福建柘荣探索综合医改提升医疗服务能力

在推进紧密型县域医共体改革中坚持政府主导、管办分离，推进现代医院管理制度的建立，有效缓解群众“看病难、看病贵”等问题

□ 本报记者 丁 南

七月酷夏，素有“长寿之乡”美誉的福建柘荣县城凉风习习，居民在悠闲从容中享受着这座“中国慢城”的宜居生活。

近年来，柘荣县围绕构建“小县大医疗”目标，积极探索“政府主导、三医联动，县域一体、均衡发展，强医惠民、共享健康”的综合医改模式，进一步提升医疗服务水平和就医环境。

实施三项改革

记者从柘荣县委改革办了解到，2018年10月，柘荣县率先在宁德全市出台组建总医院工作实施方案，整合县医院、县中医医院、县妇幼保健所、精神病防治院和基层医疗机构、乡村一体化公益性村卫生所，组成1个县域紧密型医疗服务共同体（总医院），深化医药卫生体制改革。

据介绍，在推进紧密型县域医共体改革中，柘荣县坚持政府主导、管办分离，明晰政府与总医院之间的权责关系，落实政府办医的领导、保障、管理和监督责任，赋予总医院人事、分配、经营及财务管理自主权，加强公立医院精细化管理，提高管理水平和运行效率，推进现代医院管理制度的建立。

医疗服务价格、看病难看病贵、医务人员薪酬制度，这些县级公立医院改革的难题如何解？柘荣县加快实施药品零差率改革、分级诊疗制度改革和公立医疗机构改革，不断满足群众高质量就医需求。

在药品零差率改革方面，柘荣全县13家县乡医保定点医疗机构全部统一通过省药械联合限价网采购，统一配送，调整医疗服务价格38项，平稳控制医药费用增长。

在分级诊疗制度改革方面，柘荣县以高血压、糖尿病等慢性病为切入点，以17种医保限药全额报销为突破口，推动县级医院慢性病专科医师和慢性病病人全部下沉至基层医疗机构，全面减轻慢性病患者医疗费用。截至2021年底，为群众累计节省医疗费用约300万元。

在公立医疗机构改革方面，柘荣县自2017年起对县级公立医院院长实行目标年薪制，院长绩效年薪由财政全额承担，以驱动公立医院落实各项医改重点任务；2018年起深入推进总医院人力资源、医疗业务、财务制度、集中采购、绩效考核、资产资源配置、医保预付、信息化建设等“八统一”制度改革，打造管理共同体，促进总医院精细化管理；从2019年2月起，对县级公立医院绩效工资总量实行动态调整，进一步建立健全体现行业特点的县级公立医院收入分配制度，更好地调动医务人员积极性。

创新四个亮点

“我们通过组建公共卫生团队，成立名医‘师带徒’工作室，建立村级人口健康助理员队伍，构建全民健康信息系统，重构健康柘荣新秩序。”柘荣县卫生健康局相关负责人说，为提升县域医疗服务能力，柘荣县主要围绕四方面特色工作进行创新。

在总医院框架下，柘荣县组建了两个公共卫生团队，针对各乡镇卫生院的基本公共卫生服务项目薄弱环节，统筹安排、补缺补漏，促使各乡镇卫生院的基本公共卫生服务得到夯实。

2019年，柘荣率先在全市成立县级名医“师带徒”工作室。目前，已先后成立10个名医“师带徒”工作室，培育人才工作效果显著。

同年，柘荣率先在全市拓展村级计生社保协管员工作职能，转任为人口健康助理员，建立村级人口健康助理员队伍。充分发挥村级人口健康助理员密切联系群众的有利条件，协助公共卫生团队开展国家基本公共卫生服务工作，有效补充基本公共卫生服务力量缺口，提升基本公共卫生服务保障能力。

2020年，柘荣率先在全市构建全民健康信息系统，涵盖县专科专病管理平台、急危重症管理系统，公共卫生智能体检等。该系统覆盖柘荣县县级医疗卫生机构、妇幼保健机构、各基层医疗卫生机构，服务全县10.9万人口，对全县居民健康情况进行全方位的动态监测与呈现，推动全民健康管理质控体系的建设，助推医防融合，真正实现“以治病为中心”转向“以健康为中心”。

