

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国发展改革微信

更好发挥投资关键作用助力经济回升向好

国家发展改革委召开推进有效投资重大项目协调机制第一次会议

本报讯 实习记者陈荟词报道

日前,国家发展改革委党组书记、主任、推进有效投资重大项目协调机制召集人何立峰在京主持召开协调机制第一次会议,传达学习国务院领导同志重要指示和国务院常务会议精神,安排部署下一步工作。委党组成员、副主任、协调机制召集人连维良出席会议并发言。协调机制成员出席会议并发言。委内有关司局主要负责同志和驻委纪检监察组负责同志参加会议。

会议指出,我国经济正处于企稳回升关键窗口,三季度至关重要。积极扩大有效投资是稳增长的重要支撑。加快推进重大项目建设是既利当前又利长远的重大部署。科学运用政策性开发性金融工具,是在坚持不搞大水漫灌、不超发货币的前提下,聚焦疏通卡点堵点采取的有效举措,既能为项目解决资金不足燃眉之急,又能更好引导银行等金融机构加大配套融资支持,加快推进项目建设,有助于保持投资稳定增长。

会议要求,协调机制各成员单位要突出当前工作重点,更好发挥协调机制作用。一是要选准选好项目。更好发挥“四两拨千斤”的作用,带来更多投资拉动,吸引更多社会投资,形成更多实物工作量。优先支持基础设施重点领域项目,支持规划内的项目,支持前期工作成熟的项目。二是要尽快投放资金。坚持“资金、要素跟着项目走”的原则,尽快向符合条件的项目投放资金。抓紧商请商业银行发放项目配套贷款,着力破解要素保障、审批办理等问题,做好项目前期工作和土地、用能、环评等要素保障。三是要加快开工建设。抢抓三季度施工旺季的时间窗口,提高工作效率,尽快形成实物工作量。在项目施工过程中,符合要求的尽可能多地通过以工代赈帮助当地群众就近务工,同时严格规范项目管理。

会议要求,各成员单位要充分发挥协调机制作用,采取联合办公方式,最大程度节省文件周转时间,全力以赴把事办好、好事办成。一是要立即进入工作状态,快速高效运转,主动对接各省份。二是要强化部门协作配合,加强沟通协商,共同协调推动解决。三是要压实地方责任,督促加快项目开工建设进度。四是要高效统筹疫情防控和项目安全生产工作。

会议强调,要坚决贯彻党中央、国务院决策部署,强化责任意识,积极担当作为,用好用足政策性开发性金融工具,更好发挥投资关键作用,助力巩固经济回升向好趋势,促进经济社会平稳健康可持续发展,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

到2025年超大特大城市“城市病”将得到有效缓解

本报讯 实习记者陈荟词报道 近日,住建部、国家发展改革委发布《“十四五”全国城市基础设施建设规划》(以下简称《规划》)。

《规划》提出,到2025年,城市建设方式和生产生活方式绿色转型成效显著,基础设施体系化水平、运行效率和防风险能力显著提升,超大特大城市“城市病”得到有效缓解,基础设施运行更加高效,大中城市基础设施质量明显提升,中小城市基础设施短板加快补齐。到2035年,全面建成系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化城市基础设施体系,建设方式基本实现绿色转型,设施整体质量、运行效率和服务管理水平达到国际先进水平。

《规划》明确“十四五”时期城市基础设施建设四大重点任务:一是推进城市基础设施体系化建设,增强城市安全韧性能力。二是推动城市基础设施共建共享,促进形成区域与城乡协调发展新格局。三是完善城市生态基础设施体系,推动城市绿色低碳发展。四是加快新型城市基础设施建设,推进城市智慧化转型发展。

《规划》提出八项重大行动。一是城市交通设施体系化与绿色化提升行动。二是城市水系统体系化建设行动。三是城市能源系统安全保障和绿色化提升行动。四是城市环境卫生提升行动。五是城市园林绿化系统提升行动。六是城市基础设施智能化建设行动。七是老旧小区市政配套基础设施补短板行动。八是城市燃气管道等老化更新改造行动。

划定行为边界 程序结果并重

国家发展改革委等13部门发文进一步规范招标投标主体行为



□ 本报记者 李韶辉

近日,国家发展改革委、工信部等13部门印发《国家发展改革委等部门关于严格执行招标投标法规制度进一步规范招标投标主体行为的若干意见》(以下简称《意见》)。
《意见》自2022年9月1日起施行。

推进形成全链条闭环管理

《意见》全面对标对表中央明确的公共资源交易改革方向和党风廉政建设要求,紧盯当前招标投标领域突出问题,以实现招标投标各方主体责任更加清晰合理、制度规则更加严密可操作、监管体系更加健全有力为目标,充分发挥法规制度刚性约束作用,引导招标投标活动朝更加规范有序方向发展。

一是明确主体责任,划定行为边界。强化招标人主体责任,整肃投标人不法行为,约束专家评标行为,加强招标代理机构日常监管,推动形成权责清晰、监督有力的招标投标治理环境。

