

委员询问“火辣辣” 部门直面“改为先”

四川省人大常委会以专题询问形式，聚焦企业反映的突出问题开展监督，依法督促四川省政府及相关部门以营商环境之“优”促进经济大盘之“稳”，纾解市场主体之“困”

□ 本报记者 王进
□ 何子蕊

“目前各级政府出台了一系列助企纾困政策，但对有的政策企业表示‘不知道、没听说’。请问，将采取哪些措施来打通政策落地‘最后一公里’？”“一些企业反映安装水电气要缴纳接入费、强制检定费等各种费用，增加企业负担。请问，怎么杜绝乱收费现象？”“个别地方政府缺乏诚信履约机制，损害企业权益。请问如何解决招商承诺不兑现问题？”……

近日，一场特殊的四川省人大常委会联组会议在热烈的现场氛围中举行。此次会议以常委会委员与省政府及17个相关部门负责人面对面一问一答方式，对前期经调研收集到的企业反映的突出问题依法开展专题询问。委员们询问“火辣辣”，部门回答坦率而真诚。问者问出了深度、问到了关键，答者答出了责任、显示了担当。

此次营商环境专题询问始于“问”，但不止于“答”，关键在于“改”。四川省人大常委会党组书记、副主任王宁在会上讲话时指出，要认真做好询问“后半篇”文章，审议意见要准、整改落实要快、跟踪督办要严，要把询问意见和市场主体的愿望诉求转化为政策措施，以营商环境之“优”促进经济大盘之“稳”，纾解市场主体之“困”。

直面问题 千方百计打通“堵点”

据悉，此次专题询问重点聚焦市场主体反映的“急难愁盼”共11个突出问题展开，要求省政府及相关部门现场回应关切，并提出长效破解之道。

“一些企业反映，有的政务服务事项，名义上进了政务服务中心，但实际上办事还是要‘多头跑’‘往返跑’，并没有实现‘一窗办理’和‘最多跑一次’。请问怎么解决这类问题，真正让企业少跑路？”“在我们开展的80家企业问卷调查中，只有一半知道某项惠企政策，在知道的企业中，大多数又因为手续繁琐没有申请办理。请问将采取哪些措施来打通政策落地‘最后一公里’？”

一上来，四川省人大常委会委员、省自然资源投资集团董事长陈贵林，四川省人大常委会委员、达州市人大常委会主任邓瑜华就分别向四川省政务中心和四川省市场监管局“发难”，有理有据提出了企业遇到的“堵点”现象。

“这些问题反映出政务服务与企业群众的需求还有较大差距”“在变‘企业找政策’为‘政策找企业’上，我们的确还需要改进。”两个部门相关负责人表示，他们将直面这些问题，并以此为导向，精准施策，千方百计打通企业反映的这些“堵点”。

针对部分政务事项未进大厅、少数事项存在“体外循环”问题，四川省政务中心当场列出了保“畅”疏“堵”时间表：

7月底前24个省级部门“应进必进”落实到位，8月底前将风电站等省级重大投资建设项目“一件事”纳入专区试运行，“体外循环”12月底前整改到位。

针对政策解读缺乏深度、宣传存在盲区，少数政策兑现流程复杂等问题，四川省市场监管局表示，下一步，将靠前作为，继续以“助企纾困政策明白卡”为载体，加强政策解读和宣传，变“被动查询”为“主动提供”，将创新“免申即享”等新模式，全力推动政策红利更快速更充分释放。

情真意切 立行立改化解“难”点

记者注意到，此次专题询问会上，“融资难、融资贵”，“招工难”等制约民营企业发展的突出问题仍然是关注的焦点。为此，四川省地方金融监管局和四川省人社厅相关负责人仔细倾听市场主体关切，结合四川实际情况，情真意切进行了回应，并对下一步如何破解这些难题给出了答案。

据四川省地方金融监管局相关负责人介绍，今年以来，四川引导金融机构通过降低利率、增加首贷比等方式不断加大对民营企业融资支持。1月~6月，企业贷款平均利率4.51%，同比下降47个BP。下一步，省局将从落细四川稳经济30条和金融助企纾困19条；推动向民营企业发放优惠利率贷款、信用贷款；推动债券产品创新，引导资金流向优质民营企业；发挥政府性融资担保公司作用等4方面着力缓解“融资难、融资贵”问题。

