落地落实情况,全面迅速兑现政府承诺。三是降低融资成本。健全完善财政贴息、担保等机制,支持金融机构创新金融产品,大力开展“普惠金融”,开发多种经营贷款、信用贷等小微企业融资产品;深化“政银企”合作,利用互联网、云计算、大数据等技术手段,探索开展贷款线上服务,提高贷款审批和发放效率,降低管理成本;支持企业建立现代企业制度,培育更多企业上市融资、直接融资。

(作者系四川省达州市委副书记、达州高新区党工委书记)



人防纳凉中心觅清凉

夏日炎炎,不少市民来到陕西省西安市人防纳凉中心避暑休闲。人防纳凉中心设置了百余套桌椅,配有除湿器,并提供热水、电视、书报阅览等服务,免费向市民开放。图为8月3日,市民在西安市人防纳凉中心避暑。

新华社记者 张博文 摄

地方传真

海南自贸港全岛封关运作第一批项目开工

开工项目共9个,总投资14.17亿元

本报讯 封关运作工作是海南自贸港建设具有里程碑意义的系统工程。根据海南省委、省政府部署要求,日前,海南自由贸易港全岛封关运作第一批项目集中开工活动在海口举行。本次集中开工项目共9个,总投资14.17亿元,分布于海口、三亚、文昌、琼海、东方、澄迈等市县。

同时,反走私综合执法站项目中的15个子项目具备进场开展“四通一平”条件,也参加了本次集中开工活动。

《海南自由贸易港建设总体方案》明确提出,在海南自由贸易港与中华人民共和国关境外其他国家或地区之间设立“一线”,在海南自由贸易港与中华人民共和国关境内的其他地区之间设立“二线”,“一线”放开,“二线”管住。

目前,在海南省设立8个对外开放口岸,满足全岛封关运作“一线”进出需要;设立10个“二线口岸”,保障“二线”进出需要。

经推进海南全面深化改革开放领导小组批准,全岛封关运作工作确定任务清单、项目清单、压力测试清单“三张清单”,确保实现“2023年具备封关运作硬件条件、2024年完成

封关各项准备”目标。按照封关运作项目建设清单,今明两年将陆续开展并如期完成涉及口岸、非设关地等基础设施和配套设施建设的一批重点项目。

5月31日,美兰国际机场口岸查验基础设施升级改造和“二线口岸”功能建设项目已正式开工,为首个封关运作开工项目。本次海南自贸港全岛封关运作的第一批项目集中开工,标志着“一号工程”全面启动,宣告海南自贸港“入门考试”正式开始。

下一步,海南将按照已确定的时间节点继续推动封关运作项目建设,确保2023年具备封关运作硬件条件,为2025年底前实现全岛封关运作打下坚实基础。

海南将进一步增强责任感和紧迫感,全面落实主体责任,高质量完成项目建设,交上一份高分答卷。各单位各部门将紧密协作、同心协力,克服各种堵点难点,确保项目顺利推进。项目业主将坚守生态底线和安全生产红线,坚持绿色施工、文明施工、安全施工,以“工匠精神”追求项目品质,把每个项目都建成海南自贸港的标杆工程。(周发源 周春燕)

四川广安“黑白颠倒”战高温保项目进度

全力以赴拼经济、搞建设,确保工程不误时序进度

本报讯 8月1日傍晚时分,国道350线四川广安枣山至武胜段公路改建工程,全线施工现场大型机械才开始施工作业。“我们采取‘黑白颠倒’的方式,避高温的同时,更要抢抓晴好天气加紧施工。”项目现场负责人谢原辉说。

“黑白颠倒”施工是为应对广安当前新一轮高温天气。抢时间、赶进度、战高温是当前广安全市100个省市重点项目的共性特征。在先锋区建产业园、川渝高竹新区科创基地、岳池县西部医美产业园……广安诸多重点项目纷纷制定了战高温、保进度系列措施,按照“挂图作战”要求,确保工程不误时序进度。

为何要抢时间、赶进度?7月29日召开的广安市委工作会指出,受新冠肺炎疫情等诸多不利因素影响,完成全年目标任务压力倍增,全市上下必须坚定必胜信心、迎难而上,全力以赴拼经济、搞建设,以超常之举、超常之为做好下半年各项工作。

“拼经济”首要是拼项目。在华蓥山经开区电子信息产业园(四期)二标段项目建设现场,工人加快进行室内外装饰装修及绿化工程,争取将交付时间从10月底提前到8月底;川渝高竹新区重庆南北大道北延段项目,施工队伍在500余人基础上再增加100余名工人,确保项目年底实现通车。

除了重点项目“自我加压”,广安还采取“以会促赛”的方式,倒逼项目赶进度、超进度。今年以来,广安以每季度项目投资工作流动现场会为依托,实施同城融圈交通三年大会

战、农业农村工作“大比武”、工业经济“产业赛马”,推动重点项目赛进度、找差距、补短板。

压力转化为动力激发出潜力。数据显示,今年上半年,广安100个“挂图作战”省市重点项目完成投资214.09亿元,投资完成率67.8%,超时序进度17.8%,48个开工类项目已开工46个,开工率95.8%,10个新开工类省重点项目全部开工;全市引进项目204个,协议资金591.94亿元,其中包括单个投资超50亿元、100亿元的工业项目。

拼项目的同时,广安也在持续优化“投资兴业、干事创业”两个环境”,以优越营商环境在拼经济舞台上拔得头筹。“企业落户广安后,相关部门积极主动上门服务,协调解决项目融资和建设中的各种难题。”重庆毛哥食品有限公司总经理张翔说,投资广安,安心、放心、顺心。