呈现五项成果

医改持续推进，惠及千家万户。柘荣县委改革办相关负责人表示，柘荣的综合医改模式已呈现五项改革成果。

医疗服务能力大幅提升。柘荣县总医院通过医师和慢病病种下沉，建立基层分院医师挂职副院长制度以及医师下基层服务与年度绩效考核、职称评定相挂钩激励机制，大大提升基层分院的医疗水平。

群众就医更加便利。2018年，柘荣县投入运行一体化村卫生所45个，打通城乡居民在家门口看病报销“最后一公里”。总医院内各医疗机构取消县乡两级医疗卫生机构双向转诊病人医保、新农合二次起付线，转诊到县级医院只需补付起付线差额，大大减轻群众的看病成本。公共卫生服务团队推进家庭医生签约服务和健康扶贫对象签约，采取上门随访服务。

医院收入结构趋于优化。2019、2020、2021年，柘荣县总医院医务性收入占比分别为32.52%、32.9%、33.78%，各项指标逐年趋向优化。

远程医疗连通基层。在柘荣县总医院内建立远程影像、远程心电、远程会诊、远程查房、远程培训等远程医疗信息化平台，实现总医院内各院区、分院数据互连互通，促使县域医疗资源纵向整合、分工协作，形成“基层首诊、双向转诊、分级医疗”的医疗服务新格局，达到整体提高县域医疗资源的配置和使用率。

柔性引才显效应。2019年以来，10个名医“师带徒”工作室的创建，为柘荣县培养一批技术过硬的卫生专业人才提供了坚强的保障，累计开展生长激素（GH）激发试验、米兰正骨、溶栓转运PC等新技术、新项目14项，为患者提供更高水平的诊疗服务，得到福建省和宁德市卫健委的充分肯定。

河南长垣：美丽乡村引游人

河南新乡长垣市丁栾镇官路西村借助基础设施提升、村容村貌改造，实现“空闲院”变“景观院”、“废坑塘”变“小游园”，在此基础上发展风味小吃、精品民宿，推动乡村旅游产业发展。图为小朋友在河南新乡长垣市丁栾镇官路西村参观研学。 新华社记者 张浩然 摄

“三足”托起贵州黔西化屋乡村振兴梦

贵州黔西市新仁苗族乡化屋村落实“建设贯彻新发展理念示范区”新使命、引导群众建设新家园，呈现出区域发展势头足、政策支持带动足、群众发展动力足景象

□ 曾 平 黄振国

开展党史学习教育以来，贵州省黔西市新仁苗族乡化屋村以习近平总书记重要指示精神为根本遵循，着力推动巩固拓展脱贫攻坚成果、落实“建设贯彻新发展理念示范区”的新使命、引导群众建设新家园，使化屋村呈现出区域发展势头足、政策支持带动足、群众发展动力足的蓬勃景象，走上了感恩奋进的小康之路、实践之路和感恩之路。

区域发展势头足

化屋村的麻窝寨，是以前苗族人民种麻的地方。回顾往昔的日子，53岁的蔡尚恒感到很心酸：“那个年头，全家辛苦种一年出来的庄稼不够养活一家人。”路不通，石漠化严重，使化屋村成为深度贫困村。毕节试验区建立后，化屋村有了很大的变化。党的十八大以来，在精准扶贫和易地扶贫搬迁政策的推动下，2017年，化屋村脱贫出列。2019年，化屋村贫困人口全部脱贫。2020年，化屋村人均收入达11,500元，实现了由深度贫困村到致富小康村的华美蝶变。2021年，化屋村党支部获全国先进基层党组织称号，村党支部书记张玉芝代表村里去北京领奖，并参加了“七一勋章”颁授仪式和庆祝中国共产党成立100周年大会。

化屋村三面临水，只有一条名叫手扒岩的羊肠小道通向山外的世界。2007年，新仁乡到化屋村的小路修通了；2009年，硬化的旅游公路通到化屋村；2017年，通村通组路修到了村民家门口。毛坯路、硬化路和通组路成为化屋村的“致富路”。今年，投资1.72亿元，长8.4公里、宽8.5米的新仁至化屋旅游公路建设项目动工并将于9月底通车，成为化屋村的“小康路”。如今，从麻窝寨向右望去，高速公路上的鸭池河大桥像一条巨龙把贵阳与毕节连接在一起，使化屋村链接市区、通向贵阳、通往北京的道路畅通无阻。

