

# 俄罗斯“断供” 欧洲能源危机难解

□ 本报综合报道

俄乌冲突发生后，欧盟对俄罗斯发动了六轮制裁，主要针对的是俄能源。然而，欧洲的能源制裁并没有成功遏制俄在乌的“特别军事行动”，反而俄罗斯方面最近的一系列表态和举动，似乎在不断提醒欧洲，能源噩梦并不遥远。

“我们正在极力避免因能源短缺而导致大量工厂倒闭。”从法国米其林公司首席执行官弗洛朗·梅纳戈的这番话，可见目前欧洲能源现状一斑。

## 反噬

7月初，俄天然气股份公司(俄气)宣布，“北溪一号”天然气管线因年度维修而暂停对欧供气。7月21日，俄罗斯结束为期10天对欧洲主要输气管道“北溪-1”的例行年度维护，恢复供气。当天的供气量约为满负荷的40%，与例行维护前水平一致。6月中旬，俄方把经由“北溪-1”输往德国的天然气供应量减少近60%。

英国经济与商业研究中心在日前发布的一份报告中写道，俄罗斯天然气供应减少，欧洲出现严重经济衰退几乎是必然的结果。一些企业很可能将面临倒闭，由此带来的供应链产业链断裂、通胀压力持续上升、失业率上升等诸多问题，必将导致欧洲经济社会发展持续恶化。

欧洲面临的这种危险前景，在诸多分析人士看来无法避免。美国拉丹皮能源咨询公司全球天然气市场专家阿列克谢·蒙顿认为，随着莫斯科为报复欧洲支持基辅而大幅削减对欧天然气供应，“欧洲史上最极端的能源危机即将到来”。俄罗斯CMS研究所经济和金融研究部分析师尼古拉·佩列斯拉夫斯基认为，能源短缺给欧洲带来的危机将是广泛的，欧洲工业领域很可能发展到通过拍卖或配额出售天然气的地步，由此带来通胀指数节节攀升，普通民众生活将愈加困难。他说：“如果情况继续

恶化——或许这只是时间问题，政治危机和严重动荡可能将是这一恶性循环的下一环节，也许最早在秋季就会出现这一幕。”

欧洲国家拿能源作为武器制裁俄罗斯，结果遭到制裁措施反噬，导致通胀率飙升，甚至冬天还可能要挨冻。

## 寻“气”

面对俄方的“减气”甚至可能的“停气”，欧盟一方面计划“省气”，另一方面更希望在“寻气”问题上绝地求生。

欧盟委员会7月20日公布一项提案，提议从2022年8月1日至2023年3月31日，各成员国采取自愿措施，将天然气使用量与前5年同期平均水平相比减少15%以上。若届时出现天然气供应严重短缺等情况，欧盟可以采取强制措施实现这一目标。

针对上述提案，俄罗斯《独立报》刊文评述，如果欧洲想“弃用”俄罗斯天然气，减少15%的天然气用量远远不够。据英国石油公司统计，2021年俄罗斯向欧洲出口的天然气占欧洲天然气需求总量的32%。

为填补俄罗斯天然气空缺，欧盟也正在绞尽脑汁寻找其他来源。7月18日，意大利总理德拉吉到访北非国家阿尔及利亚，阿方承诺将逐年提升对意天然气供应。同日，欧盟与阿塞拜疆签署谅解备忘录，将“南部天然气走廊”的输气量在2022年提高到120亿立方米，2027年增加一倍到200亿立方米。

据阿塞拜疆总统府官网发布的消息，阿塞拜疆总统阿利耶夫7月18日与到访的欧盟委员会主席冯德莱恩会谈，双方承诺将扩大在能源领域合作，增加阿塞拜疆对欧洲的天然气输送量。

冯德莱恩在随后举行的联合新闻发布会上说，谅解备忘录的签署表明双方都致力于扩大“南部天然气走廊”项目的输送能力。目前该项目每年向欧洲输送超过80亿立方米天然气，未来几年的输气量将扩大至每年200亿立方米。明年该项目的输气能力将达到



120亿立方米，有助于降低欧盟国家对俄罗斯天然气的需求，对欧洲的能源供应安全“意义重大”。

与此同时，法国能源巨头道达尔能源公司和阿联酋阿布扎比国家石油公司也在近日签署了一项能源供应领域的合作协议。法国政府的一份声明说，该协议的达成有助于为两国能源合作创造稳定的长期框架。