营商环境好不好,客商最具发言权。今年以来,广安出台了招商引资政策二十条,建立了重大项目“一事一议”保障机制,大力推进容缺受理、并联审批,最大限度压缩审批时间,强化土地、资金等要素保障,营商环境综合评价稳居四川第一方阵。

广安市相关负责人表示,拼经济,核心是拼,关键在人,拼的也是干部的作风和能力。广安市委明确要求,领导干部要身先士卒,下去抓落实、出去引项目、现场解难题,把拼经济的实际成效作为检验干部、识别干部、选拔干部的重要标准,真正把拼经济搞建设落实到每天拼、每周拼、每月拼的具体行动中。(何子蕊)

探索党建引领赋能乡村振兴新模式

江苏沭阳推动基层党组织和乡村振兴深度融合,开启“苏北最美乡村”建设新征程

□ 本报记者 蒯同凤
□ 杜建军 祖智慧

近年来,江苏省沭阳县聚焦支部建设、聚力产业发展、聚力共同富裕,以产业振兴为抓手、以人才振兴为支撑,以美丽乡村为目标,以组织振兴为保障,通过构建“支部引领、同台竞赛、共联共建、人才带动”的乡村振兴新模式,推动基层党组织和乡村振兴深度融合,全面彰显生产美、生活美、生态美,奋力开启“苏北最美乡村”建设新征程。

发挥组织优势 激活富民强村“神经末梢”

沭阳县选拔优秀村书记进驻乡镇领导班子和事业单位,推动村党组织书记依法兼任村委会主任,村集体经济组织负责人,选出好班子、配强好书记,切实把党的政治优势和组织优势转化为乡村振兴的服务优势。

构建“群雁”矩阵。将435个涉农村(社区)党组织书记全部纳入专业化管理,每年再选派科技人员到乡村振兴一线工作,实现专家到镇、技术到村、指导到户。目前全县涉农村(社区)共选聘1740名“返乡兴村新村干”,每个涉农村(社区)动态保持4名新村干,有976名新村干转为正式

任职。

强化“龙头”带动。将组织资源下沉,让“懂农业、爱农村、护农民”的干部到乡村振兴最前沿,形成“驻村干部+驻村第一书记+村(居)书记+新村干”的乡村振兴组织模式。创新“赛马比拼”机制,让村(居)书记同台赛马,每个涉农村(社区)党组织结合实际自行确定1个党建亮点项目或1个特色产业项目或1个民生实事项目作为党支部抓党建促乡村振兴项目,每个乡镇(街道)择优选择3个“支部项目”参加“百村百项”比武竞赛,竞赛结果与村(社区)党组织“评星定级”、村(社区)党组织书记专业化管理挂钩。

引导“抱团”发展。成立村级联合党委,由经济实力强、产业基础好、辐射带动能力优的村(社区)与发展后劲不足、集体经济收入较低的薄弱村结对,提升弱村经济发展活力。通过“支部搭台一村(社区)干部唱戏一集体和群众受益”运行模式,实现产业发展、集体增收、群众致富。统筹使用资金,从县级层面统筹调度省级扶持壮大村级集体经济项目补助资金,在宿迁生态板材产业园等产业集聚区投资建设5.4万平方米标准化厂房和18600平方米花木电商直播基地,实现每村年均增收7.6万元。

注重带动引领 共走富民强村振兴之路

沭阳县将党建链建在产业链上,建立政企联席会议制度,实施“支书领头调结构”党建富民工程,带动广大群众投身乡村振兴,共走强村富民之路,2021年全县农村居民人均可支配收入2.18万元,同比增长10.6%。

探索党建富民机制。创新“支部+协会+电商大户+贫困户”富民机制,由党支部牵头成立行业协会,将电商大户吸收为行业协会会员,每名电商大户联系5名~10名贫困户,实现共同富裕。实施“红色电商达人”育才计划,把优秀电商培养成党员、把党员培育成村干部,把优秀党员、年轻村干部培养成电商骨干,再把优秀电商、先进党员培养成村主要干部,把党员电商培养成“红色电商达人”,目前全县有4227名党员从事电商,带动24.6万人就业创业。

探索产业富民强村机制。建立党建产业库,鼓励支持村(社区)“两委”班子成员兴办专业合作社、家庭农场、农业龙头企业,流转托管村集体土地,通过承接土地托管、村庄保洁、农资市场经营等公益性服务或农业生产性服务,将资源变资产、资金变股金、农民变股民。全县6个特色产业协会党支

部带动260余家企业共同发展,今年新招引的68个农业大项目全部进入党建产业库。

探索乡土人才带动机制。全县30个乡镇(街道)全部成立乡土人才工作站,实行镇村干部与乡土人才结对“定制培养”,选派“科技村长”到村挂职,动员368名人才与村企联建项目结对共建,引进专家教授112名,为村企联建项目提供“点对点”“面对面”指导。目前全县乡土人才已创办、领办项目1000余个,带动农民就业创业6.3万余人。

此外,沭阳县还积极探索县委农村工作领导小组统筹、乡镇党委具体负责、村(居)党支部日常推进、群众积极参与的基层社会治理体系,不断提高乡村治理现代化水平。目前建成“河畅、水清、岸绿、景美”的农村生态河道871.9公里,美丽宜居村庄143个,美丽宜居村庄覆盖率达67%。村均集体经营性年收入达到64万元,桑墟镇成为全市首个工业销售收入超百亿元乡镇,新河镇、颜集镇、庙头镇被评选为全国乡村特色产业十亿元镇,庙头镇聚贤村被评为全国乡村特色产业亿元村,成为全省首个村级零债务县。创新帮扶项目资产管理等相关做法获国家乡村振兴局刊文推广,乡村振兴工作获得省政府大督查表彰激励。