政策支持带动足

党史学习教育启动以来，化屋村通过抓实队伍建设、退耕还林、林长制和河长制，引领群众积极参加，建好绿色屏障。落实队伍建设，设立护林员岗位，优先安排有劳动能力的边缘户参与生态保护，全村共有护林员和护河员16人。落实退耕还林，坚持保护优先、自然恢复为主，进一步实施退耕还林、水土流失治理和石漠化综合治理等工程。争取总投资10,000万元实施化屋村山水林田湖草项目，筑牢乌江源绿色屏障。落实林长制度，完善村级林长组织体系，按照区域划分落实人员包保，确保实现一山一坡、一园一林有人监管。落实河长制度，按照护河分级负责要求，运用好护河员、民间义务监督员，全面取缔网箱养殖、完成退捕任务、实行禁捕。

结合种植业、养殖业较为发达的实际，化屋村大力发展“绿色产业”。拟定乌鸡养殖、花卉育苗、餐饮露营、精品水果、林下套种等“十大产业”发展规划。着力把生态优势转化为经济优势，确保群众增收致富，做强“绿色经济”。利用良好的生态和文化资源做强“绿色经济”，增加群众收入。如今，化屋村依托樱桃、枇杷、蜂糖李、甜柿、桃树等四季特色水果产业，发展采摘体验增收；利用房前屋后开展庭院经济，种植特色蔬菜，养殖土鸡，开办农家乐等发展庭院经济增收；注重旅游产业化与特色农业相结合，促进化屋村旅游休闲农业，发展旅游经济增收；建成5G+数字乡村建设示范点、苗绣扶贫车间及销售5G+慢直播、乡村旅游建设、生态文明建设、数字水文监测等多个数字减贫示范点，使当地加快产业数字化，发展数字经济增收，奏响“绿色旋律”。

群众内生动力足

化屋村以“化屋苗绣”为产业发展方向，由村党支部领办合作社与企业合股经营苗绣产业，结合市场需求开发文创产品10余种。随着化屋苗绣声名远扬，订单大增。“今年，扶贫车间已接收苗族服饰订单1500套。前5个月，扶贫车间产值超过了60万元。”苗绣产业负责人尤华忠说。

化屋村下面的山谷产糯米，每年苗家过年的时候都要做点黄粑过年。黔西市跳出化屋发展“化屋黄粑”，争取到广州计划内资金500万元，在村田坝村建田坝黄粑厂，利用化屋村现有黄粑展销中心，采取“线上+线下”共同发力模式，同步铺开销售渠道。项目建成后，日产能将达2.5吨以上，年产量900吨以上，年产值预计超过2000万元。

依托优美的自然风光，化屋村积极引领当地群众发展乡村旅游业。仅今年1月~5月，化屋景区累计接待游客46.62万人次，实现旅游综合收入2.13亿元。使本村的旅游发展初具规模。“我们这里生态好、风景好，周边省市的游客都来我们这里旅游，一年的收入能达到十几万元。以前从来没有想过，我们这个落后的小村落，能吃上旅游饭、产业饭。”化屋村民王光元感受颇深。

地方传真

安徽合肥高新区下半年将争取更高目标

本报讯 为落实“一改两为五做到”和安徽省“优环境、稳经济”活动要求，日前，安徽合肥高新区召开2022年年中工作务虚会，围绕党建引领社会发展、助企纾困政策更加精准有效、稳增长促发展、促进建筑业高质量发展、重点产业招引和培育等五大主题，与园区企业家、社区代表共同分析当前经济社会发展面临的形势，共谋发展之计、共商务实良策，倾听企业发展诉求和群众心声。

合肥高新区党工委书记、管委会主任宋道军指出，全区上下要充分认识到高新区当前经济社会发展过程中面临的问题、困难和挑战，坚持问题导向，艰苦奋斗，进一步提高思想认识，知重负重，扛起发展责任，特别是要增强服务企业、服务经济的意识和能力，优化营商环境，做好园区企业和群众的服务员；增强主动谋划、长远规划的能力，用发展的思维、前瞻的布局，努力弯道超车，实现跨越式发展。