为从能源危机中“脱困”，德国、意大利、奥地利、荷兰、丹麦等多个曾大力呼吁放弃煤炭、倡导环保的欧洲国家近期相继宣布重开煤矿或采取措施支持煤电项目。这些措施无疑会扰乱欧洲国家的新能源发展计划，将对欧盟到2050年实现碳中和的目标产生不利影响。

## 博弈

更让人担忧的还远远不止这些，在通胀高企、能源危机蔓延的情势下，欧洲人希望“这个冬天不太冷”，祈盼这场因俄乌冲突而引发的制裁与反制裁博弈早点结束。

在这场博弈中，俄欧双方均“杀敌一千自损八百”，而美国则获取了地缘战略和经济利益。

俄乌冲突前，俄每年向欧输送约1500亿立方米管道天然气，以及140亿立方米~180亿立方米的液化天然气，是欧洲最大的天然气供应国。然而，根据国际能源署6月30日发布的数据，欧盟6月份从美进口的液化天然气首次超过从俄进口的管道天然气。当前，俄已停止对芬兰、波兰、保加利亚等欧洲国家的天然气供应，对德国、奥地利等国的天然气也大幅削减。

对于俄罗斯来说，虽然通过迫使一些欧洲天然气进口国开设卢布账户、削

减供应等手段，达到了稳定本国货币、抬升天然气价格的目的，但却可能长时间丧失了欧洲这一重要能源市场。而欧洲，不仅放弃廉价的俄罗斯管道天然气、花费更高的价格购买美国液化天然气，而且还面临着冬天没有天然气的困境。在此博弈过程中，美国无疑是获利最多的一方：一方面，依靠挤走俄罗斯管道天然气，扩大了欧洲这一获利更多的液化天然气市场；另一方面，切断欧洲与俄罗斯的“能源纽带”，将欧洲牢牢控制在自己的阵营当中。

然而，这场围绕天然气而展开的俄罗斯、欧洲、美国甚至加拿大之间的多方博弈仍在继续。

日前，加拿大向德国西门子能源公司颁发许可证，直至2024年12月31日允许俄气天然气股份公司维修、服务和运输设备。美国对此表示支持，美国国务院发言人称这是“一个正确的决定”，能够帮助德国等国提升能源安全，抗衡俄罗斯在欧洲的能源主导地位。

对欧盟、加拿大甚至美国在天然气领域的“战术性让步”，俄罗斯并不买账。在俄看来，颁发执照并不意味着加方或德方不会随时吊销执照，能源主导权不会放在欧洲人手里。

为应对几个月后到来的天然气危机，欧盟此时变得不再咄咄逼人，新一轮制裁不再涉及能源运输禁令。

欧盟理事会7月21日通过欧盟委员会对俄罗斯制裁一揽子新措施的提案，禁止俄黄金进口到欧盟，并扩大管制物品和技术清单，以防止俄用于军事和国防。俄罗斯外交部发言人扎哈罗娃对此表示，欧盟多年来的对俄施压政策明显“没有前途”和“徒劳无益”，但对全球经济和安全的灾难性后果“越来越明显”。

## 观察

□ 顾洪宾

6月24日举行的全球发展高层对话会发表主席声明，并围绕全球发展倡议重点领域发布成果清单。在能源领域，中国提出将“推动建立全球清洁能源合作伙伴关系，举办国际能源变革论坛，探索建立国际能源变革联盟”。

全球清洁能源合作伙伴关系(以下简称“伙伴关系”)的提出，以实现联合国2030年可持续发展议程和推动全球能源转型为主要方向，展现了中国坚定不移推进能源变革、扩大高水平对外开放、积极同世界分享发展机遇的决心，为推动全球能源低碳发展和绿色复苏、如期实现联合国2030年可持续发展议程注入了新的动力。

伙伴关系的建立，突出了能源发展目标的重要性和紧迫性，唤醒全球更清醒理智地正视困难、迎接挑战。能源是人类文明进步的基础和动力。当前世纪疫情跌宕反复，全球经济复苏脆弱乏力，发展成果受到冲击。根据联合国数据，2020年全球陷入贫困的人口数量增加1.2亿左右，极端贫困率自1998年以来首次上升。此外，全球仍有7.33亿人口无法得到电力供应，有24亿人无法实现清洁能源。完成联合国2030年可持续发展议程任重道远。