二是健全闭环管理,程序结果并重。有序引导招标投标活动由程序控制单一型向程序控制和绩效结果并重型转变,扭转实践中重采购程序、轻采购结果的不良倾向,

推进形成标前、标中、标后全链条闭环管理。

三是强化刚性约束,严格责任追究。推动行政监管部门切实履职尽责,加强行业自律和社会监督,完善随机抽查、智慧监管、信用监管手段,与公安机关建立有效的协调联动机制,加强与纪检监察机关、审计机关协作配合,严厉打击违规违纪违法犯罪行为。

四是创新制度机制,提升工作实效。大力推行全流程电子化交易,积极吸纳近年来地方探索推行的招标文件公示、评标报告审查、合同履行验收、招标项目绩效评价、远程异地评标、内部举报人、行刑衔接等制度机制创新,提升规范招标投标活动的实际效果。

提出5方面20条政策举措

在强化招标人主体责任方面,《意见》提出,依法落实招标自主权,任何单位不得设定没有法律、行政法规依据的前置审批或审核环节;严格执行强制招标制度,不得以违法形式规避招标、虚假招标,除特殊情形外,依法必须招标项目应当实行全流程电子化交易;规范招标文件编制和发布;规范招标人代表条件和行为,严禁干扰或影响其他评标委员会成员独立评标;加强评标报告审查,招标人发现评分畸高畸低、异常低价投标等情形的,依照法定程序复核纠正;畅通异议渠道,推进在线提出异议、跟踪处理进程、接收异议答复。

在坚决打击遏制违法投标和不诚信履约行为方面,《意见》要求,严格规范投标和履约行为,投标人应当依法诚信参加投标,

自觉维护公平竞争秩序,不得弄虚作假投标、串通投标、行贿谋取中标、恶意提出异议投诉或者举报,中标人不得将中标项目转包、违法分包;加大违法投标行为打击力度,严格依法实施行政处罚并按照规定纳入信用记录,对其中负有责任的领导人员和直接责任人员依法依规处理,涉嫌犯罪的及时向有关机关移送。

在加强评标专家管理方面,《意见》明确,严肃评标纪律,确保评标专家认真、公正、诚实、廉洁、勤勉地履行专家职责,对评标专家违法行为依法严肃处理;提高评标质量,合理设置专家抽取专业,科学设置评标标准和方法,保证充足的评标时间,引导专家在专业技术范围内规范行使自由裁量权;强化评标专家动态管理,建立健全对评标专家的人库审查、岗前培训、继续教育、考核评价和廉洁教育等管理制度;严格规范和优化评标组织方式,积极推广网络远程异地评标,加强评标场所运行管理,实现所有人员的语言、行为、活动轨迹全过程可跟踪、可回溯。

在规范招标代理服务行为方面,《意见》提出,切实规范招标代理行为,招标代理机构及其从业人员应当依法依规、诚信经营,对于有关方面提出的违法要求应当坚决抵制、及时劝阻,不得串通损害国家利益、社会公共利益和招标投标活动当事人合法权益;加强招标代理机构及从业人员管理,将招标代理行为作为“双随机、一公开”监管的重点内容。

在进一步落实监督管理职责方面,《意见》要求,健全监管机制,畅通投诉渠道,投

诉处理结果按规定向社会公开,鼓励建立内部举报人制度;加大监管力度,全面推行“双随机、一公开”监管,坚决克服监管执法中的地方保护、行业保护,以零容忍态度打击招标投标违法行为;健全信用体系,构建以信用为基础、衔接标前标中各环节的新型监管机制,严格执行具有一定社会影响的行政处罚决定依法公开的规定,科学建立招标投标市场主体信用评价指标和标准,推动信用信息在招标投标活动中的合理规范应用。

疫情防控等紧急情况可不招标

为高效统筹疫情防控和经济社会发展,《意见》进一步明确,对于涉及应急抢险救灾、疫情防控等紧急情况,以及重大建设工程项目批准增加的少量建设内容,可以按照《招标投标法》第六十六条和《招标投标法实施条例》第九条规定不进行招标。同时,强化项目单位在资金使用、质量安全等方面的责任,避免因暗箱操作等违法违规造成国有资产浪费或出现工程质量问题。

国家发展改革委法规司负责人表示,国家发展改革委将会同国务院有关部门适时开展专项检查,对监管职责不履行、责任落实不到位的地方和单位,视情进行督办、通报、向有关方面提出问责建议,推动《意见》落地落实。

与此同时,司法部、国家发展改革委将会同国务院有关部门,加快推进《招标投标法》修订工作,大力改革完善招标投标制度,持续优化招标投标营商环境,推动招标投标领域实现良法善治。