四川省人社厅相关负责人表示，将

从抓实落细就业优先政策，优化人才供给结构、建设四川特色职业体系、加强职业技能培训、提高劳动力供给质量、解决就业“最后一公里”，提高人力资源要素配置效率，构建政府主导社会各界广泛参与的多元化公共就业服务供给体系等5方面加力，破解“招工难”和“就业难”并存的劳动力市场结构性矛盾难题。

坚决整改 持续深入根治“痛”点

值得一提的是，此次专题询问中的11个问题半数以上是市场主体遭遇的诸如“乱收费”“招投标乱象”“政府采购项目对供应商歧视待遇”等“痛点”。

如，四川省人大常委会委员、乐山市人大常委会主任赖淑芳在询问时提到，某企业承建的一项安置小区工程，2017年竣工交付使用，到现在4亿多元工程款还没拿到，企业因为资金短缺面临倒闭；四川省人大常委会委员、巴中市人大常委会主任李映提到，19家公司参加一个公路改建工程招标，3家串通投标，16家出借资质供他人投标，结果全部被处罚……

事实上，据四川省发展改革委党组书记、主任郑备介绍，近年来，四川高度重视支持市场主体发展，始终把市场主体实际感受作为衡量营商环境水平的主要依据，全面落实《四川省优化营商环境条例》，坚持系统谋划、改革引领、依法行政，强化评价引导，以评促改、以评促优，营商环境持续优化。近3年来，累计办理涉企维权诉求1.18万件，挽回经济损失41.6亿元；累计移送起诉串通投标犯罪

案件462起，查处违法违规评标专家200人、取消评标专家资格66人。

四川省经信厅负责人介绍，今年1月~6月，全省依托四川省“拖欠中小企业款项投诉服务平台”，共推动化解拖欠账款达4.47亿元。营商环境的不断改善，进一步激发了市场活力。今年上半年，全省市场主体净增28.6万户，总量达792.3万户，较疫情前增加179万户。

针对询问中提出的突出“痛点”问题，四川省级部门相关负责人均在现场开出了治“痛”药方。比如，为杜绝乱收费现象，四川省发展改革委将牵头在7月底启动水电气领域涉企违规收费专项整治，加强联合检查和联合惩戒，坚决取消违规收费项目。

为根治拖欠中小企业款项之“痛”，四川省政府把贯彻落实《保障中小企业款项支付条例》情况列入督查事项。四川省经信厅将持续强化对拒绝或延迟支付款项的投诉受理、转交、跟踪、督办。通过强化源头治理、加强惩戒约束，严防新增欠款，凡是没有落实资金来源的项目一律不得开工建设，严禁未批先建、先开工后立项或要求企业垫资建设等。

四川省副省长罗强表示，当前，全省上下正以“拼”的状态开启下半年经济工作。各部门要以此次专题询问为契机，强化抓营商环境就是抓发展理念，坚持用改革的办法大胆解“难”，着力治“痛”，及时破“堵”，打造四川营商环境金名片，用一流营商环境激发新活力、释放新动能，推动高质量发展。



8月3日，“我们三岁啦”——雅安城市吉祥物大熊猫“雅雅”“安安”三周岁主题活动在位于四川省雅安市的中国大熊猫保护研究中心雅安基地举办。图为在中国大熊猫保护研究中心雅安基地庆祝活动中，大熊猫“雅雅”“安安”在享用美食，吸引游客驻足观看。

新华社记者 沈伯韩 摄



河北秦皇岛：高新技术产业引领区域发展

近年来，河北省秦皇岛经济技术开发区坚持创新驱动，促进科技成果转化，发展高新技术产业助推区域经济高质量发展，取得良好效果。图为8月3日，工人在秦皇岛经济技术开发区一家汽车配件企业的生产车间工作。