宋道军要求，深入贯彻落实党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，突出重点，全面抓好下半年各项工作。进一步拉高标杆，争取更高目标，力求最好结果，努力在全国高新区排名进一步争先进位，在全省开发区考核中确保第一，在全市经济社会发展考核的各项指标都要力争第一。继续抓好低效用地处置、“科大硅谷”建设、“淘金计划”、企业上市、高企申报、未来产业园申报、世界领先科技园区、各类示范试点申报等一系列园区发展重点工作。

（华 铭 保 妹）

“三个一批”助推县域经济高质量发展

四川达州市达川区统筹各类资源向片区中心镇集聚，助推县域内片区协同高质量发展

□ 李凌晨

四川省达州市达川区以乡村国土空间规划编制为引领，坚持储备一批项目、布局一批项目、推进一批项目“三个一批”模式，合理统筹各类资源向片区中心镇集聚，积极推进基础设施建设、特色产业发展、公共服务能力提升，切实加快资源片区化、发展集约化、服务专业化，助推县域内片区协同高质量发展。

聚焦规划 储备一批项目

围绕区域功能定位储备项目。达川区认真落实片区划分赋予每个片区的功能定位，围绕一核（城市商贸服务核心区）、两区（百马产业新区、铁山产业新区）、多园（1个国家级、4个省级、10个市级及多个区级现代农业园区）建设，建立“十四五”重点项目库，储备亿元以上重大项目302个、总投资3738.3亿元。

围绕公共服务提质储备项目。达川区以推动片区内教育、医疗、养老以及应急救援力量等公共资源集中布局、精准投放为着力点，在片区中心镇谋划储备领航学校提升工程5个、县域医疗卫生次中心两所、区域性养老服务中心8个、应急储备库3个、应急救援基地4个，引导市场要素合理分布、有序流动，让有限资源发挥更好效益。

围绕承接国家政策储备项目。积极融入“成渝地区双城经济圈”“明月山绿色发展示范带”建设，以基础设施互联互通、特色产业协作发展等为重点，建立“双城圈”建设重大项目库，滚动储备项目112个。

突出特色 布局一批项目

突出片区农业优势布局项目。达川区严格落实粮食安全责任制，深入实施“四子同兴”工程，同步推进明月山绿色发展片区、山地品质农业发展片区、“双石”新型城镇经济发展片区粮油产业高质量发展。

突出片区工业集聚布局项目。立足各片区基础条件和比较优势，达川区强力推进百马产业新区产业建设；编制完成铁山产业新区和“双石”农产品加工园区规划，启动核心区基础设施建设；规划建设特色石材产业园、特色手工产业园、特色藤编产业园等特色园区。

突出片区服务升级布局项目。以加快建设现代服务业集聚发展高地，全力打造城市型经济先导区为目标，在都市服务业发展集聚片区推进升华商圈、州河沿岸、“两馆一街”等城市商圈极核建设，加快推进杨柳商贸园区、三里坪商旅园区、翠屏山高品质商服园区等服务业重点集聚区建设。

集聚合力 推进一批项目

强化项目专班推进。达川区分片区成立22个重大项目建设指挥部，实行“一个重点项目、一名区级领导、一套工作班子、一个牵头单位、一套工作方案”的“五个一”项目推进机制，实施每季度“红黑榜”晾晒、“比学赶超”大竞赛和区级领导交账，倒排工期、挂图作战、压茬推进，推动项目落地落实。

强化项目要素保障。全力争取国家、省重点项目用地支持，达石快速公路用地预审获四川省自然资源厅批准，助推铁山以西片区交通大动脉尽快开工建设。积极盘活存量土地，拓宽用地渠道。搭建政银企项目合作平台，建立重点项目建设资金需求清单，按照“一个重点项目、一套资金方案”，全力解决项目资金难题。

强化项目工作督导。实行“三办合一”联动督导，建立“周督查、月调度、季通报”机制，定期通报建设进度，及时研究解决具体问题。实行逗硬奖惩制度，倒逼项目建设提速增效，确保全年固定资投资增长10%以上。

中铝东轻：上半年净利润同比增长131.9%

位于黑龙江哈尔滨市的中铝集团东北轻合金有限责任公司被誉为“中国铝镁加工业的摇篮”，产品广泛应用于航空航天、交通运输、电子轻工等领域，并出口到多个国家和地区。今年上半年，该公司工业总产值同比增加27.28%，销量同比增长15.9%，净利润同比增长131.9%。图为工人在东北轻合金有限责任公司生产厂区作业。 新华社记者 谢剑飞 摄