白鹤滩至浙江特高压 长江大跨越输电塔封顶

8月1日,经过建设者150余天的奋战,白鹤滩至浙江±800千伏特高压直流输电工程安徽池州长江大跨越345米的南岸跨越塔成功封顶。白浙线是我国实施“西电东送”战略的重点工程,送端连接目前世界在建最大水电站白鹤滩水电站,受端位于杭州临平区浙江换流站,线路全长2140.2公里。图为安徽送变电工程有限公司施工人员在池州长江大跨越南岸跨越塔封顶施工现场作业。

新华社发(郑贤列 摄)

高效统筹“怎么办”:防疫情稳经济同向发力

□ 本报记者 郭丁源

今年上半年,国际环境更趋复杂严峻,国内疫情冲击明显,我国经济下行压力加大。面对困难挑战,各地区各部门高效统筹疫情防控和经济社会发展,着力稳定宏观大盘。疫情防得住,经济才能稳得住。中国企业联合会研究部研究员刘兴国认为,推动经济运行尽快回归正常轨道,应继续高效统筹疫情防控和经济社会发展,把稳增长放在更加突出的位置。

下半年,中国这艘航船怎样行进,备受瞩目。“稳经济各项政策进一步落地见效,下半年经济有望继续保持回升势头。”在国家发展改革委近日举行的上半年经济形势吹风会上,国民经济综合司司长袁达表示,从产业运行看,夏粮再获丰收,工业、服务业明显好转。从重点地区看,积极变化不断增多,经济大盘保持稳定。国家信息中心预测部产业室主任、研究员魏琪嘉表示,从具体地区来看,之前受疫情冲击比较大的长三角地区和东北地区生产明显改善,经济企稳向好。“这得益于我国高效统筹疫情防控和经济社会发展,不断加大宏观政策调节力度,着力稳定宏观经济大盘,

保障和改善民生。”

防疫情为保经济保民生

今年2月底以来,具有强传染性的奥密克戎变异株迅速蔓延,疫情点多、面广、频发,防控工作面临武汉保卫战之后最为严峻的考验。面对奥密克戎传播的新特点,我国坚持外防输入、内防反弹,坚持动态清零,以办好发展和安全两件大事的综合实践,统筹疫情防控和经济社会发展。

回首上半年经济运行轨迹,前2个月我国经济开局良好,3月下旬受疫情反弹和乌克兰危机等超预期因素冲击,经济下行压力陡然增大。各地区各部门坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署,按照疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的明确要求,高效统筹疫情防控和经济社会发展,加快实施稳经济大盘各项政策,取得积极成效。

魏琪嘉认为,高效统筹的关键在于坚持系统观念,运用辩证思维,在抓实抓细疫情防控各项工作的同时,全力推动经济平稳健康发展。从着力点来看,应持续做好民生保障,强化公共卫生应急体系建设,确保产业链供应链畅通稳定,加大助企纾困政策力度,及时回应社会关切。

“5月以来,在疫情逐步受控和外部不利影响逐步缓解的双重推动下,复工复产快速推进,经济增长重回正常轨道。”刘兴国认为,疫情对不同行业的冲击存在较大差异。总体上看,对制造业的影响小于服务业,对建筑业的影响最大。采矿业受到的影响相对不大,甚至在全球大宗商品价格大幅上涨的推动下,采矿业的营业收入与利润还迎来了较大幅度的增长。“中国企业联合会的企业经营情况调查,都印证了上述结论。”

一时一地的严格防控,正在换取更大范围、更长时期的经济社会正常发展。“防疫疫情就是为了保经济、保民生,这笔大账、长远账要算得清楚,看得明白。”国家卫生健康委疫情应对处置工作领导小组专家组组长梁万年说。

值得一提的是,6月1日起,上海进入全面恢复正常生产生活秩序阶段,园区车间一派繁忙景象;6月6日起,北京大部分地区恢复餐饮服务,大街小巷重现“烟火气”;吉林、浙江、福建、湖南等一些省份陆续恢复跨省游;全国麦收也进入高峰。

力争把疫情耽误的时间抢回来

工信部6月29日宣布,取消通信行程

卡的“星号”标记,以支撑高效统筹疫情防控和经济社会发展,方便广大用户出行。随即,“行程卡取消星号”这一话题迅速以破亿的阅读量登上微博热搜。这是继国家卫健委6月28日公布《新型冠状病毒肺炎防控方案(第九版)》将入境者和密切接触者的隔离时间从“14+7”缩短为“7+3”天后,又一次疫情防控具体措施的优化调整。

同程旅行大数据显示,在“摘星”消息发布半小时内,机票搜索量较前日同一时段上涨180%,酒店搜索量较前日同一时段上涨220%。去哪儿平台数据显示,自“摘星”消息发布半小时后平台机票搜索量在30分钟内上升60%,酒店搜索量翻倍,火车票搜索量上涨最多达到1.5倍。此外,携程平台数据显示,“摘星”政策公布后携程线上跨省游相关产品搜索热度骤增5倍,用户旅游出行意愿进一步高涨。