新华社记者 杨世尧 摄

要闻速递

北京等60个城市成为废旧物资循环利用体系建设重点城市

本报讯 实习记者甄敬怡

报道 近日，国家发展改革委等7部门联合发布《关于印发废旧物资循环利用体系建设重点城市名单的通知》（以下简称《通知》），指导重点城市开展相关工作。相关信息显示，北京等60个城市成为“废旧物资循环利用体系建设重点城市”。

《通知》明确三项建设重点：一是重点建设规模化网络化智能化的规范回收站点和符合国家及地方相关标准要求的绿色分拣中心、交易中心，并将塑料废弃物、废旧纺织品规范收集设施作为回收体系建设的重要内容统筹推进，有条件的城市还应建设一批可循环快递包装投放和回收设施；二是加强对再生资源回收加工利用行业的提质改造和环境监

管，推动行业集聚化发展，做好废弃电器电子产品等拆解产物流向监管，改善行业“散乱污”状况；三是建设多种形式的二手商品交易渠道，鼓励建设高质量的汽车零部件再制造项目，探索航空器、航空发动机、工业机器人等新领域再制造项目。

《通知》要求，各城市要抓紧在省级发展改革、商务、工业和信息化、财政、自然资源、生态环境、住房和城乡建设等主管部门的指导下，编制城市废旧物资循环利用体系建设实施方案。实施方案应在设立资源循环利用水平、回收网络分布情况、再生资源加工利用水平、二手商品交易渠道、再制造产业发展情况及其他体现行业发展水平的指标上明确目标。

长三角公共资源交易一体化 瞄准制度化标准化数字化发力

本报讯 记者刘政报道

为深入贯彻落实《关于推动长江三角洲区域公共资源交易一体化发展的意见》，近日，国家发展改革委法规司以视频方式召开长三角区域公共资源交易一体化发展工作推进会，交流各地工作进展和经验，研究做好下一步工作。

法规司主要负责同志表示，一是要提高站位。深刻认识推动长三角区域公共资源交易一体化发展是扎实推进长三角区

域一体化发展的重要内容，是建设全国统一大市场的重要组成部分，是深化公共资源交易平台整合共享的重要举措。二是要明确方向。在制度化、标准化、数字化等方面下功夫，推动制度规则分类统一、各类标准规范统一、各项信息共享互认。三是要抓好落实。聚焦重点难点，注重率先突破；强化协同联动，注重形成合力；强化示范引领，注重共同提升，推动长三角区域公共资源交易一体化发展取得新进展。

国家网信办:加大网络执法力度规范网络执法行为

本报讯 记者岁正阳报道

记者日前从国家网信办获悉，今年上半年，全国网信系统持续加大网络执法力度、规范网络执法行为，坚决依法查处各类违法违规案件，取得明显成效。据统计，全国网信系统上半年累计依法约谈网站平台3491家，警告3052家，罚款处罚283家，暂停功能或更新419家，下架移动应用程序177款，会同电信主管部门取消违法网站许可或备案、关闭违法网站12.292家，移送相关案件线索4246件。

记者了解到，今年上半年，各级网信部门结合开展“清朗·2022年算法综合治理”“清朗·整治网络直播、短视频领域乱象”“清朗·网络暴力专项治理行动”以及持续深入开展“清朗·互联网用户账号运营乱象专项整治行动”和“清朗·打击流量造假、黑公关、网络水军”等“清朗”系列专项行动，集中

整治网络直播和短视频领域乱象、打击网络谣言、整治未成年人网络环境、治理算法滥用、整治应用程序信息服务乱象、规范传播秩序，重点查处一批传播各类违法违规有害信息、存在违法违规行为、社会影响恶劣的平台和账号。

同时，国家网信办指导各级网信部门，综合运用执法约谈、责令整改、处置账号、移动应用程序下架、暂停功能或更新、关闭网站、罚款、处理责任人、通报等多种处置处罚手段，对严重违法有关互联网信息服务内容管理法律法规的网站平台，依法予以严惩。

此外，随着《网络安全法》《数据安全法》《个人信息保护法》相继实施，《互联网信息服务算法推荐管理规定》等正式施行，新技术新应用安全评估工作深入开展，各级网信部门依法开展网络安全、数据安全和个人信息保护等领域执法。