伙伴关系的建立，强调了清洁能源在经济可持续发展中的带动作用 and 重要地位，努力谋求全球能源合作的最大公约数。不同于化石能源，水能、风能、光能等清洁能源资源分布广泛且相对均匀，为全球各个经济体提供了均衡的发展机会。近年来，随着技术加速进步、成本持续下降、应用场景不断扩大，清洁能源在解决能源可及和避免能源返贫方面的能力不断增强。

伙伴关系的建立，为经验分享和商业模式孵化提供了对话平台，为实施路径的规划和解决方案的提出提供了可能。解决能源可及、能源返贫问题，需要有效的政策实施、技术应用、资金支持、项目示范和风险防御。能源可及问题主要集中在基础设施不足、产业发展薄弱的经济欠发达地区，这些地区自己解决问题的内生动力不足，国际资金助力协助解决的外部驱动力不够。此外，在全球化石能源价格持续上涨的当下，能源返贫可能成为每一个国家和地区发展道路上都需要面临的问题。这些问题的解决需要创新，更需要将各方在不同发展阶段的应对经验，转化成解决不同问题的多样化商业模式。

伙伴关系的建立，将提振发展信心，促使各方少走弯路，拓展合作空间，保障全球能源转型从谋共识向促行动转变。能源转型已成为国际社会共识，目前共有137个国家和地区提出了“零碳”或“碳中和”目标，但全球清洁能源发展的技术储备尚不充足，而且，与传统化石能源发展高度依赖资源禀赋不同，清洁能源发展更需要政策、技术、资金的支持。目前，全球能源转型受到疫情和化石能源价格上涨等诸多国际问题的牵制。在经济下行压力下，作为资本密集型产业，清洁能源的投资将受到影响。伙伴关系是推动全球能源转型的行动保障。

展望未来，伙伴关系将遵循全球发展倡议主线，聚焦清洁能源主题，以推动各国能源结构转型、清洁能源发展为导向，在以下领域深化务实合作。

一是切实发挥伙伴关系引领作用。伙伴关系将举办国际能源变革论坛，探索建立国际能源变革联盟，还将充分发挥中国—东盟、中国—东盟、中国—非盟、中国—中东欧和亚太经合组织可持续能源中心等区域能源合作平台作用，积极打造中国—中亚绿色能源合作伙伴关系，推动区域各国政策信息沟通协调，推进清洁能源技术共享，加强人才交流与能力建设，促进创新合作项目孵化。

二是推动能源行业技术创新和产业融合。能源行业要充分认识到伙伴关系带来的国际合作新机遇，发挥创新主体作用，主动融入全球清洁能源技术创新网络，充分利用国内国外两个市场、两种要素资源，推动研发成果尽快跨越商业化应用临界点，进一步降低清洁能源用能成本。同时，顺应全球产业链、供应链、价值链深度融合趋势，以更加广阔的视野、更加专业的国际合作能力投身全球清洁能源市场，推进产业转型升级，为维护全球清洁能源产业链和供应链的安全和稳定作出积极贡献。

三是实现智库机构有力支撑。凝聚伙伴关系下的全球智库力量，为政府部门、金融机构、能源企业参与国际清洁能源合作提供全方位智力支持。发挥“二轨”交流的渠道作用，加强成果共享与人员往来。通过开展知识分享与能力建设，为人文交流疏通网络，不断扩大合作共识。

四是探索实现金融机构导向作用。绿色低碳产业发展催生新的金融服务需求。据测算，全球要在本世纪中叶实现净排放归零的目标，2030年前每年在能源项目的投资需要达到5万亿美元。面对巨大的资金需求以及南北差距，金融机构应将绿色能源、能源可及作为对外援助资金的重点支持方向，探索建立符合绿色低碳产业金融服务需要的经营管理机制，不断提升绿色金融综合服务水平。

中国作为最大的发展中国家，曾面临严重的能源短缺问题。面对人口众多、地形各异、区域发展不平衡等挑战，中国于2015年成功实现全民通电。作为全球最大的可再生能源市场，中国拥有完备的产业链和生产制造能力。中国将结合自身发展经验与优势，助力各国探索符合本国国情的清洁能源发展道路，愿为国际社会提供更多关于能源可及和清洁能源发展的解决方案和公共产品。