《1版》

深化改革“怎么办”：发展出题目 改革做文章

用好改革招，关键在精准。半年多来，各地区各部门以“致广大而尽精微”的营商环境创新创优为突破口，把优化营商环境作为全面深化改革的“牛鼻子”工程来抓，通过打造“门槛低、效率高、麻烦少、态度好”的一流营商环境，激发市场主体活力，深挖超大规模市场潜力。中国政策科学研究会经济政策委员会副主任徐洪才表示，今年年初以来出台的一系列深化改革和扩大开放的政策举措，提振了信心，也指明了正确方向。要沿着高质量发展的方向，坚定不移推进改革深化和扩大对外开放，营商环境未来还有广阔空间。

改革迈向更宽领域

上半年，随着《关于加强数字政府建设的指导意见》《关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》《关于完善科技激励机制的若干意见》等文件的出台，在中央全面深化改革委员会的部署下，全面深化改革不断向更广范围和更宽领域延伸。

省以下财政体制，是构成政府间财政

关系制度“四梁八柱”的重要部分。今年年初以来，安徽省发布《全面实施零基预算改革方案》，明确从编制2023年预算起，在全省范围内全面实施零基预算改革，进一步打破基数依赖和支出固化格局，构建该保必保、应省尽省、讲求绩效的资金安排机制。天津市出台《关于改革完善本市财政科研经费管理的若干措施》，本着“能放则放、应放尽放”的原则，完善科研项目经费拨付与管理机制，进一步赋予科研人员更大的自主权，增强科研人员获得感，激发科研创新创造活力。辽宁省印发《关于进一步深化预算管理制度改革的实施意见》，从加大预算收入统筹力度、规范预算支出管理、严格预算编制管理、强化预算执行和绩效管理、加强风险防控、增强财政透明度等6个方面，提出了59条具体措施和工作要求，为全省进一步深化预算管理制度改革明晰了“路线图”和“任务书”。

中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇认为，理顺省以下政府间收入关系，有利于打破各地之间存在扭曲市场

信号的无序竞争，促进要素资源按照市场原则在全国自由流动。

数字政府建设是当前全面深化改革的另一个热点。半年多来，有多个省份发布数字政府综合改革试点方案。如，广东省的方案提出数字政府改革建设“12345+N”工作业务体系，即推进一个数据要素市场化配置改革，构建《政务服务条例》《数据条例》两个法规体系，建成数字政府建设运营中心、省政务服务数据事务中心和广东数字政府研究院三大支撑体系，瞄准政务服务“一网通办”、省域治理“一网统管”、政府运行“一网协同”和数据资源“一网共享”四个主攻方向，突出培育形成信创产业联盟、数字政府建设产业联盟、数据发展联盟、数字政府网络安全产业联盟和省电子政务协会等五大产研机构，持续打造粤省事、粤商通、粤政易、粤省心等“粤系列”平台以及数字财政、智慧医院、智慧消防等一大批数字政府创新成果。

如今，“一网通办”“跨省通办”“一件事一次办”“证照分离”“免申即享”……这些政务服务的新模式，正从“网上掌上可

办”转向“好办易办”。“数字政府建设为人民群众带来了实实在在的便利。”国家信息中心经济预测部产业经济研究室主任魏琪嘉认为，各地结合实际开展了大量有益探索。同时，也面临着一些推进过程中的难点和问题，亟待从制度设计层面予以统筹解决，出台全国层面的指导意见时机已经成熟。

立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推进高质量发展，必须继续向改革要动力。知名财税专家贾康认为，消除过去条块分割、不当垄断、行政过度干预等弊端所扭曲和阻滞的市场发展格局，将有效提升我国庞大市场的竞争效率，并通过国内外市场更有效的衔接打通市场梗阻，从而加速实现新发展格局。

可以期待，随着全面深化改革的推进，高水平对外开放、高标准市场体系、高质量市场主体、高效能宏观经济治理、绿色低碳转型发展等重点领域的改革将取得更多成果。在全国统一大市场加快建设的同时，人民群众的获得感、幸福感也将越来越强。