伙伴关系的建立是中方同各方共同落实全球发展倡议的重要举措和早期收获，将为全球清洁能源发展带来更开阔的视野、更广阔的空间，为全球共享增长机遇、携手应对全球挑战释放更多活力。

(作者为水电水利规划设计总院副院长)

# 积极推动全球清洁能源发展

## 相关链接

## 俄罗斯的“气”对欧洲有多重要

□ 刘军

俄罗斯的天然气对欧洲真的那么重要吗？回答是肯定的。

欧盟40%的天然气供应来自俄罗斯，其中俄气占德国天然气供应量的66.1%，意大利43.3%，卢森堡27.2%，荷兰26.8%，法国16.9%。而一些中东欧成员所占比例更高，如捷克100%，芬兰97.6%，匈牙利95%，斯洛伐克85.4%，保加利亚75.2%。如果俄罗斯完全停止对欧天然气供应，欧洲国家不仅国计民生难以维系，世界经济也将受到严重的负面影响。

如果说此前是欧盟咄咄逼人地制裁俄罗斯，那么如今，欧洲人开始意识到一个“寒冷的冬季”即将到来，并着手进行能源储备。近几周来，欧洲各国政府和能源企业发现来自俄罗斯的天然气供应明显减少，甚至出现完全断供的迹象。俄罗斯通过白俄罗斯和波兰向德国年输送气量达330亿立方米的亚马尔管道已经关闭，通过乌克兰年送气量达1000亿立方米的输气管道的能力也降到了最低点。

欧盟布鲁塞尔智库的分析指出，欧盟现在感受到了“被制裁”的滋味。天然气危机无疑对欧盟经济复苏和社会稳定产生了负面影响。如果俄罗斯对欧完全“断气”，欧盟采取任何补救方式都将很难应对，因为“以液化气替代俄罗斯天然气的基础设施。该智库建议，应对欧洲“断气”的唯一可行之法是参照

2019—2021年度平均值，在未来10个月内将欧盟对天然气的使用量降低15%。

据悉，欧盟在7月20日出台一份专门针对能源危机的报告，核心内容是“节约能源，减少消费”。有分析认为，荷比卢三国从现在开始要减少16%的天然气消耗量，否则将在2023年2月~3月间出现天然气储存耗尽的局面。庆幸的是，今年前4个月，荷比卢三国与2019年度~2021年度平均值相比降低了17%的天然气消耗量。换句话说，只要按照这个指数消费，三国就无“断气”之虞，不过欧盟其他严重依赖俄罗斯能源的成员可能就没有这么幸运了。

有分析人士指出，俄对欧“断气”直接影响到欧盟的经济振兴和国计民生。眼下，欧洲人谈论最多的是涉及生活质量的“购买力”问题。持续数年仍余波未平的法国“黄马甲”运动的起因是油价上涨20生丁(约合1.5元人民币)，现在欧洲多国油价已普遍超过每升2欧元(约合13.53元人民币)的高值。如果俄主动对欧“断气”，那么在寒冷的冬季，欧洲家庭将无法供暖，不能生火做饭，势必将引发比“黄马甲”运动更大的社会动荡。如果法、德再因“气”而出现社会动荡，欧盟将群龙无首，失去前进动力。此间分析指出，尽管俄欧关系“剪不断理还乱”，但双方必须修缮睦邻友好合作关系。地理条件决定了俄罗斯是欧洲搬不走的邻居，俄罗斯的“气”则是维系欧洲生存的重要资源。



## 欧盟提议各成员国将天然气使用量减少15%

欧盟委员会7月20日公布一项提案，提议各成员国将天然气使用量减少15%，以应对欧盟面临的天然气短缺问题。图为在比利时布鲁塞尔，欧盟委员会主席冯德莱恩在新闻发布会上发言。

新华社记者 郑焕松 摄



## 欧元对美元汇率跌至平价

欧洲外汇交易市场数据显示，7月12日欧元对美元汇率一度跌至1比1，这是自2002年12月以来欧元首次与美元平价。图为一名男子在德国法兰克福的欧元雕塑前拍照。

新华社记者 单玮怡 摄